

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и главными администраторами доходов бюджетов Катав-Ивановского муниципального образования за 2025 год

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и главными администраторами доходов бюджетов Катав-Ивановского муниципального образования за 2025 год (далее – мониторинг качества финансового менеджмента) проводился на основе показателей, указанных в приложении № 12 к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета Катав-Ивановского муниципального округа, утвержденному приказом Финансового управления администрации Катав-Ивановского муниципального округа от 30.12.2025 г. № 233 (далее – Порядок) по следующим группам показателей:

- бюджетное планирование;
- исполнение бюджета по расходам (в том числе осуществление закупок);
- исполнение бюджета по доходам;
- использование инструментов повышения эффективности расходов;
- учет, отчетность и контроль (в том числе управление активами);
- исполнение судебных актов;
- прозрачность бюджетного процесса.

Оценка проведена по 30 главным распорядителям средств бюджетов (далее – главные распорядители средств).

В случае невозможности расчета показателя (группы показателей) качества финансового менеджмента для главного распорядителя средств, вес указанного показателя (группы показателей) пропорционально распределялся по остальным показателям (группам показателей) качества финансового менеджмента.

При нарушении сроков предоставления информации, предусмотренной пунктом 5 Порядка, итоговая оценка уменьшена на 5 баллов Администрации Катав-Ивановского муниципального района, КИО Администрации Катав-Ивановского муниципального района, Собранию депутатов Катав-Ивановского муниципального района, Управлению образования, УСЗН, Управлению культуры, КСП Катав-Ивановского муниципального района, Администрации Катав-Ивановского городского поселения, Совету депутатов Катав-Ивановского городского поселения, ОИО Катав-Ивановского городского поселения, Управлению ГИИ, Администрации Бежарышского СП, Администрации Верх-Катавского СП, Администрации Лесного СП, Администрации Месединского СП, Администрации Серпиевского СП, Администрации Тюлюкского СП, Администрации Орловского СП. По сравнению с прошлым годом количество главных распорядителей средств, не предоставивших информацию в установленные сроки, увеличилось с 11 до 18, что отрицательно сказалось на

итоговых результатах и расчете средней оценки по главным распорядителям средств.

Мониторинг качества финансового менеджмента по итогам 2025 года проводился по 47 показателям.

Средняя итоговая оценка по главным распорядителям средств составила 60,79 балла, что на 6,93 балла ниже аналогичного показателя прошлого года.

В соответствии с набранными баллами и полученным местом в итоговом рейтинге главные распорядители средств получили следующую степень качества:

Количество баллов	Степень качества финансового менеджмента	Наименование главного распорядителя средств
93,20	высокая	ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АК-ИВМР
84,42	высокая	МКУ "СКС"
79,34	высокая	Совет депутатов Юрюзанского городского поселения
77,34	высокая	МКУ "КГХ"
75,72	высокая	Совет депутатов Катав-Ивановского городского поселения
73,55	высокая	МКУК "ЦБС"
73,24	высокая	МКУ "Культура"
71,97	высокая	УФКИС АДМИНИСТРАЦИИ КИМР
71,08	высокая	МУ "Центр"
70,00	высокая	"КСП Катав-Ивановского муниципального района"
69,22	средняя	КИО Администрации Катав-Ивановского муниципального района
66,33	средняя	УСЗН Администрации Катав-Ивановского муниципального района
64,91	средняя	Управление культуры администрации Катав-Ивановского муниципального района
64,34	средняя	Собрание депутатов Катав-Ивановского муниципального района
62,04	средняя	МКУ «Центр помощи детям» Катав-Ивановского района
60,18	средняя	Администрация Тюлюкского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
59,99	средняя	Управление ГИИ
59,17	средняя	Администрация Катав-Ивановского муниципального района
58,91	средняя	ОИО Катав-Ивановского городского поселения
58,27	средняя	Администрация Юрюзанского

		городского поселения
55,48	средняя	УКХ,ТиС
54,92	средняя	Администрация Верх-Катавского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
53,51	средняя	Администрация Бедярьшского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
52,92	средняя	Управление образования
52,04	средняя	Администрация Месединского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
51,80	средняя	Администрация Серпиевского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
46,92	низкая	Администрация Катав-Ивановского городского поселения
46,85	низкая	Администрация Лесного сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
44,79	низкая	Администрация Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
-28,29	удовлетворительная	ОУИЗО

1. Бюджетное планирование

Наилучший результат в направлении «Бюджетное планирование» достигнут ОУИЗО (23,661 балла).

Низкий рейтинг в указанном направлении имеет Администрация Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района (10,781 балла).

Для расчета показателей мониторинга качества бюджетного планирования использовались реестры расходных обязательств, своевременность их предоставления, а также полнота и корректность общей информации о расходных обязательствах. Данные показатели характеризуют насколько полно главные распорядители средств отражают информацию о расходных обязательствах, подлежащих исполнению в очередном финансовом году.

Второй показатель, используемый при мониторинге – это качество планирования и организации исполнения расходов в проверяемом периоде. Данный показатель характеризуется количеством обращений к Главе района для выделения дополнительных средств бюджета при внесении изменений в решение о бюджете. Количество обращений к Главе района после установленной даты контроля на выделение дополнительных средств бюджета превысило 30%, что свидетельствует о несвоевременном и низком качестве подготовки документов, что привело к снижению оценки в данном направлении.

Кроме того, в оценке учитывались показатели мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем средств, в части документов, используемых при составлении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдение графика предоставления материалов, необходимых для формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

По итогам 2025 года ухудшилось качество подготовки обоснований бюджетных ассигнований, что привело к снижению средней оценки показателя «Регулирование и внедрение главным распорядителем средств бюджета процедур планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период» с 93,91 баллов по итогам 2024 года до 80,83 баллов по итогам 2025 года.

2. Исполнение бюджета в части расходов

Наилучший результат по направлению «Исполнение бюджета в части расходов» (17,955 балла) достигнут Финансовым управлением. Низкий рейтинг в указанном направлении имеет МКУ "Культура" (5,230 балла).

При проведении мониторинга качества исполнения бюджета по расходам рассчитывались следующие показатели:

- доля неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета. Показатель позволяет оценить объем неисполненных на конец года бюджетных ассигнований за счет средств целевых межбюджетных трансфертов. Низкие показатели исполнения (менее 95%) у Администрации ЮГП, МКУ "Культура", МКУК "ЦБС".

- равномерность расходов (без учета расходов за счет средств целевых поступлений из федерального бюджета и областного бюджета, дотации по отдельным распоряжениям Правительства Челябинской области) (вес в группе показателей составляет 15 %). Целевым ориентиром для главных распорядителей средств является значение показателя, при котором кассовые расходы в четвертом квартале менее среднего объема расходов за девять месяцев. МКУК "ЦБС", ОУИЗО, МКУ "Культура", МКУ «Центр помощи детям» Катав-Ивановского района допустили превышение кассовых расходов четвертого квартала более трети годовых;

- эффективность управления кредиторской задолженностью, эффективность управления дебиторской задолженностью. При расчете данных показателей учитывались кредиторская и дебиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками муниципальных учреждений, в отношении которых главные распорядители средств осуществляют функции и полномочия учредителя, а также их исполнение расходов. Рост кредиторской и дебиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками по отношению к кассовому исполнению расходов, а также сам факт накопления объема

кредиторской и дебиторской задолженности привел к снижению рейтинга у главных распорядителей средств;

- эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с бюджетом. Рост дебиторской задолженности по расчетам с бюджетом по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, по отношению к объему дебиторской задолженности на 1 января отчетного года привел к снижению оценки в данном направлении;

- освоение утвержденного кассового плана (за счет средств местного бюджета без учета расходов за счет средств дотации по отдельным распоряжениям Правительства Челябинской области) (вес в группе показателей составляет 10%). Данный показатель позволяет оценить объем неисполненного на конец отчетного периода утвержденного кассового плана (за счет средств местного бюджета без учета расходов за счет средств дотации по отдельным распоряжениям Правительства Челябинской области) главных распорядителей средств. Не освоение кассового плана привело к снижению оценки этого показателя. Кассовый план освоен на 100% и более Финансовым управлением, Совет депутатов ЮГП, МКУК "ЦБС", МКУ "КГХ", Собранием депутатов Катав-Ивановского муниципального района, МУ "Центр", УСЗН;

- динамика доли расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов. При расчете данного показателя положительно рассматривается отсутствие роста расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов Катав-Ивановского муниципального района. Максимальную оценку по данному показателю получили КИО Катав-Ивановского муниципального района, Совет депутатов ЮГП, УСЗН, Администрация Катав-Ивановского ГП, Управление ГИИ и Администрация Тюлюкского СП;

- доля не принятых к исполнению заявок на оплату расходов при санкционировании оплаты денежных обязательств ГРБС. Большое количество отказов по заявкам на оплату расходов свидетельствует о низком качестве подготовки документов на оплату расходов (Администрация ЮГП, ОУИЗО, Управление образования, Совет депутатов Катав-Ивановского ГП, ОИО Катав-Ивановского ГП, Администрация Бедярышского СП, Администрация Верх-Катавского СП, Администрация Месединского СП, Администрация Тюлюкского СП и Администрация Орловского СП);

- принятие бюджетных обязательств. Данный показатель отражает риски неисполнения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году в связи с несвоевременным заключением муниципальных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд. У большинства главных распорядителей средств снижена оценка по указанному показателю;

- качество планирования закупок. Большое количество изменений в план-график закупок свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию закупок (Администрация Катав-Ивановского муниципального района - 85, Управление ГИИ – 83);

- качество планирования предельных объемов финансирования. Большое количество изменений на сумму текущих изменений ПОФ на отчетную дату

свидетельствует о низком качестве работы главных распорядителей средств по планированию предельных объемов финансирования (Администрация ЮГП, МКУ "КГХ", ОУИЗО, МКУ "Культура"). Позитивно расценивается минимальное количество казначейских уведомлений на сумму текущих изменений ПОФ.

3. Исполнение бюджета по доходам

Наилучший результат по направлению «Исполнение бюджета по доходам» достигнуты Собранием депутатов Катав-Ивановского района, КСП Катав-Ивановского района и Советом депутатов Катав-Ивановского ГП.

Низкий рейтинг в указанном направлении имеют КИО Катав-Ивановского муниципального района, ОУИЗО, УКХ,ТиС, УФКИС, ОИО, Администрации Тюлюкского и Орловского СП.

При проведении мониторинга качества исполнения бюджета по доходам оценивалось 4 показателя:

- качество правовой базы главного администратора доходов бюджета по администрированию доходов;
- отклонение от планового объема налоговых и неналоговых доходов по главному администратору доходов бюджета (вес в группе показателей составляет 40%);
- эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по налоговым и неналоговым доходам (вес в группе показателей составляет 45%);
- эффективность работы с невыясненными поступлениями бюджета.

При оценке качества правовой базы главного администратора доходов бюджета (далее - ГАДБ) по администрированию доходов учитывалось наличие положений, содержащих:

закрепление доходных источников бюджета за администраторами доходов; наделение администраторов доходов бюджета соответствующими бюджетными полномочиями.

Все представленные акты соответствуют вышеуказанным требованиям.

По показателю «Отклонение от планового объема налоговых и неналоговых доходов по ГАДБ» Администрация Катав-Ивановского муниципального района, КИО Катав-Ивановского муниципального района, Администрации ЮГП, МКУК "ЦБС", МКУ "КГХ", ОУИЗО, МКУ "Культура", УКХ,ТиС, Управление культуры, УФКИС, Администрация Катав-Ивановского ГП, ОИО Катав-Ивановского ГП, Администрация Лесного СП, Администрация Тюлюкского СП и Администрация Орловского СП получили минимальную оценку, в связи с тем, что отклонение (как невыполнение так и перевыполнение) кассового исполнения по доходам от годового планового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета превысило 15%, что негативно отразилось на их итоговом рейтинге.

По показателю «Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по налоговым и неналоговым доходам» накопление объема дебиторской задолженности на конец отчетного периода сложилось у КИО Катав-Ивановского муниципального района, УКХ,ТиС, МКУ «Центр

помощи детям» Катав-Ивановского района, УФКИС, что привело к снижению оценки по данному показателю.

4. Учет и отчетность

В направлении «Учет и отчетность» достигнута максимальная оценка (10 баллов) Советом депутатов ЮГП, МКУ "СКС", МКУК "ЦБС", МКУ "КГХ", ОУИЗО, МКУ "Культура", Собранием депутатов Катав-Ивановского района, Советом депутатов Катав-Ивановского ГП, ОИО Катав-Ивановского ГП, Управление ГИИ, а минимальная оценка 2 балла у Администрации Катав-Ивановского муниципального района, Администрации ЮГП, УКХ,ТиС, Управления образования, УСЗН, Управления культуры, Администрации Лесного СП, Администрации Месединского СП, Администрации Серпиевского СП и Администрации Орловского СП.

При проведении мониторинга качества ведения учета и отчетности оценка производилась по следующим показателям:

- представление качественной годовой бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений в установленные сроки (вес в группе показателей составляет 80%). В рамках оценки данного показателя позитивно рассматривается безусловное исполнение сроков представления качественной годовой отчетности, установленных приказом Финансового управления и минимальное количество представления измененных форм годовой бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности БУ в Финансовое управление в программном комплексе «СМАРТ» для автоматизации приема, обработки и хранения бухгалтерской отчетности в период формирования сводной бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности БУ. Нарушение сроков предоставления годовой отчетности существенно снизило оценку показателя;

- применение муниципальными учреждениями программных комплексов по автоматизации бюджетного и бухгалтерского учета (вес в группе показателей составляет 20%). У всех главных распорядителей средств показатель выполнен на 100%.

5. Контроль и аудит

Наилучший результат (10 баллов) в направлении «Контроль и аудит» достигнут Финансовым управлением, Советом депутатов ЮГП, МКУ "СКС", МКУК "ЦБС", МКУ "КГХ", МКУ "Культура", Собранием депутатов Катав-Ивановского района, УСЗН, Управлением культуры, КСП Катав-Ивановского района, УФКИС, Администрацией Катав-Ивановского ГП, Советом депутатов Катав-Ивановского ГП, ОИО Катав-Ивановского ГП, Управлением ГИИ, Администрацией Бежарышского СП, Администрацией Верх-Катавского СП, Администрацией Лесного СП, Администрацией Месединского СП, Администрацией Тюлюкского СП и Администрацией Орловского СП.

При проведении мониторинга качества осуществления контроля и аудита рассматривалось наличие и актуализация документа о назначении уполномоченных должностных лиц по внутреннему финансовому аудиту.

Указанный правовой акт образует правовую базу, необходимую для обеспечения функционирования эффективной системы внутреннего финансового аудита главного распорядителя средств.

Также по направлению «Контроль и аудит» производилась оценка по следующим показателям:

- выявленные нарушения Контрольно-счетной палатой Катав-Ивановского района (вес в группе показателей составляет 54,5%). Наличие сумм выявленных нарушений в общем объеме проверяемых средств и стоимости проверяемого имущества на отчетную дату снизило оценку у проверяемых главных распорядителей средств Администрации Катав-Ивановского муниципального района, Администрации ЮГП, МУ «Центр», МКУ «Центр помощи детям» Катав-Ивановского района и Администрации Серпиевского СП. При проверке ОУИЗО общая сумма выявленных нарушений превысила общий объем проверяемых средств на 1580%, что привело к отрицательному результату показателя. В дальнейшем этот показатель не позволил данному главному распорядителю получить даже низкую степень качества, ему присвоена удовлетворительная и попасть в третью группу.

- динамика объема материальных запасов. Негативно расценивался рост стоимости материальных запасов главного распорядителя средств за отчетный год более чем на 10% - КИО Катав-Ивановского муниципального района, Администрация ЮГП, УКХ,ТиС.

6. Исполнение судебных актов

Наилучший результат (10 баллов) по направлению «Исполнение судебных актов» достигнут Финансовым управлением, МКУ "СКС", ОУИЗО, МКУ "Культура", Собранием депутатов Катав-Ивановского района, МУ «Центр», УСЗН, КСП Катав-Ивановского района, УФКИС, Советом депутатов Катав-Ивановского ГП, ОИО, Администрацией Серпиевского СП, Администрацией Тюлюкского СП.

Низкий рейтинг (2,312 балла) в указанном направлении имеют Управление образования и Администрация Бедряшского СП.

Оценка проводилась по следующим показателям:

- иски о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействий ГРБС или его должностных лиц в денежном и количественном выражении (вес в группе показателей составляет 7%). Целевым ориентиром является значение показателя меньше или равно 50%. Иски были предъявлены Администрации Катав-Ивановского муниципального района, Администрации Катав-Ивановского ГП, Управлению ГИИ, Администрации ЮГП и МКУ "КГХ", расчет показателя составил 100% и оценка по этому показателю минимальная;

- иски о взыскании задолженности, предъявленных к ГРБС в порядке субсидиарной ответственности по денежным обязательствам подведомственных ему получателей средств в денежном и количественном выражении (вес в группе показателей составляет 7%). Целевым ориентиром является значение показателя меньше или равно 50%. Показатель рассчитывался только для Управления

образования, УСЗН и Управления культуры, расчет показателя составил 100% и оценка по этому показателю минимальная;

- иски по денежным обязательствам получателей средств бюджета в денежном и количественном выражении (вес в группе показателей составляет 14%). Целевым ориентиром является значение показателя меньше или равно 50%. Иски были предъявлены КИО Катав-Ивановского муниципального района, УКХ,ТиС, Управлению образования, Администрации Лесного СП, расчет показателя составил 100% и оценка по этому показателю минимальная;

- приостановление операций по расходованию средств на лицевых счетах подведомственных ГРБС получателей средств бюджета и БУ (вес в группе показателей составляет 28%). Приостановление операций в отчетном финансовом году производилось у следующих главных распорядителей средств - Администрации ЮГП и Администрации Катав-Ивановского ГП;

- сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам, решениям налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов (вес в группе показателей составляет 16%). При расчете показателя учитывались суммы, подлежащие к взысканию, по состоянию на конец отчетного периода, по отношению к кассовому исполнению расходов ГРБС и исполнению расходов БУ в отчетном периоде. Целевым ориентиром является значение показателя равное 0%. Показатель равный более чем 2% отрицательно повлиял на оценку в данном направлении у Администрации ЮГП, Администрации Катав-Ивановского ГП, Управления ГИИ.

7. Использование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов

Максимальную оценку в указанном направлении достигли Финансовое управление и КИО Катав-Ивановского муниципального района, а минимальную - Администрация Бедряшского СП (1,566 балла).

Оценка проводилась по 12 показателям, из которых наибольший вес в группе показателей имеют следующие:

- 1) наличие неиспользованных на конец отчетного периода остатков средств бюджета на лицевых счетах бюджетных учреждений (20%). Увеличение объема остатков на лицевых счетах бюджетных учреждений Управления образования и УСЗН привело к снижению рейтинга по данному показателю этих главных распорядителей средств;

- 2) эффективность реализации муниципальных программ (12%). Позитивно расценивается реализация эффективных муниципальных программ;

- 3) качество финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС (11%). Позитивно расценивается наличие порядка, обеспечивающего проведение мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных казенных учреждений и результатов проведенного мониторинга, а также их размещение на официальном сайте главного распорядителя средств. У Управления образования, Управления культуры и УСЗН разработан данный порядок, но результаты проведенного мониторинга за 2025 год размещены только Управлением культуры и УСЗН;

4) количество муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100%, в общем количестве муниципальных учреждений, которым установлены муниципальные задания (11%). У Управления образования и УСЗН отмечен факт выполнения муниципального задания на 100%;

5) качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений (9%). Только одним из главных распорядителей средств - УСЗН разработан нормативно-правовой акт о проведении мониторинга деятельности муниципальных бюджетных учреждений, соответствующий установленным требованиям.

Оставшиеся показатели характеризуют динамику количества муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, количества казенных учреждений, для которых установлены муниципальные задания, наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), прирост объема доходов бюджетных учреждений и автономных учреждений от приносящей доход деятельности, наличие нормативных правовых актов Катав-Ивановского муниципального района, устанавливающих стандарты (требования к качеству) оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ). Вес указанных показателей небольшой (5%, 6%), однако не достижение целевых значений данных показателей повлияло на снижение оценки главного распорядителя средств по направлению «Использование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов».

Из-за отсутствия муниципальных программ и подведомственных получателей средств и (или) бюджетных учреждений у Администрации ЮГП, Совета депутатов ЮГП, МКУ "СКС", МКУК "ЦБС", МКУ "КГХ", ОУИЗО, МКУ "Культура", Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района, МУ «Центр», МКУ «Центр помощи детям» Катав-Ивановского района, КСП Катав-Ивановского района, Администрации Катав-Ивановского ГП, Совета депутатов Катав-Ивановского ГП, ОИО, Управления ГИИ и всех сельских поселений не рассчитывалась 7 группа показателей, поэтому пропорционально пересчитались веса групп с 1 по 6.

Заместитель начальника Финансового управления,
начальник отдела КИБ

И.С. Воронова