

**А.В. ШЛЯПНИКОВ, С.Н. БРАТАНОВСКИЙ**

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
ОТ 15 НОЯБРЯ 1997 Г. № 143-ФЗ**

**"ОБ АКТАХ  
ГРАЖДАНСКОГО  
СОСТОЯНИЯ"**

Материал подготовлен с использованием правовых  
актов по состоянию на 15 мая 2006 года

Авторы:

Шляпников Алексей Викторович - адвокат Саратовской коллегии адвокатов.

Братановский Сергей Николаевич - доктор юридических наук, профессор кафедры административного и уголовного права Поволжской академии государственной службы при Президенте РФ им. П. Столыпина.

Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" регулирует порядок государственной регистрации актов:

- рождения;
- заключения и расторжения брака;
- усыновления, удочерения ребенка;
- установления отцовства;
- перемены имени (фамилии, имени, отчества гражданина);
- смерти, -

а также порядок и условия внесения в записи гражданского состояния изменений и исправлений, восстановление и аннулирование записей актов гражданского состояния.

Данное издание содержит очень подробный комментарий каждого пункта Закона с точки зрения его практического применения. Анализируются постановления Правительства РФ, принятые во исполнение данного Закона, инструкции МВД, приказы Минздрава, а так же советское законодательство, действующее в настоящее время.

При подготовке настоящего издания использованы нормативно-правовые акты по состоянию на 15 мая 2006 года.

## **СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации;  
 ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;  
 СК РФ - Семейный кодекс Российской Федерации;  
 УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации;  
 УИК - Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;  
 УПК - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;  
 НК РФ - Налоговый кодекс Российской Федерации;  
 абз. - абзац;  
 гл. - глава;  
 п., п. п. - пункт, пункты;  
 ст., ст. ст. - статья, статьи;  
 т.п. - тому подобное.

15 ноября 1997 года

№ 143-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

Принят  
Государственной Думой  
22 октября 1997 года

Одобен  
Советом Федерации  
5 ноября 1997 года

(в ред. Федеральных законов от 25.10.2001 № 138-ФЗ,  
от 29.04.2002 № 44-ФЗ, от 22.04.2003 № 46-ФЗ,  
от 07.07.2003 № 120-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ,  
от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ,  
от 31.12.2005 № 199-ФЗ)

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Комментарий к статье 1

Существующие в любом обществе социальные отношения, возникающие между его членами, могут иметь несколько форм регулирования. Изначально они устанавливаются и регулируются нормами морали и нравственности, обычаями, сложившимися в данной социальной среде. Постепенно, с развитием общества и появлением государства, большинство социальных отношений, возникающих по наиболее актуальным и важным вопросам, закрепляются законодателем в виде правовых норм и становятся обязательными для исполнения всеми участниками данных отношений. С этого момента социальные отношения приобретают новый статус - правоотношения, то есть урегулированные нормами права отношения между субъектами, возникающие по какому-либо вопросу. Для удобства регулирования правоотношений нормы права объединены законодателем в отдельные акты (законы, кодексы и т.п.). Отдельная группа правоотношений, которая урегулирована нормами права, объединенными в самостоятельный правовой акт, является предметом регулирования данного Закона, кодекса, иного правового акта.

Таким образом, под предметом регулирования отдельного правового акта понимается совокупность определенного круга правоотношений, закрепляемых нормами права, содержащимися в данном правовом акте.

В соответствии с содержанием рассматриваемой статьи, предметом регулирования Закона "Об актах гражданского состояния" выступают:

1) органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния. В соответствии с содержанием Закона данными органами являются органы записи актов гражданского состояния. Закон устанавливает порядок образования органов записи актов гражданского состояния, наделения их соответствующими полномочиями и организации их деятельности;

2) порядок государственной регистрации актов гражданского состояния. Под порядком регистрации актов гражданского состояния понимается урегулированная нормами настоящего Закона процедура, осуществляемая органами загса по принятию и рассмотрению заявлений, вынесению и исполнению соответствующего решения. Настоящий Закон устанавливает требования к перечню и содержанию документов, подаваемых при регистрации того или иного акта гражданского состояния; порядок и сроки рассмотрения заявлений граждан (исполнения решений суда); виды решений, принимаемых органами загса, правила регистрации актов гражданского состояния, оформления и выдачи соответствующих документов;

3) порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг). Закон "Об актах гражданского состояния" устанавливает правила ведения и внесения в актовые книги записей о регистрации актов гражданского состояния;

4) отдельные правовые институты регулируют порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния; порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), а также изменения или аннулирования на основании решения органа загса или суда, содержащихся в них записей. Комментируемый Закон определяет правила, место и сроки хранения актовых книг, их уничтожение.

## **Статья 2. Законодательство об актах гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 2**

В широком смысле содержание ст. 2 Закона "Об актах гражданского состояния" следует рассматривать как норму права, закрепляющую перечень источников, входящих в законодательство об актах гражданского состояния.

Под источниками права понимаются акты (законы и подзаконные акты) компетентных государственных органов, посредством которых устанавливаются правовые нормы, регулирующие правоотношения в области регистрации актов гражданского состояния.

Перечисленные в комментируемой статье источники права можно разделить на несколько групп.

К первой группе источников законодательства об актах гражданского состояния, Закон относит:

- непосредственно сам Федеральный закон "Об актах гражданского состояния";
- Гражданский кодекс РФ;
- Семейный кодекс РФ.

Как источник норм права об актах гражданского состояния, настоящий Федеральный закон определяет порядок создания и полномочия органов, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния, перечень актов гражданского состояния, подлежащих государственной регистрации, порядок государственной регистрации актов гражданского состояния, порядок формирования и хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния.

Как источник норм права в области актов гражданского состояния, на положениях которого основывается Закон "Об актах гражданского состояния", Гражданский кодекс РФ содержит основания и правовые последствия регистрации акта гражданского состояния. ГК РФ закрепляет перечень прав и обязанностей, возникающих или прекращающихся у субъекта, после регистрации или аннулирования записи акта гражданского состояния.

Например, после регистрации брака до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (ст. 21 ГК РФ).

Прекращение определенного объема прав и обязанностей гражданина связано с регистрацией такого акта гражданского состояния, как смерть. Часть 2 ст. 17 ГК РФ предусматривает, что регистрация смерти влечет прекращение правоспособности гражданина.

Также регистрация акта гражданского состояния может выступать основанием для возникновения прав и обязанностей у иных граждан. Например, регистрация смерти влечет возникновение у наследников права на наследство.

Наряду с изменением правового статуса, следует рассматривать такие последствия, как обязанность субъекта после регистрации акта гражданского состояния совершить в отношении определенного круга лиц установленные законом действия. Например, в соответствии со ч. 2 ст. 19 ГК РФ, гражданин, изменивший имя (фамилию, отчество), обязан принять необходимые меры для уведомления своих должников и кредиторов о перемене своего имени.

Семейный кодекс РФ как источник норм права, на которых основывается Закон "Об актах гражданского состояния", так же как и ГК РФ, содержит в себе основания и последствия регистрации актов гражданского состояния. В частности, Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) определяет порядок и условия заключения брака, возраст, с которого граждане РФ могут вступать в брачные отношения, основания и порядок расторжения брака, признания брака недействительным.

СК определяет объем прав и обязанностей возникающих у супругов после регистрации брака. Данные права можно разделить на несколько видов: личные права и обязанности супругов; режим имущества, нажитого супругами во время брака; права и обязанности супругов как родителей. Кроме того, СК РФ устанавливает равенство прав супругов, что является непосредственной реализацией положений Конституции РФ о равенстве прав граждан.

К первой категории прав супругов (личные права и обязанности супругов) СК РФ относит такие права, как равенство супругов в семье, свободу каждого из супругов в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства, выборе фамилии (ст. ст. 31 - 32 СК РФ). В качестве основных обязанностей супругов ч. 3 ст. 31 СК РФ закрепляет обязанность супругов строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Ст. ст. 33 - 37 СК РФ определяют режим имущества супругов. В частности, ст. ст. 33 - 34 СК РФ закрепляют, что законным режимом имущества супругов, нажитого во время брака, является режим их совместной собственности.

СК РФ устанавливает порядок владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов, определяет собственность каждого из супругов, а также порядок и условия раздела имущества супругов при расторжении брака.

Вторым видом режима имущества супругов является договорной режим (ст. 40 СК РФ). В соответствии с условиями заключенного между супругами брачного договора, супруги самостоятельно могут устанавливать имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения.

Как родители, супруги несут равные права и обязанности в отношении своих детей. Необходимо отметить, что права и обязанности родителей возникают независимо от регистрации брака. В данном случае важен факт рождения ребенка именно от этих лиц и указание их при регистрации акта рождения в качестве родителей. Содержащиеся в гл. 12 СК РФ нормы права содержат положения об объеме родительских прав и обязанностей, основания лишения и восстановления родительских прав.

Как источник права об области актов гражданского состояния, СК РФ содержит важные положения, регулирующие права и обязанности усыновителя и усыновленного, порядок усыновления ребенка, основания отмены усыновления, объем прав усыновителя и усыновленного.

Другие нормы права СК РФ закрепляют права и обязанности, возникающие после регистрации расторжения брака, в частности алиментные обязательства, возникающие между супругами и детьми.

Данные источники права содержат нормы материального права, то есть положения, посредством которых государство непосредственно регулирует и осуществляет воздействие на общественные отношения. Непосредственно с материальным правом связано право процессуальное, то есть нормы, посредством которых государство регулирует отношения, связанные с реализацией права материального. Источником процессуального права, регулирующим правоотношения по реализации материального права в области актов гражданского состояния, является Гражданский процессуальный кодекс (ГПК РФ) РФ.

Являясь источником процессуального права в области актов гражданского состояния, ГПК РФ содержит положения, регулирующие процесс установления актов гражданского состояния, подлежащих государственной регистрации в тех случаях, когда органы загса в силу сложившихся обстоятельств не могут осуществить регистрацию акта гражданского состояния либо, в установленных законом случаях, регистрация акта гражданского состояния возможна только на основании решения суда.

ГПК РФ содержит нормы права, устанавливающие основания и регулирующие процесс признания гражданина умершим, усыновление (удочерение) ребенка, отмену усыновления, расторжения брака, рассмотрение дел о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния.

Вторая группа источников права об актах гражданского состояния - это принимаемые в соответствии с Законом "Об актах гражданского состояния", Гражданским кодексом РФ и Семейным кодексом РФ иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Например, Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации

и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства", которым утверждены Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства. Данные нормативные акты определяют порядок и условия усыновления детей, закрепляют перечень необходимых для осуществления усыновления документов.

Важным источником норм права в области регистрации актов гражданского состояния является Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Данным правовым актом определяется уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, - Министерство юстиции РФ, утверждаются формы бланков записей актов гражданского состояния и формы бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, и т.д. В соответствии с данным Постановлением признаны утратившими силу ряд нормативных актов, регулирующих вопросы в области регистрации актов гражданского состояния.

Третью группу источников норм права в области актов гражданского состояния составляют законы субъектов Российской Федерации, принятые в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации. Вопросы, отнесенные к ведению субъектов РФ, указаны в ст. ст. 13, 32, 58, 121, 123, 150 СК РФ. Правовые акты, принимаемые субъектами РФ по регулированию вопросов в области актов гражданского состояния не должны противоречить основным началам семейного законодательства, а также ГК РФ и самому Закону "Об актах гражданского состояния". Например, в соответствии со ст. 13 СК РФ, брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. По уважительным причинам органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Соответствующим законом субъекта РФ могут устанавливаться порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено гражданам до достижения возраста шестнадцати лет.

Четвертая группа - это нормы международного права. Следует отметить, что сам Закон "Об актах гражданского состояния" не включает в перечень источников международное право. Более того, в комментируемой статье говорится только о национальном праве. Однако, исходя из Семейного и Гражданского кодекса, на положения которых основывается настоящий Закон, нормы международного права являются неотъемлемыми правовыми актами, регулирующими правоотношения в области актов гражданского состояния. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Следующая норма права указанной статьи устанавливает, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Аналогичное правило устанавливается ст. 6 СК РФ и ст. 7 ГК РФ.

В качестве примера норм международного права в области актов гражданского состояния можно рассматривать Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосу-

дарственного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 г.), данная Конвенция подписана РФ 7 сентября 2000 г., но не ратифицирована.

В соответствии со ст. 1 указанной Конвенции, ее основными целями являются:

1) создание гарантий того, что межгосударственное усыновление производится только в интересах ребенка и с уважением его или ее основных прав, как это признано международным правом. Таким образом, в качестве основного принципа международного усыновления ставится соблюдение законности и прав ребенка как гражданина, независимо от его гражданства либо иной принадлежности;

2) создание системы сотрудничества между Договаривающимися государствами для обеспечения того, чтобы эти гарантии соблюдались и тем самым предотвращались бы похищение, продажа или незаконный вывоз детей. Данное положение определяет основные направления Конвенции в области защиты личности и прав ребенка от преступных посягательств отдельных ПГ, специализирующихся в сфере "криминального усыновления", а также от корыстных злоупотреблений должностных лиц, участвующих в процессе международного усыновления;

3) обеспечение признания в Договаривающихся государствах усыновлений, произведенных в соответствии с настоящей Конвенцией. Данная цель призвана обеспечить соблюдение равноправия усыновителя и усыновленных независимо от гражданства и исключить из отношений усыновитель - специальный орган - усыновленный излишние бюрократические проволочки, урегулировать и ускорить процесс международного усыновления.

Пятая группа норм права в области актов гражданского состояния - это локальные нормативные акты соответствующих государственных органов, издаваемых на основании Закона "Об актах гражданского состояния", содержащие в своем тексте разъяснения по вопросам применения Закона либо регулирующие процесс регистрации конкретного акта гражданского состояния. Например, письмо Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств" (данный нормативный акт действует до настоящего времени в части, не противоречащей ФЗ "Об актах гражданского состояния"). В частности, применяются положения по вопросам перемены фамилий, имен, отчеств граждан, постоянно проживающих за границей.

### **Статья 3. Акты гражданского состояния**

#### **Комментарий к статье 3**

Комментируемая статья определяет акты гражданского состояния как действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

Об актах гражданского состояния как об основаниях возникновения гражданских прав и обязанностей указано и в ст. 8 ГК РФ. В частности, в соответствии с ч. 1 указанной статьи ГК РФ, основанием возникновения гражданских прав и обязанностей являются основания, предусмотренные законом. Пункт 2 ч. 1 ст. 8 ГК РФ, конкретизируя данное положение, закрепляет, что гражданские права и обязанности возникают из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Основанием возникновения гражданских прав и обязанностей, вытекающим из Закона "Об актах гражданского состояния",



является регистрация в установленном порядке органом загса (иным уполномоченным на регистрацию государственным органом) акта гражданского состояния.

Таким образом, сам акт гражданского состояния, хотя и имевший место, не влечет возникновения у гражданина определенного правового статуса. Только после регистрации данного акта в установленном законом порядке гражданин наделяется соответствующими правами и обязанностями.

Например, если мужчина и женщина решают проживать совместно (в так называемом "гражданском" браке), это не значит, что они заключили брак и несут объем прав и обязанностей, которыми наделены супруги. В частности, на имущество "гражданской" супруги не может быть обращено взыскание по долгам "гражданского" супруга; не требуется нотариального удостоверения согласия "гражданского" супруга на совершение другим "супругом" сделки по распоряжению недвижимым имуществом или сделки, совершение которой требует нотариального удостоверения или регистрации в установленном законом порядке; "гражданский супруг" не будет являться наследником по закону.

Также и смерть гражданина как биологический процесс не может рассматриваться как основание возникновения у наследников права на наследство. День же регистрации смерти гражданина считается днем открытия наследства.

Правовое состояние гражданина - это объем прав и обязанностей, который характеризует его как субъекта гражданских правоотношений. Данный объем определяется правоспособностью гражданина, то есть возможностью гражданина иметь определенные права и нести обязанности. Правоспособность, а следовательно, и объем прав и обязанностей определяются в соответствии с ГК РФ, возрастом гражданина и его дееспособностью, то есть возможностью приобретать и осуществлять права, принимать и нести обязанности. Полная дееспособность гражданина наступает в возрасте восемнадцати лет. Например, несовершеннолетний, как и недееспособный гражданин, не может совершать определенные сделки. Вместе с тем отсутствие регистрации определенного акта гражданского состояния не позволяет гражданину осуществлять определенный объем прав или нести обязанности, которые возникают после составления соответствующей актовой записи. Например, вступить в новый брак до расторжения предыдущего.

С другой стороны, регистрация такого акта гражданского состояния, как заключение брака лицом, не достигшим совершеннолетия, влечет наделение несовершеннолетнего супруга правоспособностью в полном объеме. Данная норма права закреплена ч. 2 ст. 21 ГК РФ. Так, гражданин в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет может совершать сделки только с письменного согласия своих законных представителей, которыми являются родители, усыновители или попечители несовершеннолетнего. Если же несовершеннолетний вступает в брак, то он уже самостоятельно может приобретать весь объем прав и нести обязанности как совершеннолетний участник гражданско-правовых отношений.

Часть 2 комментируемой статьи дает исчерпывающий перечень актов, подлежащих государственной регистрации: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

Беря за основание юридический факт (основание возникновения, изменения или прекращения конкретных правоотношений), можно произвести следующую классификацию актов гражданского состояния:

1) действия граждан (юридические факты, зависящие от волеизъявления людей): заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение) ребенка, установление отцовства, перемена имени;

2) события (юридические факты, не зависящие от волеизъявления людей): рождение, смерть.

С данными актами гражданского состояния законодательство связывает возникновение, изменение и прекращение ряда важных прав, которыми наделен гражданин как человек и как субъект гражданско-правовых отношений. Объем данных прав и обязанностей характеризует правовое положение гражданина.

Так, с рождением ребенок приобретает такие важные права человека, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равноправие и т.д. Следует отметить, что данным объемом прав ребенок наделяется с момента рождения как биологического процесса. Регистрация рождения как акта гражданского состояния позволяет ему приобретать уже права гражданина, например быть наследником.

В качестве специфических прав можно отметить право ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на заботу и совместное с ними проживание. С достижением совершеннолетия гражданин наделяется всем объемом прав, позволяющих характеризовать его как субъект гражданского права. Возраст гражданина отсчитывается с даты, указанной в свидетельстве о рождении.

Также с момента рождения человека определенным объемом прав и обязанностей наделяются его родители: право проживать с ребенком, участвовать в его воспитании, обеспечить получение ребенком основного общего образования и т.д.

Смерть гражданина влечет возникновение правоотношений, регулируемых нормами наследственного права, порождает у наследников права относительно имущества, принадлежащего ранее умершему. Одновременно, смерть гражданина влечет прекращение всех его прав и обязанностей.

Заключение брака, расторжение брака является юридическим фактом, влекущим изменение правоотношений между брачующимися (бывшими супругами) в отношении имущества, а также изменение формы собственности на вещи (возникновение совместной собственности на имущество, нажитое после заключения брака, и долевой - после расторжения).

Усыновление (удочерение) ребенка - возникновение прав и обязанностей усыновителя и усыновленного.

Установление отцовства - возникновение родительских прав и обязанностей. С другой стороны, возникновение прав ребенка по отношению к своему родителю (независимо от того, является ли он родителем биологическим либо записан в свидетельство о рождении по иным основаниям).

Перемена имени - это способ реализации гражданина своего права на имя. И хотя имя дается гражданину родителями при рождении, при достижении возраста четырнадцати лет он самостоятельно может принять решение о его изменении. Отдельно отметим, что перемена имени не влечет каких-либо изменений в правовом статусе гражданина, однако регистрация изменения имени порождает обязанность гражданина уведомить определенный законом круг лиц о перемене имени, отчества или фамилии. Гражданин может использовать псевдоним (вымышленное имя), однако все гражданско-правовые сделки должны совершаться им под настоящим именем (именем собственным), которое зарегистрировано в актовой записи и отличает его от других участников гражданского оборота.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, к основаниям возникновения прав и обязанностей, возникающих после регистрации акта гражданского состояния приравнены акты гражданского состояния, совершенные по религиозным обрядам до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, совершенным в органах записи ак-

тов гражданского состояния в соответствии с действовавшим на момент их совершения законодательством. Такие акты уже не требуют последующей государственной регистрации. Например, согласно циркуляру НКВД СССР от 28 августа 1926 года № 326 "О сроках действительности религиозных браков, заключенных в революционный период в РСФСР" церковные браки, заключенные в Московской губернии до 1 января 1919 г., приравниваются к зарегистрированным загсами бракам. В данных случаях документом, подтверждающим заключение брака, а следовательно, и правовое состояние супругов будет являться запись о венчании, сделанная в церковной книги (по сути, это аналог записи о заключении брака, занесенной в актовую книгу).

#### **Статья 4. Органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния**

##### Комментарий к статье 4

Комментируемая статья определяет виды и порядок образования государственных органов, которые в соответствии с законодательством наделяются полномочиями по регистрации актов гражданского состояния.

К таким органам относятся:

1) органы записи актов гражданского состояния (загсы), которые согласно Закону "Об актах гражданского состояния" специально создаются и наделяются компетенцией, обеспечиваются специальной законодательной, методической и финансовой базой для осуществления регистрации актов гражданского состояния. Фактически регистрация актов гражданского состояния - это "исключительная" компетенция органов загса. Для наиболее эффективного исполнения возложенных на них функций органы загса создаются в каждом субъекте РФ. Полномочиями по образованию и деятельности органов загса наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Данная деятельность осуществляется ими самостоятельно на основании законодательства РФ и непосредственно Закона "Об актах гражданского состояния".

Руководитель органа исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории данного субъекта РФ, одновременно назначается высшим должностным лицом (представителем) соответствующего субъекта РФ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями РФ, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, которые зачисляются на счета субъектов РФ, а затем на счета местных бюджетов в соответствии с их распределением, установленном субъектом РФ.

Субвенция представляет собой форму государственного финансового пособия местным органам управления, предоставляемого по строго целевому назначению. В случае если условия ее использования были нарушены, субвенция подлежит возврату;

2) органы местного самоуправления муниципальных образований.

Органы местного самоуправления муниципальных образований - это представительные органы местного самоуправления избираемые непосредственно гражданами на территориях, на которых осуществляется местное самоуправление. Через данный представительный орган граждане, проживающие в данном муниципальном образовании, самостоятельно решают вопросы местного самоуправления исходя из своих интересов и обычаев. На основании законов органов власти субъекта РФ полномочиями по регистрации актов гражданского состояния органы местного самоуправления муниципальных образований могут наделяться в том случае, если на территории муниципального образования отсутствуют органы загса. Такие полномочия могут быть как переданы им как временно, до образования соответствующего загса, так и осуществляться на постоянной основе. Органы местного самоуправления муниципальных образований полномочны осуществлять регистрацию любого акта гражданского состояния. В случае если запись актов гражданского состояния осуществляется муниципальными органами, правовые последствия данной регистрации приравниваются к актам гражданского состояния, зарегистрированным в органе загса. Производить регистрацию актов гражданского состояния могут и органы местного самоуправления сельских поселений. Однако, по сравнению с органами загса и органами местного самоуправления муниципальных образований, компетенция органов местного самоуправления сельских поселений в вопросах регистрации актов гражданского состояния является усеченной. В соответствии с ч. 2 ст. 4 ФЗ "Об актах гражданского состояния", данные органы могут регистрировать только рождение, заключение и расторжение брака, установление отцовства, смерть. Регистрация таких актов гражданского состояния, как усыновление (удочерение) ребенка и перемена гражданином имени, в их компетенцию не входит. В случае если в данном муниципальном образовании отсутствуют органы загса, то в соответствии с законом субъекта РФ, уполномоченным на регистрацию актов гражданского состояния муниципальным органам передаются необходимые для данной деятельности материальные и финансовые средства; определяются место хранения записей актов гражданского состояния и место восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, которые были составлены органами местного самоуправления сельских поселений. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований в части осуществления регистрации актов гражданского состояния возлагается на органы государственной власти субъекта РФ, к которому относятся данные муниципальные образования и законом которого данные полномочия им были переданы;

3) консульские учреждения РФ. Консульское учреждение РФ является зарубежным органом РФ, который открывается и функционирует на территории иностранного государства. Консульские учреждения открываются по соглашению стран-сторон и представляют из себя постоянный орган внешних сношений между договорившимися государствами. К одной из функций консульских учреждений Законом "Об актах гражданского состояния" относится регистрация актов гражданского состояния. Консульские учреждения регистрируют акты гражданского состояния граждан РФ, проживающих на территории соответствующего иностранного государства. Более детально полномочия консульских учреждений по регистрации актов гражданского состояния закреплены в ст. 5 настоящего Закона.

При осуществлении консульскими учреждениями РФ государственной регистрации актов гражданского состояния они и их должностные лица наделяются таким же объемом прав, обременяются обязанностями, и на них возлагается ответственность в том же объеме, что и на органы загса, находящиеся на территории РФ. Контроль и надзор за консульскими учреждениями РФ в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния осуществ-

ляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

Часть 4 ст. 4 ФЗ "Об актах гражданского состояния" закрепляет, что контроль за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния", таким органом является Министерство юстиции РФ.

В ходе осуществления контроля за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния Министерство юстиции осуществляет следующую деятельность:

- координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

- осуществляет контроль за осуществлением полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В соответствии с указанным Постановлением на Министерство юстиции возложен ряд функций. Министерство юстиции РФ утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния (например, бланки свидетельства о браке, свидетельства о рождении, смерти и т.д.). Министерство юстиции РФ закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния. То есть каждый субъект РФ выдает свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния определенной серии и в пределах определенных номеров. Например, за городом А. может быть закреплено, что выдаваемые им свидетельства о государственной регистрации такого акта гражданского состояния как смерть гражданина будет выдаваться с серией 1 - АБ, а для города Б. с серией 2 - АБ и т.д. В целях разъяснения порядка применения Закона "Об актах гражданского состояния" Министерство юстиции РФ разрабатывает методические материалы по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи, с целью возможности осуществлять динамичный контроль расходования субвенций на органы государственной власти субъектов РФ возлагается обязанность предоставления ежеквартального отчета о расходовании данных средств. Отчет предоставляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Согласно ч. 7 комментируемой статьи, на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, уполномоченный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по кон-

тролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, и Счетную палату РФ возлагаются функции по контролю за расходованием субвенций из Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете.

Часть 7.1 комментируемой статьи предоставляет органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления право самостоятельно определять строки возможных дополнительных расходов на деятельность, связанную с государственной регистрацией актов гражданского состояния, однако финансирование этих программ должно осуществляться из собственных средств и ресурсов органов местного самоуправления.

В случае если органы власти субъекта РФ не осуществляют надлежащим образом полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния, по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, Правительство РФ имеет право временно изъять у органа власти субъекта РФ данные полномочия и возложить их на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

В соответствии с ч. 9 комментируемой статьи, порядок изъятия данных полномочий устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

## **Статья 5. Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния консульских учреждений Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации**

### Комментарий к статье 5

Консульское учреждение РФ является органом РФ, размещенным за рубежом.

Консульское учреждение открывается и функционирует на территории иностранного государства в соответствии со специальным соглашением РФ и иностранного государства, на территории которого оно будет размещаться. Руководящим международным правовым актом в сфере консульских отношений является Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.). В соответствии с п. "а" ч. 1 ст. 1 данной Конвенции под консульским учреждением понимается любое генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство. Консульское учреждение является постоянным органом, имеет свое здание, территорию, на которой могут находиться жилые дома для сотрудников консульства, а также сеть обслуживающей инфраструктуры (охрана, магазины, школы и т.д.).

Основными функциями консульства как государственного органа являются внешние сношения с иностранным государством, на территории которого оно находится, - взаимодействие в области внешнегосударственных вопросов, а также защита интересов РФ, ее граждан и организаций.

Статья 5 Закона "Об актах гражданского состояния" относит к функциям консульств и регистрацию актов гражданского состояния. Данные положения отражены и в консульских конвенциях, заключаемых РФ с иностранными государствами, на территории которых РФ разместила свои консульства. Например, п. "g" ст. 39 Консульская конвенция между Российской Федерацией и Итальянской Республикой (Рим, 15 января 2001 г.) закрепляет, что к функциям консульского учреждения РФ в Италии относятся: исполнение обязанностей нота-

риуса (то есть в консульстве можно заверить договор, завещание, доверенность и т.п. нотариальные документы), регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей при условии, что в этом случае ничто не противоречит законодательству государства пребывания. Аналогичная норма закреплена и в Консульской конвенции между Российской Федерацией и Португальской Республикой (Москва, 26 октября 2001 г.). В соответствии с п. "f" ст. 37 данной Конвенции одной из консульских функций в целом является исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законодательству государства пребывания.

В соответствии с комментируемой статьей, консульские учреждения РФ наделены правом осуществлять регистрацию всех актов гражданского состояния: рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти. Процедура данной регистрации не отличается от той, которая производится органами загса, а выдаваемые консульством свидетельства о регистрации акта гражданского состояния имеют такую же юридическую силу, как если бы они были выданы уполномоченным на то государственным органом, находящимся на территории РФ (загсом, органом местного самоуправления муниципальных образований или сельской местности).

Консульские учреждения РФ уполномочены по соответствующим заявлениям граждан РФ, которые постоянно проживают за пределами территории РФ, принимать решения о внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния, которые были ранее составлены консульством либо иным уполномоченным на то органом (загсом, органом местного самоуправления муниципальных образований или сельской местности) на территории РФ. Аналогичные права предоставлены консульствам по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства. При принятии по данным вопросам положительного решения консульство правомочно вносить исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении, с последующей выдачей соответствующего свидетельства о регистрации акта гражданского состояния.

По заявлениям граждан консульские учреждения выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные подтверждающие факты государственной регистрации актов гражданского состояния документы. Например, если на хранении в консульском учреждении находятся записи о рождении гражданина, по его заявлению консульство может выдать повторное свидетельство о рождении, если выданное ранее было утеряно.

Указанные в ст. 5 ФЗ "Об актах гражданского состояния" полномочия консульства по вопросам регистрации акта гражданского состояния не являются исчерпывающими. Отдельным положением ст. 5 закреплено, что консульские учреждения РФ выполняют иные полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния, которые предусмотрены законодательством РФ.

## **Статья 6. Государственная регистрация актов гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 6**

Часть 1 ст. 6 Закона "Об актах гражданского состояния" закрепляет цели государственной регистрации актов гражданского состояния. Согласно указанной правовой норме, данными целями являются: охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан, а также интересы государства.

К имущественным правам граждан относятся права в сфере гражданско-правовых отношений, объектом которых является имущество, выступающее в отношениях собственности и товарно-денежном обороте. Имущественные отношения - это отношения между гражданами, имеющие экономическое содержание.

Личные неимущественные отношения тесно связаны с имущественными отношениями и нематериальными благами. В соответствии со ст. 150 ГК РФ, под нематериальными благами понимаются: жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства. Часть данных прав может возникать при реализации материальных прав, например, по поводу права авторства, права на имя, результатов художественной и научной деятельности, чести и достоинство гражданина, другая часть дается человеку от рождения и не может быть отчуждена, например, право на жизнь, здоровье, личную и семейную тайну и т.п.

Учитывая, что права и обязанности граждан возникают из событий и действий граждан, которыми и являются акты гражданского состояния, в отношении наиболее важных событий и действий граждан, имеющих значение и для государства, законодательством устанавливаются специальные правила их регистрации.

Государственная регистрация данных событий позволяет заинтересованным лицам ссылаться на записи органов загса как на доказательство того, что данные события имели место. Например, если бывшая супруга обращается в суд с требованием взыскать с бывшего супруга алименты на содержание ребенка, то документом, подтверждающим факт расторжения брака между ними, является свидетельство о расторжении брака, а документом, устанавливающим отцовство, - свидетельство о рождении ребенка, в котором в качестве отца указан ответчик. Никаких дополнительных доказательств представлять не требуется.

Также возникновение у гражданина определенного круга прав и обязанностей, связанных с актом гражданского состояния, возможно только с момента регистрации данного акта.

Так, права и обязанности супругов возникают или прекращаются только после регистрации заключения или расторжения брака, права и обязанности усыновителя и усыновленного только после регистрации усыновления и т.д. Важное значение в сфере охраны прав собственности и наследственных прав имеет регистрация такого акта гражданского состояния, как смерть гражданина. В соответствии с действующим законодательством (ст. 1114 ГК РФ), наследство открывается со дня смерти гражданина. Подтверждением смерти является свидетельство о смерти, выдаваемое органом загса.

Если же факт смерти не зарегистрирован, то наследство не может быть открыто (кроме случаев, если гражданин объявлен решением суда умершим), так как юридически гражданин считается живым. Неизвестно, умер ли он в действительности или отсутствует, например по причине длительной командировки.

С момента регистрации рождения гражданин приобретает гражданскую правоспособность, то есть иметь определенный круг имущественных и связанных с ними неимущественных прав, нести обязанности, например являться наследником. Следует отметить, что для возможности принятия ряда неимущественных прав регистрация рождения не требуется, на-



пример, права человека (право на жизнь, здоровье) возникают независимо от регистрации рождения. Достаточно факта рождения как биологического процесса.

Кроме охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан государственная регистрация актов гражданского состояния устанавливается и в интересах государства. Она имеет важное значение для отражения демографической картины государства или отдельного региона. На основе записи актов гражданского состояния и статистических исследований можно легко определить количество рожденных (умерших), заключивших (расторгнувших) брак граждан за определенный период. На основании полученных данных государство регулирует внутреннюю политику путем создания новых или изменения действующих демографических, социальных и финансовых программ.

Часть 2 комментируемой статьи закрепляет порядок регистрации акта гражданского состояния. По общему правилу, закрепленному данной правовой нормой, запись акта гражданского состояния производится органом загса. Кроме этого, исходя из содержания Закона (ст. ст. 4 - 5), в установленных Законом случаях производить регистрацию акта гражданского состояния правомочны органы местного самоуправления муниципальных образований (органы местного самоуправления сельских поселений), а также консульские учреждения РФ на территории иностранного государства. Сама регистрация акта гражданского состояния производится посредством составления соответствующей записи акта гражданского состояния, которая заносится в актовую книгу. На основании данной записи выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния. Такими свидетельствами являются: свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака или свидетельство о расторжении брака (если граждане расторгли брак), свидетельство об усыновлении (удочерении) ребенка, свидетельство о перемене имени, свидетельство об установлении отцовства, свидетельство о смерти.

Перечень сведений, которые подлежат внесению в запись акта гражданского состояния (о рождении, заключении брака, расторжении брака, об усыновлении (удочерении), установлении отцовства, о перемене имени или смерти), устанавливаются ФЗ "Об актах гражданского состояния". Например, в соответствии со ст. 22 ФЗ "Об актах гражданского состояния", в запись акта о рождении вносятся следующие данные:

1) фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, на которого составляется данная запись. В случае если ребенок является мертворожденным, на него также составляется актовая запись, в которой указывается данный факт. В остальных случаях указывается, что ребенок является живорожденным. Если же смерть ребенка наступает уже после регистрации его рождения, в течение одной недели (ст. 20 ФЗ "Об актах гражданского состояния"), регистрация его смерти будет происходить по общим правилам с выдачей свидетельства о смерти. Независимо от количества родившихся детей (один, двойня или более детей) свидетельство о рождении выдается отдельно на каждого ребенка;

2) сведения о документе, подтверждающем факт рождения ребенка (справка о рождении, выдаваемая медицинским учреждением);

3) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, место жительства родителей ребенка или одного из родителей;

4) по желанию родителей в свидетельстве о рождении может быть сделана запись о его национальности.

5) сведения о документе, являющемся основанием для внесения сведений об отце (свидетельство о браке, свидетельство об установлении отцовства). Если брак между матерью и отцом ребенка был расторгнут во время беременности, или ребенок родился в течение трех-

сот дней после расторжения брака (признания его недействительным), или смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг его матери (ст. 48 СК РФ);

6) фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа или организации, заявивших о рождении ребенка;

7) серия и номер выданного на основании записи данного акта гражданского состояния свидетельства о рождении.

В частности, в свидетельстве о рождении ребенка указываются следующие данные: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка, на которого выдается свидетельство о рождении; фамилия, имя, отчество, гражданство родителей ребенка (а по желанию и их национальность); дата составления и номер записи акта о рождении; место государственной регистрации рождения (наименование органа загса, органа местного самоуправления муниципальных образований (органа местного самоуправления сельских поселений), или консульского учреждения РФ в случае, если регистрация рождения и выдача свидетельства о рождении производилась данными органами); дата выдачи свидетельства о рождении.

Перечень сведений, которые подлежат внесению в свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, также определяется Законом "Об актах гражданского состояния" конкретно для каждого документа. Например, перечень сведений, вносимых в свидетельство о рождении, закреплен в ст. 23 ФЗ "Об актах гражданского состояния", ст. 30 определяет перечень данных, вносимых в свидетельство о заключении брака, и т.д.

Кроме этого, ч. 3 ст. 6 ФЗ "Об актах гражданского состояния" предусматривает, что помимо обязательных сведений, закрепленных законом, в запись акта гражданского состояния могут быть включены и иные сведения, обусловленные особыми обстоятельствами государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния.

Закон не содержит правовых норм, устанавливающих формы бланков записей актов гражданского состояния, а также выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств, а также норм, закрепляющих порядок заполнения данных документов, например свидетельств о рождении, заключении брака. Данные правила и формы соответствующих документов устанавливаются отдельными нормативными актами, издаваемыми Правительством РФ. Так, Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального Закона "Об актах гражданского состояния" утверждены формы бланков записей актов гражданского состояния. Например, в соответствии с данным Постановлением запись акта о рождении должна содержать следующие сведения: порядковый номер актовой записи; наименование органа, которым данная запись составлена; сведения о ребенке (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения); количество родившихся детей; указание на то, является ли рожденный ребенок живорожденным или мертворожденным; сведения о документе установленной формы, подтверждающим факт рождения (на основании данного документа вносятся сведения в актовую запись). В утвержденной форме актовой записи предусмотрена графа для отметки решения суда о восстановлении записи о рождении. Далее указываются сведения о родителях (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство). Отдельно предусмотрена строка для внесения сведений о национальности родителя с пометкой, что данные сведения вносятся по желанию (аналогичное правило предусмотрено ст. 22 ФЗ "Об актах гражданского состояния"). Сведения об отце вносятся на основании одного из следующих документов: свидетельства о заключении брака, свидетельства об установлении отцовства, заявления матери; указывается место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес организации, заявивших о рождении ребенка. Бланк записи акта гражданского состояния имеет свою серию и номер. После внесения записи ее правиль-

ность закрепляется подписью специалиста, сделавшего запись, которая удостоверяется печатью органа загса (или иного органа, уполномоченного в соответствии с Законом производить запись акта гражданского состояния). Последним свою подпись ставит руководитель органа записи актов гражданского состояния, который удостоверяет правильность произведенной записи.

Во исполнение Постановления Правительства РФ "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" Приказом Минюста РФ от 30 декабря 1998 г. № 194 "Об утверждении образцов бланков записей актов гражданского состояния" были утверждены бланки записей актов гражданского состояния. Данным документом более конкретизированы положения указанного Постановления, формы записей актов гражданского состояния приведены в наиболее удобную для использования форму, в том числе утвержден их формат - 210 x 148 (мм).

Правила заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния". В частности, данными Правилами установлено, что заполнение бланков актов записей и бланков свидетельств производится рукописным способом либо с использованием технических средств (пишущих машин, компьютеров); при заполнении бланков актов записей и бланков свидетельств о записи акта гражданского состояния не допускаются сокращения слов, внесения исправлений и т.д.

В соответствии с ч. 4 ст. 6 ФЗ "Об актах гражданского состояния" и п. 4 Постановления Правительства РФ "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния", бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния выполняются типографским способом на гербовой бумаге с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации, и иными видами защиты от подделки, являются документами строгой отчетности; каждый такой бланк имеет серию и номер. Также, в соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, бланки актов записей могут изготавливаться и с помощью компьютера. В этом случае изготовление и заполнение бланка актовой записи выполняются одновременно.

Важным нормативным документом, регулирующим порядок записи актов гражданского состояния, является Постановление Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

Данным Постановлением предложены и утверждены бланки заявлений от граждан о регистрации акта гражданского состояния. Каждый из бланков имеет определенный формат и форму (например, заявление о рождении ребенка, подаваемое обоими родителями (форма № 1), имеет формат 210 x 297 (мм), что соответствует формату А4; заявление о внесении сведений об отце ребенка в запись акта о рождении (форма № 3) изготавливается на бланке формата 105 x 148 (мм)). Также указанное Постановление закрепляет форму иных документов органов загса, таких как справки (например, справка о расторжении брака (форма № 29), справка о перемене имени (форма № 32), справка о смерти (форма № 33)) и извещения (извещение об отсутствии записи акта гражданского состояния (форма № 35), извещение о пе-

ремени имени (форма № 36), извещение об отказе в государственной регистрации (форма № 37)), которые также изготавливаются на бланках определенного формата.

В соответствии с ч. 5 ст. 6 ФЗ "Об актах гражданского состояния", делопроизводство в органах записи актов гражданского состояния ведется на государственном языке РФ, которым является русский язык. Данное положение закреплено в частности ст. 68 Конституции РФ. Соблюдая равноправие многонационального народа РФ, гарантируя равноправие граждан РФ, в том числе и право говорить и использовать свой родной язык, Конституция РФ в ч. 2 ст. 68 закрепляет, что республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые используются наряду с государственным (русским) языком в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик. Данное положение Конституции конкретизировано в ст. 2, 3 Закона РФ от 25 октября 1991 г. № 1807-1 "О языках народов Российской Федерации". В частности, в указанных статьях закреплено, что равноправие языков народов Российской Федерации охраняется законом (ч. 4 ст. 2 Закона "О языках народов РФ"), а также, что республики вправе устанавливать свои государственные языки (ч. 2 ст. 3 указанного Закона).

Если субъектом РФ установлен свой государственный язык, то бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния изготавливаются на двух языках - на русском языке и на государственном языке (языках) республики. Данное положение конкретизировано п. 4 Постановления Правительства РФ "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Часть 6 ст. 6 ФЗ "Об актах гражданского состояния" устанавливает специальные ограничения для специалистов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния, в отношении лиц, являющихся их родственниками. Согласно указанной правовой норме, работник загса (иного государственного органа, осуществляющего регистрацию акта гражданского состояния) не вправе производить государственную регистрацию актов гражданского состояния в отношении самого себя, своего супруга, а также своих родственников и родственников своего супруга. К кругу родственников, в отношении которых запрещено проводить регистрацию акта гражданского состояния относятся: родители, дети, внуки, бабушка, дедушка, родные братья и сестры. Аналогичный круг родственников определен и в отношении родственников супруга. В случае возникновения ситуации, когда работнику загса предстоит зарегистрировать акт гражданского состояния одного из указанных лиц, регистрация должна производиться либо другим работником органа записи актов гражданского состояния или в другом органе записи актов гражданского состояния (например, в тех случаях, когда в соответствующем государственном органе только один специалист, осуществляющий регистрацию актов гражданского состояния).

Ответственность за правильность государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе и за качество составления записей актов гражданского состояния, возлагается на непосредственного руководителя соответствующего органа записи актов гражданского состояния. Необходимо учитывать, что любой акт регистрации гражданского состояния подписывается непосредственным руководителем органа, осуществляющего такую регистрацию, что предполагает его ответственность за качество заверенного им документа в будущем.

## **Статья 7. Запись акта гражданского состояния**

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает, что для регистрации акта гражданского состояния, то есть составления актовой записи и последующей выдачи свидетельства о регистрации акта гражданского состояния, заинтересованное лицо должно предоставить установленный Законом перечень документов, являющихся основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния.

Перечень документов, предоставляемых для регистрации конкретного акта гражданского состояния, определяется Законом "Об актах гражданского состояния".

Так, основанием для регистрации рождения, в соответствии со ст. 14 указанного Закона, является свидетельство о рождении, выдаваемое медицинской организацией, в которой происходили роды (роддом или родильное отделение при больнице). Форма данного свидетельства установлена Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х" и является единой для всех медицинских учреждений. Если роды происходили вне медицинского учреждения (например, по месту жительства роженицы, на борту воздушного или водного судна и т.п.), аналогичное свидетельство выдается медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах (например, врач скорой помощи, прибывший по вызову роженицы или ее родственников и принимавший роды), или медицинская организация, в которую обратилась мать после родов (например, скорая помощь, если роженица вызвала врача после родов или больница, куда она была госпитализирована). В случае если роды принимались частнопрактикующим врачом, который наблюдал роженицу во время беременности и принимал роды вне медицинского учреждения (например, по месту занятия частной практикой или на дому у пациента), свидетельство о рождении выдается этим врачом.

К свидетельству о рождении приравнивается заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка. Оно признается основанием к регистрации рождения в том случае, если роды происходили вне медицинского учреждения, а также роженица или ее родственники не обратились в медицинское учреждение за помощью, а следовательно, свидетельство о рождении им не выдавалось.

Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, вступающих в брак (ст. 24 ФЗ "Об актах гражданского состояния"). Форма заявления установлена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

Основанием для государственной регистрации расторжения брака является один из следующих документов (ст. 31 ФЗ "Об актах гражданского состояния"):

- совместное заявление о расторжении брака. Такое заявление подаются супругами непосредственно в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, и принимается данным органом в том случае, если желающие расторгнуть брак супруги не имеют общих детей либо их общие дети достигли совершеннолетия;

- заявление о расторжении брака также может быть подано одним из супругов в случае, если в отношении второго супруга имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его безвестно отсутствующим, недееспособным или он осужден за совершение преступления с назначением наказания в виде лишения свободы сроком более трех лет;

- если между супругами не достигнуто соглашение о расторжении брака (один из супругов не желает расторгать брак) или у супругов, решивших расторгнуть брак, имеются общие несовершеннолетние дети, основанием для расторжения брака является вступившее в законную силу решение суда о расторжении брака.

Если гражданин хочет усыновить (удочерить) ребенка, то регистрация данного акта гражданского состояния возможна только на основании вступившего в силу решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка (ст. 39 ФЗ "Об актах гражданского состояния").

В качестве основания для государственной регистрации установления отцовства может выступать один из следующих документов:

- совместное заявление об установлении отцовства. Данное заявление подается родителями ребенка, которые на момент его рождения не состояли между собой в официальном браке. Данное заявление будет являться основанием выдачи свидетельства об установлении отцовства и записи в свидетельство о рождении ребенка заинтересованного лица в качестве отца;

- заявление об установлении отцовства, подаваемое единолично отцом ребенка, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка. Данное заявление подается в случаях, если с момента рождения ребенка до момента установления отцовства имело место одно из следующих обстоятельств: смерть матери (или вступившее в законную силу решение суда о признании ее умершей); вступившее в законную силу решение суда о признании матери ребенка недееспособной; отсутствуют сведения о месте пребывания матери ребенка (решением суда она была признана без вести отсутствующей); имеется вступившее в законную силу решение суда о лишении матери ребенка родительских прав. Помимо указанных обстоятельств, установление отцовства возможно и при наличии согласия на установление отцовства органа опеки и попечительства;

- альтернативой заявления об установлении отцовства является вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства или решение об установлении факта признания отцовства (например, если отец ребенка является умершим).

В соответствии со ст. 60 ФЗ "Об актах гражданского состояния" основанием перемены имени гражданина является личное письменное заявление совершеннолетнего гражданина "о перемене имени". Законом предусмотрены дополнительные требования к перечню документов, прилагаемых к заявлению о перемене имени, если заявителем является лицо, достигшее возраста четырнадцати лет, но не достигшее совершеннолетия. При обращении несовершеннолетнего гражданина с заявлением о перемене имени ему необходимо приложить к своему заявлению о перемене имени письменное согласие обоих родителей, а при их отсутствии - согласие на перемену имени от усыновителей или попечителя. Если такое согласие отсутствует (например, один из родителей возражает против перемены несовершеннолетним своего имени, отчества или фамилии), перемена имени и регистрация данного акта гражданского состояния возможна на основании вступившего в законную силу решения суда.

Основанием перемены имени или присвоения фамилии другого родителя (например, фамилии отчима) ребенку, не достигшему возраста четырнадцати лет, является решение органа опеки и попечительства, принимаемое по совместному заявлению родителей ребенка. Если же ребенок достиг возраста десяти лет, то органы опеки и попечительства могут принять решение о перемене имени только в том случае, если сам ребенок согласен изменить свое имя (фамилию, отчество).

В соответствии со ст. 64 ФЗ "Об актах гражданского состояния" основанием для государственной регистрации смерти является медицинское свидетельство о смерти, медицин-

ское свидетельство о перинатальной смерти (выдается при мертворожденном ребенке или ребенке, умершем на первой неделе жизни). Данные документы выдаются медицинской организацией (больницей, в случае смерти в лечебном учреждении; моргом, при доставлении трупа в морг) или частнопрактикующим врачом.

Основанием аннулирования и восстановления записей актов гражданского состояния является вступившее в законную силу решение суда (ст. 47 ГК РФ).

В случае если местонахождение человека неизвестно, но есть основания полагать, что он умер, альтернативой указанных документов выступает вступившее в законную силу решение суда об объявлении лица умершим.

Также компетентными органами могут выдаваться иные документы, являющиеся основанием для регистрации смерти, например, документы о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного.

Также для регистрации акта гражданского состояния заинтересованное лицо обязано предоставить документ, удостоверяющий его личность.

В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет.

Так же как документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Если заявителями выступают иностранные граждане или лица без гражданства, то предъявляемые ими для государственной регистрации актов гражданского состояния документы должны быть легализованы в установленном законом порядке (если иное не предусмотрено международными договорами РФ).

Легализация документов производится консульскими учреждениями РФ, что является в соответствии с п. 8 Положения о консульском учреждении РФ одной из основных функций данных учреждений.

В соответствии со ст. 55 Консульского устава СССР (утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР 25 июня 1976 г.), консульская легализация заключается в установлении и засвидетельствовании подлинности подписей на этих документах и актах и соответствии их законам государства пребывания.

Не подлежат легализации документы и акты, которые противоречат законодательству РФ или могут по своему содержанию нанести вред интересам Российского государства или содержат сведения, порочащие честь и достоинство граждан (ст. 56 Консульского устава СССР).

Иностранные документы должны быть переведены на русский язык (государственный язык РФ) и представляются в двух экземплярах: оригинал иностранного документа и перевод. Верность перевода представляемых документов должна быть удостоверена нотариусом.

Запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах, каждый из которых подшивается в хронологическом порядке в актовые книги по типу записей акта гражданского состояния. Например, в книгу регистрации актов гражданского состояния о рождении подшиваются только акты о рождении. В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

Актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, пронумеровываются, скрепляются печатью и хранятся в органе записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния. Сформированные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния актовые книги по истечении ста лет передаются в государственные архивы.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, также прошиваются, пронумеровываются, скрепляются печатью, а затем направляются на хранение в орган исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

Актовые книги, собранные из первых и вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, а также документы, которые являлись основанием для регистрации данных актов гражданского состояния консульскими учреждениями РФ за пределами территории РФ, передаются на хранение в органы загсов, на территории РФ. Порядок такой передачи устанавливается Правительством РФ.

Во избежание ошибок при регистрации акта гражданского состояния ч. 3 комментируемой статьи закрепляет правило, в соответствии с которым заявитель должен лично ознакомиться с правильностью произведенной работником органа загса (иного государственного органа, осуществляющего регистрацию актов гражданского состояния) записи. Особенно это актуально при написании "сложных" имен, фамилий или отчеств. Например, когда имя гражданина включает в себя непроизносимые или двойные согласные, пишется через дефис (двойные фамилии) или особенности написания имени обусловлены этническими или историческими корнями.

После прочтения запись акта гражданского состояния лично подписывается гражданином-заявителем, чем он удостоверяет правильность ее составления, а также составляющим запись работником органа записи актов гражданского состояния, и скрепляется гербовой печатью органа записи актов гражданского состояния, на которой изображен Государственный герб Российской Федерации и указано наименование органа записи актов гражданского состояния.

Если в субъекте РФ, где производилась запись акта гражданского состояния, наравне с русским языком установлен иной государственный язык (государственный язык республики), то гербовая печать должна содержать надписи как на русском, так и на государственном языке субъекта РФ.

## **Статья 8. Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 8**

Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния представляет собой документ, удостоверяющий факт регистрации акта гражданского состояния. Сви-



детельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается органом, которым была составлена актовая запись, то есть органом загса или иным, уполномоченным на регистрацию актов гражданского состояния государственным органом.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния имеют единую форму для всех государственных органов РФ, выдающих данные свидетельства, которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с требованиями к бланкам свидетельств о записи актов гражданского состояния, установленных п. 4 данного Постановления, бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния являются документами строгой отчетности, каждое свидетельство имеет свою серию и номер. Бланки свидетельств о регистрации актов гражданского состояния изготавливаются на специальном материале (бумаге) с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ, и иными видами защиты от подделки.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния изготавливаются по единому образцу, утвержденному Приказом Минюста РФ от 30 декабря 1998 г. № 194 "Об утверждении образцов бланков записей актов гражданского состояния". Текст бланков выполняется на государственном языке Российской Федерации - русском языке. В случае если субъектом РФ (республикой) в качестве государственного языка утвержден язык субъекта (язык республики), бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния могут изготавливаться на русском языке и на государственном языке республики.

Кроме единой формы бланков Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния" утверждены единые Правила заполнения бланков свидетельств о записи акта гражданского состояния, обязательные для всех государственных органов, выдающих данные документы.

В частности, в соответствии с п. 49 указанных Правил, бланк свидетельства заполняется в соответствии с содержанием записи акта гражданского состояния. То есть, свидетельство о записи акта гражданского состояния должно в точности передавать содержание актовой записи. При заполнении свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния не допускается наличие исправлений. Запись производится в центральной части соответствующей графы со строчной буквы (за исключением имен собственных) (п. 50 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния).

Каждое свидетельство о регистрации акта гражданского состояния содержит информацию о том, какой акт гражданского состояния подтверждает данный документ, кому он выдан, какого числа и каким уполномоченным государственным органом произведена регистрация соответствующего акта гражданского состояния.

Свидетельством о государственной регистрации соответствующего акта гражданского состояния являются:

1) свидетельство о рождении. Свидетельство о рождении подтверждает факт государственной регистрации рождения, является первым в жизни человека документом и выступает фактически удостоверением личности несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет. Кроме того, свидетельство о рождении подтверждает родственные связи ребенка и лиц, записанных в свидетельство о рождении в качестве родителей. В соответствии с п. 45 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (утверждено Ука-

зом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"), наличие гражданства Российской Федерации может быть удостоверено свидетельством о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации;

2) свидетельство о заключении брака. Свидетельство о заключении брака подтверждает факт заключения и государственной регистрации брака между гражданами, указанными в данном свидетельстве в качестве лиц, заключивших брак;

3) свидетельство о расторжении брака. Свидетельство о расторжении брака подтверждает государственную регистрацию факта прекращения брака между супругами, произведенную на основании совместного заявления супругов, или решения суда;

4) свидетельство об усыновлении (удочерении). Свидетельство об усыновлении (удочерении) подтверждает государственную регистрацию усыновления (удочерения) ребенка, которая производится только на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) свидетельство об установлении отцовства. Свидетельство об установлении отцовства подтверждает факт установления отцовства, согласно которому устанавливаются родственные отношения между рожденным ребенком и его отцом. На основе свидетельства об установлении отцовства в свидетельство о рождении ребенка вносятся или изменяются сведения об отце;

6) свидетельство о перемене имени. Свидетельство о перемене имени подтверждает факт изменения гражданином имени, указанного при регистрации рождения на новое имя. Изменяться может как все имя, включающие в себя фамилию, имя собственное и отчество, так и только имя собственное, отчество или фамилия;

7) свидетельство о смерти. Свидетельство о смерти подтверждает государственную регистрацию такого акта гражданского состояния, как смерть. Данная актовая запись составляется на основании медицинского свидетельства о смерти, выданного медицинской организацией, или на основании решения суда о признании гражданина умершим.

## **Статья 9. Повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 9**

Комментируемая статья устанавливает порядок и основание выдачи заинтересованным лицам повторных свидетельств о регистрации акта гражданского состояния.

Общим основанием выдачи повторного свидетельства о регистрации акта гражданского основания является заявление заинтересованного лица о выдаче повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния в случае, если такое первоначальное свидетельство было лицом утрачено. Закон не раскрывает, что входит в понятие утраты свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния. Следовательно, под утратой следует понимать любое событие, повлекшее невозможность дальнейшего использования свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния. Это может быть следствием того, что свидетельство выбыло из владения гражданина помимо его воли, например, у него украден багаж или папка с документами, в которой находилось данное свидетельство на момент кражи. Свидетельство может быть утеряно, повреждено или уничтожено помимо воли заинтересованного лица, например в результате действия непреодолимой силы (природных явлений) или техногенных катастроф (пожар). В некоторых случаях свидетель-

ство о регистрации акта гражданского состояния может быть намерено уничтожено самим гражданином, например "в пылу" семейной ссоры супруга рвет свидетельство о регистрации брака. Учитывая важность данных документов для гражданского оборота, рано или поздно у лица, утратившего свидетельство о регистрации акта гражданского состояния, возникнет необходимость восстановить данный документ. Например, супруга принимает решение о расторжении брака.

В соответствии с правилами, установленными комментируемой статьей, в случае утраты свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния заинтересованное лицо подает заявление о выдаче повторного свидетельства в орган записи актов гражданского состояния, в котором хранится первый экземпляр записи акта гражданского состояния, то есть в тот загс или иной уполномоченный на выдачу свидетельства государственный орган, в котором была составлена актовая запись. При положительном рассмотрении поступившего заявления данным органом выдается повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

В соответствии с п. 57 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния при выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, в верхнем правом углу, делается пометка "повторное". Данная отметка может быть выполнена от руки (разборчивым почерком), с использованием компьютера, либо путем проставления штампа "повторное". Бланк повторного свидетельства заполняется в соответствии с содержанием записи акта гражданского состояния на момент выдачи свидетельства с учетом исправлений или изменений, содержащихся в ней. Например, если гражданином производилась регистрация перемены имени, то повторное свидетельство о рождении выдается на новое имя. Также, в соответствии с п. 58 указанных Правил, при выдаче повторного свидетельства необходимо соблюдать следующие правила:

а) если повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается на основании метрической записи, дата в бланке свидетельства (например, дата рождения гражданина) указывается по новому стилю исчисления (то есть на момент выдачи повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния). Для этого к дате, указанной в метрической записи до 01.01.1901, необходимо прибавить двенадцать дней. Например, согласно метрической записи дата рождения гражданина 08.10.1900, при выдаче повторного свидетельства к указанной дате прибавляется двенадцать дней и в графе "дата рождения" указывается 20.10.1900. Если повторное свидетельство выдается в отношении акта гражданского состояния, датированного позже 01.01.1901, к дате прибавляется тринадцать дней. Например, смерть гражданина наступила 04.05.1903 - в выдаваемом повторном свидетельстве следует указать, что датой смерти является 17 мая 1903 г.;

б) если при выдаче повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния будет установлено, что в записи акта гражданского состояния, на основании которой выдается повторное свидетельство, отсутствуют какие-либо сведения, в соответствующей графе бланка свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния ставится прочерк. Например, если в актовой записи о рождении отсутствуют сведения об отце ребенка, то в бланке повторного свидетельства о рождении, в графе "отец" ставится прочерк (иных записей, например, "не известно" и т.д. не допускается);

в) в случае если с течением времени произошли изменения административно-территориального деления населенного пункта или населенный пункт был переименован, в бланке повторных свидетельств о регистрации акта гражданского состояния указывается но-

вое наименование административно-территориальной единицы или населенного пункта, на территории которого находится орган, выдающий повторное свидетельство. Исключения составляют случаи выдачи повторных свидетельств о регистрации рождения и смерти. В бланке повторных свидетельств о рождении или смерти место рождения или смерти указывается по состоянию на момент государственной регистрации акта гражданского состояния. Например, акт рождения зарегистрирован в городе Куйбышеве, который был впоследствии переименован в город Самара. При выдаче повторного свидетельства о рождении, в графе "место рождения" указывается г. Куйбышев. При выдаче иных повторных свидетельств, например свидетельства о заключении брака, местом заключения брака считается город Самара;

г) в случае если производилась перемена наименования органа, зарегистрировавшего акт гражданского состояния, в графе "место государственной регистрации" указывается наименование этого органа на момент выдачи повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния. Например, если акт рождения, на основании которого выдается повторное свидетельство о рождении, был зарегистрирован исполкомом Заводского района г. Энска, наименование которого в настоящий момент изменено на администрацию Заводского района г. Энска, в графе "место государственной регистрации" следует указать "Администрация Заводского района г. Энска";

д) если с момента записи акта гражданского состояния произошло изменение места хранения первых экземпляров актов книг, при выдаче повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния в графе "место государственной регистрации" указывается наименование органа, зарегистрировавшего акт гражданского состояния, то есть того органа, где изначально хранились акты книги.

При выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния оно подписывается руководителем органа, который выдает документ, и скрепляется гербовой печатью. Таким образом, повторное свидетельство о регистрации акта гражданского состояния по своему содержанию ничем не отличается от первоначального за исключением пометки "повторное", которая проставляется в верхнем правом углу бланка.

В случае если с течением времени органом, в котором хранятся первые экземпляры записей актов гражданского состояния, были утрачены документы (например, в результате стихийного бедствия), на основании которых может быть выдано повторное свидетельство о регистрации акта гражданского состояния, заинтересованное в получении повторного свидетельства лицо должно обратиться в орган исполнительной власти субъекта РФ, в котором хранится второй экземпляр записи акта гражданского состояния. В таких случаях повторное свидетельство будет выдано органом исполнительной власти. При этом, в графе "место государственной регистрации" будет указано наименование органа, зарегистрировавшего акт гражданского состояния, то есть того органа, где изначально хранились утраченные акты книги.

Часть 2 ст. 9 ФЗ "Об актах гражданского состояния" определяет круг лиц, по заявлению которых могут выдаваться повторные свидетельства о регистрации акта гражданского состояния. При этом законодателем предполагается, что установленный Законом перечень лиц является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. То есть иным лицам, кроме указанных в ч. 2 комментируемой статьи, повторные свидетельства не выдаются.

Правом подачи заявления о выдаче повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния и получения данного документа обладает лицо, в отношении которого была составлена запись акта гражданского состояния. Например, в случае утраты своего свидетельства о рождении гражданин имеет право обратиться в орган загса с заявлением о

выдаче повторного свидетельства о рождении и получить данный документ. Если в органе загса актовая запись не сохранилась, ему необходимо обратиться в орган исполнительной власти субъекта РФ, в котором хранится второй экземпляр записи акта гражданского состояния (актовая книга, составленная из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния). Аналогичное правило распространяется на процедуру выдачи всех видов повторных свидетельств о государственной регистрации акта гражданского состояния. Отдельно надо отметить свидетельства о заключении и расторжении брака. Запись о государственной регистрации заключения или расторжения брака содержит сведения о двух гражданах, так как данный акт гражданского состояния предполагает изменение правового статуса двух лиц. В соответствии с комментируемой статьей, правом подачи заявления и получения повторного свидетельства о заключении брака обладает каждый из супругов. Это удобно, например, в том случае, если один из супругов желает расторгнуть брак, а свидетельство о заключении брака находится у нежелающего расторжения брака супруга и истребовать у него данный документ не представляется возможным даже по запросу суда (например, в случае, когда второй супруг подтверждает факт нахождения у него свидетельства о заключении брака, но ссылается на его последующую утрату). Что касается выдачи повторного свидетельства о расторжении брака, учитывая то, что данные свидетельства выдаются в двух экземплярах (каждому из супругов, расторгших брак), получение повторного свидетельства осуществляется в общем порядке.

Если лицо, в отношении которого была составлена запись о регистрации акта гражданского состояния, умерло, правом получения повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния обладают родственники умершего. Круг данных лиц ФЗ "Об актах гражданского состояния" не определен. В других случаях законодатель может специально ограничивать круг родственников. Например, в соответствии с п. 4 ст. 5 УПК РФ под близкими родственниками в рамках уголовного судопроизводства понимаются супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки. Таким образом, родственником умершего лица, которому может быть выдано повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния фактически, следует считать любого гражданина, состоявшего с умершим в родственных отношениях. Кроме того, согласно комментируемой статье, подать заявление о выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния в отношении умершего и получить необходимый документ может любое заинтересованное лицо. Например, наследник по завещанию с момента смерти наследодателя может обратиться в органы загса с заявлением о выдаче повторного свидетельства о смерти, если свидетельство, полученное им ранее, было утрачено.

В случае если заинтересованным лицом в получении повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния является несовершеннолетний гражданин, правом подать заявление о выдаче повторного свидетельства и получить сам документ наделяются его законные представители, к которым, в соответствии со ст. 64 СК РФ, относятся родители несовершеннолетних, усыновители (в соответствии со ст. 137 СК РФ, усыновители в правах приравниваются к родителям), а также, в соответствии со ст. ст. 32, 33 ГК РФ, опекуны и попечители. Также, в соответствии со ст. 32 ГК РФ, если гражданин был признан вступившим в законную силу решением суда недееспособным или дееспособность его ограничена, его законными представителями при обращении в органы загса с заявлением о выдаче повторного свидетельства и получении истребуемого документа будут являться опекуны.

Повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния может быть выдано представителю заинтересованного лица, которое в соответствии со ст. 9 ФЗ "Об актах гражданского состояния" имеет право на получение повторного свидетельства. В данном случае основанием принятия заявления и выдачи представителю повторного свидетельства является нотариально заверенная доверенность на представление интересов доверителя, которая должна быть предъявлена в загс или иной уполномоченный на выдачу повторных свидетельств государственный орган. Например, гражданину для расторжения брака необходимо получить повторное свидетельство о браке. В силу сложившихся обстоятельств он не имеет возможности самостоятельно подать заявление о выдаче повторного свидетельства о заключении брака. Однако он может обратиться к нотариусу и составить доверенность на другого гражданина (адвоката, своего друга), который, предъявив данную доверенность в органах загса, может от своего имени обратиться с заявлением о выдаче повторного свидетельства о расторжении брака и получить данное свидетельство на руки. Также, в соответствии со ст. 185 ГК РФ, к нотариально заверенным доверенностям приравниваются доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом; доверенности военнослужащих, удостоверенные начальником воинской части. В случае если в местности, где находится воинская часть, соединение или иное военное учреждение, в том числе и учебное (военное училище), нет нотариальных контор, начальник части, учреждения или военно-учебного заведения имеет право заверять доверенности рабочих и служащих данных учреждений, а также членов их семей и членов семей военнослужащих. Если доверитель отбывает наказание в виде лишения свободы, то его доверенность на подачу заявления о выдаче повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния и получение данного документа доверителем может заверить начальник соответствующего места лишения свободы. Доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, могут быть удостоверены администрацией этого учреждения или руководителем (например, главным врачом больницы). В необходимых случаях нотариус может выехать и по месту нахождения доверителя.

В необходимых случаях, если заинтересованное лицо не имеет возможности самостоятельно получить повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния или заинтересованным лицом является государственный орган, повторное свидетельство может быть выдано по запросу суда в порядке ст. 57 ГПК РФ.

Часть 3 комментируемой статьи устанавливает ограничения на права отдельных лиц в получении повторных свидетельств о регистрации акта гражданского состояния.

Так, родителям, которые в отношении ребенка лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, не может быть выдано повторное свидетельство о рождении ребенка.

В соответствии со ст. 70 СК РФ, родители могут быть лишены родительских прав только в судебном порядке по одному из оснований, предусмотренных ст. 69 СК РФ.

В соответствии со ст. 69 СК РФ, основаниями лишения родителей родительских прав являются:

1) уклонение родителей от выполнения обязанностей родителей. В соответствии со ст. ст. 63 - 64 СК РФ, родители обязаны: воспитывать своих детей, заботиться о их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования (школы). Защищать их права. Злостное ук-

лонение родителей или одного из родителей ребенка от уплаты алиментов также является основанием лишения родительских прав. Кроме того, в соответствии со ст. 157 УК РФ, злостное уклонение родителей от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей является основанием привлечения их к уголовной ответственности по указанной статье;

2) отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;

3) злоупотребление родителями своими родительскими правами. Под злоупотреблением родителями своими родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей. Например, злоупотребление родительскими правами может выражаться в создании препятствий в обучении ребенка (согласно ч. 2 ст. 63 СК РФ, одной из обязанностей родителей является обеспечение получения детьми основного общего образования), склонении детей к попрошайничеству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков (в данном случае, кроме лишения родительских прав, лицо, являющееся родителем ребенка и склоняющее его к совершению указанных антиобщественных действий, может быть привлечено и к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 151 УК РФ "Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий". Согласно диспозиции данной статьи, под вовлечением несовершеннолетнего ребенка в совершение антиобщественных действий понимается вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. В случае если данные деяния совершены родителями неоднократно либо при вовлечении ребенка со стороны родителей имело место применение насилия или угроз его применения, деяния виновных лиц следует квалифицировать по ч. 3 указанной статьи). В соответствии с примечанием к ст. 151 УК, родители не могут привлекаться к уголовной ответственности по данной статье УК, если они вовлекли своего несовершеннолетнего ребенка в занятие бродяжничеством вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств к существованию или отсутствием места жительства. Семейный кодекс никаких подобных комментариев к понятию злоупотребления родительскими правами не дает, а следовательно, вовлечение несовершеннолетнего в занятие бродяжничеством вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств может рассматриваться как основание только лишения родительских прав, без привлечения родителей к уголовной ответственности.

В случае, если ребенок вовлекается родителями в совершение преступления, то есть уголовно наказуемого деяния, данное обстоятельство, может быть рассмотрено не только как основание лишения родительских прав, но и как основание возбуждения в отношении родителей уголовного дела по ч. 2 ст. 150 УК РФ "Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления". И наоборот, решение суда, которым установлено, что родители вовлекли несовершеннолетнего в совершение преступления, может впоследствии выступать как основание лишения их родительских прав;

4) жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность. В широком смысле жестокое обращение с детьми не обязательно должно включать в себя применение родителями в отношении ребенка физического или психического насилия. Под жестоким обращением с детьми следует понимать применение к несовершеннолетнему недопустимых способов воспитания, то есть совершения действий, которые унижают или оскорбляют челове-

ское достоинство ребенка, выражены в грубой форме или связаны с эксплуатацией несовершеннолетнего (например, когда в качестве наказания родители лишают ребенка пищи, свободы, сна и т.п.). Физическое или психическое насилие в отношении детей может быть выражено в форме систематических побоев, угроз расправы за незначительные проступки. Покушение на половую неприкосновенность - это совершение со стороны родителей по отношению к детям изнасилования, насильственных действий сексуального характера, принуждения к действиям сексуального характера, а также развратных действий. В таких случаях, помимо лишения родительских прав, родители несовершеннолетнего ребенка могут привлекаться к уголовной ответственности по соответствующим статьям УК, а за жестокое обращение с детьми по ст. 156 УК РФ "Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего";

5) являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. Данное обстоятельство подтверждается соответствующими медицинскими документами (справками о постановке на учет у нарколога). По данным основаниям родительских прав может быть лишено лицо, которое в соответствии со вступившим в законную силу решением суда признано ограниченным в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. В данном случае решение суда по данному вопросу носит пристрастный характер. Согласно нормам ст. ст. 281 и 283 ГПК РФ, дело об ограничении гражданина в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи (независимо от того, совместно или раздельно они проживают), органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения. При рассмотрении дел данной категории судья назначает для определения психического состояния гражданина судебно-психиатрическую экспертизу;

6) совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга. В соответствии с гл. 16 УК РФ, к преступлениям против жизни и здоровья относятся преступления, регламентированные ст. ст. 105 - 125 УК РФ. К числу наиболее актуальных преступлений, совершаемых гражданином в отношении детей или супруга можно отнести: убийство (ст. 105), убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106), убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107), причинение смерти по неосторожности (ст. 109), доведение до самоубийства (ст. 110), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побои (ст. 116), истязание (ст. 117), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности (ст. 118), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119), оставление в опасности (ст. 125).

Следующей категорией лиц, которым не выдаются повторные свидетельства о регистрации отдельного акта гражданского состояния, являются бывшие супруги (лица, в отношении которых имеется актовая запись о расторжении брака) и лица, брак которых был признан недействительным по установленным законом основаниям. Данным лицам не выдается повторное свидетельство о заключении брака.

По просьбе указанных лиц (родителей, лишенных родительских прав; бывших супругов или супругов, чей брак был признан недействительным) им выдается документ, подтверждающий соответственно факт государственной регистрации рождения ребенка или заключения брака. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. №



1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", такими документами являются: справка о рождении при наличии обоих родителей (форма № 24); справка о заключении брака, выдаваемая в случае его расторжения (форма № 28). Указанные справки исполняются на стандартном бланке размером 105 x 148 мм и содержат в себе следующие сведения: справка о рождении содержит указание на то, в архиве какого органа имеется запись о рождении, фамилию, имя, отчество, присвоенные ребенку при регистрации акта рождения, сведения о родителях; справка о заключении брака содержит в себе сведения о том, в архиве какого органа находится запись акта регистрации брака, сведения о лицах, вступивших в брак, указание на то, что данный брак расторгнут. В справке указывается дата ее выдачи, она подписывается руководителем органа записи актов гражданского состояния, подпись которого скрепляется печатью загса.

Что касается сроков выдачи повторных свидетельств о регистрации акта гражданского состояния, то в соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, лицу, обратившемуся в орган записи актов гражданского состояния лично, повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в день обращения. Если лицо обращается в орган записи актов гражданского состояния с письменным запросом о выдаче повторного свидетельства о регистрации акта гражданского состояния, повторное свидетельство высылается по указанному таким лицом адресу. При направлении письменного запроса необходимо представить квитанцию об уплате соответствующей государственной пошлины. Данная квитанция может быть предъявлена как лично гражданином в загс или иной орган, уполномоченный производить регистрацию актов гражданского состояния (в случае, если оплата государственной пошлины за выдачу повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния производилась после направления запроса), так и приложена к самому заявлению.

## **Статья 10. Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 10**

Согласно комментируемой статье, за регистрацию актов гражданского состояния взимается государственная пошлина. Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" самостоятельно не определяет размеры и порядок уплаты государственной пошлины за регистрацию актов гражданского состояния. Понятие государственной пошлины, ее размер за регистрацию конкретного акта гражданского состояния и порядок ее уплаты определяется Налоговым кодексом РФ.

В соответствии со ст. ст. 333.16, 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации, под государственной пошлиной понимается сбор, взимаемый с организаций и физических лиц при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые правомочны в соответствии с законодательными актами РФ, законодательными актами субъектов РФ и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ. В рамках Закона "Об актах гражданского состояния" государственную пошлину, взимаемую за регистрацию актов гражданского состояния, можно определить как сбор, взимаемый с физиче-

ских лиц при их обращении в органы загса, иные уполномоченные на регистрацию актов гражданского состояния органы, за совершение в отношении этих лиц регистрации акта гражданского состояния.

Порядок и сроки уплаты государственной пошлины определены в п. п. 4, 6 ч. 1 ст. 333.18 НК РФ, государственная пошлина за выдачу документов (например, повторного свидетельства) должна быть уплачена до выдачи документов, о которых ходатайствует заявитель; при обращении за совершением регистрации акта гражданского состояния - до регистрации акта гражданского состояния или подачи соответствующих документов, например заявления о заключении брака.

В соответствии с ч. ч. 2, 3 ст. 333.18 НК РФ, государственная пошлина уплачивается плательщиком лично в наличной или безналичной форме (за исключение, когда интересы заявителя представляет лицо, уполномоченное соответствующей доверенностью), а факт ее уплаты подтверждается платежным поручением с отметкой банка о его исполнении (при безналичном расчете) или квитанцией о ее уплате (при наличном платеже).

В случае если плательщиком государственной пошлины за регистрацию акта гражданского состояния являются иностранные граждане или лица без гражданства, оплачиваемая ими сумма государственной пошлины исчисляется по общим правилам, применяемым к гражданам РФ.

Размеры государственной пошлины, взимаемой за регистрацию каждого отдельного акта гражданского состояния и выдачу повторных свидетельств (справок о регистрации акта гражданского состояния), установлены в ст. 333.26 НК РФ. Например, за государственную регистрацию такого акта гражданского состояния, как заключение брака, сумма государственной пошлины составляет 200 рублей (п. 1 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ), за выдачу повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния - 100 рублей (п. 6 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ), а за выдачу справки из архива загса или иного уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния органа - 50 рублей (п. 7 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ).

В определенных законом случаях отдельные категории граждан могут быть освобождены от уплаты государственной пошлины. Так, в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 333.35 НК РФ от уплаты государственной пошлины при обращении в органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния, освобождаются Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена славы.

## **Статья 11. Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 11**

Комментируемая статья устанавливает случаи и основания, при которых органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния, вправе отказать заявителю в регистрации акта гражданского состояния.

К таким основаниям относятся:

1) государственная регистрация противоречит Закону "Об актах гражданского состояния";

2) документы, которые представлены в соответствии с Законом "Об актах гражданского состояния", не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Законом и иными нормативными правовыми актами.

Данный перечень оснований является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Например, гражданин обращается в органы загса с заявлением о регистрации брака. При проверке документов выясняется, что ранее им был уже заключен один брак, который до настоящего момента не расторгнут. В соответствии со ст. 14 СК РФ запрещается регистрация брака между лицами, одно из которых уже состоит в зарегистрированном браке. В данном случае заинтересованному лицу необходимо расторгнуть ранее заключенный брак, подав совместное заявление супругов о расторжении брака в органы загса, либо в судебном порядке (при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака либо когда у супругов имеются общие несовершеннолетние дети).

Также основанием расторжения брака является смерть одного из супругов либо объявление судом одного из супругов умершим. В случае если имеют место указанные выше обстоятельства, заинтересованное лицо должно обратиться в органы загса с заявлением о расторжении брака, приложив к нему необходимые документы (справку о смерти или вступившее в законную силу решение суда об объявлении гражданина умершим).

Несоответствие закону представляемых в органы загса вместе с заявлением о регистрации акта гражданского состояния документов означает, что представляемые документы составлены с нарушением установленной законодательством формы. В этом случае считается, что документ является недействительным (не имеет юридической силы), а следовательно, не может быть рассмотрен как основание для государственной регистрации акта гражданского состояния.

Например, один из супругов подает в загс совместное заявление о расторжении брака, в котором отсутствует подпись супруги; заинтересованным лицом подается документ, не подписанный должностным лицом, или на официальном документе отсутствует печать выдавшего его органа; не вступившее в силу решение суда о расторжении брака или объявлении гражданина умершим.

Иностранцам и лицам без гражданства быть отказано в государственной регистрации акта гражданского состояния по основанию несоответствия представляемых документов закону также в том случае, если представляемые ими документы не легализованы или не переведены на русский язык (на переводе отсутствует удостоверительная надпись нотариуса).

В случае если заинтересованным лицом представляется неполный перечень документов, ему также может быть отказано в государственной регистрации акта гражданского состояния. Например, заявитель желает произвести перемену имени. Согласно ст. 59 Закона "Об актах гражданского состояния" вместе с заявлением о перемене имени в органы загса подаются следующие документы: свидетельство о рождении лица, желающего переменить имя; свидетельство о заключении брака в случае, если заявитель состоит в браке; свидетельство о расторжении брака в случае, если заявитель ходатайствует о присвоении ему добрачной фамилии в связи с расторжением брака; свидетельство о рождении каждого из детей заявителя, не достигших совершеннолетия. Если заявителем документы представлены не в полном объеме, например отсутствует свидетельство о заключении брака, в случае, когда заявитель состоит в браке, ему должно быть отказано в государственной регистрации перемены имени.

Отсутствие документа, подтверждающего оплату государственной пошлины (если заявитель не освобожден от ее уплаты), - также основание для отказа в регистрации акта гражданского состояния.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, по требованию лица (или его представителя), которому отказано в государственной регистрации акта гражданского состояния по одному из указанных выше оснований, руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить данному лицу (его представителю) причины отказа в письменной форме. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", в случае отказа заявителю в регистрации акта гражданского состояния ему направляется по почте или выдается на руки извещение об отказе в государственной регистрации (форма № 37).

Данное извещение представляет собой письменный документ формата 105 x 148 мм (рукописный или исполненный с применением технических средств), в котором заявитель извещается в том, что ему отказано в государственной регистрации и по каким основаниям. Извещение об отказе в государственной регистрации подписывается руководителем загса (иного уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния органа) и скрепляется печатью загса (иного государственного органа).

Часть 3 комментируемой статьи предусматривает возможность заинтересованного лица обжаловать отказ органа загса (иного государственного органа) в регистрации акта гражданского состояния. При этом обжалование может быть осуществлено в одной из следующих форм:

1) подача жалобы в орган исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния;

2) подача жалобы в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

3) обращение в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего (в порядке ст. 254 ГПК РФ; заявление рассматривается в порядке искового производства) или с заявлением о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния (в порядке ст. 307 ГПК РФ; дело рассматривается в порядке особого производства), если органы загса отказались внести в запись акта гражданского состояния исправления или изменения, о которых ходатайствовал заявитель.

При этом основаниями отказа внесения органом загса исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния могут являться обстоятельства, которые заявитель не может устранить самостоятельно. Поэтому законодательством специально предусмотрен особый порядок судебного производства по делам данной категории. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 58 Закона "Об актах гражданского состояния", лицо, достигшее возраста четырнадцати лет, вправе самостоятельно принимать решение о перемене имени, однако, если заявитель достиг возраста четырнадцати лет, но не достиг совершеннолетия, к заявлению о перемене имени он обязан приложить письменное согласие обоих родителей, усыновителей или попечителя. В случае отсутствия такого согласия хотя бы одного из родителей, усыновителя или попечителя, орган загса должен отказать заявителю в перемене имени. При этом отсутствие согласия родителей либо одного из родителей может быть вызвано рядом объективных причин, например, родители несовершеннолетнего заявителя расторгли брак и супруг проживает в другом регионе (за границей), место жительства его неизвестно и получить его

письменное согласие на перемену несовершеннолетним имени не представляется возможным; один из родителей против перемены несовершеннолетним имени.

В таком случае перемена имени лица, достигшего возраста четырнадцати лет, но не достигшего совершеннолетия, возможна на основании вступившего в силу решения суда (либо при повторном обращении лица после достижения им совершеннолетия). В любом случае, после получения отказа органа загса о внесении изменений или исправлений в запись акта гражданского состояния лицо, которому отказано в удовлетворении такого заявления, должно обратиться в суд с заявлением о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния, изложив в нем, какие конкретно исправления или изменения он хочет внести в запись акта гражданского состояния и какие причины препятствуют удовлетворению его заявления (например, неизвестен адрес проживания второго родителя или один из родителей не согласен на перемену ребенком имени), к заявлению прикладывается письменный отказ органа загса во внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния.

Вступившее в законную силу решение суда по заявлению лица о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния является основанием для внесения органом загса исправления или изменения в такую запись.

## **Статья 12. Неразглашение сведений, ставших известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 12

Часть 1 комментируемой статьи определяет статус сведений, содержащихся в актовых записях, как персональную и конфиденциальную информацию. Фактически, содержащаяся в актовой записи информация является личной и семейной тайной отдельного гражданина (например, информация об усыновлении (удочерении) ребенка), охрана которой гарантируется Конституцией РФ. В частности, п. 1 ст. 23 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Исполняя данное положение Конституции РФ, Закон "Об актах гражданского состояния" устанавливает определенный режим использования указанной информации, порядок ее хранения, а также доступа для третьих лиц.

Исходя из содержания комментируемой статьи, непосредственно сами сведения, вносимые в актовую запись при регистрации акта гражданского состояния, являются узким понятием. В широком смысле законодатель определяет данные сведения как любые сведения, ставшие известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния. Таким образом, к понятию персональной и конфиденциальной информации относятся сведения, которые непосредственно были внесены в актовую запись, а также иные сведения, которые связаны с регистрацией конкретного акта гражданского состояния, но не подлежат внесению в актовую запись (например, проводилась ли регистрация брака в торжественной обстановке или при регистрации брака присутствовали только супруги; находилась ли несовершеннолетняя супруга на момент регистрации брака в состоянии беременности и т.п.).

Учитывая персональный характер и конфиденциальность сведений, связанных с регистрацией акта гражданского состояния, нарушение порядка хранения и использования данной информации преследуется законом. В частности, ч. 1 ст. 137 УК РФ (гл. 19 УК РФ "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина") предусматривает уголовную ответственность любого лица, достигшего возраста шестнадцати лет за нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК РФ), то есть за незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия. К данным сведениям относится и информация, связанная с регистрацией акта гражданского состояния. Если такие сведения были распространены лицом с использованием своего служебного положения (например, работником загса, иного государственного органа, в чьи профессиональные (должностные) обязанности входит сохранение такой информации в тайне), его деяния следует квалифицировать по ч. 2 указанной статьи. Указанная статья имеет материальный состав и предусматривает в качестве последствия распространения данных сведений причинение вреда правам и законным интересам граждан (например, супруга узнает от "доброжелателя", что ранее ее муж находился в браке, в результате чего новая семья распадается).

Отдельно УК РФ предусмотрена ответственность за разглашение сведений, составляющих тайну усыновления (удочерения) (ст. 155 УК РФ). Закон предусматривает особую конфиденциальность данных сведений. Помимо комментируемой статьи, обязанность сохранения тайны усыновления (удочерения) дополнительно установлена ст. 139 СК РФ. В частности, указанной статьей установлено, что тайна усыновления ребенка охраняется законом и на судей, вынесших решение об усыновлении ребенка, или должностных лиц, осуществивших государственную регистрацию усыновления, а также лиц, иным образом осведомленных об усыновлении (например, должностных лиц органов опеки и попечительства, прокуратуры, работников детских домов), возлагается обязанность сохранять тайну усыновления ребенка.

В отличие от ст. 137 УК РФ, такое преступление, как разглашение тайны усыновления (удочерения), имеет формальный состав и к ответственности за его совершение может быть привлечено любое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет, независимо от наступления каких-либо негативных последствий.

В некоторых случаях закон возлагает на руководителя органа загса (иного государственного органа уполномоченного осуществлять регистрацию актов гражданского состояния) обязанность сообщить о регистрации отдельных актов гражданского состояния в определенные государственные органы.

Так, в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить сведения о государственной регистрации смерти в следующие государственные органы: в орган социальной защиты населения, налоговый орган (аналогичная обязанность руководителей органов загса и иных уполномоченных на регистрацию актов гражданского состояния органов закреплена в ч. 3 ст. 85 НК РФ), орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, орган Пенсионного фонда Российской Федерации и орган Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния по запросу уполномоченных органов. В соответствии с действующим законодательством к данным государственным органам относятся: суд (судьи), органы прокуратуры, органы дознания или следствия либо Уполномоченный по правам человека в Россий-

ской Федерации, а также иные органы, в компетенцию которых входит направление запросов о получении таких сведений. В частности, в соответствии с ч. 4 ст. 21 УПК РФ, требования, поручения и запросы прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, предъявленные в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами. В случае если между РФ и иностранным государством заключен договор о правовой помощи, то на руководителя органа загса может быть возложена обязанность сообщить необходимые сведения в иностранные органы, запрашивающие такого рода информацию в пределах своих полномочий.

### **Статья 13. Признание действительными в Российской Федерации документов, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 13

Комментируемая статья устанавливает, что на территории РФ признаются действительными и имеющими юридическую силу документы, выданные компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории РФ по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Таким образом, если гражданин РФ вступил в брак на территории иностранного государства, при прибытии в РФ ему нет необходимости регистрировать свой брак заново в органах загса РФ. На супругов, заключивших брак в иностранном государстве (причем независимо, является ли хотя бы один из них гражданином РФ), распространяются права и обязанности супругов в таком же объеме, как если бы их брак был заключен на территории РФ.

Закрепление в Законе данного положения имеет особую важность в случаях, когда в соответствии с российским законодательством для возникновения или прекращения определенного вида правоотношения требуется государственная регистрация акта гражданского состояния. Например, если супруги зарегистрировали свой брак на территории другого государства, но проживают в РФ, в случае смерти одного из них, второй признается полноправным наследником. Также свидетельство о расторжении брака, выданное иностранным органом, уполномоченным осуществлять регистрацию актов гражданского состояния, является документом, подтверждающим, что желающее зарегистрировать новый брак лицо расторгло брак с прежним супругом.

В соответствии с положениями комментируемой статьи, иностранный документ признается действительным на территории РФ при наличии его легализации.

Сам термин "легализация" означает придание какому-либо акту юридической силы, подтверждение повинности имеющих на документе подписей.

Легализацию иностранных документов в РФ осуществляют консульские учреждения в соответствии с Инструкцией о консульской легализации (утв. МИДом СССР 6 июля 1984 г.).

Проведение данной процедуры во многом зависит от того, является ли страна, в которой зарегистрирован акт гражданского состояния, участником Гагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 05.10.61).

Если документы, подтверждающие факт государственной регистрации акта гражданского состояния, представляются государством, которое не является участником указанной Конвенции, то они должны быть легализованы в консульском учреждении государства в

Российской Федерации. Без легализации данные документы не могут быть приняты на территории (в соответствующих учреждениях) РФ.

Легализация - это процедура, проводимая консульскими учреждениями страны, на территории которой документ должен быть представлен. Она представляет собой удостоверение подлинности подписи и должности лица, подписавшего документ, правильность составления самого документа (соблюдение формы), а также печати (штампа), которой скреплен этот документ.

В соответствии со ст. 55 Консульского устава СССР (утвержден Указом Президиума ВС СССР от 25.06.76), консульская легализация заключается в установлении и засвидетельствовании подлинности подписей на документах и актах и соответствия их законам государства пребывания.

В соответствии с Постановлением ВС СССР от 17 апреля 1991 г. № 2119-1 "О присоединении Союза Советских Социалистических Республик к Гагской конвенции 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов", РФ является участником указанной Конвенции. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 31 мая 1992 года.

Таким образом, если представляемые иностранным гражданином или лицом без гражданства документы, подтверждающие факт государственной регистрации акта гражданского состояния в государстве, которое, как и Российская Федерация, является участником указанной Конвенции, то для удостоверения подлинности подписи и должности лица, подписавшего документ, либо подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, достаточно проставления апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен.

В соответствии с приложением № 1 к Гагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, апостиль имеет форму квадрата со стороной не менее девяти сантиметров и содержит следующую информацию: текст "APOSTILLE (CoNveNtioN de la Haye du 5 octobre 1961)".

Наименование государства (страны), выдавшего документ, на котором проставляется апостиль, указание на то, кем был данный документ подписан и какую должность занимает подписавшее его лицо, полное название учреждения, печатью которого скреплен документ. После данной информации идет слово "Удостоверено", дата удостоверения и данные проставившего апостиль органа, регистрационный номер. Апостиль подписывается уполномоченным лицом, подпись которого скрепляется печатью органа, проставившего апостиль.

Апостиль проставляется на самом документе, а если на документе нет свободного места, то на отдельном листе, подшиваемом к документу.

Еще более упрощен порядок признания документов выданных, составленных или удостоверенных компетентными органами государств - участников СНГ, участвующими в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 1993). В соответствии со ст. 13 данной Конвенции документы, которые на территории одного из государств - участников Конвенции изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью, принимаются на территории других государств - участников Конвенции без какого-либо специального удостоверения. Документы, которые на территории одного из государств - участников Конвенции рассматриваются как официальные документы, пользуются на территории других государств - участников Конвенции доказательной силой официальных документов.



Также необходимо отметить, что в некоторых случаях консульство может отказать заинтересованному лицу в легализации документа. Так, в соответствии со ст. 56 Консульского устава СССР, легализации не подлежат документы и акты, которые противоречат законодательству РФ, или могут по своему содержанию нанести вред интересам Российского государства, или содержат сведения, порочащие честь и достоинство граждан. Данная норма распространяется в том числе и на документы, подтверждающие факт регистрации акта гражданского состояния, выданные органами иностранного государства.

## **Глава II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РОЖДЕНИЯ**

### **Статья 14. Основания для государственной регистрации рождения**

#### **Комментарий к статье 14**

Комментируемая статья определяет перечень оснований государственной регистрации акта рождения. В соответствии со ст. 14 Закона "Об актах гражданского состояния" в качестве одного из оснований регистрации рождения может выступить один из следующих документов:

1) документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы (далее - медицинская организация), в которой происходили роды. В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х", данным документом является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98).

Медицинское свидетельство о рождении заполняется работником медицинского учреждения, в котором происходили роды (родильный дом, родильное отделение городской больницы и т.п.). Данный документ является документом строгой отчетности, имеет серию и номер, при заполнении документа указывается дата выдачи, наименование учреждения и данные врача (фельдшера), выдавшего настоящий документ.

В медицинском свидетельстве о рождении указываются только данные матери ребенка. В частности, в медицинском свидетельстве о рождении указывается: фамилия, имя, отчество матери; место жительства (если мать ребенка зарегистрирована по иному, в отличие от места фактического проживания, адресу, в медицинское свидетельство о рождении ребенка вносится адрес фактического проживания); дата рождения матери ребенка; национальность (данная графа заполняется по желанию матери ребенка; в соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности); семейное положение матери (состоит ли она на момент рождения ребенка в браке или является незамужней); образование матери. На оборотной стороне медицинского свидетельства о рождении ребенка указываются медицинские факторы риска беременности матери (то есть те болезни, которыми она страдала до или во время беременности и родов; осложнения возникшие после родов; проводимые акушерские процедуры; состояние новорожденного после родов (включая врожденные аномалии)). Указывается время родов, включая день и час рождения ребенка, место родов (в стационаре или на дому); пол ребенка; какой по счету ребенок родился у матери; если родилась двойня или более детей,

указывается, какой ребенок родился по счету (первый или второй). Аналогичные сведения вносятся в корешок медицинского свидетельства о рождении;

2) документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой (далее - частнопрактикующий врач), - при родах вне медицинской организации. Данным документом также является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98), заполняемое в соответствии с рассмотренными в п. 1 правилами. В соответствии с комментируемой статьей, данное свидетельство выдается в том случае, когда роды происходили вне медицинского учреждения. В частности, Закон предусматривает выдачу данного свидетельства в следующих случаях: оказание врачом медицинской помощи при родах в случае, когда роды проходили вне медицинского учреждения. Например, врач скорой помощи, прибывший по вызову, оказывает помощь роженице либо роды приняты в машине скорой помощи при следовании в больницу (родильный дом). В другом случае медицинское свидетельство о рождении может быть выдано медицинской организацией, в которую обратилась мать после родов (включая "скорую помощь"). Учитывая положения комментируемой статьи, моментом обращения в медицинскую организацию после родов следует считать любое время после фактического рождения ребенка. В случае если помощь при родах оказана частнопрактикующим врачом, он также уполномочен законом на выдачу медицинского свидетельства о рождении. Естественно, что в данном случае в графе "место родов" следует указать адрес квартиры (дома), где родился ребенок;

3) в случае если роды происходили вне медицинского учреждения и после родов роженица не обращалась за медицинской помощью, а следовательно, медицинского свидетельства о рождении ей не выдавалось, основанием государственной регистрации акта рождения ребенка может являться заявление лица, присутствовавшего во время родов. Комментируемая статья не определяет то, кто именно считается лицом, присутствующим при родах. Следовательно, это может быть любое лицо, которое может подтвердить (засвидетельствовать) факт рождения данного ребенка от конкретной женщины. Это могут быть как граждане, которые непосредственно оказывали помощь во время родов (повитуха), так и иные лица, которые непосредственно не наблюдали процесса рождения, но достоверно могут подтвердить, что это ребенок данной женщины.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что такое заявление может быть сделано "свидетелем" как в письменной, так и в устной форме непосредственно работнику загса, который будет проводить регистрацию рождения ребенка либо принимает заявление родителей (родителя).

Форма данного заявления утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 6 заявления о рождении, подтверждающего факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи).

В соответствии с правилами, установленными указанным Постановлением, заявление о рождении ребенка определенной матерью имеет формат 210 x 297 мм (А4) и изготавливается либо на типографском бланке, либо с помощью компьютера. Правила заполнения данного заявления являются общими, то есть оно может быть заполнено (написано) от руки, либо текст нанесен с использованием технических средств.

В верхнем левом углу заявления ставится отметка о том, основанием записи какого акта о рождении (номер акта рождения и дата записи) является данное заявление. Заявитель указывает свои анкетные данные (фамилию, имя, отчество, место рождения) и данные о документе, подтверждающем личность (название, серия, номер, кем и когда выдан). Далее указывается наименование заявления "Заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи" и текст самого заявления, в котором содержится следующая информация: время рождения ребенка (включая дни и часы), фамилия, имя, отчество женщины, родившей ребенка, место рождения ребенка; родился ли ребенок живорожденный или мертворожденный; пол рожденного ребенка (мужской, женский), а также обязательное указание на то, что ребенок был рожден вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи. В случае если при родах родилось два и более ребенка, указывается количество родившихся детей.

При приеме заявления о рождении, подтверждающего факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, сотрудник загса обязан разъяснить заявителю положения ст. 14 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" о том, что данное заявление является основанием для государственной регистрации рождения ребенка.

Заявление подписывается лицом, которое присутствовало при родах, собственноручно с проставлением даты подачи заявления.

Учитывая юридическую важность заявления присутствующего во время родов лица, закон устанавливает строгие требования к случаю, когда свидетель (присутствовавшее при родах лицо) не имеет возможности явиться в орган записи актов гражданского состояния. В такой ситуации в орган загса может быть передано его письменное заявление о рождении ребенка данной женщиной, однако его подпись на заявлении должна быть удостоверена организацией, в которой указанное лицо работает или учится (ректор института, директор профессионального училища), жилищно-эксплуатационной организацией или органом местного самоуправления по месту его жительства (начальник МУП ДЭЗ, ЖКХ, ТСЖ) либо администрацией стационарной медицинской организации, в которой указанное лицо находится на излечении (главный врач лечебного учреждения). Исходя из нормы установленной ст. 185 ГК РФ, заверить данное заявление также уполномочен командир (начальник) воинской части (в отношении военнослужащих (курсантов военных училищ) и членов их семей, начальник места лишения свободы (в отношении заключенных)).

В случае если лицо самостоятельно не может передать работникам загса заявление о рождении ребенка данной женщиной, как указывалось выше, оно может быть передано родителями ребенка. Кроме этого, ч. 3 комментируемой статьи предусматривает возможность переслать данное заявление по почте (факсом, телетайпом).

В случае если рассмотренные выше основания отсутствуют, например, когда роды происходили дома, за медицинской помощью после родов женщина не обращалась, а также отсутствуют лица, которые могут подтвердить факт рождения ребенка данной женщиной. В такой ситуации государственная регистрация рождения ребенка производится на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной. Заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, подается в суд по месту жительства заявителя. Производство по такому заявлению осуществляется в особом порядке единолично судьей.

## Статья 15. Место государственной регистрации рождения

### Комментарий к статье 15

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает общие правила, применяемые для определения места (органа загса или иного государственного органа, уполномоченного осуществлять регистрацию актов гражданского состояния) государственной регистрации такого акта гражданского состояния, как рождение ребенка.

В соответствии с положениями рассматриваемой статьи, для государственной регистрации рождения родители ребенка должны обратиться в орган загса (иной уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с законодательством орган), находящийся по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей). Например, если ребенок был рожден в г. Новосибирске, регистрацию рождения следует проводить в органе загса этого города. С другой стороны, указанная норма предоставляет родителям альтернативу - зарегистрировать ребенка по месту своего фактического проживания родителей или, если родители проживают в разных местах, - по месту жительства одного из родителей.

В случае если регистрация рождения ребенка происходит по месту жительства родителей или одного из них, в записи акта о рождении, в графе "место рождения" указывается место постоянного жительства родителей. Данное правило должно быть разъяснено лицам, пришедшим регистрировать рождение ребенка, при приеме заявления.

В соответствии с абз. 2 пункта 3 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"), местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом - для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение. В соответствии со ст. 20 ГК РФ, местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, а местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. В соответствии со ст. 27 Конституции РФ, каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (данное правило также распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства). Вместе с этим, согласно абз. 2 ст. 3 Закона от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту жительства в пределах Российской Федерации, поэтому в случае, если родители приняли решение о регистрации ребенка по месту своего жительства или месту жительства одного из родителей, им необходимо обратиться в загс (иной уполномоченный на осуществление государственной регистра-

ции орган), находящийся по месту регистрации родителей (одного из родителей) ребенка. Также регистрация рождения и брака может производиться в специально создаваемых дворцах и домах торжественной регистрации.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает правила внесения в запись акта рождения информации о наименовании места рождения ребенка или места жительства родителей (места жительства одного из родителей), если в записи акта о рождении, в графе "место рождения" указывается место жительства родителей (одного из родителей). В соответствии с данной нормой права, в качестве места рождения ребенка или наименования места, в котором ребенок был найден, указывается наименование государства, субъекта Российской Федерации (административно-территориального образования иностранного государства); наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования). Например, если местом рождения ребенка является город Энгельс, в актовой записи о регистрации рождения ребенка, в графе "место рождения" следует указать: г. Энгельс Саратовской области, Российская Федерация.

Также, в соответствии с комментируемой статьей (ч. 2), если родители (один из родителей) ребенка проживают в сельском поселении, по их желанию вместо фактического места рождения ребенка в графе "место рождения" может быть указано место жительства родителей (одного из родителей). Например, у лиц, проживающих в сельском поселении "Сладково", родился ребенок. Ближайший орган загса и родильный дом находится в областном центре - городе Энске. Таким образом, считается, что ребенок был рожден в г. Энске, регистрация рождения также будет происходить в областном центре, однако в графе "место рождения" при желании родителей будет указано, что местом рождения ребенка является с. "Сладково" Энской области, Российская Федерация.

В том случае, если ребенок родился на судне, в самолете, в поезде или в другом транспортном средстве во время его следования и фактически определить место его рождения невозможно, часть 3 комментируемой статьи предоставляет родителям возможность зарегистрировать факт рождения ребенка в органе загса по месту жительства родителей (одного из родителей). Также данной статьей предусмотрена альтернатива места регистрации в случае рождения ребенка в одном из указанных транспортных средств. В соответствии с комментируемой статьей, регистрацию факта рождения можно произвести в загсе (ином государственном органе, уполномоченном в соответствии с действующим законодательством на регистрацию актов гражданского состояния), находящемся в любом населенном пункте, расположенном по маршруту следования транспортного средства. При этом закон не определяет, должен ли это быть ближайший к фактическому месту рождения ребенка загс. Право выбора места регистрации рождения ребенка полностью предоставлено родителям. При этом основанием государственной регистрации рождения ребенка будет являться одно из общих оснований, указанных в ст. 14 комментируемого Закона, на практике, в данном случае наиболее распространенным основанием является заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи. Особенно это актуально, когда рождение ребенка происходило на борту самолета, корабля, в поезде, а также ином транспортном средстве либо в местности, где отсутствует возможность оперативно получить медицинскую помощь. Что касается круизных лайнеров, то уровень организации и система подбора персонала позволяет включить в состав медицинского персонала, находящегося на лайнере, лицо обладающее специальными знаниями в области акушерства и гинекологии. Поэтому если ребенок родился на транспортном средстве во время его движения и ему была оказана медицинская помощь лицом, входящим в медицинский персонал

транспортного средства (круизного лайнера, иного речного или морского транспортного средства совершающего дальние рейсы и укомплектованного соответствующим медицинским персоналом), основанием регистрации акта рождения будет являться медицинская справка о рождении, выданная врачом соответствующего транспортного средства, заверенная подписью капитана судна.

В случае если рождение ребенка произошло на судне, в самолете, в поезде или в другом транспортном средстве во время его следования, местом рождения ребенка указывается место государственной регистрации рождения ребенка.

Часть 4 комментируемой статьи определяет дополнительные случаи и правила государственной регистрации, когда ребенок родился в отдаленной местности, экспедиции или на полярной станции.

Закон не дает четкого определения понятия "отдаленная местность", однако из содержания ч. 4 комментируемой статьи под рождением ребенка в отдаленной местности следует понимать следующие ситуации:

1) ребенок рожден в населенном пункте, где нет органа загса (иного государственного органа, уполномоченного в соответствии с законодательством производить государственную регистрацию актов гражданского состояния) и который расположен на значительном расстоянии от районного (областного) центра (в зависимости от административно-территориального деления) или иного ближайшего населенного пункта, в котором находится уполномоченный производить регистрацию актов гражданского состояния орган;

2) определить точное место рождения ребенка по административно-территориальному признаку невозможно, так как рождение ребенка произошло вне конкретного населенного пункта и ближайший населенный пункт, в котором находится уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган, находится на значительном расстоянии.

В плане процесса государственной регистрации рождения ребенка к рождению ребенка в отдаленной местности комментируемая статья приравнивает рождение ребенка в экспедиции или на полярной станции.

В рассмотренных случаях регистрация рождения производится органом загса по месту жительства родителей (одного из родителей) или в ближайшем к фактическому месту рождения ребенка государственном органе, уполномоченном в соответствии с законом производить государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В связи с тем что местом рождения должен быть указан один из населенных пунктов РФ, при регистрации рождения ребенка, родившегося в экспедиции, на полярной станции или в отдаленной местности, в строке "место рождения" указывается населенный пункт, в котором проживают родители (один из родителей), или населенный пункт, в котором фактически была произведена регистрация рождения ребенка.

## **Статья 16. Заявление о рождении ребенка**

### **Комментарий к статье 16**

Комментируемая статья устанавливает правила подачи заявления о рождении ребенка.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи заявление о рождении ребенка подается родителями в орган загса или иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния государственный орган.

В соответствии с комментируемой статьей, заявление о рождении ребенка может подаваться родителями в устной или письменной форме, однако, несмотря на то, что Закон прямо предусматривает возможность устного заявления, на практике данное положение практически не применяется и все заявления принимаются в письменной форме.

Форма заявления о рождении ребенка утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния". В соответствии с указанным Постановлением Правительства, заявление о рождении ребенка исполняется на стандартном бланке формата 210 x 297 мм.

Учитывая, что заявление о рождении ребенка может подаваться обоими родителями (отцом и матерью) или только матерью ребенка, данное Постановление предусматривает две специальных формы отдельно для каждого из указанных случаев.

Так, если заявление о рождении ребенка подается обоими родителями, то ими совместно заполняется заявление о рождении ребенка (форма № 1). В верхнем левом углу заявления указывается номер и дата составленной на основании данного заявления актовой записи о рождении ребенка. При подаче заявления указываются фамилия, имя, отчество каждого из родителей. Данное заявление - это фактически сообщение родителей органу загса о рождении у них ребенка. В тексте заявления сообщается о том, что определенного числа у данных мужчины и женщины родился ребенок.

Далее в заявлении родители сообщают о себе такие сведения, как фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; гражданство; национальность (данная графа заполняется по желанию родителей; в соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности); место жительства и указание документа, удостоверяющего личность (наименование документа, серия, номер, кем и когда выдан). Если при подаче заявления одним из родителей не может быть представлен документ, удостоверяющий личность, сведения о родителе в этом случае записываются на основании свидетельства о заключении брака или, например, при наличии в данном отделе (бюро) загса записи акта о заключении брака родителей, на основании этой актовой записи.

Далее указывается документ, на основании которого в актовую запись о рождении вносятся данные об отце ребенка. В соответствии со ст. ст. 48 - 50 СК РФ, основаниями записи лица в качестве отца ребенка являются:

1) запись о браке. Если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, отцом ребенка признается супруг матери ребенка. Также, в случае если ребенок родился в течение трехсот дней с момента расторжения матерью ребенка брака, признания его недействительным или с момента смерти ее супруга, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано, что отцом ребенка является иное лицо;

2) если лицо, которое желает быть записано в качестве отца ребенка, не состоит с матерью ребенка в браке, его отцовство устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отца и матери ребенка на момент подачи заявления о регистрации рождения;

3) в случае если до момента регистрации рождения мать ребенка умерла, или в отношении ее имеется вступившее в законную силу решение суда об объявлении ее умершей, признании ее недееспособной, либо установить место нахождения матери ребенка не представ-

ляется возможным, а также если мать ребенка до момента регистрации рождения лишена родительских прав, с согласия органа опеки и попечительства данные об отце ребенка заносятся на основании его личного заявления, а при отсутствии такого согласия - на основании вступившего в законную силу решения суда об установлении отцовства либо признания отцовства.

Если родители ребенка не состоят между собой в браке, то заявление об установлении отцовства подается как приложение к заявлению о регистрации рождения, однако, при наличии обстоятельств, дающих основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства может оказаться после рождения ребенка невозможной или затруднительной, родители будущего ребенка, не состоящие между собой в браке, вправе подать такое заявление в орган записи актов гражданского состояния во время беременности матери. Запись о родителях ребенка производится после рождения ребенка.

В заявлении о регистрации рождения родители указывают, какую фамилию, имя и отчество они хотят присвоить своему ребенку.

К заявлению прилагается документ, являющийся основанием регистрации рождения. В соответствии со ст. 14 Закона "Об актах гражданского состояния", к такого рода документам относятся: документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы (далее - медицинская организация), в которой происходили роды; документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой (далее - частнопрактикующий врач), - при родах вне медицинской организации; заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

Заявление подписывается и подается обоими родителями.

Также заявление о рождении может быть подано единолично матерью ребенка (форма № 2). Данное заявление заполняется в соответствии с правилами, применяемыми для заполнения заявления о рождении, подаваемого обоими родителями, с той разницей, что в данном случае заявителем выступает только один родитель - мать ребенка. Также мать может указать, что просит внести в актовую запись о рождении сведения об отце ребенка на основании ее заявления о внесении сведений об отце ребенка в запись акта о рождении (форма № 3). Данное заявление подается матерью ребенка в случае, если она не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ее ребенка не установлено. По заявлению матери в актовую запись о рождении сведения об отце ребенка могут не вноситься.

Часть 2 комментируемой статьи регламентирует случаи, когда родители не имеют возможности лично заявить о рождении ребенка. В такой ситуации закон представляет право подать заявление о рождении ребенка иными лицами. К таким лицам комментируемая статья относит родственников одного из родителей, иных уполномоченных родителями (одним из родителей) лиц, а также должностных лиц медицинской организации и должностных лиц иной организации, в которой находилась мать во время родов или находится ребенок.

Закон не содержит четкого определения и ограничений в отношении круга родственников родителей ребенка, которые в соответствии с законом уполномочены на подачу заявления о рождении, а следовательно, таким лицом может являться один из родителей супругов, их братья, сестры и т.д., фактически любой родственник.



Что касается иных уполномоченных на подачу заявления о рождении лиц, к таким лицам следует относить только тех граждан, которым родителями или одним из родителей ребенка была выдана соответствующая доверенность на подачу заявления о рождении.

В случае подачи заявления о рождении ребенка иным (кроме родителей) лицом, данное лицо также обязано представить документ, удостоверяющий его личность (если заявление подается родственником одного из родителей), а также документ, подтверждающий полномочия подающего заявление лица (доверенность - при подаче заявления иным кроме родственника одного из родителей лица). Такой порядок подачи заявления может иметь место в случае, когда, например, родители не могут самостоятельно подать заявление вследствие болезни или по иным уважительным причинам.

Часть 5 комментируемой статьи дополнительно регулирует процедуру государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания.

В соответствии со ст. 35 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, каждая совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона. Искусственное оплодотворение женщины и имплантация эмбриона осуществляются в учреждениях, получивших лицензию на медицинскую деятельность, при наличии письменного согласия супругов (одиноким женщины). В соответствии с разделом 7 Приказа Минздрава РФ от 26 февраля 2003 г. № 67 "О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия", одним из способов решения проблемы бесплодия семейной пары является имплантация эмбриона другой женщине (суррогатной матери). Учитывая, что фактически биологическими родителями ребенка являются бесплодные супруги и женщина, выносившая ребенка, законодательством установлены определенные правовые и медицинские требования к самой процедуре суррогатного материнства (супружеская пара и суррогатная мать дают письменное информированное согласие на участие в программе "Суррогатное материнство". Суррогатное материнство может быть показано только при наличии у супругов, желающих иметь ребенка, определенного ряда заболеваний либо патологий), а также дополнительные процессуальные аспекты государственной регистрации рожденного таким способом ребенка.

В соответствии с ч. 4 ст. 51, лица, состоящие в браке и давшие свое согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов записываются его родителями в книге записей рождений. Однако запись указанных лиц в качестве родителей ребенка возможна только при наличии письменного согласия женщины, выносившей и родившей ребенка (суррогатной матери).

Вместе с этим ч. 3 ст. 52 СК РФ содержит нормы права, согласно которым супруг, давший письменное согласие на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, не вправе при оспаривании отцовства ссылаться на эти обстоятельства. Также оспаривание материнства или отцовства супругами и суррогатной матерью со ссылкой на данные обстоятельства недопустимо после совершения записи родителей в книге записей рождений.

Во избежание возникновения в будущем указанных выше споров комментируемая статья предусматривает возможность регистрации рождения ребенка только при предоставлении одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, документа, подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери),

на запись указанных супругов родителями ребенка. Такой документ выдается медицинской организацией, производившей имплантацию эмбриона суррогатной матери.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи, заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка. Однако, хотя комментируемая норма права носит императивный характер, пропуск данного срока не может служить основанием для отказа в регистрации рождения. Так, в соответствии со ст. 21 комментируемого Закона, государственная регистрация рождения ребенка проводится и в отношении ребенка, достигшего возраста одного года и более, а также по достижении ребенком совершеннолетия (в этом случае заявление о государственной регистрации рождения подается самим ребенком, достигшим совершеннолетия), то есть фактически в любом возрасте.

## **Статья 17. Порядок внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка**

### Комментарий к статье 17

Комментируемая статья регламентирует правила определения отцовства ребенка и внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка.

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает общие правила записи родителей ребенка в отношении лиц, состоящих между собой в брачных отношениях. При этом под заключенным браком понимается брак, зарегистрированный в установленном законе порядке в органах загса или ином уполномоченном на регистрацию актов гражданского состояния государственном органе. Документом, подтверждающим факт заключения и регистрации между родителями брака, является актовая запись о заключении брака, а также свидетельство о заключении брака, которое выдается на основании актовой записи о регистрации брака, лицам, вступившим в брак.

Фактически, с точки зрения законодателя, рождение ребенка от состоящих в браке лиц однозначно предполагает, что матерью ребенка является супруга, а отцом - супруг. Поэтому если рождение ребенка происходит у состоящих в браке лиц, они записываются в актовую запись о регистрации рождения в качестве отца и матери ребенка по заявлению любого из них.

Часть 1 комментируемой статьи прямо устанавливает: сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о рождении ребенка на основании:

- документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы, в которой происходили роды;
- документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой, - при родах вне медицинской организации. В качестве данного документа выступает медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98, утверждена Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х"). Альтернативой указанным документам выступает заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, подаваемое лицом, присутствовавшим во время родов, - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи (форма № 6 утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274

"Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния"). При отсутствии указанных документов основанием внесения в актовую запись о рождении сведений о матери ребенка является вступившее в законную силу решение суда об установлении юридического факта - факта рождения ребенка данной женщиной (матерью).

Указанные документы составляют исчерпывающий перечень оснований внесения в актовую запись о рождении сведений о матери ребенка и применяются во всех случаях (независимо от нахождения матери в браке с отцом ребенка).

Общим основанием внесения в актовую запись о рождении сведений об отце ребенка является свидетельство о браке родителей (актовая запись о заключении брака). При этом, фактическое сохранение на момент рождения ребенка между родителями семейных отношений не играет роли для внесения в актовую запись о рождении сведений о супруге как отце ребенка. То есть на момент рождения супруги могут не проживать вместе, семейные отношения между ними могут быть прекращены фактически, даже если ребенок у женщины рожден от другого мужчины, в качестве отца ребенка будет записан ее супруг, так как юридически брак между ними считается не расторгнутым, а следовательно, отцом ребенка будет признан тот мужчина, который на момент рождения ребенка состоит с матерью новорожденного в законном браке. Впоследствии запись об отце ребенка может быть изменена в судебном порядке по желанию биологических родителей.

Часть 2 комментируемой статьи дополнительно раскрывает и регламентирует правила внесения в актовую запись о рождении сведений об отце ребенка в случаях, когда брак между супругами был расторгнут, признан недействительным или супруг умер до рождения ребенка.

В соответствии со ст. 16 СК РФ, общими основаниями прекращения брака является смерть одного из супругов или объявление одного из супругов умершим в установленном законом порядке. Брак также может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов. Если один из супругов признан судом недееспособным, правом подачи заявления о расторжении брака наделяется опекун, назначенный недееспособному супругу. Расторжение брака может быть произведено непосредственно органом загса, а в отдельных случаях только в судебном порядке (например, если на момент подачи заявления о расторжении брака у супругов имеются общие несовершеннолетние дети). В соответствии со ст. 25 СК РФ, моментом расторжения брака в органах загса считается день государственной регистрации расторжения брака, а при расторжении брака в судебном порядке - день вступления решения суда в законную силу.

Признание брака недействительным существенно отличается от института расторжения брака. При признании брака недействительным считается, что брак фактически не был заключен. Законодатель дополнительно включает в ст. 27 СК РФ такое основание признание брака недействительным, как фиктивность, то есть заключение брака без цели создания семьи (например, для получения гражданства). Основания признания брака недействительным закреплены в ст. ст. 12 - 15 СК РФ (например, недостижение супругами брачного возраста, признание одного из супругов, до момента заключения брака, недееспособным). Признание брака недействительным производится только судом, брак признается недействительным со дня его заключения, то есть со дня государственной регистрации брака в органах загса. Однако в случае признания брака недействительным, при решении вопроса о внесении в актовую запись о рождении сведений об отце ребенка, промежуток между моментом рождения и

признания брака недействительным рассчитывается с момента вступления в законную силу решения суда о признании брака недействительным до момента рождения ребенка.

В соответствии с комментируемой нормой права, в указанных случаях сведения о бывшем законном супруге как отце ребенка вносятся в актовую запись о рождении, если с момента прекращения брака по одному из указанных выше оснований до дня рождения ребенка прошло не более трехсот дней.

Также если при регистрации рождения имеют место указанные выше обстоятельства, то вместе с заявлением о рождении ребенка должны дополнительно прилагаться следующие документы:

- 1) при расторжении брака по взаимному согласию родителей или решению суда дополнительно прилагается свидетельство о расторжении брака;
- 2) при признании брака недействительным - вступившее в законную силу решение суда о признании брака недействительным;
- 3) при расторжении брака вследствие смерти супруга - справка о смерти, а в случае объявления супруга умершим - вступившее в законную силу решение суда об объявлении гражданина умершим.

Указанные документы подтверждают факт и время прекращения брака. Срок в триста дней будет отсчитываться соответственно с даты, указанной в представленном бывшей супругой (вдовой) документе, подтверждающем расторжение брака.

Учитывая, что в соответствии со ст. 2 Закона "Об актах гражданского состояния" настоящий правовой акт основывается на положениях ГК и СК РФ, рассмотренные выше положения закреплены в ч. 2 ст. 48 СК РФ.

Если на момент регистрации рождения ребенка его родители не состоят в браке между собой, а также мать ребенка не состоит в браке с другим гражданином и нет иных оснований, по которым в качестве отца ребенка может быть указан ее бывший супруг (например, брак между матерью ребенка и бывшим супругом был расторгнут менее, чем за триста дней до рождения ребенка), сведения о родителях ребенка вносятся в следующем порядке: сведения о матери ребенка вносятся по общим основаниям, то есть на основании представленного медицинского свидетельства о рождении ребенка, выданного медицинской организацией, в которой происходили роды, либо медицинским учреждением (частнопрактикующим врачом), в которое мать обратилась за медицинской помощью уже после родов, либо заявления о рождении, подтверждающего факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, подаваемого лицом, присутствовавшим во время родов, - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

Сведения об отце ребенка в этом случае вносятся по следующим основаниям:

1) на основании записи акта об установлении отцовства. При этом регистрация факта установления отцовства может быть произведена одновременно с записью факта рождения ребенка либо позже. Например, на момент составления актовой записи о рождении ребенка в графу "отец ребенка" никакие данные не вносились. Впоследствии факт отцовства был установлен и сведения об отце вносятся в актовую запись о рождении ребенка. За регистрацию факта установления отцовства, включая выдачу свидетельства об установлении отцовства, взимается государственная пошлина в размере ста рублей (п. 3 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ);

2) если отцовство ребенка не установлено, то сведения об отце могут быть внесены по заявлению матери. В этом случае фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию. В данном случае уже внесенные сведения об

отце ребенка также не являются препятствием для дальнейшего установления отцовства и изменения данных об отце ребенка в актовой записи о рождении.

Отцовство лица, не состоявшего в браке с матерью ребенка, может быть установлено одним из следующих способов (ч. 3 ст. 48, ст. ст. 49 - 50 СК РФ):

1) путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка (внесудебный порядок);

2) подача заявления об установлении отцовства единолично отцом ребенка (в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав). Кроме заявления отца ребенка в данном случае требуется письменное согласие органов опеки и попечительства об установлении отцовства ребенка в отношении конкретного лица;

3) подача одним из родителей (опекуна, попечителя) ребенка в суд заявления об установлении отцовства (судебный порядок применяется в случае отсутствия совместного заявления родителей ребенка, не состоящих между собой в браке, или заявления отца ребенка);

4) подача заявления самим ребенком при достижении им совершеннолетия;

5) подача в суд заявления об установлении факта признания отцовства (в случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребенка, но не состояло в браке с матерью ребенка).

По желанию матери сведения об отце ребенка в запись акта о рождении ребенка могут не вноситься либо в дальнейшем могут быть исключены (аннулированы). Также необходимо учитывать, что в соответствии с п. 4 ст. 48 СК РФ установление отцовства в отношении лица, достигшего совершеннолетия, допускается только с его согласия либо с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства (если данное лицо признано судом недееспособным).

## **Статья 18. Запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения**

### **Комментарий к статье 18**

Имя гражданина является важной правовой категорией, оно определяет гражданина как участника гражданско-правового оборота. В соответствии со ст. 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем. Имя гражданину дается при рождении его родителями и на протяжении всей жизни и индивидуализирует его как гражданина.

В соответствии с действующим в РФ законодательством (указанная статья ГК РФ), имя гражданина РФ включает в себя фамилию и собственно имя, а также отчество. В определенных законных случаях имя гражданина может иметь иной вид, особенно это касается имен граждан республик РФ, которые присваиваются им при рождении в соответствии с действующим законодательством субъекта РФ в области государственной регистрации актов гражданского состояния, а также национальных обычаев, сложившихся в данной местности. Ст. 19 ГК РФ специально оговаривает данные случаи. Из ч. 1 указанной статьи ГК РФ следует, что имя гражданина может иметь иной, чем установленный ГК РФ вид, если это вытекает из закона или национального обычая.

Также в гражданско-правовых отношениях закон предоставляет гражданину право выступать под вымышленным именем (псевдонимом), которое создается путем изменения фамилии, имени, отчества или одного из указанных параметров по личному желанию гражданина, однако это не влечет изменения имени гражданина, под которым он был записан при

государственной регистрации акта рождения. На практике псевдоним применяется в узком круге правоотношений (в основном это авторское право), в остальных же правоотношениях гражданин выступает под именем, данным ему при рождении. В качестве примера можно привести наиболее известные псевдонимы: Алексей Максимович Пешков подписывал свои произведения как Алексей Максимович Горький; Владимир Ильич Ульянов - псевдоним Владимир Ильич Ленин или Ульянов-Ленин (данным псевдонимом он подписывал свои научные работы); Иосиф Виссарионович Джугашвили использовал псевдоним Коба, а в дальнейшем - Сталин. Сегодня использование псевдонимов довольно распространено на эстраде и в шоу-бизнесе. Однако, в гражданских правоотношениях, например, при обращении в суд, оформлении сделок, а также заполнении иных документов гражданин обязан использовать то имя, которое указано в актовой записи о рождении (свидетельстве о рождении, паспорте). Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается (ч. 4 ст. 19 ГК РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 19 ГК РФ, имя, полученное гражданином при рождении, а также перемена имени подлежат государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации актов гражданского состояния, то есть в соответствии с Законом "Об актах гражданского состояния".

В соответствии со ст. 18 комментируемого Закона, при государственной регистрации рождения к записи фамилии, имени и отчества ребенка применяются следующие правила:

1) фамилия ребенка записывается по фамилии родителей. Если у родителей разные фамилии, например, когда они не являются супругами либо после заключения брака супруга сохранила свою девичью фамилию, закон предоставляет родителям самостоятельно (по взаимному соглашению) выбрать фамилию ребенка по фамилии одного из них;

2) имя ребенка записывается по соглашению родителей. Закон не содержит никаких ограничений в отношении имени ребенка. Родители могут самостоятельно выбрать ребенку имя в соответствии с их волей, убеждениями и национальными обычаями.

Если при выборе имени ребенка родители не смогли достичь соглашения, решение об имени ребенка, которое записывается в актовую запись, принимается органами опеки и попечительства. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, данное правило применяется и в том случае, если родители носят разные фамилии и не смогли достичь согласия в том, какую фамилию будет носить их ребенок. Родители абсолютно свободны в выборе имени своего ребенка и орган загса не вправе отказать им в присвоении ребенку имени, на том основании, что данное имя не указано в справочнике личных имен или является сокращенным ласкательным;

3) отчество ребенка должно быть записано по имени отца (то есть лица, которое указывается в качестве отца ребенка в актовой записи о рождении). Закон предусматривает, что изменение данного правила возможно в том случае, если национальными обычаями супругов или субъектом Федерации, в котором осуществляется регистрация рождения, предусмотрены иные правила;

4) если на момент государственной регистрации рождения мать ребенка не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ребенка не установлено, фамилия ребенка записывается по фамилии матери, имя ребенка записывается по желанию матери, а отчество - по имени лица, указанного в записи акта о рождении в качестве отца ребенка;

5) если мать ребенка на момент государственной регистрации рождения не состоит в законном браке, отцовство в отношении ребенка не установлено (а также отсутствуют иные основания, по которым сведения об определенном лице вносятся в актовую запись о рожде-

нии как сведения об отце ребенка) и мать не желает вносить в актовую запись о рождении сведения об отце ребенка, отчество ребенка записывается по указанию матери.

Аналогичные правила о записи фамилии имени и отчества ребенка закреплены в ст. 58 СК РФ.

При записи имени ребенка необходимо учитывать и то, кто именно является биологической матерью ребенка. Так, если ребенок рожден в результате имплантации эмбриона другой женщине (суррогатной матери), запись родителей ребенка, а следовательно, и определение его фамилии и отчества возможны только при наличии письменного согласия женщины, выносившей и родившей ребенка (суррогатной матери). Поэтому, в случае применения родителями указанного метода вынашивания и рождения ребенка, при регистрации акта рождения (и соответственно имени ребенка) в органы загса должен быть предоставлен документ, подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка. Данный документ выдается медицинской организацией, которая производила имплантацию эмбриона суррогатной матери.

## **Статья 19. Государственная регистрация рождения найденного (подкинутого) ребенка**

### Комментарий к статье 19

Комментируемая статья устанавливает и регулирует порядок регистрации найденного ребенка. Учитывая, что регистрация актов гражданского состояния является специальной компетенцией органов загса или иного уполномоченного на осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния органа, в рассматриваемом случае данные полномочия также остаются за ними и регистрация рождения ребенка будет происходить в общем порядке за исключением особенностей, установленных комментируемой статьей.

В связи с тем что родители ребенка неизвестны, а следовательно, обратиться с заявлением о регистрации ребенка некому, обязанность заявить о государственной регистрации найденного (подкинутого) ребенка возлагается законом на орган внутренних дел, орган опеки и попечительства, медицинскую организацию, воспитательную организацию или организацию социальной защиты населения, в которую помещен ребенок. Данное заявление должно быть сделано одной из указанных организаций не позднее чем через семь дней со дня обнаружения ребенка. Таким образом, в данной ситуации закон императивно устанавливает более короткий срок, отведенный на обращение в органы загса с заявлением о государственной регистрации рождения.

В тех случаях, когда нашедшим ребенка является физическое лицо (например, ребенок был непосредственно обнаружен гражданином или путем введения в заблуждение ребенок был ему подкинут), оно обязано заявить об этом в течение сорока восьми часов в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка, а если ребенок был обнаружен в местности, где указанные учреждения отсутствуют, гражданин может обратиться в любое ближайшее к месту обнаружения ребенка отделение милиции или орган опеки и попечительства.

В соответствии с п. 1 ст. 34 ГК РФ органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. В частности, в соответствии со п. 9 ст. 53, п. 7 ст. 64, п. 7 ст. 75 Закона РФ "О местном самоуправлении в Российской Федерации" от 06.07.91 № 1550-1 поселковые, сельские, районные, а также городские администрации уполномочены решать во-

просы в области установления над нуждающимися гражданами опеки, назначения попечителей, а также контроля выполнения ими своих обязанностей.

Аналогичную норму, закрепляющую за органами местного самоуправления функции по опеке и попечительству, содержит ст. 121 СК РФ. Данная норма устанавливает, что вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются органами опеки и попечительства на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, Семейным и Гражданским кодексом РФ.

Систему органов внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации. Положение о Министерстве внутренних дел утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 927. Милиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации. В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 "О милиции" милиция в Российской Федерации - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами.

Работа с подкинутыми детьми ведется в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. В соответствии с п. 55.5.2 раздела 9 утвержденной Приказом МВД РФ от 26 мая 2000 г. № 569 Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, заблудившиеся и подкинутые дети доставляются в горрайлиноорганы милиции, которые в соответствии с п. 58.2 указанной Инструкции обязаны выяснить обстоятельства обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка, а затем передать его, составив соответствующий акт, представителям администрации учреждения социального обслуживания или здравоохранения, а заблудившиеся, подкинутые и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или законных представителей, направляются в учреждения органов здравоохранения в обязательном порядке.

При доставлении подкинутого (найденного) ребенка в органы милиции подразделением по делам несовершеннолетних органа внутренних дел составляется акт о доставлении подкинутого или заблудившегося ребенка, в котором указываются обстоятельства обнаружения ребенка, его пол, приметы, одежда, способность сообщить о себе какие-либо сведения, наличие при нем определенных предметов, состояние здоровья, а также данные о родителях (если они стали известны со слов ребенка либо установлены иным путем).

Данный акт составляется в четырех экземплярах и в соответствии с п. 63 раздела 8 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 мая 2000 года № 569 "Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел", первый экземпляр акта регистрируется в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии, второй экземпляр акта направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Копии актов в течение пяти суток направляются в орган управления социальной защитой населения. Последние экземпляры актов с распиской должностного лица, принявшего ребенка, хранятся в ПДН в течение двух лет, после чего уничтожаются в установленном порядке.

Если в результате проведенной в порядке ст. 144 УПК РФ проверки будет установлено лицо, подкинувшее ребенка, органами милиции может быть положительно решен вопрос о



привлечении его к уголовной ответственности по ст. 125 УК РФ, то есть заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству.

Форма бланка заявления о рождении найденного ребенка утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 года № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 4). В соответствии с указанным правовым актом заявление о рождении найденного (подкинутого) ребенка подается в загс должностным лицом государственного органа, от которого исходит данное заявление. В заявлении указывается пол найденного ребенка, а также обстоятельства его обнаружения (в частности, место обнаружения ребенка, фамилия, имя, отчество нашедшего его лица), а также указывается место, где в настоящее время находится найденный ребенок (например, медицинское учреждение, орган социальной защиты и т.д.).

Ребенку присваиваются фамилия, имя и отчество по указанию государственного органа, подающего заявление о регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка. В соответствии со ст. 19 ГК РФ гражданин (в том числе и ребенок) приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Имя для каждого гражданина имеет важное значение, так как имя определяет и индивидуализирует любое лицо как индивида социума и гражданско-правовых отношений. Также, согласно п. 1 ст. 58 СК РФ, ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию независимо от наличия сведений о его родителях.

Таким образом реализуется право ребенка как гражданина на имя и возможность участия в гражданских правоотношениях под своим именем (в дальнейшем, при достижении совершеннолетия данное лицо имеет право самостоятельно подать в органы загса письменное заявление о перемене имени, если по каким-то обстоятельствам он желает изменить имя, данное ему при регистрации рождения).

В заявлении о рождении найденного (подкинутого) ребенка обязательно указывается, что сведения о родителях ребенка неизвестны. Впоследствии, если личность родителей будет установлена (например, ребенок был похищен), они имеют право изменить фамилию, имя, отчество ребенка в соответствии с правилами, установленными Законом "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка должны быть представлены следующие документы:

1) документ об обнаружении ребенка. Акт о доставлении подкинутого или заблудившегося ребенка, составленный органами внутренних дел в соответствии с Приказом МВД РФ от 26 мая 2000 года № 56 "Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел";

2) документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий возраст и пол найденного (подкинутого) ребенка. Учитывая, что в заявлении о регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка не указывается дата его рождения, основанием определения возраста данного лица (а в некоторых случаях примерной даты рождения, в частности ребенка, рожденного не так давно) может выступать только медицинский документ. Определение возраста недавно рожденного ребенка возможно на основании антропометрических призна-

ков, а ребенка, который может общаться, хотя бы на невербальном уровне, на основании его общего уровня развития (реакция на раздражители, коммуникабельность, развитие речи, уровень интеллекта и т.д.). Определение возраста найденного (подкинутого) ребенка имеет важное значение, в том числе и с правовой точки зрения. В соответствии с действующим ГК РФ, возраст гражданина является определяющим фактором для приобретения гражданской правоспособности, а следовательно, и для наступления момента вступления ребенка в гражданские правоотношения как самостоятельного субъекта права (социального общества). Естественно, что определить возраст найденного ребенка с точностью до дня практически невозможно.

## **Статья 20. Государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни**

### **Комментарий к статье 20**

Комментируемая статья объединяет в себе процедуру регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни. Однако, исходя из содержания комментируемой статьи, можно говорить о регистрации двух различных актов гражданского состояния: регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым, и регистрации рождения ребенка, умершего на первой неделе жизни. Так, часть 1 комментируемой статьи полностью посвящена государственной регистрации ребенка, который родился уже мертвым, а часть 2 определяет порядок регистрации ребенка родившегося живым, однако умершего в течение недели после рождения. По данным основаниям закон предусматривает не только различия в процедуре регистрации самого факта рождения, но и регистрации смерти ребенка, а также выдачи соответствующих документов.

Ребенок считается мертворожденным (мертворождение), если непосредственно после родов плод не дышит, отсутствует сердцебиение или не проявляет другие признаки жизни. Причем смерть ребенка может наступить как в утробе матери, так и при рождении.

Живорождением является полное изгнание или извлечение продукта зачатия из организма матери вне зависимости от продолжительности беременности, причем плод после такого отделения дышит или проявляет другие признаки жизни, такие как сердцебиение, пульсация пуповины или явные движения произвольной мускулатуры, независимо от того, перерезана пуповина и отделилась ли плацента; каждый продукт такого рождения рассматривается как живорожденный.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым, производится на основании документа установленной формы о перинатальной смерти, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. Форма медицинского свидетельства о перинатальной смерти утверждена Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 августа 1998 № 241 года "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МБК-Х" (форма № 106-2/у-98).

Под перинатальной смертью понимается смерть ребенка (независимо от ее причин) в перинатальный период, который охватывает внутриутробное развитие плода, начиная с двадцать восьмой недели беременности, период родов и первые семь суток жизни ребенка.

В соответствии с положениями указанного Приказа Минздрава, данный документ выдается медицинской организацией или частнопрактикующим врачом, каждое из выдаваемых

свидетельств имеет свою серию и номер и содержит в себе следующие сведения: наименование медицинской организации (фамилия, имя, отчество частнопрактикующего врача) выдавшей свидетельство, дату выдачи свидетельства, указание на то, что ребенок родился мертворожденным, пол ребенка, дату рождения, включая часы и минуты, дату смерти с точностью до минут (в случае рождения мертвого ребенка, содержание данных граф совпадает), место смерти - в данной графе указывается наименование субъекта Федерации, а также административно-территориальная единица (например, Энская область, г. Энск или село, деревня и т.д.). Место смерти также включает в себя отметку о том, где именно произошла смерть - дома или в другом месте. Далее указываются фамилия, имя, отчество матери, дата ее рождения, национальность, семейное положение (состоит ли она в браке или нет) место постоянного жительства матери умершего (мертворожденного) ребенка, образование матери, место работы, должность или выполняемая работа, какой по счету родившийся ребенок у матери, какие по счету роды, число предшествующих беременностей с указанием на то, сколько из них закончились живорождением, а сколько мертворождением (были ли у матери ребенка самопроизвольные выкидыши, делала ли она аборт, в том числе и по медицинским показаниям). Какие последствия в плане рождения ребенка имела предшествующая беременность: закончилась рождением живого ребенка, мертворождением, самопроизвольным выкидышем или абортом, в том числе и по медицинским показаниям. Далее вносятся данные о протекании беременности, данные лица, принимавшего роды, указание на родовые осложнения, масса тела и рост родившегося ребенка. Указываются медицинские критерии родившегося ребенка, а также время смерти (до или после родов) и первоначальная причина смерти, наличие заболеваний. Далее следуют данные о лице, установившем примерную причину смерти (от заболевания, несчастного случая, убийства или род смерти не установлен). Свидетельство подписывается главным врачом учреждения здравоохранения, его подпись скрепляется печатью.

Приложением к медицинскому свидетельству о перинатальной смерти является корешок данного свидетельства, который, как и само свидетельство, имеет серию и номер и содержит следующие сведения: дату выдачи корешка, наименование учреждения здравоохранения или фамилию, имя, отчество частнопрактикующего врача, выдавшего свидетельство, указание на то, является ли ребенок мертворожденным или умер на первой недели жизни; фамилию, имя, отчество матери; дату рождения матери, ее национальность и семейное положение; место работы, должность или выполняемая работа; образование; данные о мертворожденном ребенке: пол, дата рождения и смерти с точностью до минут; место смерти (так же как и в свидетельстве о перинатальной смерти); медицинские данные матери, содержащие информацию о предшествующих беременностях, их протекании и окончании (включая самопроизвольные выкидыши и аборты, в том числе и по медицинским показаниям); данные лица, принимавшего роды. Далее указываются осложнения при родах. Корешок свидетельства о перинатальной смерти содержит лишь общую информацию относительно возможных причин смерти плода (гипертермия во время родов, предлежание плаценты, преждевременная отслойка плаценты и т.д.). Как и в самом свидетельстве о перинатальной смерти, указываются антропометрические данные ребенка: его рост и вес, а также до начала родовой деятельности или во время (после) родов наступила смерть ребенка. Указывается предварительная причина смерти. На обратной стороне указываются медицинские факторы риска беременности, то есть без указания заболеваний матери и ребенка. Указывается фамилия, имя, отчество врача (фельдшера, акушерки), выдавшего свидетельство о перинатальной смерти.

Необходимо отметить, что медицинское свидетельство о перинатальной смерти выдается только в том случае, если мертворожденный ребенок соответствует определенным антропометрическим параметрам. В соответствии с п. 1 раздела 4 Приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 апреля 1994 года № 82 "О порядке проведения патолого-анатомических вскрытий", обязательному вскрытию и регистрации в протоколе патологоанатомического исследования подлежат все умершие в лечебных учреждениях новорожденные, а также мертворожденные массой 500 г и более, длиной тела 25 см и более, при сроке беременности 22 недели и более с оформлением протокола вскрытия, включая случаи после прерывания беременности по медико-генетическим и социальным показаниям. Врачебное свидетельство выдается на мертворожденных и умерших новорожденных детей с массой тела 1000,0 г и более, длиной тела 35 см и более (срок гестации 28 недель и более). На новорожденных с массой тела от 500,0 г до 999,0 г, длиной тела 25 - 34 см (срок гестации 22 - 27 недель) свидетельство выдается в случае, если они прожили полных 7 суток.

Пункт 6 раздела 4 Приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 апреля 1994 года № 82 "О порядке проведения патолого-анатомических вскрытий" устанавливает порядок и сроки выдачи врачебного свидетельства о перинатальной смерти. В соответствии с указанной нормой права, свидетельство о перинатальной смерти оформляется в день вскрытия с указанием, является ли этот диагноз предварительным или окончательным. Если поставленный в начале диагноз смерти ребенка является предварительным, в том числе и указания на осложнения и иные заболевания плода, то выдается предварительное медицинское свидетельство о перинатальной смерти, а после проведения всего комплекса исследований секционного материала (вскрытия) взамен предварительного должно быть выдано новое "окончательно" врачебное свидетельство о перинатальной смерти.

После выдачи свидетельства о перинатальной смерти оно направляется в орган загса или иной уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния государственный орган, который ставит отметку о проверке данного свидетельства в органе загса врачом, ответственным за правильность заполнения медицинских свидетельств о смерти, что удостоверяется подписью проверявшего лица (врача), которая скрепляется печатью органа загса.

По правилам, установленным комментируемой статьей, орган загса не выдает свидетельство о рождении ребенка, родившегося мертвым. Однако, по письменной просьбе родителей или одного из родителей, им выдается документ, подтверждающий факт государственной регистрации рождения мертвого ребенка. Форма справки о рождении (форма № 26) утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

Справка исполняется на стандартном бланке формата 105 x 148 мм и заполняется работником загса или иного уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния органа рукописным или машинописным способом. Также указанная справка может быть изготовлена с применением компьютерной техники. В данном случае поля справки так же заполняются на компьютере.

В справке указывается фамилия, имя, отчество ребенка, дата и место рождения; сведения о каждом из родителей (фамилия, имя, отчество, гражданство, а по желанию родителей их национальность; в соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый

вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности); номер и дата составленной органом загса актовой записи о рождении ребенка мертвым; место государственной регистрации рождения и наименование органа загса.

Справка о рождении ребенка, родившегося мертвым, подписывается начальником органа загса и скрепляется печатью.

Особенностью государственной регистрации рождения мертвого ребенка является то, что, несмотря на рождение ребенка умершим, государственная регистрация смерти ребенка не производится.

Часть 2 комментируемой статьи регулирует процедуру государственной регистрации рождения ребенка, умершего на первой неделе жизни. Главным отличием государственной регистрации ребенка, умершего на первой неделе жизни, от регистрации мертворожденного ребенка является то, что в данном случае, несмотря на то, что смерть ребенка также является перинатальной, производится государственная регистрация не только его рождения, но и его смерти.

В соответствии с нормами права, содержащимися в ч. 2 комментируемой статьи, основаниями государственной регистрации рождения и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, являются документы установленной формы о рождении и о перинатальной смерти, выданные медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Таким образом, процедура регистрации ребенка умершего на первой недели жизни, сходна как с процедурой государственной регистрации рождения, проводимой по общим основаниям, так и с регистрацией мертворожденного ребенка.

Сходство регистрации умершего ребенка с регистрацией ребенка по общим основаниям состоит в том, что при рождении ребенка независимо от момента его смерти (за исключением рождения ребенка мертвым либо смерти ребенка в утробе матери до родов), в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х", выдается медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98).

Что касается сходства регистрации ребенка, умершего на первой неделе жизни, с регистрацией мертворожденного ребенка, то, так же как и с случаем мертворождения, на ребенка, умершего на первой неделе жизни, выдается медицинское свидетельство о перинатальной смерти (форма № 106-2/у-98), утвержденное Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х".

Особенностью заполнения данного свидетельства в случае смерти ребенка на первой неделе жизни (по сравнению с правилами, рассмотренными в комментарии к ч. 1 ст. 20 ФЗ "Об актах гражданского состояния") является то, что в графе дата рождения проставляется дата рождения, указанная в медицинском свидетельстве о рождении, а в графе дата смерти проставляется дата смерти ребенка с точностью до минут. Указывается фамилия, имя, отчество ребенка.

В отличие от случаев рождения ребенка мертвым, когда медицинское свидетельство о перинатальной смерти выдается на умерших новорожденных детей с массой тела 1000,0 и более, длиной тела 35 см и более (срок гестации 28 недель и более), если новорожденный после смерти прожил полные семь суток, свидетельство о перинатальной смерти выдается в случае, если его антропометрические показатели соответствуют следующим параметрам: массой тела от 500,0 г до 999,0, длиной тела 25 - 34 см (срок гестации 22 - 27 недель). Данное

положение закреплено п. 1 раздела 4 Приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 апреля 1994 года № 82 "О порядке проведения патологоанатомических вскрытий".

Как и в случае мертворождения, трупы умерших на первой неделе жизни новорожденных подлежат направлению на патологоанатомическое исследование.

Само медицинское свидетельство о перинатальной смерти, в соответствии с п. 6 раздела 4 Приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 апреля 1994 года № 82 "О порядке проведения патологоанатомических вскрытий", оформляется в день вскрытия с указанием, является ли этот диагноз предварительным или окончательным. Если диагноз предварительный, то после проведения всего комплекса исследований секционного материала взамен предварительного должно быть выдано новое "окончательное" врачебное свидетельство о перинатальной смерти, которое направляется в орган загса или иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган.

Так же как и в случае мертворождения ребенка, свидетельство о регистрации ребенка, умершего на первой неделе жизни, не выдается. В соответствии с нормами права комментируемой статьи родителям ребенка выдается только свидетельство о смерти ребенка, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

По письменному заявлению родителей или одного из родителей выдается документ, подтверждающий факт государственной регистрации рождения ребенка, умершего на первой неделе жизни, то есть справка о рождении ребенка, родившегося мертвым/умершего на первой неделе жизни (форма № 26), утвержденная Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

Правила заполнения вышеуказанных бланков утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432 "Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния".

Кроме того, в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, в отличие от общих правил подачи заявления о регистрации рождения, в случае мертворождения или смерти ребенка на первой неделе жизни обязанность заявить в орган записи актов гражданского состояния о рождении мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, возлагается на: руководителя медицинской организации, в которой происходили роды или в которой ребенок умер; руководителя медицинской организации, врач которой установил факт рождения мертвого ребенка или факт смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, либо на частнопрактикующего врача - при родах вне медицинской организации. В случае же рождения ребенка без летальных последствий, данная обязанность возлагается на родителей ребенка.

В соответствии со ч. 4 комментируемой статьи, заявление о рождении мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня установления факта рождения мертвого ребенка или факта смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни. Данная императивная норма существенно сокращает общий срок для регистрации рождения ребенка, который составляет один месяц.

В случае если при исследовании трупа ребенка будет установлено, что имеет место насильственная причина смерти либо у патологоанатома есть все основания подозревать, что причина смерти является насильственной, в соответствии с п. п. 8 - 8.2 раздела 2 Приказа Минздравмедпрома РФ от 29 апреля 1994 г. № 82 "О порядке проведения патологоанатомических вскрытий" главный врач медицинского учреждения, в котором производится вскрытие, обязан немедленно сообщить в прокуратуру или районное отделение милиции о выявлении признаков насильственной смерти или подозрении на нее и обеспечить дальнейшие действия, согласуясь с их распоряжениями.

Правоохранительные органы, получив такое сообщение, обязаны провести проверку в порядке ст. 144 УПК РФ, по итогам которой вынести одно из следующих постановлений: об отказе в возбуждении уголовного дела либо о возбуждении уголовного дела. В зависимости от обстоятельств насильственной смерти, установленных проведенных проверкой, возможно возбуждение уголовного дела по одной из следующих статей УК: убийство лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии... (п. "в" ч. 2 ст. 105 УК РФ), убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106), либо по иным статьям УК РФ, в зависимости от обстоятельств дела.

## **Статья 21. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более**

### Комментарий к статье 21

По общим правилам, установленным ч. 4 ст. 16 ФЗ "Об актах гражданского состояния", заявление о рождении ребенка должно быть сделано в органы загса (иной государственный орган, уполномоченный в соответствии с законом регистрировать акты гражданского состояния) не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка, однако установление для государственной регистрации рождения ограниченного срока фактически нарушало бы установленное ст. 58 СК право ребенка на имя, а также положения ст. 19 ГК РФ, согласно которой гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество. Запрет осуществления по истечении месячного срока проведения государственной регистрации рождения ребенка также лишал бы его тех прав, которые он может приобретать, не достигнув полной правоспособности, например, право выступать под своим именем (хотя и являясь представляемым лицом), в отношениях наследования. Именно поэтому законодатель фактически не устанавливает ограничений срока регистрации рождения. Месячный срок, определенный в ст. 16 Закона "Об актах гражданского состояния", хотя и является императивной нормой и подразумевает именно обязанность родителей провести регистрацию рождения в месячный срок, однако его нарушение не влечет не только каких-то правовых санкций, но и изменения процедуры регистрации рождения ребенка в возрасте более года.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, при наличии документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом, производится по заявлению родителей (одного из родителей) или иных заинтересованных лиц. Фактически указанная статья полностью копирует норму права, содержащуюся в ст. 16 Закона "Об актах гражданского состояния", также рассматриваемая норма не имеет

каких-либо особенностей по сравнению с общим порядком государственной регистрации рождения ребенка.

Дополнительно комментируемой статьей устанавливаются правила регистрации рождения ребенка, достигшего совершеннолетия, то есть, законом фактически предусмотрена возможность зарегистрировать рождение в любое время, независимо от возраста ребенка. Учитывая, что с достижением совершеннолетия гражданин приобретает полную дееспособность, закон предоставляет ему право самостоятельно обратиться в орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган) с заявлением о регистрации рождения. Данная норма права не предусматривает отдельно перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению данного лица, однако, исходя из параграфа 1 ч. 1 комментируемой статьи, к заявлению о регистрации рождения лица, достигшего совершеннолетия, подаваемому самим совершеннолетним, также прилагаются документы установленной формы о рождении, выданные медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. Также, в соответствии со ст. 14 Закона "Об актах гражданского состояния", в качестве основания регистрации рождения лица, достигшего совершеннолетия, возможно предоставление заявления лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи (закон не устанавливает ограничений).

В случае отсутствия документа установленной формы о рождении, часть 2 комментируемой статьи предусматривает возможность произвести государственную регистрацию рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, на основании решения суда об установлении факта рождения.

В соответствии со ст. 264 ГПК РФ, дела об установлении факта регистрации рождения отнесены к категории дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и рассматриваются судом в порядке особого производства (раздел 4 ГПК РФ "Особое производство"). В соответствии с правилами, установленными ст. 265 ГПК РФ, суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов. То есть лицо, желающее произвести регистрацию рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, имеет право обращения в суд только в том случае, если документы, которые являются основаниями государственной регистрации рождения (медицинское свидетельство о рождении или заявление от лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи) получить по каким-то причинам невозможно, либо эти документы были утрачены и не могут быть восстановлены (например, лицо, которое присутствовало при родах вне медицинской организации и без последующего оказания медицинской помощи умерло, не успев написать или заверить надлежащим образом предусмотренное законом заявление).

В отличие от искового производства, особое производство возбуждается по заявлению лица (родителей или одного из родителей), которое желает произвести регистрацию ребенка. В процессе подающее заявление лицо именуется "заявитель", а выступающий на другой стороне орган загса (иной государственный орган, уполномоченный в соответствии с законом производить регистрацию актов гражданского состояния) - "заинтересованное лицо".

Заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, подается в суд по месту жительства заявителя (ст. 266 ГПК РФ).



В соответствии со ст. 268 ГПК РФ, решение, которое вынесет суд по итогам рассмотрения заявления об установлении факта, имеющего юридическое значение, является документом, подтверждающим факт, имеющий юридическое значение, а в отношении факта, подлежащего регистрации, служит основанием для такой регистрации, но не заменяет собой документы, выдаваемые органами, осуществляющими регистрацию. То есть вступившее в законную силу решение суда, которым установлен факт рождения ребенка, заменяет собой предусмотренные ст. 14 Закона "Об актах гражданского состояния" основания для государственной регистрации рождения (документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, в которой происходили роды; документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, частнопрактикующим врачом - при родах вне медицинской организации; заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи).

Таким образом, в соответствии с положениями ст. 268 ГПК РФ, данное решение (после вступления его в законную силу) является основанием, по которому орган загса обязан произвести регистрацию рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, и выдать родителям свидетельство о рождении ребенка.

Лицо, достигшее к моменту государственной регистрации рождения совершеннолетия и не имеющее возможности получить установленные законом документы, являющиеся основанием для государственной регистрации рождения, имеет право самостоятельно и от своего лица обратиться в суд с заявлением об установлении факта рождения.

Вынесенное судом решение по делу об установлении факта, имеющего юридическое значение, если оно не было обжаловано, вступает в силу по истечении срока на кассационное и апелляционное обжалование (ч. 1 ст. 209 ГПК РФ), то есть по истечении десяти дней с момента его вынесения (ст. 338 ГПК РФ).

## **Статья 22. Содержание записи акта о рождении**

### **Комментарий к статье 22**

Комментируемая статья устанавливает общие правила заполнения актовой записи о рождении ребенка. В частности, в соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, в актовой записи о рождении в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, мертворожденный, живорожденный; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); сведения о документе, подтверждающем факт рождения ребенка; фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя), место жительства родителей (одного из родителей); сведения о документе, являющемся основанием для внесения сведений об отце; фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа или организации, заявивших о рождении ребенка; серия и номер выданного свидетельства о рождении.

Конкретизирует данные положения Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального Закона "Об актах гражданского состояния", которым утверждена форма бланка записи акта о рождении. В соответствии с указанным правовым актом, при заполнении актовой записи о рождении ребенка

в нее вносятся следующие сведения: в левом верхнем углу актовой записи указывается наименование органа загса или иного государственного органа уполномоченного в соответствии с действующим законодательством проводить государственную регистрацию актов гражданского состояния. В правом верхнем углу указывается номер актовой записи и дата ее составления, а также, в соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", указывается номер экземпляра актовой записи (первый или второй).

Первые экземпляры записей актов о рождении, составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

Далее заносятся сведения о ребенке - фамилия, имя и отчество ребенка, которые желают присвоить ему родители или один из родителей, в случае, если в соответствии с законодательством заявление о регистрации рождения подается одним родителем. В случае рождения мертвого ребенка сведения о его имени и отчестве в запись акта о рождении не вносятся (ч. 3 комментируемой статьи).

Общие правила записи фамилии, имени, отчества установлены ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния". Что касается правил записи отчества ребенка, то в соответствии с ч. 5 ст. 18 "Закона об актах гражданского состояния" и п. 23 раздела 2 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, если по желанию матери сведения об отце ребенка не вносятся, отчество ребенка вносится по указанию матери.

Далее указывается пол ребенка. В соответствии с положениями п. 20 раздела 2, закрепленными Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, при указании пола ребенка в графе 4 пишется слово "мужской" или "женский", сокращения при записи пола (например, "М", "Ж") не допускаются.

Дата рождения заполняется следующим образом: дата и год рождения указываются цифрами, а месяц рождения - прописью.

Место рождения заполняется с указанием на государство рождения (Российская Федерация), субъект Федерации (в соответствии со ст. 65 Конституции РФ, субъектами РФ явля-

ются: республика, край, область, автономная область, автономный округ, город федерального значения).

Количество родившихся детей указывается прописью (один, двойня или более детей), а также то, каким по счету родился ребенок, в отношении которого составляется актовая запись о рождении. В соответствии с п. 21 раздела 2 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, при государственной регистрации рождения двух (двойни) или более детей сведения о детях должны вноситься бланк актовой записи о рождении в той последовательности, в которой были рождены дети.

Обязательно указывается, живорожденным или мертворожденным является ребенок, чье рождение регистрируется.

Далее указывается наименование и реквизиты документа, который в соответствии со ст. 14 Закона "Об актах гражданского состояния" является основанием для государственной регистрации рождения (медицинское свидетельство о рождении, выданное медицинской организацией, в которой происходили роды; медицинское свидетельство о рождении, выданное медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо частнопрактикующим врачом, - при родах вне медицинской организации; заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, подаваемое лицом, присутствовавшим во время родов. Формы данных документов утверждены Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" и Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х").

Если основанием регистрации рождения ребенка является заявление лица, которое присутствовало при родах вне медицинской организации и без оказания врачебной помощи, в актовой записи указывается фамилия, имя, отчество заявителя. Если заявитель сам лично не смог представить данное заявление и оно поступило посредством почтовой, электрической связи или иным способом, то в соответствии с п. 22 раздела 2 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, в актовой записи о рождении должно быть указано наименование организации, удостоверившей подпись лица, присутствовавшего во время родов.

В случае, когда основанием государственной регистрации рождения является решение суда об установлении факта рождения, в актовой записи о рождении указывается наименование суда, вынесшего данное решение, а также дата вынесения решения.

Если в загс и ли иной государственный орган, уполномоченный производить регистрацию актов гражданского состояния, предоставляется вступившее в законную силу решение суда о восстановлении актовой записи о рождении, соответствующая информация также должна быть указана в актовой записи о рождении.

Далее указываются сведения о родителях ребенка: фамилия, имя, отчество матери и отца ребенка (полностью; указание только инициалов имени и отчества родителей не допускается), их даты рождения, место рождения отца и матери, их гражданство, а также, по жела-

нию родителей, национальность; место жительства на момент подачи заявления о регистрации рождения.

В случае если при подаче заявления о регистрации рождения ребенка, отец не выступает заявителем, родители ребенка не состоят в браке, сведения об отце ребенка вносятся на основании свидетельства об установлении отцовства (ч. 3 ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния"); если отцовство в отношении ребенка не установлено, фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию (ч. 3 ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния"), а в соответствии с п. 24 раздела 2 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, в графах актовой записи о рождении, содержащих информацию о дате и месте рождения, гражданстве, национальности и месте жительстве отца ребенка на момент составления актовой записи, ставится прочерк. Если по желанию матери сведения об отце ребенка не вносятся, в графах содержащих информацию о фамилии, имени, отчестве отца ребенка также ставится прочерк, а сведения об отчестве ребенка записываются по указанию матери (ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния").

Если родители не смогли достичь согласия в вопросе выбора имени ребенка, в соответствии с ч. 3 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", имя ребенка и (или) его фамилия (при разных фамилиях родителей) записываются в записи акта о рождении ребенка по указанию органа опеки и попечительства. Реквизиты данного постановления указываются в актовой записи о рождении (п. 25 раздела 2 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432).

Если фамилия и отчество ребенка записываются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, в актовой записи о рождении ребенка указываются реквизиты закона субъекта Российской Федерации.

Далее указываются основания внесения в актовую запись о рождении ребенка сведений о его отце. В соответствии со ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния", такими основаниями выступают: свидетельство о заключении брака (указывается номер актовой записи о заключении брака и дата ее составления, а также наименование органа, составившего актовую запись о заключении брака между родителями ребенка); свидетельство об установлении отцовства (указывается номер и дата составления актовой записи об установлении отцовства, а также наименование органа, составившее данную актовую запись); заявление матери (указывается дата подачи заявления).

В случаях, когда в соответствии со ст. 19 Закона "Об актах гражданского состояния" заявителями о рождении ребенка выступают орган внутренних дел, орган опеки и попечительства либо медицинская организация, воспитательная организация или организация социальной защиты населения (при государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны), в актовой записи о рождении указываются фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя (должностного лица одной из указанных организаций) либо наименование и юридический адрес организации, заявивших о рождении ребенка.

Актовая запись о рождении ребенка подписывается составившим ее специалистом, подпись которого заверяется руководителем органа загса (иного государственного органа,

уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) и скрепляется гербовой печатью органа, составившего данную актовую запись.

В соответствии с требованиями ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", актовая запись о рождении ребенка составляется в двух идентичных экземплярах, каждый из которых прочитывается заявителем (во избежание ошибок, например, в написании имен, фамилий заявителей).

## **Статья 23. Свидетельство о рождении**

### **Комментарий к статье 23**

В соответствии с положением, закрепленным в ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния.

Таким образом, свидетельство о рождении подтверждает факт государственной регистрации рождения ребенка и фактически отражает содержание актовой записи о рождении, которая была составлена в органах загса и хранится в актовой книге.

Свидетельство о рождении выдается родителям ребенка, в отношении которого был составлен акт о государственной регистрации рождения, или самому ребенку (в случае, если на момент регистрации рождения и выдачи свидетельства о рождении он достиг совершеннолетия).

Комментируемая статья закрепляет перечень сведений, которые согласно закону должны обязательно содержаться в свидетельстве о рождении. К данным сведениям относятся: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка; фамилия, имя, отчество, гражданство родителей (одного из родителей); дата составления и номер записи акта о рождении; место государственной регистрации рождения (наименование органа записи актов гражданского состояния); дата выдачи свидетельства о рождении.

Форма бланка свидетельства о рождении утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с данным Постановлением в центре сверху бланка имеется изображение Государственного герба РФ, ниже которого расположена надпись "Свидетельство о рождении".

Далее построчно записываются сведения о лице, акт рождения которого подтверждает настоящее свидетельство. Данные заносятся в следующем порядке: фамилия, имя, отчество (ребенка данные ему при рождении родителями и записанные в актовой записи о рождении), дата рождения. В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, число рождения пишется цифрами в два знака (01 - 31), месяц прописью (словом "январь"), год рождения - цифрами в четыре знака (например, 1987 г.).

Затем указывается место рождения. В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо, в подтверждение государственной регистрации рождения которого выдается свидетельство о рождении, было рождено на территории иностранного государства, запись о

месте рождения делается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее идет указание актовой записи о рождении, в подтверждение которой выдается настоящее свидетельство о рождении. Указывается дата составления актовой записи, причем сначала указывается год (цифрами), затем месяц (прописью) и число (цифрами) составления актовой записи о рождении, ее номер.

После этих данных заносятся сведения о родителях ребенка: отце (если сведения о нем были включены в актовую запись, если нет, в графах, содержащих информацию об отце ребенка, ставится прочерк), матери. Указывается фамилия, имя, отчество каждого из родителей, их гражданство, в соответствии с п. 5 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, в графе "Гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка" и указывается государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк (например, "гражданин РФ", "гражданин Германии" и т.д.). В бланке свидетельства о рождении также предусмотрена графа "национальность", которая может быть заполнена по желанию лица, в отношении которого вносится информация как об отце или матери ребенка. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В конце документа указывается полное наименование органа загса (например, загс Ленинского района г. Энска) или иного государственного органа, уполномоченного в соответствии с законом на регистрацию актов гражданского состояния и, соответственно, выдачу свидетельства о рождении.

Свидетельство о рождении подписывается руководителем органа загса или иного государственного органа, выдавшего свидетельство. Подпись руководителя загса скрепляется гербовой печатью.

Свидетельство о рождении является номерным документом и имеет свою серию и номер.

Следует отметить, что в соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, устанавливаются также и общие правила относительно заполнения бланков свидетельств о регистрации акта. В соответствии с положениями указанных Правил, свидетельство о рождении заполняется рукописным способом либо с использованием технических средств (пишущих машин, компьютеров).

Если заполнение бланка осуществляется рукописным способом, то все записи производятся разборчивым почерком чернилами или пастой синего либо черного цвета. В случае применения компьютера либо пишущей машинки краситель должен быть черного цвета.

Качество пасты, чернил, красителя, используемых при заполнении документов, должно обеспечивать сохранность текста документов в течение установленного срока их хранения.

При заполнении свидетельства о рождении не допускается наличие в нем исправлений, помарок и подчисток, сокращений.

Подпись руководителя загса на свидетельстве о рождении должна иметь расшифровку (инициалы, фамилия).

При проставлении печати оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

Свидетельство о рождении является важным и самым первым документом в жизни гражданина. Свидетельство о рождении подтверждает гражданство ребенка и удостоверяет его личность до получения паспорта.

### **Глава III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА**

#### **Статья 24. Основание для государственной регистрации заключения брака**

##### **Комментарий к статье 24**

Комментируемая статья устанавливает основание для государственной регистрации заключения брака. Согласно нормам рассматриваемой статьи, данным основанием является совместное заявление лиц, которые желают вступить в брачные отношения.

В соответствии с нормой права, закрепленной в ч. 1 ст. 26 Закона "Об актах гражданского состояния", законодатель предусматривает для заявления о заключении брака обязательную письменную форму. Заявление подается в орган загса или иной, государственный орган, уполномоченный в соответствии с законом на регистрацию актов гражданского состояния.

Закон "Об актах гражданского состояния" не содержит четких требований относительно формы заявления о регистрации брака, согласно ст. 26 Закона установлены лишь общие требования относительно сведений, которые должны содержаться в заявлении о заключении брака. Более четкая регламентация этих сведений содержится в Постановлении Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", которым утверждена сама форма заявления о регистрации брака (форма № 7).

В соответствии со п. 1 ст. 1 ст. 333.26 Налогового кодекса Российской Федерации, за регистрацию брака лица, подающие заявление о заключении брака, уплачивают государственную пошлину в размере двести рублей. В случае если регистрация брака будет происходить в торжественной обстановке, за регистрацию заключения брака взимается дополнительный платеж. Квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к заявлению о регистрации заключения брака при его подаче в загс или иной уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния государственный орган.

#### **Статья 25. Место государственной регистрации заключения брака**

##### **Комментарий к статье 25**

Комментируемая статья определяет место государственной регистрации такого акта гражданского состояния, как заключение брака. Согласно комментируемой статье, законодатель предоставляет лицам, желающим заключить брак, самостоятельно выбрать загс или иной государственный орган, уполномоченный на регистрацию актов гражданского состоя-

ния, находящийся на территории Российской Федерации, в котором они хотели бы зарегистрировать заключение брака.

Следует отметить, что до 6 июля 1998 г. существовало противоречие между комментируемой статьей и п. 3.7 раздела 3 Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния, утвержденной Министерством юстиции СССР 22 июля 1991 года, в соответствии с которой заявление о заключении брака могло быть подано в органы загса, находящегося только по месту жительства одного из лиц, желающих вступить в брак, или же их родителей. В соответствии с п. 91 приложения № 1 Приказа Министерства юстиции РФ от 19 февраля 2002 г. № 52 "О нормативных актах Министерства юстиции СССР и Министерства юстиции РФ", указанная Инструкция была признана утратившей силу.

В случае если при подаче заявления о регистрации заключения брака было отказано в регистрации данного акта гражданского состояния, в соответствии с ч. 3 ст. 11 СК РФ, отказ органа записи актов гражданского состояния в регистрации брака может быть обжалован в суд лицами, желающими вступить в брак (одним из них). Таким образом, СК РФ предоставляет лицам, в регистрации брака которых было отказано, обратиться с жалобой в суд независимо от причин отказа, которые были указаны работником органа загса в подтверждение оснований отказа в регистрации заключения брака, например, в случае отказа принять заявление о регистрации брака, зарегистрировать брак по истечении месячного или сокращенного срока (при наличии особых обстоятельств), сократить или увеличить срок регистрации брака при наличии уважительных причин.

Обжалование действий работников загса (иного уполномоченного в государственной регистрации актов гражданского состояния органа), выразившихся в отказе регистрации брака, производится путем подачи в суд (по месту жительства гражданина или по месту нахождения загса), заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего (в порядке ст. 254 ГПК РФ).

## **Статья 26. Заявление о заключении брака**

### **Комментарий к статье 26**

Комментируемая статья устанавливает общие требования к форме заявления о государственной регистрации заключения брака. В соответствии с правилами ст. 26 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление о заключении брака подается непосредственно в орган загса или иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган в письменной форме и подписывается обоими лицами, желающими вступить в брак.

Также, согласно общим требованиям, установленным к заявлению о регистрации заключения брака, в тексте самого заявления должно быть подтверждено взаимное добровольное согласие лиц, подающих данное заявление, на заключение брака, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 СК РФ обязательными условиями заключения брака являются:

- взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак,
- и достижение ими брачного возраста.



Согласно ст. 13 СК РФ возраст, с которого граждане могут заключать брак, установлен в восемнадцать лет. Данная норма носит императивный характер и распространяется на обоих супругов, то есть на момент подачи в органы загса заявления о государственной регистрации брака, будущие супруги должны достигнуть возраста совершеннолетия (восемнадцати лет). Однако, согласно ч. 2 ст. 13 СК РФ, в определенных случаях брачный возраст может быть снижен до шестнадцати лет.

Вступление в брак лица, не достигшего совершеннолетия, влечет не только приобретение прав и обязанностей супруга или супруги, установленных СК, но и вообще полной дееспособности, которая сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет (п. 2 ст. 21 ГК РФ).

Заявление о снижении брачного возраста подается лицами, достигшими возраста шестнадцати лет, но не достигшими совершеннолетия и желающими вступить в брак, в органы местного самоуправления по месту жительства данных лиц. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления выносят решение (отдельно по каждому заявлению) о разрешении государственной регистрации брака между лицами, достигшими возраста шестнадцати лет (или между совершеннолетним и достигшим возраста шестнадцати лет лицом). Обычно уважительной причиной разрешения заключения брака между лицами, достигшими шестнадцати лет, но не достигшими совершеннолетия, является беременность будущей супруги.

Согласно указанной статье СК РФ, законом субъекта РФ может быть дополнительно установлен порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения брачующихся возраста шестнадцати лет. Причем закон не устанавливает нижней границы, до которой может быть снижен брачный возраст, однако, учитывая, что при государственной регистрации брака лица, подающие заявление о заключении брака, обязаны предоставить документ, удостоверяющий личность вступающих в брак лиц, брачный возраст не может быть установлен ниже четырнадцати лет, то есть возраста, с достижением которого гражданин РФ, в соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828, должен иметь паспорт.

Обстоятельства, препятствующие заключению брака, также установлены СК РФ. В частности, в соответствии с положениями ст. 14 СК РФ, обстоятельствами, препятствующими заключению брака, являются: состояние хотя бы одного из подающих заявление о заключении брака лиц в другом зарегистрированном браке; состояние подающих заявление о регистрации брака лиц в близких родственных отношениях (родственники по прямой восходящей и нисходящей линии: родители и дети, дедушка, бабушка и внуки; полнородные и неполнородные братья и сестры), а также, если данные лица являются между собой усыновителем и усыновленным; признание судом недееспособным вследствие психического расстройства хотя бы одного из лиц, подающих заявление о регистрации брака. Согласно ст. 12 СК РФ, при наличии на момент подачи заявления о регистрации брака одного из указанных обстоятельств заключение брака между заявителями не допускается.

В соответствии с требованиями комментируемой статьи, а также с формой заявления о заключении брака (форма № 7), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", заявление о заключении брака исполняется на стандартном бланке формата 210 x 297 мм (A4).

В верхнем левом углу заявления работником загса проставляется дата принятия заявления, а также регистрационный номер, присвоенный заявлению. Указанные данные удостоверяются подписью работника загса, принявшего заявление о заключении брака.

В верхнем правом углу ставится отметка о дате (с указанием точного времени), на которую назначена регистрация брака, а также отметка об актовой записи, подтверждающей заключение брака: порядковый номер и дата составления. Под данной надписью указывается, от кого (фамилии, имена и отчества будущих супругов) поступило настоящее заявление.

Далее идут текст самого заявления о заключении брака, в котором лица, желающие заключить брак, подтверждают взаимное добровольное согласие на заключение брака и отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, и сообщают о себе следующие сведения: фамилия, имя, отчество каждого из лиц, подающих заявление о заключении брака; дата рождения, с указанием дня, месяца и года рождения, а также свой возраст на момент государственной регистрации заключения брака, таким образом, подать заявление о заключении брака вправе лица, не достигшие на момент его подачи возраста восемнадцати лет, однако, на момент регистрации брака они должны достичь совершеннолетия. Например, лица, желающие заключить брак, подают заявление 23 апреля 2006 г. На момент подачи заявления будущая супруга не достигла возраста совершеннолетия (брачного возраста), однако ее день рождения приходится на 10 мая. В соответствии с правилами, установленными ч. 2 ст. 27 Закона "Об актах гражданского состояния", регистрация брака производится по истечении месяца со дня подачи заявления о заключении брака в орган записи актов гражданского состояния, следовательно, примерной датой государственной регистрации заключения брака будет 27 мая 2006 г. На момент государственной регистрации брака невеста уже достигнет брачного возраста и будет вступать в брак совершеннолетней.

Таким образом, органы загса не могут отказать в приеме заявления о регистрации брака лицам (одному из лиц), желающим зарегистрировать брак, на том основании, что на момент подачи заявления она (или один из них) не достигла брачного возраста, при условии, что на момент государственной регистрации брака они оба достигнут совершеннолетия.

В случае если при подаче заявления им будет отказано в регистрации заключения брака или в принятии заявления по указанным выше основаниям, такое решение органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) может быть обжаловано в соответствии с ч. 3 ст. 11 СК РФ.

Далее указывается место рождения каждого из лиц, подающих заявление о заключении брака, с указанием наименования субъекта РФ, города или иной административно-территориальной единицы. Если одно из лиц, подающих заявление, рождено на территории другого государства, указывается страна рождения и административно-территориальная единица данного государства с учетом особенностей его деления на отдельные субъекты.

После места рождения указывается гражданство каждого из лиц, желающих вступить в брак, а также, по желанию каждого из лиц, вступающих в брак, может быть указана национальность. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В заявлении о заключении брака указывается место жительства каждого из заявителей на момент подачи заявления.

В графу "документ, удостоверяющий личность" вносится информация о наименовании данного документа, его номер, серия, а также информация о том, каким органом выдан данный документ и дата его выдачи.

В случае если одно или оба из вступающих в брак лиц ранее состояли в браке, в заявление о заключении заносится информация о таком документе (свидетельство о расторжении брака): номер документа, серия, а также дата выдачи и наименование выдавшего его органа.

Все указанные выше данные (анкетная часть) заносятся в два вертикальных столбца, отдельно по каждому лицу, подающему заявление.

После анкетной части, лица, подающие заявление о заключении брака, в обязательном порядке указывают, какие фамилии желают присвоить супруги (желает ли жена взять фамилию мужа или наоборот, присвоить обоим супругам двойные фамилии).

Заявление подписывается заявителями с указанием добрачных фамилий и даты подписания заявления.

В соответствии с требованиями к форме заявления о заключении брака, установленными Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", текст заявления размещается в пределах одной стороны листа. На оборотной стороне листа (для сведения лиц, подающих заявление о регистрации брака) приводится содержание статей 12 ("Условия заключения брака") и 14 ("Обстоятельства, препятствующие заключению брака") СК РФ.

В соответствии с требованиями комментируемой статьи, при подаче заявления о заключении брака заявители должны предъявить работнику загса следующие документы:

1) документы, удостоверяющие личности вступающих в брак. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Наравне с паспортом, в качестве документа удостоверяющего личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет;

2) документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, в случае, если лицо (лица) состояло в браке ранее. Таким документом является свидетельство о расторжении брака, свидетельство о смерти супруга, а также вступившее в законную силу решение суда о признании брака недействительным;

3) разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста, выданное органами местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, если вступающие в брак лица (одно из вступающих в брак лиц) являются несовершеннолетними;

4) в соответствии со ст. 10 Закона "Об актах гражданского состояния", за государственную регистрацию актов гражданского состояния взимается государственная пошлина, то есть сбор, взимаемый с лиц, подающих заявление о заключении брака, за совершение в отношении этих лиц государственной регистрации брака. Размер государственной пошлины за государственную регистрацию заключения брака, включая выдачу свидетельства, составляет

200 рублей (п. 1 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ). Квитанция об оплате государственной пошлины также прилагается к заявлению о заключении брака при его подаче.

В соответствии с общими правилами подачи в органы загса заявления о заключении брака, установленными ч. 1 комментируемой статьи, заявление о заключении брака должно подаваться в органы загса совместно лицами, желающими вступить в брак. То есть при подаче заявления о государственной регистрации заключения брака, закон предусматривает обязательное присутствие обоих заявителей.

Однако, в случае, если одно из лиц, вступающих в брак, не имеет по каким-либо причинам возможности явиться в орган записи актов гражданского состояния для подачи совместного заявления, в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, Закон предусматривает возможность подачи и приема органами загса заявления о государственной регистрации брака в присутствии только одного заявителя. В этом случае, совместно с заявлением о государственной регистрации брака, в органы загса должно быть предоставлено отдельное заявление, в котором лицо, не имеющее возможности лично присутствовать при подаче заявления о регистрации брака, должно выразить свое волеизъявление на заключение брака. Данное заявление собственноручно заполняется заявителем с указанием даты его написания и подписывается с расшифровкой фамилии. При этом, в соответствии с комментируемой нормой права, подпись заявления лица, которое не имеет возможности лично явиться в орган загса и присутствовать при подаче заявления о регистрации брака, должна быть удостоверена нотариусом.

## **Статья 27. Порядок государственной регистрации заключения брака**

### **Комментарий к статье 27**

В соответствии с ч. 2 ст. 10 СК РФ, момент государственной регистрации брака между гражданами определяется возникновением между ними прав и обязанностей супругов. Части вторая и третья ст. 31 СК РФ устанавливают основные принципы, на которых строятся отношения супругов в семье: взаимоуважения, взаимопомощи, а также равенства супругов. Также, в соответствии с ч. 1 указанной статьи, каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.

В соответствии со ст. 33 СК РФ, с момента государственной регистрации брака в отношении имущества супругов (которое приобретено во время брака) устанавливается режим совместной собственности, то есть, в соответствии с ч. 1 ст. 256 ГК РФ, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

Также, по желанию супругов, в отношении совместного имущества может быть установлен договорной режим, в соответствии с главой 8 СК РФ. Данная возможность также предусмотрена ч. 1 ст. 256 ГК РФ.

В соответствии с частью первой комментируемой статьи, государственная регистрация заключения брака производится только при наличии взаимного добровольного согласия мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижении ими брачного возраста, то есть восемнадцати лет (ч. 1 ст. 12 СК РФ). В определенных случаях заключение брака возможно и до достижения брачного возраста. В соответствии с ч. 2 ст. 13 СК РФ, если имеются уважительные причины, то по решению органов местного самоуправления, на основании заявления лиц, достигших возраста шестнадцати лет и желающих вступить в брак, им может быть разрешено заключение брака. При наличии особых обстоятельств органами местного само-

управления может быть разрешено заключение брака между лицами (или с лицом), достигшими возраста четырнадцати лет. Порядок и условия, при наличии которых разрешается вступление в брак по достижении четырнадцати лет, устанавливаются законами субъектов РФ.

В качестве обстоятельств, препятствующих заключению брака, ст. 14 СК РФ определяет, что заключение брака не допускается между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке. При этом не важно, заключен ли данный брак на территории иностранного государства или на территории РФ, так как условия и порядок заключения брака на территории РФ определяются законодательством РФ (ч. 1 ст. 156 СК РФ). Брак не может быть заключен между близкими родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами. Не допускается заключение брака между лицами, являющимися между собой усыновителями и усыновленными. Если одно из лиц признано судом недееспособным, это также препятствует заключению брака.

По общему правилу, установленному ч. 1 ст. 156 СК РФ, форма и порядок заключения брака на территории Российской Федерации определяются законодательством РФ. Если одним из лиц, вступающих в брак на территории РФ, является иностранный гражданин, условия заключения брака на территории РФ определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством государства, гражданином которого лицо является в момент заключения брака (ч. 2 ст. 156 СК РФ), однако при заключении брака между гражданином РФ и иностранного государства обязательно должны соблюдаться требования, установленные ст. 14 СК РФ, в отношении обстоятельств, препятствующих заключению брака. Например, одно из лиц, вступающих в брак, достигло брачного возраста и является гражданином государства, в котором разрешено многоженство. По законодательству государства, гражданином которого является данное лицо, оно может вступить во второй брак, однако в соответствии с законодательством РФ, заключить данный брак на территории РФ запрещено в соответствии с требованиями ст. 14 СК РФ.

В ряде иностранных государств законодательно разрешены однополые браки. В частности, первой страной в Европе, разрешившей однополые браки, являются Нидерланды. Согласно действующему в Нидерландах законодательству, однополая семья также может воспитывать ребенка (приемного или ребенка от первого брака одного из супругов). Что касается заключения однополых браков на территории РФ, то в соответствии со ст. 12 СК РФ, на территории РФ предполагается возможность заключения только брака между мужчиной и женщиной, следовательно, однополые браки на территории РФ запрещены.

Если желающее вступить в брак на территории РФ лицо имеет двойное гражданство (является гражданином иностранного государства и гражданином Российской Федерации), к условиям заключения брака применяется законодательство Российской Федерации.

В случае если лицо имеет двойное иностранное гражданство или гражданство нескольких иностранных государств и одновременно не является гражданином РФ, то оно вправе самостоятельно выбрать из государств, гражданином которого оно является, законодательство, которое будет применяться к условиям заключения брака наряду с законодательством РФ (ч. 3 ст. 156 СК РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 156 СК РФ, если желающее вступить в брак на территории РФ лицо не имеет гражданства, то условия заключения брака в отношении него определяются законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства. На-

пример, гражданка РФ и лицо без гражданства решили вступить в брак на территории РФ. Местом постоянного проживания лица без гражданства является Германия. Следовательно, при заключении между ними брака в отношении гражданки РФ будет применяться законодательство РФ, а к лицу без гражданства - законодательство Германии; к процедуре заключения брака в целом - законодательство РФ, в том числе и ст. 14 СК РФ в отношении обстоятельств, препятствующих заключению брака.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает общий срок, в который органы загса обязаны произвести государственную регистрацию заключения брака. Согласно комментируемой норме права, а также ст. 11 СК РФ, заключение брака и государственная регистрация заключения брака производятся по истечении месяца со дня подачи лицами, желающими вступить в брак, совместного заявления о заключении брака в орган загса (иные уполномоченные на государственную регистрацию актов гражданского состояния органы).

При исчислении месячного срока используются общие правила, установленные для исчисления сроков в гражданском процессе главой 11 ГК РФ. Так, в соответствии со ст. 191 ГК РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, течение месячного срока начинается со дня, следующего за днем подачи желающими заключить брак лицами заявления о регистрации брака в орган загса. В соответствии с ч. 3 ст. 192 ГК РФ, срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Однако, учитывая, что регистрация заключения брака обычно происходит в пятницу и субботу, данное правило может не соблюдаться, а так как регистрация брака должна быть произведена не "в течение", а "по истечению" месяца, сдвиг даты регистрации в сторону увеличения срока не нарушает каких-либо положений законодательства.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи и ч. 1 ст. 11 СК РФ, месячный срок, по истечении которого должна быть произведена государственная регистрация заключения брака, может быть сокращен или продлен. Данное решение может быть принято органом загса, в котором будет производиться государственная регистрация заключения брака по дополнительному заявлению лиц, желающих заключить брак, при наличии уважительных причин. При этом, увеличение срока допускается не более чем на месяц. При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен непосредственно в день подачи заявления.

Часть 4 комментируемой статьи устанавливает правило, согласно которому государственная регистрация заключения брака производится только в присутствии лиц, вступающих в брак. Аналогичное правило закреплено и в ч. 1 ст. 11 СК РФ. Согласно указанной статье СК, заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак. Таким образом, комментируемая норма права устанавливает, что актовая запись о заключении брака должна быть собственноручно подписана лицами, вступающими в брак, следовательно, заключение брака через представителя или по доверенности одного из лиц, вступающего в брак, не допускается. По аналогии права (так как регистрация акта гражданского состояния не является сделкой) как запрет на заключение брака через представителя можно рассматривать положение ч. 4 ст. 182 ГК РФ, согласно которому не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а равно других сделок, указанных в законе.

В соответствии с частью пятой комментируемой статьи, по желанию лиц, вступающих в брак, государственная регистрация заключения брака может производиться в торжествен-

ной обстановке. О своем намерении произвести регистрацию брака в торжественной обстановке лица, вступающие в брак, могут заявить при подаче заявления о регистрации брака, при этом с них взыскивается дополнительная сумма госпошлины. Торжественная регистрация брака производится в специальном благоустроенном помещении, которое оборудовано необходимой мебелью (стол для регистрации брака), а также позволяющим вместить пришедших на регистрацию брака гостей. Торжественная регистрация брака производится в присутствии свидетелей, которые также ставят свои подписи в актовой записи о регистрации брака. Необходимо отметить, что действующее законодательство не содержит прямого указания на необходимость участия в церемонии заключения брака свидетелей со стороны вступающих в брак лиц. Ранее, согласно п. 24 Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния в РСФСР, утвержденной Постановлением СМ РСФСР от 17 октября 1969 г. № 592, по желанию вступающих в брак лиц регистрация брака могла быть произведена в присутствии свидетелей, родственников и знакомых, однако в соответствии с п. 10 Постановления Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" указанная Инструкция утратила силу. Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, регистрация брака, даже в торжественной обстановке, не предусматривает обязательное участие свидетелей.

В случае если лица, вступающие в брак (одно из вступающих в брак лиц), не могут явиться в орган записи актов гражданского состояния, в соответствии с ч. 6 комментируемой статьи, государственная регистрация заключения брака может быть произведена не в органах загса, в ином, удобном для вступающих в брак лиц, месте. В соответствии с комментируемой нормой права, регистрация брака вне органов загса может быть произведена только в случае наличия у вступающих в брак лиц уважительных причин, по которым они (или одно из вступающих в брак лиц) не могут явиться для государственной регистрации заключения брака в органы загса. Комментируемая норма права указывает, что одной из уважительных причин может являться тяжелая болезнь, однако перечень уважительных причин не является исчерпывающим и, соответственно, в каждом конкретном случае органы загса самостоятельно принимают решение о том, является ли указанная лицами, желающими вступить в брак, причина невозможности присутствия на регистрации брака в органах загса уважительной. При этом о невозможности присутствовать при регистрации брака в органах загса лица, вступающие в брак, должны известить орган загса и предоставить документы или иные доказательства, подтверждающие уважительные причины, на которые они ссылаются. Например, в случае тяжелой болезни одного из лиц, вступающего в брак, которая препятствует проведению регистрации брака в здании загса, в качестве документа, подтверждающего данные обстоятельства, может быть представлена медицинская справка, а если лицо находится на лечении - выписка из медицинской документации, заверенная главным врачом учреждения, в котором осуществляется лечение. Закон не содержит ограничений в отношении срока до момента государственной регистрации брака, за который лица, желающие вступить в брак, должны известить органы загса о возникших обстоятельствах, препятствующих заключению брака в здании органа загса.

В случае если органы загса признают уважительными причины, по которым желающие вступить в брак лица (одно из них) не могут явиться в орган загса для регистрации брака, государственная регистрация брака может быть произведена в ином удобном для лиц, вступающих в брак, месте. Например, на дому, в медицинской организации, где находится одно из вступающих в брак лиц, или ином месте. В этом случае регистрация брака производится

должностным лицом органа загса, в который желающие вступить в брак лица подавали заявление.

Часть 7 комментируемой статьи отдельно определяет порядок государственной регистрации заключения брака между желающими вступить в брак лицами в случае, если одно из них (или оба) находится под стражей или в местах лишения свободы (СИЗО или иное связанное с исполнением наказания в виде лишения свободы учреждение). Регистрация брака между лицами (с лицом), находящимися в местах лишения свободы либо под стражей, производится в учреждении, исполняющим наказание (если лицо находится под стражей, то в СИЗО), в помещении, определенном начальником соответствующего учреждения по согласованию с руководителем органа записи актов гражданского состояния. При этом помещение, в котором будет происходить регистрация брака, должно не только обеспечить возможность проведения такой регистрации, но и безопасность ее участников, в том числе исключать возможность совершения осужденным побега.

Более детально особенности процедуры регистрации брака с подозреваемым и обвиняемым регламентированы разделом 12 (участие подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках) Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189. В соответствии с указанным правовым актом, государственная регистрация заключения брака подозреваемых и обвиняемых производится органом загса, обслуживающим территорию, на которой расположен данный СИЗО.

Лицо, желающее вступить в брак с подозреваемым или обвиняемым, обращается в орган загса с заявлением о выдаче бланка совместного заявления о заключении, который представляет в СИЗО. Так как подозреваемый или обвиняемый не имеет возможности лично присутствовать в органах загса при подаче заявления о заключении брака, заинтересованное лицо, с разрешения органа (должностного лица, например следователя), в производстве которого находится дело, должно пригласить в СИЗО нотариуса, в присутствии которого заключенное под стражу лицо заполняет свою сторону бланка заявления о регистрации брака. Нотариус свидетельствует подлинность его подписи на заявлении, после чего нотариально удостоверенное заявление о заключении брака передается другой стороне для дальнейшего его оформления в органе загса.

Бланк заявления может быть выдан и непосредственно подозреваемому или обвиняемому администрацией СИЗО по его просьбе. Заявление также заполняется в присутствии нотариуса, который свидетельствует подпись находящегося в СИЗО лица, после чего через администрацию СИЗО данное заявление передается лицу, с которым подозреваемый или обвиняемый желает вступить в брак. Одновременно администрация СИЗО сообщает адрес органа загса, который правомочен зарегистрировать этот брак.

В соответствии с п. 111 указанных Правил оплата услуг нотариуса осуществляется за счет лиц, вступающих в брак. Государственная пошлина за регистрацию брака оплачивается в общем порядке (200 рублей - п. 1 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ).

Естественно, что возможность проведения регистрации брака между заключенными (с заключенным) в торжественной обстановке существенно ограничена. В частности п. 112 указанных Правил предусматривает, что общее количество приглашенных со стороны указанных лиц не может быть более двух человек. Все присутствующие при заключении брака лица, кроме представителя органа загса и арестованного, должны иметь письменное разрешение на свидание, выданное лицом или органом, в производстве которого находится уголовное дело.



Если на момент регистрации брака подозреваемый или обвиняемый отбывает дисциплинарное взыскание в карцере, то регистрация брака может быть произведена только после отбытия этой меры взыскания.

При этом, независимо от места государственной регистрации брака, соблюдение правил, установленных в отношении процедуры регистрации брака Законом "Об актах гражданского состояния" и ст. ст. 11 ("Порядок заключения брака"), 12 ("Условия заключения брака") и 14 ("Обстоятельства, препятствующие заключению брака") СК РФ, обязательно.

В случае если на момент подачи заявления о регистрации брака или с момента подачи такого заявления, руководитель органа загса (иного уполномоченного на регистрации актов гражданского состояния государственного органа) будет располагать доказательствами, подтверждающими наличие обстоятельств, препятствующих заключению брака между желающими вступить в брак лицами (перечень таких обстоятельств определен ст. 14 СК РФ), в соответствии с ч. 9 комментируемой статьи, он вправе отказать данным лицам в регистрации между ними брака. Например, после подачи заявления о регистрации брака руководителю органа загса стало известно, что в отношении одного из лиц, желающих зарегистрировать брак, имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его недееспособным вследствие психического расстройства. В этом случае на основании ст. 14 СК РФ руководитель органа загса должен отказать вступающим в брак лицам в его регистрации.

## **Статья 28. Порядок записи фамилий супругов при государственной регистрации заключения брака**

### **Комментарий к статье 28**

Комментируемая статья определяет порядок выбора и записи фамилий супругов, которые будут присвоены им после государственной регистрации заключения брака. В соответствии с комментируемой статьей, супруги имеют право самостоятельно определить фамилию (фамилии), которая будет записана в актовой записи о заключении брака.

Супруги вправе избрать одну общую фамилию, которая записывается по добрачной фамилии одного из супругов (мужа или жены) по их выбору. Например, желающие вступить в брак лица имеют фамилии Иванов и Петрова. При выборе общей фамилии по фамилии мужа в актовой записи о регистрации брака будет указано, что супругу присвоена фамилия "Иванов", а супруге "Иванова". Супруги также вправе сохранить свои добрачные фамилии.

Данное правило может быть изменено в соответствии с законодательством субъекта РФ по месту регистрации брака.

В соответствии со ст. 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, однако, перемена гражданином фамилии (в том числе и при заключении брака) не влияет на его гражданские права и обязанности, так как фактически перемены лица в обязательстве не происходит и, следовательно, изменение фамилии не может рассматриваться как основание для прекращения или изменения прав и обязанностей, которые нес гражданин до заключения брака и перемены фамилии.

Если при заключении брака супругами выбрана общая фамилия, лицо, которое изменило свою фамилию, имеет право требовать внесения за свой счет соответствующих изменений в документы, оформленные на его прежнюю фамилию. В некоторых органах загсах, если супруги берут общую фамилию либо фамилия супругов изменяется путем присоединения

фамилии одного из супругов к фамилии другого, по желанию заинтересованных лиц у них могут быть приняты паспорта для их замены.

К последствиям перемены фамилии можно отнести установленную ст. 19 ГК РФ обязанность лица, изменившего фамилию, уведомить о перемене фамилии своих кредиторов и должников.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает возможность супругов взять общую фамилию, образованную посредством присоединения фамилии жены к фамилии мужа. При этом общая фамилия супругов может состоять не более, чем из двух фамилий, соединенных при написании дефисом. Например, Иванова-Петрова.

Необходимо отметить, что правом выбора фамилии в порядке комментируемой статьи супруги могут воспользоваться только при заключении брака. Если один из супругов пожелает изменить свою фамилию во время брака, например, присвоить себе фамилию супруга (если при регистрации брака супруги не брали общую фамилию) или, наоборот, взять свою добрачную фамилию (если при регистрации брака супругами была выбрана общая фамилия по фамилии одного из них), изменение фамилии будет происходить по общим основаниям, в соответствии с правилами главы седьмой Закона "Об актах гражданского состояния".

Изменение фамилии супругов также возможно и при расторжении брака. В соответствии со ст. 36 Закона "Об актах гражданского состояния", при расторжении брака супругам, по их желанию, могут быть присвоены добрачные фамилии либо сохранена общая фамилия, выбранная ими при заключении брака. При этом согласие одного из супругов на выбор фамилии другим супругом не требуется.

При признании брака недействительным лицам, состоявшим в браке, присваиваются их добрачные фамилии. Однако, в соответствии с ч. 5 ст. 30 СК РФ, добросовестный супруг вправе сохранить фамилию, избранную им при заключении брака.

## **Статья 29. Содержание записи акта о заключении брака**

### **Комментарий к статье 29**

Комментируемая статья устанавливает общие требования и правила заполнения актовой записи о заключении брака. В частности, в соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, в актовой записи о заключении брака в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения: фамилия (до и после заключения брака), имя, отчество, дата и место рождения, возраст, гражданство, национальность (вносится по желанию лиц, заключивших брак; в соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность - никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности), место жительства каждого из лиц, заключивших брак; сведения о документе, подтверждающем прекращение предыдущего брака, в случае, если лицо (лица), заключившее брак, состояло в браке ранее; реквизиты документов, удостоверяющих личности заключивших брак; дата составления и номер записи акта о заключении брака; наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация заключения брака; серия и номер выданного свидетельства о браке.

Форма актовой записи о регистрации брака утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с указанным Постановлением

Правительства, актовая запись о заключении брака является номерным документом, номер указывается в верхнем левом углу актовой записи, здесь же указывается наименование органа загса, составившего данную запись, и дата ее составления. Согласно п. 6 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, при указании наименования органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) при заполнении бланка актовой записи о регистрации брака (данное правило распространяется и на остальные бланки актовых записей и свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния) должно быть указано полное официальное наименование органа, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, а также иных государственных органов, сведения об официальных документах которых заносятся в актовую запись. Например, должно быть указано полное наименование суда, решением которого предыдущий брак одного из граждан был расторгнут или признан недействительным.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", актовая запись о заключении брака составляется в двух идентичных экземплярах с указанием в тексте актовой записи номера экземпляра (первый или второй). Первый экземпляр актовой записи о заключении брака (вместе с другими актовыми записями о заключении брака, составленными в течение года) подшивается в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу), которая хранится в архиве органа загса. В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк актовой записи о заключении брака может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись о регистрации брака заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи о регистрации брака при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя. При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального Закона "Об актах гражданского состояния", сведения о регистрирующих брак лица записываются в два вертикальных столбца, отдельно по каждому лицу с указанием следующей информации:

фамилия до заключения брака;

фамилия после заключения брака - в данной строке указывается общая фамилия, которую выбрали супруги после заключения брака, если перемена фамилии не производилась, то указываются добрачные фамилии каждого из супругов;

имя, отчество каждого из вступающих в брак лиц;

дата рождения - день рождения указывается числом, месяц - словом, а год рождения - четырьмя цифрами;

возраст на момент заключения брака, то есть сколько полных лет исполнилось каждому из вступающих в брак лиц на момент государственной регистрации заключения брака;

место рождения - сведения указываются в следующей последовательности: город (если место рождения село, то наименование сельского поселения), субъект РФ, государство (если гражданин рожден в РФ, то в данной графе полностью пишется "Российская Федерация" либо "Россия"), если гражданин рожден в иностранном государстве, то указывается иностранное государство, а также город рождения или иной населенный пункт с учетом особенностей административно-территориального деления иностранного государства.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде, например "РФ", "США" и т.д.

Графа "национальность" заполняется по желанию лиц, в отношении которых заполняется бланк актовой записи о заключении брака.

Если ранее одно из лиц либо оба лица состояли в зарегистрированном браке, в актовой записи указываются реквизиты документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака. Например, если в качестве такого документа представляется свидетельство о расторжении брака, в актовой записи указывается номер актовой записи о расторжении брака, дата ее составления, а также наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на государственную регистрацию актов гражданского состояния), составившего данную актовую запись. Также в качестве документа, подтверждающего прекращение брака, может быть предоставлено свидетельство о смерти супруга. Если свидетельство о заключении брака составляется в отношении лиц, одно из которых является иностранным гражданином и предыдущий брак которого был прекращен в соответствии с законодательством иностранного государства, в актовой записи о заключении брака указываются реквизиты подтверждающего прекращение брака документа, выданного компетентным органом иностранного государства (свидетельства о расторжении брака, свидетельства о смерти, решения суда).

В графе "место жительства" указывается место регистрации гражданина.

Далее указываются реквизиты документов, удостоверяющих личности вступающих в брак лиц. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Наравне с паспортом, в качестве документа удостоверяющего личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте

моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Актовая запись о заключении брака подписывается лицами, вступающими в брак. При этом они проставляют свои подписи в двух местах: первая подпись проставляется непосредственно под текстом актовой записи о заключении брака, а своими вторыми подписями вступающие в брак лица свидетельствуют факт разъяснения им работниками загса содержания ст. 14 СК (обстоятельства, препятствующие заключения брака), а также подтверждают, что обстоятельств, препятствующих заключению брака, указанных в ст. 14 СК, не имеется.

В соответствии с п. п. 8, 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, актовая запись о государственной регистрации заключения брака подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочесть.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, в актовую запись о заключении брака также вносятся дополнительные сведения относительно расторжения данного брака или признания его недействительным. Указанные сведения вносятся на основании актовой записи о расторжении брака (если брак расторгается в органах загса), а также на основании вступившего в законную силу решения суда, согласно которому брак, между лицами в отношении которых составлена данная актовая запись о регистрации брака, был расторгнут (расторжение брака в судебном порядке производится при наличии оснований, предусмотренных ст. ст. 21 - 23 СК РФ: наличие у супругов общих несовершеннолетних детей, уклонение одного из супругов от явки для расторжения брака, отсутствие на расторжение брака согласия одного из супругов) или признан недействительным (признание брака недействительным производится только в судебном порядке при нарушении условий, установленных статьями 12 - 14 и ч. 3 ст. 15 СК РФ, а также в случае заключения фиктивного брака, то есть если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью (ч. 1 ст. 27 СК РФ)).

## **Статья 30. Свидетельство о заключении брака**

### **Комментарий к статье 30**

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", в удостоверение факта государственной регистрации заключения брака орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган) выдает лицам, между

которыми был зарегистрирован брак, свидетельство о государственной регистрации брака. В гражданском обороте данное свидетельство подтверждает, что между данными лицами брак зарегистрирован в установленном законом порядке. Свидетельство о государственной регистрации брака выдается только в одном экземпляре, так как законодатель подразумевает совместное участие супругов в гражданско-правовых отношениях влекущих возникновение или изменение прав и обязанностей супругов независимо от того, кто именно из них вступает в такие отношения, например при обращении взыскания по обязательству одного из супругов на имущество второго; по сделкам купли-продажи недвижимого имущества, сделкам, требующим нотариального удостоверения или государственной регистрации, предусмотрена возможность совершения сделок данной категории одним из супругов только при наличии нотариально удостоверенного согласия другого супруга (ст. 35 СК РФ).

Согласно положениям комментируемой статьи свидетельство о государственной регистрации брака должно содержать следующие сведения: фамилия каждого из лиц, вступивших в брак (до и после заключения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство и национальность (если, по желанию зарегистрировавших брак лиц такая информация указана в записи акта о заключении брака) каждого из лиц, заключивших брак; дата заключения брака; дата составления и номер записи акта о заключении брака; место государственной регистрации заключения брака (наименование органа записи актов гражданского состояния); дата выдачи свидетельства о заключении брака.

Форма бланка свидетельства о государственной регистрации брака утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с общими правилами, установленными данным нормативным актом в отношении бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 4), бланк свидетельства о государственной регистрации заключения брака является документом строгой отчетности, то есть имеет свои серию и номер. Бланк свидетельства о заключении брака изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ. А также иными видами защиты от подделки (например, защитная сетка). Бланки свидетельств о государственной регистрации заключения брака изготавливаются на русском языке (государственном языке РФ), однако в случае, если в соответствии с законодательством республики РФ, наравне с русским языком в республике установлен свой государственный язык (язык республики), то бланки свидетельств о регистрации заключения брака могут изготавливаться на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с утвержденной указанным Постановлением Правительства РФ формой бланка свидетельства о заключении брака, в нем указываются добрачные фамилии, имена и отчества мужчины и женщины, заключивших между собой брак, а также иные данные; в частности гражданство каждого из вступивших в брак лиц. В данной графе указывается слово "гражданин" или "гражданка" в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде, например "РФ", "США" и т.д.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если она заполнялась при составлении актовой записи о регистрации брака, по желанию лиц (одного из лиц), вступающих в брак. Дата рождения указывается двумя цифрами (например, 01, 23) месяц рождения - прописью (например, январь), а год - числом в четыре цифры (например, 1963, 1980). При заполнении графы "место рождения" сведения указываются в следующей последовательности: город (если место рождения село, то наименование сельского поселения), субъект РФ,

государство (если гражданин рожден в РФ, то в данной графе полностью пишется "Российская Федерация" либо "Россия"), если гражданин рожден в иностранном государстве, то указывается иностранное государство, а также город рождения или иной населенный пункт с учетом особенностей административно-территориального деления иностранного государства. В отличие от актовой записи, при составлении которой указанные данные записываются в два параллельных столбца, при оформлении свидетельства о заключении брака, сведения о фамилии, имени, отчестве, дате рождения и т.д. каждого из супругов заносятся последовательно - сначала в отношении одного из вступающих в брак лиц, а затем другого.

Далее указывается дата заключения брака, а также сведения об актовой записи (дата составления, номер), которая была составлена в отношении заключивших брак лиц, после чего указывается, какие фамилии присвоены мужу и жене после составления данной актовой записи (в случае если при составлении актовой записи о регистрации брака изменение фамилии кого-либо из супругов не производилось, в данной графе указываются их фамилии до вступления в брак).

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, свидетельство о государственной регистрации брака, выдаваемое зарегистрировавшим брак лицам, может быть заполнено рукописным способом либо с использованием технических средств (пишущих машин, компьютеров).

Если заполнение бланка осуществляется рукописным способом, то все записи производятся разборчивым почерком чернилами или пастой синего либо черного цвета. В случае применения компьютера либо пишущей машинки допускается применение красителя только черного цвета. При этом качество используемых для заполнения свидетельства о регистрации брака пасты, чернил или иного красителя должно обеспечивать сохранность текста документов в течение установленного срока их хранения. При заполнении бланка свидетельства о государственной регистрации брака не допускается наличие в нем исправлений, помарок и подчисток, а также сокращений слов.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, свидетельство о государственной регистрации заключения брака подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), с расшифровкой подписи (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочитать.

## **Глава IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА**

### **Статья 31. Основания для государственной регистрации расторжения брака**

#### **Комментарий к статье 31**

Комментируемая статья устанавливает общие основания для государственной регистрации расторжения брака в органах загса.

В соответствии со ст. 16 СК РФ, государственная регистрация расторжения брака влечет его прекращение, а расторгнувшие брак лица считаются не состоящими в браке.

В соответствии с содержащимися в данной статье нормами права, брак может быть расторгнут по совместному заявлению лиц, состоящих в браке, если между ними достигнуто соглашение о расторжении брака. В заявлении о расторжении брака лица просят расторгнуть заключенный между ними брак. При этом, согласно комментируемой статье, необходимо соблюдение двух основных правил:

- согласие на расторжение брака обоих супругов;
- а также отсутствие у них общих детей, не достигших совершеннолетия.

В случае если один из супругов, на момент подачи данного заявления либо непосредственно в момент государственной регистрации о расторжении брака заявит, что он не желает расторгнуть брак, орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган) должен отказать лицам, подавшим совместное заявление о государственной регистрации расторжения брака, независимо от того, имелось ли такое согласие на момент подачи заявления. В данной ситуации сторонам разъясняется их право на расторжение брака в судебном порядке.

В расторжении брака по совместному заявлению не может быть отказано лицам, состоящим в браке и имеющим детей, не достигших совершеннолетия, если по отношению к одному из супругов несовершеннолетние являются пасынками или падчерицами; закон четко определяет невозможность расторжения брака по взаимному согласию супругов только при наличии общих несовершеннолетних детей. В этом случае с заявлением о расторжении брака должны быть поданы документы, подтверждающие отсутствие родства между одним из супругов и несовершеннолетним ребенком (свидетельство о рождении). Однако в случае, если отчим или мачеха усыновили ребенка другого супруга и на момент подачи совместного заявления о расторжении брака ребенок является несовершеннолетним, в расторжении брака им должно быть отказано по тем основаниям, что, в соответствии с ч. 1 ст. 137 СК, усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Таким образом, расторжение данных браков также производится в судебном порядке.

В соответствии с п. 2 комментируемой статьи заявление о расторжении брака в орган загса может быть подано только одним супругом в следующих случаях:

1) если в отношении другого супруга имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его безвестно отсутствующим (п. 1 ч. 2 ст. 19 СК РФ). Признание гражданина безвестно отсутствующим производится в судебном порядке по правилам особого производства с соблюдением требований ст. ст. 262, 263, 276 - 280 ГПК РФ;

2) если в отношении второго супруга имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его недееспособным (п. 2 ч. 2 ст. 19 СК РФ). Признание гражданина недееспособным производится в судебном порядке по правилам особого производства с соблюдением требований ст. ст. 262, 263, 281 - 284 ГПК РФ. Однако, если один из супругов решением суда признан ограниченным в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами, в соответствии с п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 15 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака", расторжение брака с указанными лицами, а также по иску данных лиц производится только в судебном порядке судом;



3) если в отношении второго супруга имеется вступивший в силу приговор суда за совершение преступления с назначением наказания в виде лишения свободы сроком свыше трех лет (п. 3 ч. 2 ст. 19 СК РФ).

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 19 СК РФ расторжение брака по заявлению одного супруга по указанным выше основаниям производится в органах загса (ином государственном органе, уполномоченном на государственную регистрацию актов гражданского состояния) независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей.

В соответствии с п. 3 комментируемой статьи, если брак расторгнут в судебном порядке, то вступившее в законную силу решение суда о расторжении брака также является основанием для государственной регистрации расторжения брака. Согласно ст. 21 СК РФ, расторжение брака в судебном порядке производится в следующих случаях:

1) если у супругов имеются общие несовершеннолетние дети (в том числе и в случае, если один из супругов усыновил ребенка второго супруга);

2) отсутствует согласие на расторжение брака одного из супругов. При этом неважно, в какое время супруг заявил свои возражения;

3) если супругами, у которых отсутствуют общие несовершеннолетние дети, подано совместное заявление о расторжении брака, однако один из них, несмотря на отсутствие с его стороны возражений на расторжение брака, не является в орган загса для государственной регистрации расторжения брака, при этом уважительные причины неявки данного супруга отсутствуют или признаны органом загса неуважительными, органы загса вправе отказать супругам в расторжении брака. Расторжение брака производится в судебном порядке;

4) в случае если супруги достигли совместного согласия о расторжении брака, однако один из супругов отказывается подписывать совместное заявление о расторжении брака либо не является для его подачи в орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган), расторжение брака может быть произведено также только в судебном порядке.

В случае если один из супругов признан судом недееспособным, в соответствии с ч. 2 ст. 16 СК РФ, правом на обращение с заявлением о расторжении брака обладает опекун данного супруга. В зависимости от обстоятельств опекун может обратиться с данным заявлением непосредственно в органы загса или суд.

Если же один из супругов умер или в отношении него имеется вступившее в законную силу решение суда об объявлении гражданина умершим, в соответствии с ч. 1 ст. 16 СК РФ, брак также прекращается.

## **Статья 32. Место государственной регистрации расторжения брака**

### **Комментарий к статье 32**

Комментируемая статья устанавливает общие правила относительно места расторжения брака, то есть того органа загса, в который следует обратиться супругам (супругу) с заявлением о расторжении брака.

Согласно общим правилам, установленным комментируемой статьей, законодатель предоставляет возможность супругам (супругу) самостоятельно выбрать орган загса, в который они намерены обратиться с заявлением о расторжении брака.

Это может быть орган загса, расположенный в административно-территориальной единице, где проживают супруги на момент подачи заявления о расторжении брака. В соответ-

ствии с ч. 1 ст. 20 ГК РФ, местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Если супруги фактически прекратили семейные отношения до момента подачи заявления о расторжении брака, совместного хозяйства не ведут и проживают раздельно, они могут обратиться в загс, расположенный по месту жительства супруга или супруги. Такое право возникает у них только в том случае, если, например, супруги проживают в разных субъектах РФ или городах, причем, если супруги проживают в одном городе, обращение в загс, расположенный по месту жительства супруги или супруга, возникает у них только в том случае, если в соответствии с административно-территориальным делением города (например, на районы) по месту жительства каждого из них имеется свой орган загса.

В качестве альтернативы законодатель предусматривает право супругов обратиться с заявлением о расторжении брака непосредственно в орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган), где происходила государственная регистрация заключения брака между данными лицами.

Однако в качестве основного правила, применяемого для определения органа загса, в который лица, желающие расторгнуть заключенный между ними брак, должны подавать заявление о расторжении брака, следует считать возможность обратиться с указанным заявлением в орган загса, расположенный по месту жительства супругов (одного из супругов).

Данное правило существенно облегчает процедуру расторжения брака, так как в некоторых случаях обращение в орган загса, где непосредственно была проведена государственная регистрация заключения брака между лицами, желающими его расторгнуть, может быть связано с дополнительными трудностями, как объективного, так и субъективного характера. Например, лица, заключившие брак в городе А, переехали для постоянного проживания после его заключения в город В, расположенный в ином субъекте федерации, находящемся на значительном расстоянии от места государственной регистрации брака. Проезд к месту, где расположен орган загса, в котором производилась государственная регистрация брака данных лиц, может быть связан как с большими финансовыми затратами, так и с потерей личного времени. Возможность же расторжения брака без присутствия супругов законодателем не предусмотрена, в частности, согласно ч. 4 ст. 33 Закона "Об актах гражданского состояния", расторжение брака и государственная регистрация его расторжения возможна в присутствии хотя бы одного из супругов.

### **Статья 33. Порядок государственной регистрации расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия**

#### **Комментарий к статье 33**

Комментируемая статья устанавливает порядок государственной регистрации расторжения брака в органах загса (иных государственных органах уполномоченных на регистрацию актов гражданского состояния).

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, расторжение брака в органах загса производится по письменному заявлению обоих супругов, желающих расторгнуть брак. При этом, в соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, прием работниками загса заявления о расторжении брака, а также расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака возможны только в том случае, если супруги достигли взаимного согласия на расторжение брака и не имеют общих (в том числе и усыновленных) детей, не достигших возраста

совершеннолетия (восемнадцати лет). В случае если после подачи заявления или при государственной регистрации расторжения брака один из супругов выразит возражения на предмет расторжения брака, органы загса должны отказать супругам в расторжении брака, так как, согласно ч. 1 ст. 21 СК, при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака расторжение брака производится в судебном порядке.

Наличие же между супругами иных споров, например, по вопросу воспитания общих детей, не может рассматриваться органами загса как основание в отказе государственной регистрации расторжения брака. В частности, ст. 20 СК закрепляет, что споры о разделе общего имущества супругов, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях, возникающие между супругами, один из которых признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет (пункт 2 статьи 19 настоящего Кодекса), рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Форма заявления о расторжении брака (форма № 8) утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния". Согласно данному правовому акту, совместное заявление супругов о расторжении брака заполняется отдельно каждым из супругов, желающих расторгнуть брак. В совместном заявлении о расторжении брака супруги должны подтвердить взаимное согласие на расторжение брака и отсутствие у них общих детей, не достигших совершеннолетия.

В анкетной части заявления каждый из супругов сообщает о себе следующие сведения: фамилию, имя отчество (указывается фамилия, которая присвоена супругам после государственной регистрации заключения брака), дата рождения. В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения каждого из супругов указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде, например "РФ", "США" и т.д.

Графа "национальность" заполняется по желанию каждого из лиц, подающих совместное заявление о расторжении брака. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. В графе "место жительства" указывается место жительства каждого из супругов на момент подачи заявления о расторжении брака.

В графе "документ, удостоверяющий личность" указывается наименование документа, его серия, номер и наименование органа, выдавшего данный документ, дата выдачи документа. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Также, как документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Данные сведения вносятся в два вертикальных столбца, отдельно для каждого супруга.

Под анкетными данными указываются реквизиты актовой записи о заключении брака между лицами, подающими заявление о расторжении брака. Указывается номер актовой записи, дата ее составления, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на государственную регистрацию актов гражданского состояния).

По желанию супругов, в заявление о расторжении брака они могут просить орган загса об изменении своих фамилий (присвоении каждому из супругов фамилий, которые они носили до заключения брака).

Если при подаче заявления о расторжении брака супруги желают изменить фамилии, то изменение фамилии производится в момент государственной регистрации расторжения брака. В актовой записи о расторжении брака указывается, какие фамилии были присвоены супругам после расторжения брака. Если на момент подачи заявления о расторжении брака супруги (один из супругов) не просили об изменении фамилии, после государственной регистрации расторжения брака изменение фамилий супругов (одного из супругов) производится в общем порядке в соответствии с правилами главы седьмой Закона "Об актах гражданского состояния".

Совместное заявление о расторжении брака подписывается каждым супругом, желающим расторгнуть брак, с указанием даты составления данного заявления.

Текст заявления размещается в пределах одной стороны листа формата А4 (210 x 297 мм).

При подаче совместного заявления о расторжении брака закон предписывает присутствие обоих супругов, желающих расторгнуть брак, однако, в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, законодатель предусматривает возможность подачи заявления о расторжении брака только в присутствии одного из супругов, желающих расторгнуть брак. В частности, ч. 3 комментируемой статьи устанавливает, что в случае, если один из супругов не имеет возможности явиться в орган записи актов гражданского состояния для подачи заявления о расторжении брака, его волеизъявление на расторжение брака с супругом (супругой) должно быть оформлено отдельным заявлением о расторжении брака. При этом второй супруг составляет аналогичное заявление, которое подается им в орган загса с приложением заявления второго супруга. Указанная процедура подачи заявления прямо не предусмотрена законом, поэтому заявление о расторжении брака от лица, которое не имеет возможности лично при-

сутствовать при его подаче, может быть переслано по почте либо направлено с нарочным. Закон не предусматривает право подачи отдельного заявления о расторжении брака только в случае наличия у заявителя уважительных причин, поэтому заявителю не может быть отказано в приеме данного заявления, кроме случаев его ненадлежащего оформления.

Если один из супругов не имеет возможности явиться в орган загса для подачи заявления о расторжении брака, его подпись на заявлении должна быть нотариально удостоверена.

Если на момент подачи заявления о расторжении брака один из супругов находится под стражей либо заявление о расторжении брака хочет подать супруг, находящийся под арестом, к процедуре подачи заявления о расторжения брака применяются положения, закрепленные Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189).

Указанные Правила применяются только в том случае, если супруги, желающие расторгнуть брака не имеют общих несовершеннолетних детей, и расторжение брака производится по их обоюдному согласию, то есть расторжение брака возможно в органах загса. В противном случае, расторжение брака между супругами, один из которых находится под арестом, осуществляется в судебном порядке.

В соответствии с п. п. 116, 110 указанных Правил, если между супругами достигнуто совместное соглашение о расторжении брака, и они не имеют общих несовершеннолетних детей (усыновленных детей), супруг, который находится под арестом, вправе обратиться к администрации СИЗО с просьбой о предоставлении ему бланка совместного заявления о расторжении брака. В случае если администрация СИЗО не установит препятствий для расторжения брака (например, второй супруг не желает расторгнуть брака), подозреваемому (обвиняемому) выдается бланк заявления. После этого по разрешению лица, производящего предварительное расследование, или органа, в производстве которого находится уголовное дело в отношении подозреваемого, в СИЗО приглашается нотариус, в присутствии которого подозреваемый или обвиняемый заполняет свою сторону совместного заявления о расторжении брака. Нотариус заверяет подпись заявителя (услуги нотариуса оплачиваются за счет лиц, расторгающих брак п. 111 Правил). Данное заявление администрация СИЗО передает другому супругу, который заполняет свою сторону заявления, а затем передает его в органы загса (иной уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния государственный орган).

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189, не устанавливают порядок подачи совместного заявления о расторжении брака между супругами, один из которых находится под арестом, если инициатором подачи заявления выступает супруг, не заключенный под стражу, однако по аналогии права процедура заполнения и подачи подозреваемым (обвиняемым) совместного заявления о расторжении брака является аналогичной процедуре заполнения и подачи заявления о регистрации брака, закрепленной в п. 109 Правил. В соответствии с указанной правовой нормой, если инициатором подачи совместного заявления о расторжении брака по взаимному согласию супругов выступает супруг, находящийся на воле, он обращается в орган загса о выдаче ему бланка совместного заявления о расторжении брака, который представляет в СИЗО. Если между супругами нет обстоятельств, препятствующих расторжению брака по взаимному согласию супругов (возражения одного из супругов по поводу расторжения брака, наличие общих несовершеннолетних детей), подозреваемый или обвиняемый заполняет свою сторону бланка заявления о расторжении брака в присутствии нотариуса, который свидетельствует подлинность его подписи на

заявлении. Нотариус приглашается в СИЗО с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. Нотариально удостоверенное заявление передается другой стороне для дальнейшего его оформления в органе загса.

Расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака между супругами, один из которых является подозреваемым (обвиняемым) и находится под арестом в СИЗО, происходит в загсе, обслуживающем территорию, на которой расположен данный СИЗО.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, расторжение брака и государственная регистрация его расторжения производятся в органе загса. В отличие от государственной регистрации заключения брака, закон не предусматривает возможности произвести государственную регистрацию расторжения брака в ином, кроме органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), месте. Также, в соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака может быть произведена в присутствии хотя бы одного из супругов, подававших совместное заявление о расторжении брака.

Комментируемая норма права закрепляет срок, по истечении которого орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган) обязан расторгнуть брак и произвести государственную регистрацию расторжения брака; в соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака производится по истечении месяца со дня подачи супругами совместного заявления о расторжении брака. В течение данного срока супруги имеют возможность отказаться от расторжения брака либо один из супругов может подать свои возражения по поводу совместного согласия о расторжении брака, если обстоятельства, возникшие в течение времени после подачи совместного заявления о расторжении брака, изменили его позицию на расторжение брака по взаимному желанию супругов. Однако изменение позиции супругов (одного из супругов) в отношении взаимного желания расторгнуть брак не может опираться на такие основания как невозможность самостоятельно (без обращения в суд) разрешить вопросы о разделе совместно нажитого имущества, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга и т.д., так как в этом случае отсутствие желания на расторжение брака фактически подменено ультимативной составляющей спора по вопросам, возникающим между супругами при расторжении брака. Например, между супругами семейные отношения были фактически прекращены. Совместного хозяйства они не ведут, проживают раздельно, однако брак между ними расторгнут не был. Спустя определенное время, один из супругов решил вступить в новый брак, однако, так как юридически он состоит в прежнем браке, для регистрации нового брака необходимо расторгнуть первый. Совместно с супругом они достигли совместного согласия в расторжении брака, подали заявление, но спустя некоторое время один из супругов стал выдвигать возражения относительно своего согласия на расторжение брака, мотивируя это тем, что второй супруг не желает передать ему определенное имущество. В этом случае оснований для отказа органами загса в расторжении брака, а также оснований для расторжения брака в судебном порядке не имеется. В соответствии с ст. 20 СК РФ, споры о разделе общего имущества супругов, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях, возникающие между супругами, один из которых признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния. Таким образом, брак должен быть расторгнут в органах загса, а вопросы о разделе имущества урегулированы в судебном порядке.

С другой стороны, в соответствии с ч. 2 ст. 21 СК РФ, один из супругов может через суд потребовать расторжения брака в случае, если другой супруг, несмотря на отсутствие с его стороны возражений на расторжение брака, уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния: отказывается подать совместное заявление о расторжении брака или после подачи совместного заявления о расторжении брака не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака.

В соответствии со ст. 10 Закона "Об актах гражданского состояния", за государственную регистрацию расторжения брака с лиц, подающих совместное заявление о расторжении брака, взыскивается государственная пошлина. Размер государственной пошлины за регистрацию расторжения брака, включая выдачу свидетельств, при расторжении брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, установлен п. 2 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ и составляет 200 рублей с каждого из супругов. Квитанция об оплате государственной пошлины за регистрацию расторжения брака прикладывается супругами к совместному заявлению о расторжении брака.

В соответствии со ст. 25 СК РФ, при расторжении его в органах загса по совместному заявлению супругов брак прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния. Вступление в новый брак каждого из супругов, расторгнувших брак по совместному заявлению, возможно только после получения свидетельства о расторжении брака в органе загса.

#### **Статья 34. Порядок государственной регистрации расторжения брака по заявлению одного из супругов**

##### Комментарий к статье 34

Заявление о расторжении брака, подаваемое одним супругом, является вторым из оснований расторжения брака, установленных ст. 31 Закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с общими правилами места подачи заявления о расторжении брака, установленными ст. 32 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление о расторжении брака подается супругом, желающим расторгнуть брак, в орган загса, находящийся по месту жительства супруга на момент подачи заявления, или в загс (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган), в котором была произведена регистрация заключения брака.

Прием заявления о расторжении брака, подаваемого одним из супругов, а также расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака может быть произведена только в перечисленных в ч. 1 комментируемой статьи случаях. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно рассматриваемой норме права, к основаниям расторжения брака по заявлению одного супруга, подаваемому в орган загса (иной уполномоченный на государственную регистрацию актов гражданского состояния орган), относятся:

1) признание второго супруга безвестно отсутствующим. Признание гражданина безвестно отсутствующим производится судом в порядке особого производства в соответствии с правилами, установленными ст. ст. 276 - 280 ГПК РФ. В соответствии со ст. 42 ГК РФ, гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. Признание гражданина безвестно отсутствующим производится по заявлению заинтересованных лиц, подаваемому в суд по

месту жительства заявителя. Днем получения последних сведений о гражданине считается день, когда заинтересованное лицо последний раз видело гражданина (разговаривало с ним по телефону, получило письмо). Если день получения последних сведений об отсутствующем установить невозможно, началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц - первое января следующего года. Ст. 43 ГК РФ устанавливает правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим только в отношении его имущества, одновременно определяя, что иные последствия признания лица безвестно отсутствующим, не предусмотренные ГК РФ, определяются законом. В частности, ст. 19 СК РФ предусматривает возможность расторжения брака с супругом, признанным безвестно отсутствующим. В случае если после вынесения судом решения о признании гражданина безвестно отсутствующим будет установлено место пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, или гражданин сам заявит о себе (например, возобновит переписку, управление имуществом и т.д.), в соответствии со ст. 44 ГК РФ, суд должен отменить решение о признании его безвестно отсутствующим. В данном случае, если брак между супругами, один из которых был признан безвестно отсутствующим, расторгнут по заявлению второго супруга, в соответствии с ч. 1 ст. 26 СК РФ, по совместному заявлению супругов орган загса может восстановить их брак. Однако, если один из супругов уже вступил в новый брак, согласно ч. 2 указанной статьи, расторгнутый брак между супругами, один из которых был признан безвестно отсутствующим, восстановлению в порядке ч. 1 ст. 26 СК РФ не подлежит;

2) признание второго супруга недееспособным. Признание гражданина недееспособным производится судом в порядке особого производства в соответствии с правилами, установленными ст. ст. 281 - 285 ГПК РФ. В соответствии со ст. 29 ГК РФ суд может признать недееспособным гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими. При вынесении судом решения о признании гражданина недееспособным над ним устанавливается опека. Гражданину назначается опекун, который от его имени выступает в гражданско-правовых правоотношениях: совершает от его имени сделки, заключает договоры и т.п.

В соответствии с ч. 2 ст. 281 ГПК РФ, дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено в суде на основании заявления членов его семьи, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения. К членам семьи гражданина, которые имеют право обратиться в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным, закон относит близких родственников (родители, дети, братья, сестры), причем правом подачи такого заявления указанные лица обладают независимо от совместного проживания с гражданином, которого они хотят признать недееспособным вследствие психического расстройства. Заявление о признании гражданина недееспособным подается в суд по месту жительства данного гражданина, а если на момент подачи данного заявления гражданин помещен в психиатрическое или психоневрологическое учреждение, заявление должно быть подано в суд по месту нахождения лечебного учреждения (ч. 4 ст. 281 ГПК РФ). В случае если после вынесения решения суда о признании гражданина недееспособным, основания, по которым гражданин был признан недееспособным, отпали (например, выздоровление гражданина), суд признает его дееспособным и отменяет установленную над ним опеку (ч. 3 ст. 29 ГК РФ, ч. 2 ст. 286 ГПК РФ);

3) осуждение второго супруга к лишению свободы на срок свыше трех лет. В соответствии с данным положением, орган загса вправе расторгнуть брак по заявлению одного суп-



руга, если второй супруг совершил преступление и в отношении него имеется вступивший в силу приговор суда, согласно которому супругу назначено наказание в виде лишения свободы сроком свыше трех лет. Законом не установлен срок, по истечении которого у супруга возникает возможность обратиться в орган загса с заявлением о расторжении брака по рассматриваемому основанию. Закон предусматривает лишь факт осуждения (то есть вступление в законную силу решения суда), а значит, такое право у супруга возникает со дня вступления решения суда в силу. Также, учитывая, что комментируемая норма права в качестве основания подачи заявления о расторжении брака устанавливает именно осуждение супруга на срок свыше трех лет, при подаче заявления необходимо руководствоваться именно размером и видом наказания. То есть назначенный приговором суда срок лишения свободы должен быть более трех лет, а исполнение наказания должно быть связано с нахождением гражданина в исправительном учреждении. Не может рассматриваться в качестве основания расторжения брака по заявлению одного из супругов назначение гражданину наказания в виде лишения свободы сроком свыше трех лет, но с применением ст. 73 УК ("Условное осуждение"), а также осуждение гражданина за преступление, низший предел наказания которого больше трех лет, однако при назначении наказания применена ст. 65 УК ("Назначение наказания при вердикте присяжных заседателей о снисхождении"). В случае если при производстве предварительного следствия гражданин находился под арестом и срок нахождения в СИЗО засчитан ему в общий срок отбывания наказания в виде лишения свободы, при назначении наказания в виде лишения свободы сроком свыше трех лет, второй супруг вправе обратиться в загс с заявлением о расторжении брака независимо от фактически оставшегося времени отбывания наказания осужденным супругом. Например, гражданину А. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на четыре года с отбыванием наказания в колонии общего режима. В ходе предварительного следствия, которое длилось полтора года, гражданин находился в СИЗО. Срок содержания в СИЗО зачислен в срок отбывания наказания и фактически гражданин А. должен отбывать наказание в колонии в течение двух с половиной лет, однако согласно приговору срок лишения свободы составляет свыше трех лет, что является основанием расторжения брака в органах загса по заявлению одного из супругов.

Таким образом, осуждение второго супруга к лишению свободы на срок свыше трех лет может рассматриваться в качестве основания расторжения брака по заявлению одного супруга в случае, если исполнение наказания связано только с отбыванием срока в исправительном учреждении, независимо от тяжести совершенного преступления, а также фактически отбытой части наказания (при включении в срок лишения свободы времени нахождения гражданина в СИЗО под стражей).

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями ч. 2 ст. 19 СК РФ, расторжение брака в органах загса по заявлению одного из супругов, подаваемому при наличии одного из рассмотренных обстоятельств, производится независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей.

Форма бланка заявления о расторжении брака в случаях, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, признан судом недееспособным либо осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет (форма № 9 исполняется на листе формата А4 (210 x 297 мм)), утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 года № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния".

В соответствии с указанным правовым актом, а также ч. 2 комментируемой статьи, в заявлении о расторжении брака, подаваемом в орган загса одним супругом, указываются следующие сведения: дата принятия заявления, регистрационный номер заявления (входящий номер); дата (включая время), на которую назначена государственная регистрация расторжения брака. На бланке заявления также указываются реквизиты актовой записи о расторжении брака (номер, дата составления).

В анкетной части заявления подающий его супруг указывает о себе, а также о втором супруге: фамилию, имя отчество (указывается фамилия, которая присвоена супругам после государственной регистрации заключения брака), дату, место рождения. В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения каждого из супругов указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью, либо в сокращенном виде, например "РФ", "США" и т.д.

Графа "национальность" заполняется только в отношении лица, подающего заявление о расторжении брака, по его желанию. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В графе "место жительства" указывается место жительства супруга, подающего заявление на момент его подачи. В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В отношении другого супруга, признанного безвестно отсутствующим, указывается последнее известное место жительства.

Данные сведения вносятся в два вертикальных столбца, отдельно для каждого супруга.

После анкетной части указывается одно из оснований для расторжения брака, закрепленное в ч. 1 комментируемой статьи.

Если основанием подачи заявления о расторжения брака одним супругом является вступившее в законную силу решение суда о признании гражданина безвестно отсутствующим или недееспособным, указываются реквизиты данного судебного решения: наименование суда, вынесшего решение, дата вынесения решения, а также фамилия, имя, отчество лица (второго супруга), в отношении которого данное решение было вынесено.

В случае если второй супруг осужден к лишению свободы сроком более трех лет, указывается наименование суда, вынесшего приговор, дата вынесения приговора, фамилия, имя, отчество лица (второго супруга), в отношении которого вынесен приговор, а также срок лишения свободы, к которому осужден второй супруг.

В графе "документ, удостоверяющий личность" указывается наименование документа, его серия, номер и наименование органа, выдавшего данный документ; дата выдачи документа. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Также, как документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Далее указываются реквизиты актовой записи о заключении брака между лицом, подающим заявление о расторжении брака, и вторым супругом. Указывается номер актовой записи, дата ее составления, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на государственную регистрацию актов гражданского состояния).

По желанию подающего заявление о расторжении брака супруга в заявлении он может просить орган загса об изменении фамилии (например, супруга о присвоении добрачной фамилии или супруг, если фамилия изменялась на двойную).

Если при подаче заявления о расторжении брака супруг, подающий такое заявление, желает изменить фамилию, то изменение фамилии производится в момент государственной регистрации расторжения брака. В актовой записи о расторжении брака указывается, какая фамилия присваивается супругу после расторжения брака. Если на момент подачи заявления о расторжении брака супруг не просил об изменении фамилии, после государственной регистрации расторжения брака, изменение фамилии производится в общем порядке в соответствии с правилами главы седьмой Закона "Об актах гражданского состояния".

Если второй супруг признан недееспособным или безвестно отсутствующим, в заявлении о расторжении брака, подаваемом одним супругом, указывается место жительства опекуна недееспособного супруга или управляющего имуществом безвестно отсутствующего супруга. В случае осуждения второго супруга к лишению свободы свыше трех лет с отбыва-

нием наказания в исправительном учреждении указывается место нахождения (адрес) исполняющего наказание учреждения, в котором осужденный супруг отбывает наказание.

Супруг, желающий расторгнуть брак, подписывает заявление и указывает дату его составления.

Текст заявления размещается на одном листе с двух сторон.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи при подаче заявления о расторжении брака с лицом, признанным в установленном порядке безвестно отсутствующим или недееспособным вследствие психического расстройства, либо с лицом, осужденным к лишению свободы на срок свыше трех лет, в подтверждение данных обстоятельств подающий заявление супруг должен представить решение суда о признании другого супруга безвестно отсутствующим или недееспособным либо приговор суда об осуждении другого супруга к лишению свободы на срок свыше трех лет.

В подтверждение личности заявителя представляется документ, удостоверяющий его личность (паспорт гражданина РФ, паспорт моряка, военный билет).

Часть 3 комментируемой статьи устанавливает срок, по истечении которого производится расторжение брака и регистрация расторжения брака по заявлению одного супруга, если в отношении второго супруга имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его безвестно отсутствующим или недееспособным вследствие психического расстройства либо вступивший в законную силу приговор суда, согласно которому второй супруг осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет с отбыванием наказания в исправительном учреждении. Как и в случае государственной регистрации брака, расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака производятся по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. В соответствии с положениями комментируемой статьи, государственная регистрация расторжения брака по заявлению одного супруга производится в его присутствии.

С целью соблюдения равноправия между супругом, подающим заявление о расторжении брака, и супругом, отбывающим наказание в исправительном учреждении или признанным недееспособным, в соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, орган загса, принявший заявление о расторжении брака, извещает в трехдневный срок супруга, отбывающего наказание, либо опекуна недееспособного супруга о факте подачи вторым супругом заявления о расторжении брака, а также о дате, на которую назначена государственная регистрация расторжения брака. В извещении, направляемом лицу, отбывающему наказание в местах лишения свободы, или опекуну лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, указывается на необходимость сообщить органам загса о желании супруга изменить при расторжении брака фамилию. В случае если осужденный супруг или опекун недееспособного супруга известят орган загса о своем желании изменить фамилию, изменение фамилии супруга производится на момент государственной регистрации расторжения брака. Если супруг примет решение изменить фамилию после государственной регистрации брака, изменение фамилии будет производиться по общим правилам, закрепленным в главе седьмой Закона "Об актах гражданского состояния".

Если второй супруг признан вступившим в законную силу решением суда безвестно отсутствующим, то о подаче заявления и дате регистрации расторжения брака уведомляется лицо, назначенное к управлению имуществом безвестно отсутствующего гражданина, а если такое лицо не назначалось, орган загса обязан известить органы опеки и попечительства.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 333.26 НК РФ, за государственную регистрацию расторжения брака, включая выдачу свидетельства о расторжении брака при расторжении брака по

заявлению одного из супругов в случае, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужденным за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, с супруга, подающего заявление о расторжении брака, взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей.

Моментом прекращения брака при расторжении его в органах загса по заявлению одного супруга в случае, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужденным за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, считается день государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния (ч. 1 ст. 25 СК РФ).

### **Статья 35. Порядок государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда о расторжении брака**

#### Комментарий к статье 35

В соответствии со ст. 31 Закона "Об актах гражданского состояния" решение суда является третьим основанием расторжения брака между супругами. В отличие от таких оснований расторжения брака, как совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, и заявление о расторжении брака, поданное одним из супругов, если в отношении второго супруга имеется вступившее в законную силу решение суда о признании его безвестно отсутствующим или недееспособным или вступивший в законную силу приговор суда, которым второй супруг осужден к лишению свободы сроком более трех лет с отбыванием наказания в исправительном учреждении, состоит в том, что при подаче в орган загса совместного заявления о расторжении брака или заявления одного из супругов решение о расторжении брака принимается непосредственно органом загса (иным государственным органом, уполномоченным на регистрацию актов гражданского состояния). При расторжении брака в судебном порядке решение о расторжении брака между супругами принимает суд и уже на основании данного решения орган загса осуществляет государственную регистрацию расторжения брака.

В соответствии со ст. 21 СК РФ основаниями расторжения брака в судебном порядке являются:

1) наличие у супругов общих несовершеннолетних детей. В соответствии с ч. 1 ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Также, учитывая, что в соответствии с ч. 1 ст. 137 СК РФ, усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению, если обоими супругами во время брака был усыновлен ребенок и на момент расторжения брака он не достиг совершеннолетия (восемнадцати лет), то расторжение брака также возможно только в судебном порядке. Согласно норме права, закрепленной ч. 1 ст. 23 СК РФ, если супруги имеют общих несовершеннолетних детей и достигли взаимного согласия о расторжении брака, суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Однако, учитывая интересы несовершеннолетних детей, суд может выяснить, какого соглашения по вопросам совместного воспитания детей достигли супруги. Если такое соглашение нарушает интересы детей, суд принимает меры к защите их интересов. Расторжение брака производится судом

не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления о расторжении брака (ч. 2 ст. 23 СК РФ);

2) отсутствие у одного из супругов согласия на расторжение брака. При отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака суд может расторгнуть брак в том случае, если в ходе судебного заседания будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. При этом бремя данных доказывания обстоятельств лежит на заявителе. В отличие от расторжения брака в судебном порядке при взаимном согласии супругов на расторжение брака, при рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии на расторжение брака согласия одного из супругов суд не только обязан выяснить мотивы развода, излагаемые заявителем, но и вправе принять меры к примирению супругов (ч. 2 ст. 22 СК РФ). В целях примирения супругов суд вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Если по истечению данного срока в судебном заседании будет установлено, что меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака, суд выносит решение о расторжении брака;

3) уклонение одного из супругов от расторжения брака при отсутствии у него возражений. В соответствии с ч. 2 ст. 21 СК РФ, заинтересованный супруг может обратиться в суд с заявлением о расторжении брака в том случае, если супруги достигли взаимного согласия о расторжении брака, однако второй супруг отклоняется от расторжения брака в органах загса. Согласно указанной норме права, под уклонением от расторжения брака следует понимать отказ второго супруга без уважительных причин подать совместное заявление о расторжении брака в орган загса или неявка в орган загса для государственной регистрации расторжения брака. Данный перечень не является исчерпывающим и подлежит расширительному толкованию. На практике довольно сложно определить, имеет ли в данном случае действительно уклонение второго супруга от расторжения брака либо у него имеются возражения относительно расторжения брака. Поэтому при уклонении супруга от расторжения брака, заявление, подаваемое заинтересованным супругом в суд, фактически имеет вид заявления о расторжении брака при отсутствии согласия второго супруга на развод. При данных обстоятельствах расторжение брака в суде происходит в соответствии с правилами, применяемыми при расторжении брака по взаимному согласию супругов, если не будет установлено, что второй супруг действительно имеет возражения относительно расторжения брака.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 23 ГПК РФ, исковое заявление о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях, подается мировому судье. При этом ГПК РФ предусматривает альтернативную подсудность, то есть заявитель может обратиться к мировому судье, находящемуся как по месту жительства ответчика (общие правила подсудности, закрепленные ст. 28 ГПК РФ), так и по месту своего места жительства, если при нем находится несовершеннолетний или по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным (ч. 4 ст. 29 ГПК РФ). В случае если между супругами не достигнуто соглашение о дальнейшем совместном воспитании детей, исковое заявление о расторжении брака подлежит подаче и рассмотрению у федерального судьи по месту жительства ответчика или истца в указанных в ч. 4 ст. 29 ГПК РФ случаях. В соответствии со статьей НК РФ, при подаче в суд заявления о расторжении брака взимается государственная пошлина (сбор, взимаемый с лиц, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательством в совершении в отношении этих лиц

юридически значимых действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ (ст. 333.16 НК РФ)), в размере двухсот рублей.

Обратиться с исковым заявлением о расторжении брака может любой из супругов, однако в отношении права подачи искового заявления со стороны мужа установлены определенные ограничения. В частности, ст. 17 СК РФ закрепляет правило, согласно которому муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка. Таким образом, расторжение брака между супругами при наличии у них общего ребенка, не достигшего возраста одного года, или в случае нахождения супруги в состоянии беременности, возможно в судебном порядке только по взаимному согласию супругов.

В соответствии со ст. 24 СК РФ, при расторжении брака в судебном порядке супруги имеют право дополнительно представить на рассмотрение суда вопросы относительно совместного воспитания детей после расторжения брака: с кем будет проживать ребенок, какие алиментные обязательства возлагаются на другого супруга, какой порядок общения второго супруга с ребенком (детьми) устанавливают супруги, а также какие алиментные обязательства возлагаются на второго супруга, если другой супруг является нетрудоспособным. Если супруги не достигли в данных вопросах соглашения либо достигнутое между ними соглашение ущемляет права их общих несовершеннолетних детей (усыновленного ребенка) либо права одного из супругов (например, когда согласно достигнутому соглашению один из супругов, после расторжения брака, лишен права на общение с общим ребенком), согласно ч. 2 ст. 24 СК РФ, на суд возлагается обязанность разрешить данные вопросы. В частности, указанная норма права закрепляет, что суд обязан разрешить следующие вопросы: определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода; определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей; по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

Помимо указанных вопросов, в исковом заявлении о расторжении брака супруги могут поставить вопрос о разделе совместно нажитого имущества (имущество, нажитое супругами во время брака). Закон предоставляет супругам самостоятельно урегулировать данный вопрос, однако, если они не пришли к соглашению, суд по их заявлению разрешает вопрос о разделе имущества совместно с расторжением брака. В определенных случаях на суд возлагается прямая обязанность разрешить вопрос раздела имущества между супругами, в том случае, если в соответствии с достигнутым между супругами соглашением о разделе имущества один из супругов ущемлен в имущественных правах и от него поступило соответствующее заявление. В соответствии с правилами ст. 34 СК РФ, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К общему имуществу супругов относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты. Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства. Не являются совместной собственностью супругов выплаты, имеющие целевое назначение, выплачиваемые одному из супругов, например, материальная помощь, выплаты, связанные с компенсацией вреда здоровью, морального вреда, или выплаты

в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья. Не распространяется режим совместной собственности на имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар или по иным безвозмездным сделкам, например в качестве наследства. Данное имущество является собственностью каждого супруга. К собственности каждого супруга также относятся вещи индивидуального пользования, например, одежда, обувь, головные уборы, которые были приобретены в период брака за счет общих средств, однако они признаются собственностью того супруга, который ими пользовался. Но данное правило не распространяется на драгоценности и другие предметы роскоши, которые были приобретены супругами во время брака (ст. 36 СК РФ).

Учитывая, что вопрос раздела между супругами совместно нажитого имущества производится в гражданском процессе, право суда "вмешаться" в имеющийся между супругами спор возникает только по заявлению одного из супругов.

В случае если в представленном соглашении о разделе имущества суд усмотрит нарушение имущественных прав одного из супругов, но от супруга не поступит заявления о разрешении вопроса раздела имущества судом, считается, что супруги разделили имущество по взаимному соглашению. Например, в соответствии с соглашением о разделе имущества, заключенным между лицами, расторгающими брак, супруге оставлена квартира с мебелью общей стоимостью один миллион рублей; супругу отходит машина стоимостью триста тысяч рублей. Если супруги относительно такого раздела имущества достигли согласия, суд не вправе самостоятельно поднимать и разрешать вопрос о разделе имущества в других долях.

Часть 3 ст. 24 СК РФ предусматривает право суда выделить требование о разделе имущества в отдельное производство в том случае, если раздел имущества затрагивает интересы третьих лиц.

Вынесенное судом решение о расторжении брака прекращает брак между супругами с момента его вступления в законную силу. До этого момента брак считается нерасторгнутым. Однако решение суда о расторжении брака - это всего лишь решение государственного органа, на основании которого орган загса обязан произвести государственную регистрацию расторжения брака. В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона "Об актах гражданского состояния", государственная регистрация расторжения брака на основании решения суда (выписки из решения суда) производится в органах загса (ином уполномоченном на регистрацию актов гражданского состояния государственном органе), находящихся по месту государственной регистрации заключения брака. В случае если супруги не могут представить решение суда (выписку из решения суда) о расторжении брака в орган загса, в котором непосредственно производилась государственная регистрация их брака, регистрация расторжения брака может быть осуществлена в органе загса, находящемся по месту жительства одного из супругов, на основании решения суда (выписки из решения суда) и заявления бывших супругов (одного из них) или заявления опекуна недееспособного супруга о государственной регистрации расторжения брака. Комментируемая статья предусматривает, что данное заявление может быть сделано как в письменной, так и в устной форме.

При подаче заявления о государственной регистрации расторжения брака должно быть представлено вступившее в законную силу решение суда, согласно которому брак между супругами расторгнут, а также предъявлены документы, удостоверяющие личности бывших супругов (одного из супругов).

В случае если один из бывших супругов зарегистрировал расторжение брака в органе записи актов гражданского состояния, а другой бывший супруг обращается в тот же орган



записи актов гражданского состояния позже, сведения об этом бывшем супруге вносятся в ранее произведенную запись акта о расторжении брака.

В отличие от процедуры государственной регистрации заключения брака, ч. 2 комментируемой статьи предусматривает право бывших супругов, а также опекуна недееспособного супруга уполномочить в письменной форме (например, доверенностью) других лиц - сделать заявление о государственной регистрации расторжения брака.

Необходимо помнить, что, в соответствии с ч. 1 ст. 25 СК РФ, моментом прекращения брака, расторгнутого в судебном порядке, считается момент вступления решения суда в законную силу (по истечении десяти дней с момента вынесения решения суда (ч. 1 ст. 209, ст. 338 ГПК РФ)). Таким образом, право подачи заявления о государственной регистрации расторжения брака возникает у супругов, брак которых был расторгнут судом, только после вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с ч. 3 ст. 169 СК РФ, правило прекращения брака, расторгнутого в судебном порядке, со дня вступления решения суда о расторжении брака в законную силу применяется с 1 мая 1996 г. До этого дня днем прекращения брака, расторгнутого в судебном порядке, считался день государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с ч. 2 ст. 25 СК РФ, со дня вступления решения суда о расторжении брака в законную силу суд обязан в течение трех дней направить выписку из этого решения в орган загса по месту государственной регистрации заключения брака.

За государственную регистрацию расторжения брака, как и за государственную регистрацию любого другого акта гражданского состояния, взывается государственная пошлина. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, если государственная регистрация заключения брака, включая выдачу свидетельства о расторжении брака, осуществляется органами загса на основании судебного решения, размер государственной пошлины составляет двести рублей с каждого супруга.

## **Статья 36. Сохранение или изменение фамилий супругами после расторжения брака**

### **Комментарий к статье 36**

В соответствии со ст. 28 Закона "Об актах гражданского состояния" при заключении брака Закон предоставляет супругам право взять общую фамилию. В соответствии с традициями, сложившимися в России, общей фамилией супругов избирается фамилия мужа. То есть жена изменяет свою добрачную фамилию на фамилию мужа. Вместе с этим, Закон предусматривает возможность лиц, заключающих брак, в качестве общей фамилии избрать фамилию любого супруга, а следовательно, общей фамилией супругов, по их желанию, может быть записана фамилия жены. В качестве общей фамилии супругов может быть избрана новая фамилия, образованная путем присоединения фамилии жены к фамилии мужа. Такая фамилия может состоять не более чем из двух фамилий, соединенных при написании дефисом.

Также, при избрании общей фамилии могут применяться и иные правила, установленные законом субъекта РФ (например, республики, в которой сложились свои национальные обычаи).

Комментируемая статья закрепляет право супруга, изменившего свою фамилию при вступлении в брак, сохранить общую фамилию после его расторжения либо, по его желанию,

произвести перемену общей фамилии на фамилию, которую он носил до вступления в брак (добрачная фамилия).

Если супруг желает изменить общую фамилию, избранную им при вступлении в брак, на добрачную, он должен заявить об этом в совместном заявлении о расторжении брака или заявлении, подаваемом единолично, в случае, если второй супруг признан вступившим в законную силу решением суда безвестно отсутствующим, недееспособным либо осужден приговором суда к лишению свободы сроком свыше трех лет с отбыванием наказания в исправительном учреждении уголовной системы. Данным правом он может воспользоваться и при подаче в суд искового заявления о расторжении брака. В этом случае в исковое заявление о расторжении брака необязательно включать в качестве отдельного требования просьбу о присвоении заявителю добрачной фамилии. Избрание фамилии производится на момент государственной регистрации расторжения брака в органах загса. Наряду с указанным положением один из супругов не вправе просить орган загса или суд изменить фамилию второго супруга, так как право выбора фамилии как при заключении брака, так и при его расторжении является личным неимущественным правом каждого супруга в отдельности. В частности, комментируемая статья устанавливает, что изменение фамилии при расторжении брака производится только по желанию лица, чья фамилия была изменена при расторжении брака.

Необходимо отметить, что правом изменения фамилии в порядке комментируемой статьи супруги (супруг) могут воспользоваться только при расторжении брака. Изменение фамилии одного из супругов (обоих супругов, в случае избрания при заключении брака двойной фамилии) и запись новой фамилии производятся на момент государственной регистрации расторжения брака. Если один из супругов, поменявший фамилию при заключении брака, по каким-то причинам не заявил о своем желании изменить общую фамилию супругов на добрачную, а в дальнейшем захотел произвести перемену фамилии, изменение фамилии будет происходить по общим основаниям, закрепленным в главе седьмой Закона "Об актах гражданского состояния".

При признании брака недействительным лицам, состоявшим в браке, автоматически присваиваются их добрачные фамилии. Однако, в соответствии с ч. 5 ст. 30 СК РФ, добросовестный супруг вправе сохранить фамилию, избранную им при заключении брака.

### **Статья 37. Содержание записи акта о расторжении брака**

#### **Комментарий к статье 37**

Форма бланка записи акта о расторжении брака утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта бланк актовой записи о государственной регистрации расторжения брака является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о государственной регистрации расторжения брака может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанным Постановлением, а также ч. 1 комментируемой статьи, в актовой записи о расторжении брака указываются следующие сведения: наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на государственную регистрацию актов гражданского состояния), номер актовой записи, дата составления, а также номер экземпляра.

Первые экземпляры записей актов о государственной регистрации расторжения брака, составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В анкетной части актовой записи о расторжении брака указываются сведения о лицах, расторгнувших брак. Данная информация заносится в два вертикальных столбца, отдельно по каждому из лиц. Указывается фамилия, имя, отчество лица, расторгнувшего брак, которые он носил во время брака, а также фамилия, которая присваивается ему после расторжения брака. Далее указывается дата рождения, место рождения, гражданство. В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения каждого из супругов указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде, например "РФ", "КНР" и т.д.

Графа "национальность" заполняется по желанию каждого из лиц. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою на-

циональную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Далее указывается дата прекращения брака.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, а также со статьей 25 и пунктом 3 статьи 169 СК РФ, моментом прекращения брака, в случае его расторжения в органах загса, считается день регистрации государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде - со дня вступления решения суда в законную силу. Данные правила применяются при расторжении брака в суде после 1 мая 1996 года. До этого времени брак, расторгнутый в судебном порядке, считался прекращенным со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния.

С момента расторжения брака между супругами прекращаются все права и обязанности, которыми они были наделены как лица, состоящие в браке, однако вступить в новый брак они могут только после получения свидетельства о расторжении брака (п. 3 ч. 2 ст. 25 СК РФ).

После даты прекращения брака указывается основание, по которому брак расторгнут.

Если основанием прекращения брака является совместное заявление супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, указываются реквизиты заявления: дата и регистрационный номер. В случае если актовая запись о расторжении брака составляется на основании решения суда о расторжении брака, указываются полное наименование суда (мирового судьи) вынесшего решение о расторжении брака, и дата вынесения решения. Если основанием расторжения брака является заявление одного из супругов, подаваемое в случае, когда второй супруг признан судом безвестно отсутствующим или недееспособным, указываются полное наименование суда, вынесшего соответствующее решение, и дата вынесения решения. Если второй супруг был осужден приговором суда к наказанию в виде лишения свободы сроком свыше трех лет, указываются наименование суда, вынесшего приговор, и дата вынесения приговора.

Далее указывается дата составления и номер актовой записи о заключении брака между лицами, в отношении которых составляется актовая запись о расторжении брака, а также полное наименование органа загса (иного уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния государственного органа).

Указывается место жительства каждого из лиц, в отношении которых составляется актовая запись о расторжении брака. В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В графе "документы" указываются наименование документа, удостоверяющего личность каждого из граждан, в отношении которых составляется актовая запись о расторжении брака, серия документа, номер, дата выдачи, а также наименование органа, выдавшего документ.

В актовой записи о расторжении брака указываются серия и номер свидетельств о расторжении брака, которые выдаются расторгнувшим брак лицам.

Актовая запись о расторжении брака подписывается специалистом органа загса, который непосредственно составил данную актовую запись, а также руководителем органа загса, подпись которого скрепляется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния).

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи о расторжении брака может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись о регистрации брака заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными Правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи о регистрации брака при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя. При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации расторжения брака подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочесть.

## **Статья 38. Свидетельство о расторжении брака**

### **Комментарий к статье 38**

В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния" свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния. Таким образом, свидетельство о расторжении брака подтверждает факт расторжения брака между конкретными лицами и факт государственной регистрации расторжения брака в органах загса.

Согласно Правилам заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк свидетельства о расторжении брака заполняется рукописным способом либо с использованием компьютера, пишущей машинки или иных технических средств. Если заполнение бланка свидетельства о расторжении брака производится рукописным способом, то разрешено использование чер-

нил или пасты синего либо черного цвета. В случае применения оргтехники (пишущей машинки) допускается использование только черного красителя.

В свидетельстве о расторжении брака не допускаются поправки, подчистки, исправления, а также сокращения слов.

Форма бланка свидетельства о расторжении брака утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланки свидетельств о государственной регистрации расторжения брака являются документами строгой отчетности и изготавливаются на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ.

Свидетельство о государственной регистрации расторжения брака изготавливается на русском языке, однако если в соответствии с законодательством субъекта РФ (республики) наравне с русским языком утвержден национальный язык субъекта Федерации, разрешается изготовление свидетельства о расторжении брака как на русском языке, так и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанными Правилами, а также ч. 1 комментируемой статьи, в свидетельстве о государственной регистрации расторжения брака вносятся следующие сведения: фамилия (до и после расторжения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность каждого из лиц, расторгнувших брак.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения каждого из лиц, расторгнувших брак, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде, например "РФ", "США" и т.д.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если национальность указана в актовой записи о расторжении брака. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Далее указываются дата прекращения брака и сведения о документе, являющемся основанием для государственной регистрации расторжения брака.

В соответствии со ст. 37 Закона "Об актах гражданского состояния", а также со статьей 25 и пунктом 3 статьи 169 СК РФ, моментом прекращения брака, в случае его расторжения в органах загса, считается день государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде - со дня вступления

решения суда в законную силу. Данные правила применяются при расторжении брака в суде после 1 мая 1996 года. До этого времени брак, расторгнутый в судебном порядке, считался прекращенным со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния. Таким образом, в свидетельстве о расторжении брака составляется та же дата, которая указана в актовой записи о расторжении брака.

В соответствии со ст. 31 Закона "Об актах гражданского состояния", основанием для государственной регистрации расторжения брака является: совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия; заявление о расторжении брака, поданное одним из супругов и вступившее в законную силу решение (приговор) суда в отношении другого супруга, если он признан судом безвестно отсутствующим, признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет; решение суда о расторжении брака, вступившее в законную силу.

Если основанием прекращения брака является совместное заявление супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, указываются реквизиты заявления: дата и регистрационный номер. В случае если актовая запись о расторжении брака составляется на основании решения суда о расторжении брака, указываются полное наименование суда (мирового судьи), вынесшего решение о расторжении брака, и дата вынесения решения. Если основанием расторжения брака является заявление одного из супругов, подаваемое в случае, когда второй супруг признан судом безвестно отсутствующим или недееспособным, указываются полное наименование суда, вынесшего соответствующее решение, и дата вынесения решения. Если второй супруг был осужден приговором суда к наказанию в виде лишения свободы сроком свыше трех лет, указываются наименование суда, вынесшего приговор, и дата вынесения приговора.

Далее указываются реквизиты актовой записи о расторжении брака (дата составления актовой записи, номер и наименование органа загса, составившего данную запись), на основании которой выдается свидетельство о расторжении брака. Указывается фамилия, присвоенная лицу, после расторжения брака.

Учитывая, что, в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, свидетельство о расторжении брака выдается каждому из лиц, расторгнувших брак, в каждом экземпляре свидетельства указывается фамилия, имя, отчество лица, которому выдается данный экземпляр свидетельства.

В соответствии с п. п. 8 и 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, и ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о государственной регистрации расторжения брака подписывается руководителем органа, который производит государственную регистрацию акта гражданского состояния, подпись которого заверяется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния). Печать органа, который производит государственную регистрацию расторжения брака и выдачу свидетельства о его расторжении, ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

Момент получения свидетельства о расторжении брака определяет возможность лица, в отношении которого составлена актовая запись о расторжении брака, вступить в новый брак. В соответствии со ст. 25 СК РФ, супруги не вправе вступить в новый брак до получения сви-

детельства о расторжении брака. Статья 25 СК РФ также устанавливает, что свидетельство о расторжении брака выдается по месту жительства любого из супругов, расторгнувших брак.

В соответствии с п. 4.29 раздела 4 Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния, утвержденной Министерством юстиции 22 июля 1991 года, после регистрации расторжения брака по желанию супруга ему могло быть возвращено свидетельство о заключении брака с отметкой о расторжении данного брака с указанием, когда, каким органом загса было зарегистрировано расторжение брака и номер актовой записи. В настоящее время в соответствии с Приказом Министерства юстиции РФ от 19 февраля 2002 г. № 52 указанная Инструкция признана утратившей силу.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона "Об актах гражданского состояния", лицам, расторгнувшим брак, и лицам, брак которых признан недействительным, не выдается повторное свидетельство о заключении брака, однако, по просьбе данных лиц, им выдается документ, подтверждающий факт государственной регистрации заключения брака, - справка о заключении брака, выдаваемая в случае его расторжения (форма № 28, утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния").

## **Глава V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ)**

### **Статья 39. Основание для государственной регистрации усыновления (удочерения)**

#### **Комментарий к статье 39**

В соответствии со ст. 124 СК РФ, усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с ч. 2 указанной статьи, усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. При этом должны учитываться такие факторы, как этническое происхождение усыновляемого, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, а также возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании, возможность обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Заявителям может быть отказано в усыновлении ребенка также при наличии у них одного из заболеваний, входящих в Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью (утвержден Постановлением Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 542).

В соответствии с п. 4 ст. 124 СК РФ, усыновление детей - граждан РФ допускается лицами - гражданами РФ, а также иностранными гражданами или лицами без гражданства. Однако, усыновление детей - граждан РФ иностранными гражданами или лицами без гражданства возможно только в том случае, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей. Передача детей для усыновления родственниками допускается независимо от гражданства и места жительства этих родственников.



Таким образом, в соответствии с законодательством РФ, приоритетной формой усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей является их устройство на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ. Для реализации данного положения создан государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (ФЗ от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"). Правила ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 217 "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием".

В соответствии со ст. 127 СК РФ, усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола (за исключением тех лиц, которые были признаны судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лишены по суду родительских прав или ограничены судом в родительских правах и т.д.). Не могут являться усыновителями лица, которые не состоят между собой в браке (ч. 2 ст. 127 СК РФ).

Статья 128 СК РФ устанавливает, что разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть не менее шестнадцати лет. Данное правило не распространяется на случаи, когда усыновителем выступает отчим или мачеха.

В соответствии со ст. 125 СК РФ, усыновление (удочерение) ребенка производится судом по заявлению, подаваемому лицом (лицами), желающим усыновить ребенка.

Заявление об усыновлении (удочерении) ребенка подается в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (ч. 1 ст. 269 ГПК РФ), если граждане РФ, желающие усыновить ребенка - гражданина РФ, проживают за границей, а также когда заявителями об усыновлении выступают иностранные граждане или лица без гражданства, заявление об усыновлении должно быть подано в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (ч. 2 ст. 269 ГПК РФ). Рассмотрение дел об усыновлении (удочерении) ребенка производится в порядке особого производства (глава 29 ГПК РФ) с обязательным участием прокурора и представителей органа опеки и попечительства. В случае если ребенок, в отношении которого рассматривается заявление об усыновлении, достиг возраста четырнадцати лет (в некоторых случаях десяти), он также участвует в судебном заседании (ст. 273 ГПК РФ). В соответствии со ст. 132 СК РФ, для усыновления ребенка, достигшего возраста десяти лет, необходимо его согласие, однако, если до подачи в суд заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка.

Лица, являющиеся заявителями об усыновлении (удочерении) ребенка, освобождаются от уплаты государственной пошлины (п. 14 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ).

В соответствии с комментируемой статьей, вступившее в законную силу решение суда об усыновлении (удочерении) ребенка является основанием для государственной регистрации усыновления (удочерения).

В соответствии со ст. ст. 137, 138 СК РФ, усыновление (удочерение) ребенка имеет следующие правовые последствия:

1) с момента усыновления усыновленный ребенок, а также его потомство (дети, внуки) по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по

отношению к усыновленным детям и их потомству приравняются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению;

2) с другой стороны, с момента усыновления, усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим настоящим родителям и кровным родственникам.

В соответствии с ч. 6 ст. 137 СК РФ, указанные правовые последствия усыновления ребенка наступают независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении этого ребенка;

3) если к моменту усыновления (удочерения) ребенок имел право на пенсию или пособие, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, данное право сохраняется за ним и после его усыновления.

## **Статья 40. Место государственной регистрации усыновления ребенка**

### **Комментарий к статье 40**

Комментируемая статья определяет органы загса (иные государственные органы, уполномоченные на регистрацию актов гражданского состояния), которые производят государственную регистрацию усыновления (удочерения) ребенка. В соответствии с нормой права, закрепленной в данной статье, государственная регистрация усыновления (удочерения) ребенка производится по месту жительства усыновителей (усыновителя).

В соответствии с абз. 2 пункта 3 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"), местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

## **Статья 41. Заявление о государственной регистрации усыновления ребенка**

### **Комментарий к статье 41**

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, государственная регистрация усыновления (удочерения) ребенка осуществляется по заявлению лица (лиц), являющегося его усыновителем (усыновителями). В соответствии со ст. 40 Закона "Об актах гражданского состояния" заявление о государственной регистрации усыновления подается в орган загса (иной государственный орган, уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния), расположенный по месту вынесения решения суда об установлении усыновления ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя). Комментируемая статья предусматривает две формы такого заявления: устную и письменную.

Форма письменного заявления о государственной регистрации усыновления, подаваемого в орган загса, утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 11.

В соответствии с указанным правовым актом, заявление об усыновлении (удочерении) исполняется на листе формата А4 (210 x 297 мм), на двух сторонах листа и должно содержать следующие сведения: фамилия, имя, отчество ребенка, государственную регистрацию установления факта усыновления которого желают произвести усыновители (в соответствии с формой заявления о государственной регистрации усыновления, в заявлении должны быть указаны фамилия, имя и отчество усыновляемого ребенка, которые он носил до усыновления (удочерения)); дата рождения ребенка, место рождения; реквизиты решения суда (дату вынесения и полное наименование суда, вынесшего решение об усыновлении), на основании которого был установлен факт усыновления ребенка.

Об усыновителе (усыновителях) сообщаются следующие сведения: фамилию, имя, отчество; дату рождения; место рождения; гражданство; национальность (по желанию подающего заявление лица (лиц)); место жительства на момент подачи заявления (в соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение).

Далее заявитель указывает реквизиты документа, удостоверяющего его личность. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет.

Также, как документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Указанная информация заносится заявителями в два вертикальных столбца, отдельно по каждому заявителю.

Заявление подписывается подающим его лицом (лицами) с расшифровкой подписи и указанием даты подачи заявления.

Закон не содержит норм права, определяющих содержание устного заявления о государственной регистрации усыновления ребенка. Однако, по аналогии с письменной формой такого заявления, в устном заявлении о государственной регистрации усыновления ребенка, заявитель (заявители) сообщает о себе аналогичную информацию, как если бы подаваемое заявление имело письменную форму.

Одновременно с заявлением о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка заявитель обязан предоставить в органы загса вступившее в силу решение суда об установлении усыновления ребенка, а также предъявить документы, удостоверяющие личность усыновителя (усыновителей).

Если по каким-то причинам усыновители (усыновитель) не имеют возможности лично обратиться в орган загса с заявлением о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка, закон предоставляет им возможность уполномочить других лиц - сделать данное заявление. Такие полномочия могут быть представлены данным лицам соответствующей доверенностью, которая должна иметь письменную форму. Естественно, что само заявление о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка должно заполняться на непосредственного усыновителя (усыновителей).

Закон "Об актах гражданского состояния" прямо не устанавливает срок, в течение которого усыновитель (усыновители) или уполномоченные ими лица обязаны подать в орган загса заявление о государственной регистрации усыновления ребенка.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи законодатель предоставляет усыновителям (усыновителю) для подачи заявления месячный срок, однако усыновитель (усыновители) или уполномоченные им лица могут вообще не подавать заявление о государственной регистрации усыновления ребенка без каких-либо санкций со стороны государства (например, штраф).

В соответствии с комментируемой нормой права, если усыновители (усыновитель) или уполномоченные ими лица по каким-либо причинам пропустили отведенный для подачи заявления о государственной регистрации усыновления срок, орган загса обязан самостоятельно произвести государственную регистрацию усыновления ребенка на основании решения суда об установлении усыновления.

В соответствии с ч. 3 ст. 125 СК РФ и ч. 3 ст. 274 ГПК РФ, на суд (судью), рассмотревший дело об установлении усыновления и вынесший по заявлению об усыновлении положительное решение, возлагается обязанность направить в орган загса, находящийся по месту вынесения решения суда, копию решения для государственной регистрации усыновления (удочерения). Копия решения суда об установлении усыновления должна быть направлена в течение трех дней после вступления решения суда в законную силу. В соответствии со ст. 209, 338 ГПК РФ решение суда вступает в законную силу (если оно не обжаловано одним из участников процесса) по истечении десяти дней с момента его вынесения.

Таким образом, государственная регистрация усыновления (удочерения) ребенка производится независимо от того, подавалось ли заявление о регистрации усыновления (удочерения) усыновителями (усыновителем) либо уполномоченными ими лицами или нет, так как в соответствии со ст. 39 Закона "Об актах гражданского состояния" основанием государственной регистрации усыновления (удочерения) является решение суда об установлении усыновления ребенка, вступившее в законную силу.

## Статья 42. Содержание записи акта об усыновлении

### Комментарий к статье 42

При государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка орган загса составляет актовую запись об усыновлении (удочерении).

Форма актовой записи об усыновлении (удочерении) утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта бланк актовой записи о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о государственной регистрации усыновления (удочерения) может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанным Постановлением, а также ч. 1 комментируемой статьи, в актовой записи о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка указываются следующие сведения: наименование органа загса, номер актовой записи, дату составления, а также номер экземпляра.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры записей актов о государственной регистрации усыновления (удочерения), составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В анкетной части актовой записи об усыновлении (удочерении) указываются сведения о ребенке, который был усыновлен.

Указываются фамилия, имя, отчество усыновленного ребенка, дата и место рождения. В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, при заполнении актовой записи о усыновлении (удочерении) необходимо указать фамилию, имя, отчество, дату и место рождения ребенка до и после его усыновления. Эта информация заносится в два вертикальных столбца. В соот-

ветствии с п. 4 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указывается дата составления и номер актовой записи о рождении усыновленного ребенка, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), составившего актовую запись о рождении ребенка.

После сведений об усыновленном указываются сведения о его биологических родителях: фамилия, имя, отчество, гражданство, а также национальность. Графа национальность заполняется только в том случае, если сведения о национальности гражданина были указаны в актовой записи о рождении или в свидетельстве о рождении ребенка.

Сведения о биологических родителях ребенка заносятся в два вертикальных столбца, отдельно по каждому из родителей. В правый столбец заносятся сведения об отце ребенка, в левый - сведения о его матери.

Далее указываются сведения об усыновителях (усыновителе) ребенка: фамилия, имя, отчество каждого из усыновителей, гражданство. В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Франция) либо в сокращенном виде, например "РФ" и т.п. Графа "национальность" заполняется по желанию каждого из лиц. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Указывается место жительства каждого из лиц, являющихся усыновителями ребенка. В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Если ребенка усыновляют супруги, то указывается дата составления и номер актовой записи о государственной регистрации заключения брака между усыновителями, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния). Необходимо отметить, что лица, не состоящие между собой в браке, не имеют права усыновить ребенка (ч. 2 ст. 127 СК РФ).

Далее указывается основание государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка. В соответствии со ст. 39 Закона "Об актах гражданского состояния", единственным основанием государственной регистрации усыновления (удочерения) является вступившее в законную силу решение суда об установлении усыновления. В актовой записи о регистрации усыновления (удочерения) указывается дата вынесения данного решения, а также полное наименование суда, вынесшего это решение.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, в актовой записи о государственной регистрации усыновления (удочерения) ребенка ставится отметка о том, записываются ли усыновители (усыновитель) родителями (родителем) ребенка. Запись усыновителя (усыновителей) ребенка в качестве его родителей также осуществляется на основании решения суда.

Далее указываются фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя. В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В актовой записи о регистрации усыновления (удочерения) указываются серия и номер свидетельства об усыновлении, которое выдается усыновителю (усыновителям).

Актовая запись об усыновлении (удочерении) подписывается заявителем (заявителями), специалистом органа загса, который непосредственно составил данную актовую запись, а также руководителем органа загса, подпись которого скрепляется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния).

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи об усыновлении (удочерении) может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись об усыновлении (удочерении) заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи об усыновлении (удочерении) при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя. При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации усыновления (удочерения) подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочитать.

### **Статья 43. Свидетельство об усыновлении**

#### Комментарий к статье 43

В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния" свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния. Таким образом, свидетельство об усыновлении (удочерении) удостоверяет факт усыновления (удочерения) ребенка конкретными лицами и факт государственной регистрации усыновления (удочерения) в органах загса.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк свидетельства об усыновлении (удочерении) заполняется рукописным способом либо с использованием компьютера, пишущей машинки или иных технических средств. Если заполнение бланка свидетельства об усыновлении (удочерении) производится рукописным способом, то разрешено использование чернил или пасты синего либо черного цвета. В случае применения оргтехники (пишущей машинки) допускается использование только черного красителя.

В свидетельстве об усыновлении (удочерении) не допускаются пометки, подчистки, исправления, а также сокращения слов.

Форма бланка свидетельства об усыновлении (удочерении) утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланки свидетельств о государственной регистрации усыновления (удочерения) являются документами строгой отчетности и изготавливаются на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ.

Свидетельство о государственной регистрации усыновления (удочерения) изготавливается на русском языке, однако, если в соответствии с законодательством субъекта РФ (республики) наравне с русским языком утвержден национальный язык субъекта Федерации, разрешается изготовление свидетельства о расторжении брака как на русском языке, так и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанными Правилами, а также комментируемой статьей, в свидетельство о государственной регистрации усыновления (удочерения) вносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения усыновленного ребенка до и после его усыновления.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения усыновленного лица указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.



В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если ребенок был рожден на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указываются фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность усыновителей (усыновителя).

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Англия, Италия), либо в сокращенном виде, например "РФ", и т.п.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если национальность указана в актовой записи об усыновлении (удочерении). В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Далее указывается, какая фамилия была присвоена ребенку при его усыновлении, а также какая дата рождения и место рождения указаны в свидетельстве о рождении, если производились такие изменения.

В свидетельстве об усыновлении (удочерении) указывается место государственной регистрации усыновления, дата составления и номер актовой записи об усыновлении (удочерении), на основании которой выдается данное свидетельство, а также полное наименование органа загса, составившего данную актовую запись.

В соответствии с п. п. 8 и 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 и ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство об усыновлении (удочерении) подписывается руководителем органа загса, в котором была произведена государственная регистрация акта гражданского состояния. Подпись руководителя загса заверяется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния). Печать органа, который производит государственную регистрацию усыновления (удочерения) и выдачу свидетельства о усыновлении (удочерении), ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

#### **Статья 44. Изменение записи акта о рождении в связи с усыновлением ребенка**

##### **Комментарий к статье 44**

В соответствии со ст. 58 СК РФ, закон закрепляет в качестве одного из личных неимущественных прав ребенка его право на имя, отчество и фамилию. Имя дается ребенку при рождении и записывается в актовую запись о рождении ребенка во время государственной регистрации рождения.

Также, в соответствии со ст. 19 ГК РФ, имя каждого гражданина, в том числе и имя ребенка, имеет важное значение в гражданских правоотношениях. Под своим именем ребенок

приобретает права, несет предусмотренные законом обязанности, тем самым принимая участие в гражданских правоотношениях как индивидуализированная личность (гражданин).

В соответствии с ч. 2 ст. 58 СК РФ, имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца. Однако в определенных законом случаях этот порядок может быть изменен. Например, согласно положениям ч. 3 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", если родители не достигли между собой согласия относительно того, какое имя будет носить из ребенок, его имя и (или) его фамилия (в случае, если родители ребенка носят разные фамилии) записываются в записи акта о рождении ребенка по указанию органа опеки и попечительства. Также установленный порядок записи отчества (фамилии) ребенка может быть изменен, если в соответствии с законодательством субъекта РФ закреплены иные правила. Закон также предусматривает возможность записи отчества ребенка или его фамилии на основании национального обычая, сложившегося в данной местности.

Согласно положениям ч. 1 ст. 134 СК РФ, право ребенка на имя (отчество и фамилию), данное ему при рождении, сохраняется за ним и в случае его усыновления.

Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 134 СК РФ, имя усыновленного ребенка может быть изменено по просьбе его усыновителя. Вопрос об изменении имени ребенка разрешается судом при рассмотрении дела об установлении усыновления. Правила изменения имени усыновляемого ребенка установлены ч. 2 ст. 134 СК РФ. Согласно данной норме права, при изменении имени, фамилии, отчества усыновляемого ребенка имя усыновляемому присваивается по указанию усыновителя; фамилия изменяется на фамилию усыновителя; если усыновителем является мужчина, новое отчество присваивается ему по имени усыновителя. В том случае, если усыновитель ребенка - женщина, отчество ребенка записывается по имени лица, указанного женщиной в качестве отца усыновляемого.

Если усыновителями ребенка являются супруги, которые носят различные фамилии, фамилия усыновляемого ребенка может быть изменена на фамилию одного из супругов-усыновителей.

В случае усыновления ребенка лицом, которое на момент усыновления не состоит в браке, фамилия, имя и отчество матери ребенка (если усыновитель мужчина) или отца (когда усыновителем является женщина) записываются в книге записей рождений по указанию усыновителя.

В соответствии со ст. 57 СК РФ, ребенок вправе выражать свое мнение, при этом учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен судом при решении любого вопроса. В некоторых случаях, например, при решении вопроса о перемене имени ребенка (ст. 134 СК РФ), записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ), суд может принять такое решение только с согласия усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет.

В целях обеспечения тайны усыновления ребенка ст. 135 СК РФ предусматривает возможность изменить дату и место рождения усыновленного ребенка. В соответствии с ч. 1 указанной статьи, изменение даты рождения ребенка производится по заявлению усыновителя. Закон предусматривает возможность изменить дату рождения ребенка только в том случае, если усыновляемый ребенок не достиг возраста одного года, при этом изменение даты рождения не может превышать три месяца от реальной даты рождения ребенка. Однако, если усыновляемому ребенку больше года, суд также имеет право изменить дату рождения, но только в том случае, если признает причины, на которых основывается усыновитель в ходатайстве об изменении даты рождения усыновляемого, уважительными.

Об изменении даты и места рождения усыновляемого ребенка суд указывает в своем решении, на основании которого осуществляется государственная регистрация усыновления (удочерения).

Также, в соответствии с ч. 1 ст. 136 СК РФ, по просьбе усыновителей (заявленной в заявлении об установлении усыновления), суд может принять решение о записи усыновителей (усыновителя) в качестве родителей (родителя) усыновленного ими (им) ребенка. Согласно правилу, установленному в ч. 2 указанной статьи СК РФ, и ст. 57 СК РФ, если на момент установления судом усыновления ребенка усыновляемый достиг возраста десяти лет, решение о записи усыновителя (усыновителей) в качестве родителей усыновляемого ребенка суд может принять только с согласия самого усыновляемого.

При положительном разрешении просьбы усыновителя относительно указания усыновителя в качестве отца (матери) ребенка или обоих усыновителей в качестве родителей ребенка в решении суда об установлении усыновления ребенка должно быть указано о необходимости органа загса произвести соответствующую запись.

На основании указания в решении суда об изменении при государственной регистрации усыновления имени ребенка, даты и места рождения, а также внесения изменений в сведения о родителях орган загса обязан внести данные изменения в актовую запись о рождении усыновленного ребенка.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, в случае, если по итогам рассмотрения и разрешения заявления об установлении усыновления ребенка суд примет решение об изменении места рождения ребенка, на основании решения суда орган загса, находящийся по месту рождения усыновленного, указанному в решении суда, составляет новую актовую запись о рождении ребенка с указанием в качестве места рождения того города (сельской местности), который был указан в решении. О составлении новой актовой записи о рождении извещаются органы загса (иные государственные органы, уполномоченные на регистрацию актов гражданского состояния), производившие регистрацию рождения ребенка, на которые возлагается обязанность внести в первичную актовую запись о рождении ребенка (усыновленного) сведения о составлении новой записи акта о рождении.

На основании измененной или вновь составленной актовой записи о рождении усыновленного (при изменении имени, даты и места рождения) орган загса, расположенный по месту хранения записи акта о рождении ребенка, выдает новое свидетельство о его рождении.

В соответствии со ст. 333.39 НК РФ, лица, являющиеся усыновителями, освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств при исправлении и (или) изменении записей актов о рождении в связи с усыновлением (удочерением).

#### **Статья 45. Сохранение сведений о родителях (одном из родителей) в записи акта о рождении усыновленного ребенка**

##### **Комментарий к статье 45**

В соответствии с ч. 1 ст. 136 СК РФ, по просьбе усыновителей (заявленной в заявлении об установлении усыновления), суд может принять решение о записи усыновителей (усыновителя) в качестве родителей (родителя) усыновленного ими (им) ребенка. Данные изменения могут производиться с целью, чтобы ребенок чувствовал себя полноценным членом семьи, а также с целью создания в отношении ребенка "социального" комфорта.

Изменение сведений о родителях производится на основании заявления заинтересованного лица (усыновителя). При этом в решении суда должно быть обязательно указано об изменении таких сведений.

Комментируемая статья предусматривает, что если в соответствии с решением суда об установлении усыновления суд сохранит за усыновленным ребенком личные неимущественные и имущественные отношения с его биологическими родителями (одним из родителей), сведения о родителях, указанные в актовой записи о рождении ребенка, не подлежат изменению.

В соответствии со ст. ст. 54, 55, 58 СК РФ, к личным неимущественным правам ребенка относятся: право знать своих родителей, право на общение с родителями и другими родственниками, право на имя и фамилию. В соответствии со ст. 60 СК РФ, к имущественным правам ребенка относятся: право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

#### **Статья 46. Изменение записи акта о рождении в связи с отменой усыновления**

##### **Комментарий к статье 46**

В отличие от остальных случаев изменение записи акта гражданского состояния, изменение записи акта о рождении в связи с отменой усыновления ребенка не предусматривают иных альтернативных оснований (заявление заинтересованного лица, поданное в орган загса), кроме решения суда.

Отмена усыновления отнесена ГПК РФ к делам особого производства, однако, в соответствии со ст. 275 ГПК РФ, рассмотрение дел данной категории производится в судебном порядке в соответствии с правилами искового производства.

В соответствии с ч. 1 ст. 141 СК РФ, основаниями отмены усыновления выступают следующие обстоятельства:

1) уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей. В соответствии со ст. ст. 63 - 64 СК РФ, родители обязаны: воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования (школы) и защищать их права. Злостное уклонение родителей или одного из родителей ребенка от уплаты алиментов также является основанием лишения родительских прав. Кроме того, в соответствии со ст. 157 УК РФ, злостное уклонение родителей от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, является основанием привлечения их к уголовной ответственности по указанной статье. По этим же основаниям суд может отменить усыновление ребенка;

2) злоупотребление усыновителями родительскими правами. Под злоупотреблением усыновителями своими родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей. Например, злоупотребление усыновителями родительскими правами может выражаться в создании препятствий в обучении ребенка, склонении усыновленного к попрошайничеству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п. (в данном случае, кроме отмены усыновления, лицо, являющееся усыновителем ребенка и склоняющее его к совершению указанных антиобщественных действий, может быть привле-

чено и к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 151 УК РФ "Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий");

3) жестокое обращение с усыновленным ребенком. Под жестоким обращением с усыновленным ребенком следует понимать осуществление в отношении усыновленного физического или психического насилия, покушение на их половую неприкосновенность, применение к несовершеннолетнему недопустимых способов воспитания, то есть совершения действий, которые унижают или оскорбляют человеческое достоинство ребенка, выражены в грубой форме или связаны с эксплуатацией несовершеннолетнего (например, когда в качестве наказания усыновленный ребенок лишается пищи, свободы, сна и т.п.). Физическое или психическое насилие в отношении детей может быть выражено в форме систематических побоев, угроз расправы за незначительные проступки. Покушение на половую неприкосновенность - это совершение со стороны родителей по отношению к детям изнасилования, насильственных действий сексуального характера, принуждения к действиям сексуального характера, а также развратных действий. В таких случаях, помимо лишения родительских прав, родители несовершеннолетнего ребенка могут привлекаться к уголовной ответственности по соответствующим статьям УК, а за жестокое обращение с детьми - по ст. 156 УК РФ "Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего";

4) усыновители являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. Данное обстоятельство подтверждается соответствующими медицинскими документами (справками о постановке на учет у нарколога). По данным основаниям отмена усыновления может быть произведена в отношении лица (усыновителя), которое в соответствии со вступившим в законную силу решением суда признано ограниченным в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Данный перечень оснований не является исчерпывающим и, в соответствии с ч. 2 ст. 141 СК РФ, суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка. Например, если в силу межличностных отношений, сложившихся между усыновленным и усыновителем, ребенок не ощущает себя членом "новой" семьи. В соответствии со ст. 57 СК РФ, мнение ребенка должно обязательно учитываться при достижении им возраста десяти лет.

Основанием отмены усыновления может выступать нарушение прав ребенка. В соответствии с ч. 2 ст. 165 СК РФ, такое усыновление подлежит отмене в судебном порядке, независимо от гражданства усыновителя.

Учитывая, что решение вопроса об отмене усыновления непосредственно затрагивает права ребенка, являющегося несовершеннолетним гражданином РФ, а следовательно, он не может самостоятельно осуществлять защиту своих прав и интересов, рассмотрение данной категории дел происходит с участием органа опеки и попечительства и прокурора.

В случае принятия судом положительного решения об отмене усыновления копия решения суда в течение трех дней со дня вступления в законную силу направляется в орган загса по месту государственной регистрации усыновления. Необходимо учитывать, что датой отмены усыновления считается даты вынесения судом решения об отмене усыновления (именно она заносится в документы).

Как и любой юридический акт, отмена усыновления имеет определенные правовые последствия. Во-первых, это прекращение взаимных прав усыновителя и усыновленного. Во-вторых, восстановление взаимных прав и обязанностей ребенка и его биологических родителей (если, конечно, это не противоречит интересам ребенка).

В решении суда об отмене усыновления ребенка также подлежат разрешению следующие вопросы:

изменение сведений о фамилии, имени и отчестве ребенка. Если при усыновлении ребенка производилось изменение фамилии, имени или отчества, решением суда ребенку присваиваются первоначальные фамилия, имя и отчество;

изменение сведений о месте и дате рождения ребенка (если при усыновлении ребенка в возрасте до одного года такие изменения производились), а также сведений о родителях ребенка в записи акта о рождении.

Ранее выданное свидетельство о рождении аннулируется, и выдается новое свидетельство о рождении с учетом изменений, внесенных в запись акта о рождении.

В соответствии со ст. 144 СК РФ, отмена усыновления ребенка не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный ребенок достиг совершеннолетия. Исключение составляют случаи, если на отмену усыновления имеется взаимное согласие усыновителя и усыновленного ребенка, а также родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными.

## **Статья 47. Обеспечение тайны усыновления органами записи актов гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 47**

В качестве одного из приоритетных прав человека Конституция РФ закрепляет право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ). В соответствии с ч. 2 ст. 23 Конституции РФ, никто не имеет права посягать на данные права. Они не могут быть ограничены, кроме как по вступившему в силу решению суда.

Статья 12 Закона "Об актах гражданского состояния" определяет любые сведения, содержащиеся в актовых записях (в частности, сведения об усыновленном ребенке, его родителях и усыновителе), как персональную и конфиденциальную информацию. Фактически, содержащаяся в актовой записи информация является личной и семейной тайной отдельного гражданина (в том числе и информация об усыновлении (удочерении) ребенка), охрана которой гарантируется Конституцией РФ.

В целях сохранения тайны усыновления Закон "Об актах гражданского состояния" устанавливает определенный режим использования информации об усыновлении, порядок ее хранения, а также доступа для третьих лиц. Например, сведения о регистрации любого акта гражданского состояния могут быть сообщены руководителем органа загса только по запросу суда (судьи), органов прокуратуры, органов дознания или следствия либо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в других случаях, установленных федеральными законами (ч. 3 ст. 12 Закона "Об актах гражданского состояния").

В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 9 Закона "Об актах гражданского состояния", родителям, которые лишены в отношении своих детей родительских прав не выдается повторное свидетельство о рождении (только справка о государственной регистрации рождения ребенка. Форма справки утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную

регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 24)). Данное положение Закона также можно рассматривать как один из способов охраны тайны усыновления в случае, если родители, лишенные родительских прав захотят отыскать своего усыновленного ребенка.

Как и любые сведения, связанные с регистрацией акта гражданского состояния, тайна усыновления ребенка охраняется законом (ч. 1 ст. 139 СК РФ), в частности, в соответствии с ч. 1 ст. 139 СК, на судей, рассматривавших и разрешавших дело об установлении усыновления ребенка, должностных лиц, производивших государственную регистрацию усыновления, а также лиц иным образом осведомленных об усыновлении (представители прокуратуры и органа опеки и попечительства), возлагается обязанность сохранять тайну усыновления ребенка.

Разглашение данными лицами тайны усыновления, ставшей им известной в связи с исполнением служебных обязанностей, преследуется уголовным законом. В соответствии со ст. 155 УК РФ разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, влечет наказание в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительных работ на срок до одного года, либо ареста на срок до четырех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Уголовный кодекс не дает определения разглашения тайны усыновления. В соответствии со сложившейся практикой, под разглашением тайны усыновления должностными лицами следует понимать сообщение судьей, работником органа загса, а также иными лицами, которые обязаны хранить тайну усыновления как служебную или профессиональную тайну, информации об усыновлении ребенка третьим лицам или усыновленному (если он не знал о факте его усыновления). Закон также не предусматривает формы разглашения тайны усыновления, а следовательно, под разглашением следует понимать любой способ распространения данной информации: устное сообщение другому лицу данных о факте усыновления, информации об усыновленном или усыновителе, направление письма (в том числе и анонимного), содержащего указанную информацию, разглашение тайны усыновления в публичном выступлении.

Действия данной статьи также распространяются и на иных должностных лиц, которым тайна усыновления стала известна в связи с исполнением должностных обязанностей, например, работники общеобразовательных учреждений, ясель и т.п. В данном случае ответственность за разглашение тайны усыновления наступает по совокупности ст. ст. 155 и 285 УК РФ ("Злоупотребление должностными полномочиями").

Также, кроме указанных лиц (специальный субъект), субъектом данного преступления может быть любое другое лицо, разгласившее тайну усыновления из корыстных или иных низменных побуждений.

Статья 155 УК РФ имеет формальный состав, то есть для квалификации деяния как разглашения тайны усыновления (удочерения) достаточен сам факт сообщения преступником информации об усыновлении третьим лицам, наступление каких-либо последствий от данных действий (причинение ущерба) значения не имеет.

В целях сохранения тайны усыновления закон предоставляет возможность по заявлению усыновителя произвести в судебном порядке (в ходе процесса по установлению усыновления) изменение дата рождения (например, для имитации беременности, если в семье усыновителей есть другой ребенок, возраст которого отличается от возраста усыновленного

менее чем на девять-десять месяцев) и места рождения усыновленного ребенка (ст. 135 СК). Также, с целью сохранения тайны усыновления, в соответствии с разделом десятым инструктивно-методических рекомендаций по вопросам усыновления (удочерения) несовершеннолетних, утвержденных Приказом Госкомобразования СССР и Минздрава СССР от 31 января 1991 г. № 55/40, личные дела усыновленных должны храниться отделом народного образования, оформлявшим документы об усыновлении, в течение 75 лет и не пересылаться по новому месту жительства усыновителя и усыновленного.

Часть 2 комментируемой статьи закрепляет положение, согласно которому работники органов загса не вправе сообщать какие-либо сведения об усыновлении и выдавать документы, из содержания которых видно, что усыновители (усыновитель) не являются родителями (одним из родителей) усыновленного ребенка, без согласия усыновителя (усыновителей). Данное правило также позволяет избежать возможность неосторожного разглашения тайны усыновления и дополнительно способствует охране информации о факте усыновления ребенка.

## **Глава VI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТЦОВСТВА**

### **Статья 48. Основания для государственной регистрации установления отцовства**

#### **Комментарий к статье 48**

В соответствии со ст. 48 СК РФ, происхождение ребенка от матери устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения - на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

Согласно ст. 14 и 17 Закона "Об актах гражданского состояния" к данным документам относятся:

1) документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, независимо от ее организационно-правовой формы, в которой происходили роды. В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х" данным документом является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98);

2) документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой (далее - частнопрактикующий врач), - при родах вне медицинской организации. Данным документом также является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-98). Данное свидетельство выдается в том случае, когда роды происходили вне медицинского учреждения. В частности, закон предусматривает выдачу данного свидетельства в следующих случаях: оказание врачом медицинской помощи при родах в случае, когда роды проходили вне медицинского учреждения. Например, врач скорой помощи, прибывший по вызову оказывает помощь роженице, либо роды приняты в машине скорой помощи при следовании в больницу (родильный дом). В другом случае медицинское свидетельство о рождении может быть выдано медицинской организацией, в которую обратилась мать после родов (включая "скорую помощь").



Учитывая положения комментируемой статьи, моментом обращения в медицинскую организацию после родов следует считать любое время после фактического рождения ребенка. В случае если помощь при родах оказана частнопрактикующим врачом, он также уполномочен законом на выдачу медицинского свидетельства о рождении;

3) в случае если роды происходили вне медицинского учреждения и после родов роженица не обращалась за медицинской помощью, а следовательно, медицинского свидетельства о рождении ей не выдавалось, основанием государственной регистрации акта рождения ребенка может являться заявление лица, присутствовавшего во время родов. Статья 14 Закона "Об актах гражданского состояния" не определяет то, кто именно считается лицом, присутствующим при родах. Следовательно, это может быть любое лицо, которое может подтвердить (засвидетельствовать) факт рождения данного ребенка от конкретной женщины. Это могут быть как граждане, которые непосредственно оказывали помощь во время родов (повитуха), так и иные лица, которые непосредственно не наблюдали процесса рождения, но достоверно могут подтвердить, что это ребенок данной женщины.

Такое заявление может быть сделано "свидетелем" как в письменной, так и в устной форме непосредственно работнику загса, который будет проводить регистрацию рождения ребенка либо принимает заявление родителей (родителя).

Форма данного заявления утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 6 "Заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи").

В случае если ребенок родился от женщины, состоявшей в браке, отцом ребенка признается супруг матери, независимо от того, поддерживались ли между ними на момент рождения семейные отношения. Также, в соответствии с ч. 2 ст. 48 СК РФ, отцом ребенка признается бывший супруг матери ребенка в случае, если с момента расторжения брака до дня рождения ребенка прошло менее трехсот дней.

Если же биологические родители ребенка на момент его рождения не состояли между собой в браке, то отцовство в отношении ребенка устанавливается в соответствии с правилами, установленными комментируемой статьей. После государственной регистрации установления отцовства орган загса выдает заинтересованным лицам свидетельство об установлении отцовства, на основании которого в актовую запись о рождении общего ребенка женщины и мужчины, в отношении которого установлен факт отцовства, вносятся сведения об отце.

В соответствии с нормами права, содержащимися в комментируемой статье, отцовство мужчины по отношению к конкретному ребенку может быть установлено по следующим основаниям:

1) совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка. Форма бланка совместного заявления об установлении отцовства, подаваемого отцом и матерью ребенка, не состоящими на момент рождения ребенка в браке, утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 12;

2) подача в орган загса заявления об установлении отцовства единолично отцом ребенка, не состоящим на момент рождения ребенка в браке с его матерью. В соответствии с ч. 1

ст. 51 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление об установлении отцовства подается единолично отцом ребенка в случае смерти матери ребенка, признания ее вступившим в законную силу решением суда недееспособной, а также в случае, если установить место нахождения матери невозможно или в случае лишения ее родительских прав. Кроме заявления отца ребенка в данном случае требуется письменное согласие органов опеки и попечительства об установлении отцовства ребенка в отношении конкретного лица. Форма данного заявления утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 13;

3) вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства. В соответствии со ст. 49 СК РФ, установление отцовства в судебном порядке производится в том случае, если ребенок рожден у родителей, не состоявших на момент его рождения в браке между собой, и в органы загса не подавалось совместное заявление или заявление от отца ребенка об установлении отцовства. Дела об установлении отцовства рассматриваются судом по правилам особого производства на основании заявления одного из родителей ребенка, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок. При достижении ребенком возраста совершеннолетия, он может сам обратиться в суд с заявлением об установлении отцовства;

4) вступившее в законную силу решение суда об установлении факта признания отцовства. В соответствии со ст. 50 СК РФ, установление факта отцовства производится в судебном порядке по правилам особого производства в случае, если лицо, которое фактически признало себя отцом ребенка, умерло до подачи соответствующего заявления в орган загса.

В соответствии со ст. 54 Закона "Об актах гражданского состояния", государственная регистрация установления отцовства на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства производится по заявлению матери или отца ребенка, опекуна (попечителя) ребенка, лица, на иждивении которого находится ребенок, либо самого ребенка, достигшего совершеннолетия. Форма данного заявления утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 14.

## **Статья 49. Место государственной регистрации установления отцовства**

### **Комментарий к статье 49**

Комментируемая статья определяет место государственной регистрации установления отцовства. В соответствии с правилами, закрепленными настоящей статьей, лицам (лицу), подающим заявление об установлении отцовства, законодатель предоставляет право самостоятельно выбрать орган загса, в котором будет произведена государственная регистрация отцовства.

В случае если на момент рождения ребенка его родители не состоят между собой в браке, то совместное заявление об установлении отцовства или заявление об установлении отцовства, подаваемое в определенных законом случаях единолично отцом, может быть пода-

но по месту жительства отца или матери ребенка либо по месту государственной регистрации рождения ребенка.

В соответствии с абз. 2 пункта 3 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"), местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Местом государственной регистрации ребенка считается тот загс (иной государственный орган, уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния), в котором происходила регистрация рождения ребенка.

Если государственная регистрация установления отцовства производится на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, заявление о государственной регистрации установления отцовства подается в орган загса, находящийся по месту вынесения соответствующего решения суда.

## **Статья 50. Государственная регистрация установления отцовства на основании совместного заявления отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка**

### **Комментарий к статье 50**

Комментируемая статья устанавливает правила подачи, а также форму совместного заявления о государственной регистрации установления отцовства, подаваемого отцом и матерью ребенка, которые на момент рождения ребенка не состояли между собой в браке.

В соответствии со ст. 49 Закона "Об актах гражданского состояния", совместное заявление об установлении отцовства от родителей ребенка, не состоявших на момент рождения ребенка в браке, подается в орган загса, находящийся по месту жительства одного из родителей, либо по месту государственной регистрации рождения ребенка.

В соответствии с абз. 2 пункта 3 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"), местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом

маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Местом государственной регистрации ребенка считается тот загс (иной государственный орган, уполномоченный на регистрацию актов гражданского состояния), в котором происходила регистрация рождения ребенка.

Комментируемая статья устанавливает, что совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, может быть подано в момент проведения государственной регистрации рождения ребенка либо после проведения государственной регистрации ребенка. При этом Закон не устанавливает относительно сроков подачи совместного заявления об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, а также предельного возраста ребенка, когда на основании указанного заявления в свидетельство о рождении ребенка могут вноситься сведения об отце.

Часть 3 комментируемой статьи представляет родителям ребенка, которые на момент его рождения не состояли между собой в браке, подать совместное заявление об установлении отцовства до момента рождения ребенка (во время беременности матери) и производства государственной регистрации его рождения. В соответствии с комментируемой статьей, а также ч. 4 ст. 48 СК РФ, совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, может быть подано родителями ребенка в орган загса, находящийся по месту жительства одного из них, в случае, если имеются основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства после рождения ребенка может оказаться невозможной или затруднительной. При наличии такого заявления государственная регистрация установления отцовства производится одновременно с государственной регистрацией рождения ребенка. При этом новое заявление об установлении отцовства не требуется, за исключением случаев, когда совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, подаваемое во время нахождения матери ребенка в состоянии беременности, было отозвано отцом или матерью ребенка.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, в совместном заявлении об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке, должны быть подтверждены признание отцовства мужчиной, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка, а также согласие матери на установление отцовства (то есть записи конкретного мужчины в качестве отца в свидетельстве о рождении ребенка).

Форма бланка совместного заявления об установлении отцовства, подаваемого отцом и матерью ребенка, не состоящими на момент рождения ребенка в браке, утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 12. В соответствии с указанным правовым актом и ч. 4 комментируемой статьи, в данном заявлении должны быть указаны следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства лиц, подающих совместное заявление, и реквизиты документов, удостоверяющих личности заявителей (мужчины, признающего себя отцом ребенка, и матери ребенка).

Данная информация заносится заявителями в два вертикальных столбца, отдельно по каждому из лиц.

Графа "национальность" заполняется по желанию заявителя. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие).

В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Наравне с паспортом, в качестве документа удостоверяющего личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командиремым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командиремым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Если совместное заявление о государственной регистрации установления отцовства подается отцом и матерью ребенка, не состоящими между собой на момент рождения ребенка в браке, уже после государственной регистрации рождения их общего ребенка в заявлении указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, а также реквизиты записи акта о его рождении (дата составления и номер актовой записи о рождении, а также полное наименование органа загса, производшего государственную регистрацию рождения).

Если после государственной регистрации рождения ребенка, но до момента установления отцовства родители ребенка вступили в брак, в совместном заявлении об установлении отцовства, подаваемом отцом и матерью ребенка, не состоявшими на момент рождения ребенка в браке, указываются реквизиты актовой записи о регистрации брака (дата регистрации брака, номер актовой записи о регистрации брака, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), производшего государственную регистрацию их брака).

Далее указывается, какую фамилию, имя и отчество желают присвоить подающие совместное заявление об установлении отцовства лица своему ребенку после установления отцовства.

Совместное заявление о государственной регистрации установления отцовства, подаваемое отцом и матерью ребенка, не состоящими между собой на момент рождения ребенка в браке, подписывается заявителями с указанием даты подачи (составления) данного заявления.

В соответствии с комментируемой статьей, если совместное заявление о государственной регистрации установления отцовства от отца и матери ребенка, не состоящих между собой на момент рождения ребенка в браке, подается до рождения ребенка (если имеются основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства после рождения ребенка может оказаться невозможной или затруднительной), в таком заявлении подтверждается соглашение родителей будущего ребенка на присвоение ему фамилии отца или матери и имени (в зависимости от пола рожденного ребенка).

Если совместное заявление о государственной регистрации установления отцовства подается после рождения ребенка (после государственной регистрации рождения), одновременно с совместным заявлением об установлении отцовства заявители обязаны предоставить свидетельство о рождении ребенка, а в случае подачи такого заявления до рождения ребенка - документ, подтверждающий беременность матери, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Если на момент подачи совместного заявления о государственной регистрации установления отцовства от отца и матери ребенка, не состоящих между собой на момент рождения ребенка в браке, ребенок достиг совершеннолетия (восемнадцати лет), в отдельной строке заявления должно быть выражено согласие ребенка, в отношении которого устанавливается отцовство, на установление отцовства. Данное лицо, выражая согласие на установление в отношении него отцовства, также подписывает заявление.

В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи, если один из родителей ребенка, не состоявших в браке на момент рождения ребенка, не имеет возможности лично подать совместное заявление о государственной регистрации установления отцовства, его волеизъявление может быть оформлено отдельным заявлением об установлении отцовства. В этом случае подпись лица, подающего отдельное заявление об установлении отцовства, должна быть нотариально удостоверена. Форма № 54 удостоверительной надписи о засвидетельствовании подлинности подписи утверждена Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 99 "Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах".

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 333.26 НК за государственную регистрацию установления отцовства, включая выдачу свидетельства об установлении отцовства, уплачивается государственная пошлина в размере ста рублей.

Квитанция об уплате государственной пошлины должна быть представлена заявителями в орган загса, в который он обращается с заявлением о государственной регистрации отцовства.

## **Статья 51. Государственная регистрация установления отцовства по заявлению отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка**

Комментируемая статья закрепляет правила подачи и форму заявления о государственной регистрации установления отцовства, подаваемого единолично отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, заявление о государственной регистрации установления отцовства лица, не состоявшего на момент рождения ребенка в браке с его матерью, подается лицом, которое хочет установить отцовство в отношении ребенка (отцом ребенка), в том случае, если на момент подачи такого заявления мать ребенка умерла; имеется вступившее в законную силу решение суда о признании матери ребенка недееспособной; отсутствуют сведения о месте пребывания матери (или имеется вступившее в законную силу решение суда о признании матери ребенка безвестно отсутствующей) или мать ребенка на момент подачи заявления об установлении отцовства лишена родительских прав. В соответствии с положениями комментируемой статьи, а также в соответствии с ч. 3 ст. 48 СК, регистрация установления отцовства по единоличному заявлению отца ребенка, который на момент рождения ребенка не состоял в браке с матерью ребенка, возможна только с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия - на основании решения суда (в порядке ст. 54 Закона "Об актах гражданского состояния").

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, заявление об установлении отцовства, подаваемое единолично отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с его матерью, подается им в письменной форме в орган загса, расположенный по месту его жительства либо по месту рождения ребенка - государственной регистрации рождения ребенка (ст. 49 Закона "Об актах гражданского состояния").

Форма заявления о регистрации установления отцовства, подаваемого единолично отцом, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка (при наличии обстоятельств указанных в ч. 1 комментируемой статьи), утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 13).

В соответствии с указанным правовым актом и ч. 2 комментируемой статьи, в заявлении отца об установлении отцовства должны быть подтверждены признание отцовства лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, а также наличие обстоятельств, указанных в ч. 1 комментируемой статьи (смерть матери ребенка; наличие вступившего в законную силу решения суда о признании матери ребенка недееспособной; отсутствие сведений о месте пребывания матери (или вступившее в законную силу решение суда о признании матери ребенка безвестно отсутствующей); лишение матери ребенка на момент подачи отцом заявления об установлении отцовства родительских прав; письменное согласия органа опеки и попечительства, на установление отцовства в отношении конкретного мужчины (отца ребенка) по его единоличному заявлению).

В заявлении об установлении отцовства также должны быть указаны следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства лица, признающего себя отцом ребенка, реквизиты документа, удостоверяющего его личность.

Графа "национальность" заполняется по желанию заявителя. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие).

В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Наравне с паспортом в качестве документа удостоверяющего личность гражданина РФ может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Далее указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, реквизиты записи акта о его рождении (дата и номер актовой записи о государственной регистрации рождения ребенка), а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), производшего государственную регистрацию рождения ребенка.

В заявлении указываются сведения о документе, подтверждающем обстоятельства, на основании которых заявление об установлении отцовства подается единолично отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка.

Если на момент подачи заявления об установлении отцовства мать ребенка умерла, указываются номер и дата составления актовой записи о смерти матери, а также полное наименование органа загса, составившего актовую запись о смерти.

В случае признания матери ребенка недееспособной или безвестно отсутствующей указываются реквизиты вступившего в силу решения суда (дата вынесения) и полное наименование суда, вынесшего решение о признании матери ребенка недееспособной или безвестно отсутствующей. Также в случае невозможности установить место нахождения матери указываются реквизиты справки о невозможности установить место пребывания матери, выдаваемой органами внутренних дел (дата и номер справки, полное наименование органа, выдавшего данную справку).

Если мать ребенка на момент подачи отцом единоличного заявления об установлении отцовства лишена родительских прав, в заявлении указывается дата вынесения соответствующего решения суда и полное наименование суда, вынесшего данное решение.



Указанные выше документы, подтверждающие основание обращения отца ребенка с единоличным заявлением о государственной регистрации установления отцовства, прилагаются к заявлению.

Отец ребенка указывает, какую фамилию, имя, отчество он желает присвоить ребенку после установления отцовства.

Так как государственная регистрация установления отцовства по единоличному заявлению отца ребенка, не состоявшего на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка, возможна только при наличии соответствующего согласия органа опеки и попечительства, в заявлении указываются реквизиты данного согласия (дата подписания, наименование органа опеки и попечительства), которое прилагается к заявлению о государственной регистрации отцовства. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, согласие органа опеки и попечительства на государственную регистрацию установления отцовства по единоличному заявлению отца обязательно только в том случае, если ребенок, в отношении которого устанавливается отцовство, не достиг совершеннолетия.

Если отцовство устанавливается в отношении лица, достигшего совершеннолетия, в заявлении должно быть выражено согласие совершеннолетнего ребенка на установление в отношении него отцовства конкретного лица.

Заявление подписывается заявителем с указанием даты его составления.

Заявление отца о государственной регистрации установления отцовства регистрируется сотрудником органа загса, принявшим данное заявление. В верхнем левом углу заявления указывается дата принятия заявления, регистрационный номер, присваиваемый заявлению. Сотрудник загса ставит свою подпись с расшифровкой. В верхнем правом углу указываются реквизиты актовой записи о регистрации отцовства (дата составления и номер).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ за государственную регистрацию установления отцовства, включая выдачу свидетельства об установлении отцовства, уплачивается государственная пошлина в размере ста рублей.

Квитанция об уплате государственной пошлины должна быть представлена заявителем в орган загса, в который он обращается с заявлением о государственной регистрации отцовства.

## **Статья 52. Государственная регистрация установления отцовства в отношении лица, достигшего совершеннолетия**

### **Комментарий к статье 52**

Комментируемая статья устанавливает особенности подачи заявления об установлении отцовства (данные правила применяются по отношению как к совместному заявлению об установлении отцовства, подаваемому отцом и матерью ребенка, не состоявшими на момент рождения ребенка в браке, так и к единоличному заявлению о государственной регистрации установления отцовства, подаваемому отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с его матерью) в отношении лица, достигшего на момент подачи такого заявления совершеннолетия.

В соответствии со ст. 57 СК РФ, одним из личных неимущественных прав любого ребенка является вправо выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Данная статья также закрепляет, что учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен в любых случаях.

При достижении же ребенком возраста совершеннолетия (восемнадцати лет), в соответствии со ст. 21 ГК РФ, он приобретает полную дееспособность. Следовательно, при подаче родителями совместного заявления об установлении отцовства или при подаче такого заявления единолично отцом, данное заявление в обязательном порядке подписывается совершеннолетним ребенком, в отношении которого устанавливается отцовство. В бланке заявления о государственной регистрации отцовства, подаваемого совместно родителями или единолично отцом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", для выражения согласия совершеннолетнего ребенка на установление в отношении него отцовства конкретного лица отведена отдельная графа, в которой указываются фамилия, имя, отчество ребенка, а также графа для его подписи.

Таким образом, закон связывает возможность государственной регистрации установления отцовства в отношении ребенка, достигшего совершеннолетия, только в случае наличия согласия совершеннолетнего ребенка.

Вместе с этим, обязанность получения согласия ребенка, в отношении которого подается заявление о государственной регистрации установления отцовства, может иметь место и до достижения ребенком возраста восемнадцати лет.

В соответствии со ст. 27 ГК РФ, несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным (эмансипированным), если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Полная дееспособность ребенка в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет в соответствии с ч. 2 ст. 21 ГК РФ, наступает также при вступлении в брак, если согласно ч. 2 ст. 13 СК РФ, при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, разрешили данным лицам заключение брака.

В соответствии с комментируемой статьей, согласие ребенка, достигшего совершеннолетия, может быть выражено и в отдельном заявлении, которое подписывается совершеннолетним и прилагается к заявлению о государственной регистрации установления отцовства, подаваемому в орган загса совместно родителями ребенка, не состоявшими на момент рождения ребенка в браке, либо к заявлению о государственной регистрации установления отцовства, подаваемому единолично отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка, при наличии обстоятельств, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона "Об актах гражданского состояния".

Если на момент подачи совместного заявления об установлении отцовства, подаваемого отцом и матерью ребенка, не состоявшими на момент рождения ребенка в браке, или единоличного заявления о государственной регистрации установления отцовства, подаваемого отцом ребенка, не состоявшим на момент рождения ребенка в браке с его матерью, в отношении лица, достигшего на момент подачи такого заявления совершеннолетия, лицо, в отношении которого устанавливается отцовство, признано вступившим в законную силу решением суда недееспособным, в соответствии с ч. 4 ст. 48 СК РФ, установление отцовства в отношении совершеннолетнего, признанного недееспособным, возможно только при наличии согласия его опекуна или органа опеки и попечительства.

**Статья 53. Отказ в государственной регистрации установления отцовства****Комментарий к статье 53**

Комментируемая статья устанавливает основание отказа руководителя орган загса в государственной регистрации установления отцовства.

В соответствии с комментируемой статьей, отказ в государственной регистрации установления отцовства по совместному заявлению родителей ребенка, не состоявших на момент рождения ребенка в браке, а также по единоличному заявлению отца ребенка, не состоявшего на момент рождения ребенка в браке с матерью ребенка, возможен только в том случае, если в свидетельство о рождении ребенка уже внесена запись об отце.

Вместе с этим, в соответствии с комментируемой статьей, изменение записи об отце ребенка, сделанной в свидетельстве о рождении, возможно в том случае, если запись об отце ребенка вносилась в свидетельство о рождении по заявлению матери. В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния", если отцовство ребенка не установлено, то сведения об отце могут быть внесены по заявлению матери. В этом случае фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию.

**Статья 54. Государственная регистрация установления отцовства на основании решения суда****Комментарий к статье 54**

Комментируемая статья закрепляет правила государственной регистрации отцовства на основании вступившего в законную силу решения суда об установлении отцовства или признания отцовства.

В соответствии со ст. 49 СК РФ, установление отцовства в отношении конкретного лица (происхождения ребенка от данного мужчины) в судебном порядке осуществляется в том случае, если после рождения ребенка у лиц, не состоящих между собой в браке, ими в орган загса не подавалось совместное заявление о государственной регистрации отцовства или, если мать ребенка умерла, была признана недееспособной или безвестно отсутствующей, а также в случае лишения ее родительских прав, отец ребенка не подал в органы загса единоличного заявления о государственной регистрации установления отцовства.

Фактически, если мужчина признает себя отцом ребенка, установить отцовство возможно и путем обращения в орган загса, однако если, например, мужчина не признает себя отцом, мать ребенка, опекун (попечитель) ребенка, а также лицо, на иждивении которого находится ребенок, вправе обратиться в суд с заявлением об установлении отцовства.

Право обратиться в суд с заявлением об установлении отцовства также предоставлено и мужчине (отцу ребенка), который считает себя отцом ребенка, однако установить отцовство путем подачи соответствующего заявления в орган загса он не может. Например, мать ребенка не желает вносить сведения об отце ребенка в актовую запись о рождении ребенка или отсутствуют обстоятельства, на основании которых отец ребенка может обратиться в орган загса с единоличным заявлением о государственной регистрации отцовства.

Обратиться в суд с заявлением об установлении отцовства может и ребенок по достижении им совершеннолетия.

Заявление об установлении отцовства может быть подано в любой момент, независимо от возраста ребенка (фактически до восемнадцати лет), так как закон не содержит каких-либо ограничений относительно сроков давности.

Заявление об установлении отцовства подается заявителем в районный суд, находящийся по месту жительства ответчика. Иск подается к предполагаемому отцу ребенка, если он отказывается от государственной регистрации отцовства в органах загса, или к матери ребенка, если она не признает отцовство конкретного лица в отношении своего ребенка. Дела об установлении отцовства относятся к делам искового производства, так как в данном случае присутствует спор о праве.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19 при подаче в суд общей юрисдикции искового заявления неимущественного характера с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей. Согласно ст. 132 ГПК РФ, квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к исковому заявлению (заявлению) при его подаче в суд.

При рассмотрении судьей дела об установлении отцовства, в соответствии со ст. 49 СК РФ, суд принимает во внимание любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица. Это значит, что при рассмотрении судом дел данной категории возможно применение любых средств доказывания, в том числе и заключения медико-генетической экспертизы. В частности, при рассмотрении дел об установлении отцовства принимаются во внимание такие обстоятельства, как: совместное проживание предполагаемого отца ребенка с матерью ребенка, ведение ими общего хозяйства до рождения ребенка; совместное воспитание либо содержание ими ребенка. В суде ответчик также может признать отцовство, однако суд может удовлетворить иск только в том случае, если отцовство конкретного мужчины подтверждается достоверными доказательствами. В случае отсутствия указанных обстоятельств, однако при подтверждении происхождения ребенка от конкретного лица данными экспертизы суд может вынести решение об установлении отцовства.

Дела о признании отцовства относятся к делам особого производства (ст. 264 ГПК РФ), так как в данном случае суд устанавливает юридический факт. Спор о праве отсутствует, так как отец ребенка на момент подачи такого заявления является умершим. Важно то, что при жизни данное лицо должно было признавать себя отцом ребенка, в отношении которого устанавливается факт отцовства (ст. 50 СК РФ). Для установления факта признания отцовства закон не устанавливает каких-либо сроков давности.

Как и в случае подачи совместного заявления об установлении отцовства от отца и матери ребенка, которые на момент рождения ребенка не состояли в браке, либо при подаче единоличного заявления отца, отец ребенка признает факт отцовства, однако подать такое заявление он не успел в связи со смертью.

Именно поэтому, при установлении факта признания отцовства, суд исходит из тех обстоятельств, которые неоспоримо свидетельствуют о признании лицом себя в качестве отца ребенка до наступления смерти. Если же мужчина просто содержал ребенка или участвовал в его воспитании, это не значит, что он признавал себя его отцом.

Обстоятельствами, подтверждающими признания мужчины себя отцом в отношении конкретного ребенка, могут выступать письма, в которых он сообщал, что у него родился ребенок, заявления, подаваемые им в государственные учреждения (ясли, школу) как от лица отца ребенка. Во внимание также принимаются показания заявителя и приглашенных им в качестве свидетелей лиц.

Статья 50 СК РФ не содержит перечня лиц, которые наделены правом обратиться в суд с заявлением об установлении факта признания отцовства. По аналогии со ст. 49 СК РФ ("Установление отцовства в судебном порядке"), таким правом наделяются мать ребенка; опекун или попечитель ребенка; лицо, на иждивении которого находится ребенок; сам ребенок по достижении совершеннолетия.

Заявление об установлении факта признания отцовства подается в суд, расположенный по месту жительства заявителя (ст. 266 ГПК РФ).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19, при подаче в суд общей юрисдикции заявления по делам особого производства с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей. Согласно ст. 132 ГПК РФ, квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к исковому заявлению (заявлению) при его подаче в суд.

После вступления решения суда об установлении отцовства или установления факта признания отцовства для государственной регистрации установления отцовства заинтересованное лицо (мать или отец ребенка, опекун (попечитель) ребенка, лицо, на иждивении которого находится ребенок, либо сам ребенок, достигший совершеннолетия) должно обратиться в орган загса с заявлением о государственной регистрации отцовства на основании решения суда.

Форма заявления о регистрации установления отцовства на основании решения суда утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 14).

В соответствии с указанным правовым актом в заявлении о государственной регистрации установления отцовства на основании решения суда указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, национальность и место жительства заявителя.

Графа "национальность" заполняется по желанию заявителя. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие).

Указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, реквизиты записи акта о его рождении (дата и номер актовой записи о государственной регистрации рождения ребенка, а также полное наименование органа загса (иного государственного орга-

на, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), производшего государственную регистрацию рождения ребенка).

Указываются реквизиты решения суда, которым установлено отцовство ребенка или факт признания отцовства (дата вынесения и наименование суда, вынесшего данное решение). Данное решение суда должно быть приложено к заявлению о государственной регистрации установления отцовства при его подаче в органы загса.

На основании приложенного решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, в запись акта об установлении отцовства вносятся сведения об отце ребенка в соответствии с данными, указанными в решении суда (ч. 3 комментируемой статьи).

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, в случае, если мать или отец ребенка, опекун (попечитель) ребенка, лицо, на иждивении которого находится ребенок, либо сам ребенок, при достижении им совершеннолетия, по каким-то причинам не могут лично обратиться в орган загса с заявлением о государственной регистрации отцовства на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, они вправе в письменной форме (по доверенности) уполномочить сделать такое заявление других лиц.

Согласно ч. 1 комментируемой статьи, заявление о государственной регистрации установления отцовства на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, может быть сделано в письменной или устной форме.

При подаче заявления в устной форме заявитель сообщает всю информацию, указанную в бланке заявления о регистрации установления отцовства на основании решения суда, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 14).

## **Статья 55. Содержание записи акта об установлении отцовства**

### **Комментарий к статье 55**

О государственной регистрации установления отцовства орган загса, производящий регистрацию данного акта гражданского состояния, составляет актовую запись об установлении отцовства.

Форма актовой записи об установлении отцовства утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Форма бланка актовой записи об установлении отцовства является универсальной и пригодна для регистрации установления отцовства по любому из оснований, указанных в ст. 48 Закона "Об актах гражданского состояния" (совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка; заявление об установлении отцовства отца ребенка, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка, подаваемое в случае смерти матери, признания ее недееспособной, отсутствия сведений о месте пребывания матери (объявления ее безвестно отсутствующей) или лишения ее родительских прав; вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства).

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланк актовой записи о государственной регистрации установления отцовства является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о государственной регистрации усыновления (удочерения) может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанным Постановлением, а также комментируемой статьей, в актовой записи о государственной регистрации установления отцовства указываются следующие сведения: наименование органа загса, номер актовой записи, дата составления, а также номер экземпляра актовой записи.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры записей актов о государственной регистрации усыновления (удочерения), составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В тексте актовой записи о государственной регистрации установления отцовства вначале указываются сведения о ребенке, в отношении которого производится государственная регистрация установления отцовства.

Указываются фамилия, имя, отчество, пол ребенка, дата и место рождения. В соответствии с комментируемой статьей, при заполнении актовой записи о государственной регистрации установления отцовства указываются фамилия, имя, отчество ребенка, которые он носил до установления отцовства.

В соответствии с п. 4 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указываются дата составления и номер актовой записи о рождении ребенка, в отношении которого устанавливается отцовство, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), составившего актовую запись о рождении ребенка.

Если при государственной регистрации установления отцовства производится перемена имени ребенка, то после указанной информации делается запись о том, какая фамилия, имя и отчество присвоены ребенку после государственной регистрации установления отцовства.

После сведений о ребенке, в отношении которого установлено отцовство, указываются сведения о его родителях: фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения, гражданство, национальность, а также место жительства.

Сведения о родителях ребенка заносятся в два вертикальных столбца, отдельно по каждому из родителей. В правый столбец заносятся сведения об отце ребенка, в левый - сведения о его матери.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Италия) либо в сокращенном виде, например "РФ" и т.п.

Графа "национальность" заполняется по желанию каждого из лиц. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Далее указывается основание государственной регистрации установления отцовства.

Если государственная регистрация установления отцовства производится на основании совместного заявления об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, или заявления об установлении отцовства отца ребенка, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка, подаваемого в случае смерти матери, признания ее недееспособной, отсутствия сведений о месте пребывания матери (объявления ее безвестно отсутствующей) или лишения ее родительских прав, указывается дата подачи соответствующего заявления.

В случае если основанием государственной регистрации установления отцовства является вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, в актовой записи о государственной регистрации установления отцовства указывается дата вынесения такого решения, а также полное наименование суда, вынесшего данное решение.



Далее указываются фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В актовой записи о государственной регистрации установления отцовства указываются серия и номер свидетельства об установлении отцовства, которое выдается отцу ребенка.

Актовая запись об установлении отцовства подписывается заявителем.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи об установлении отцовства может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись об установлении отцовства заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя. При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации установления отцовства подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочитать.

Со дня составления актовой записи о государственной регистрации установления отцовства между ребенком и лицом, в отношении которого установлено отцовство, возникают права и обязанности, равноценные правам и обязанностям, как если бы данное лицо являлось на момент рождения ребенка супругом матери ребенка. Иными словами, лицо, в отношении которого установлено отцовство, считается биологическим отцом ребенка.

В частности, лицо, в отношении которого установлено отцовство, может выступать в гражданско-правовых отношениях как законный представитель ребенка; ребенок считается наследником по закону в отношении имущества данного лица; с лица, в отношении которого установлено отцовство, могут быть взысканы алименты на содержание ребенка.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, за государственную регистрацию установления отцовства, включая выдачу свидетельства об установлении отцовства, взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей.

## **Статья 56. Свидетельство об установлении отцовства**

### Комментарий к статье 56

В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния" свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния. Таким образом, свидетельство об установлении отцовства удостоверяет факт установления отцовства в отношении конкретного лица и факт государственной регистрации установления отцовства.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк свидетельства о государственной регистрации установления отцовства заполняется рукописным способом либо с использованием компьютера, пишущей машинки или иных технических средств. Если заполнение бланка свидетельства об установлении отцовства производится рукописным способом, то разрешено использование чернил или пасты синего либо черного цвета. В случае применения оргтехники (пишущей машинки) допускается использование только черного красителя.

В свидетельстве об установлении отцовства не допускаются пометки, подчистки, исправления, а также сокращения слов.

Форма бланка свидетельства об установлении отцовства утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланки свидетельств о государственной регистрации установления отцовства являются документами строгой отчетности (имеют свою серию и номер) и изготавливаются на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ.

Свидетельство о государственной регистрации установления отцовства изготавливается на русском языке, однако, если в соответствии с законодательством субъекта РФ (республики) наравне с русским языком утвержден национальный язык субъекта Федерации, разрешается изготовление свидетельства об установлении отцовства как на русском языке, так и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанными правилами, а также комментируемой статьей, в свидетельство о государственной регистрации установления отцовства вносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность, дата и место рождения лица, в отношении которого установлено отцовство.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Англия, Италия) либо в сокращенном виде, например "РФ", и т.п.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если национальность указана в актовой записи об усыновлении (удочерении). В соответствии со ст. 26 Конституции Рос-

сийской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения лица, в отношении которого составлена запись об установлении отцовства, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если ребенок был рожден на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка, в отношении которого установлено отцовство конкретного лица.

О матери ребенка указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, гражданство, национальность (графа "национальность" заполняется только в том случае, если гражданин указал свою национальность в записи акта об установлении), дата и место рождения.

Далее указываются, какая фамилия, имя и отчество были присвоены ребенку, в отношении которого было установлено отцовство, после государственной регистрации отцовства.

В свидетельстве об установлении отцовства указываются место государственной регистрации установления отцовства, дата составления и номер актовой записи о государственной регистрации установления отцовства, на основании которой выдается данное свидетельство, а также полное наименование органа загса, составившего данную актовую запись.

В соответствии с п. п. 8 и 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, и ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство об установлении отцовства подписывается руководителем органа загса, в котором была произведена государственная регистрация акта гражданского состояния, с указанием даты выдачи данного свидетельства.

Подпись руководителя загса заверяется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния). Печать органа, который производит государственную регистрацию усыновления (удочерения) и выдачу свидетельства об усыновлении (удочерении), ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

## **Статья 57. Внесение изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства**

Комментарий к статье 57

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния", если на момент рождения ребенка родители ребенка состоят между собой в браке, сведения об отце ребенка вносятся в актовую запись о рождении на основании свидетельства о браке.

Если же на момент рождения ребенка родители в браке между собой не состоят, то, в соответствии с ч. 3 указанной статьи, внесение в актовую запись о рождении ребенка осуществляется на основании свидетельства об установлении отцовства, однако на основании свидетельства об установлении отцовства внесение сведений об отце ребенка при государственной регистрации рождения возможно только в том случае, если регистрация рождения производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства. В этом случае фамилия ребенка указывается по фамилии матери, а его отчество и сведения об отце - в соответствии с совместным заявлением родителей об установлении отцовства (заявлением отца) либо в соответствии с решением суда (общее правило). В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", если в отношении ребенка установлено отцовство, при разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по соглашению родителей: или по фамилии отца, или по фамилии матери.

В случае если на момент регистрации рождения установление отцовства в отношении конкретного лица не производилось, сведения об отце ребенка вносятся на основании заявления матери. В соответствии с ч. 5 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", при внесении сведений об отце ребенка по заявлению матери имя ребенка записывается по желанию матери, отчество - по имени лица, указанного в записи акта о рождении в качестве отца ребенка, фамилия ребенка - по фамилии матери.

В случае если мать ребенка умерла; признана вступившим в законную силу решением суда недееспособной; отсутствия сведений о месте пребывания матери или имеется вступившее в законную силу решение суда об объявлении матери ребенка безвестно отсутствующей либо мать ребенка лишена родительских прав, установление отцовства осуществляется на основании единоличного заявления отца ребенка, который на момент рождения ребенка не состоял в браке с матерью ребенка, при наличии согласия на установление отцовства органа опеки и попечительства. При регистрации установления отцовства по заявлению отца фамилия и имя ребенка определяется по его указанию.

Отчество ребенка в любом случае определяется по имени отца, в том числе и в отношении совершеннолетних детей.

Также сведения об отце ребенка могут вообще не вноситься в актовую запись о рождении. В этом случае, в соответствии с ч. 5 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", отчество и имя ребенка записываются по указанию матери, а его фамилия - по фамилии матери.

Учитывая, что в дальнейшем может сложиться ситуация, когда в свидетельство о рождении ребенка могут быть внесены сведения об отце (если на момент составления актовой записи о государственной регистрации рождения ребенка такие сведения не вносились) или сведения об отце ребенка могут быть изменены, в соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона "Об актах гражданского состояния", внесенные сведения об отце ребенка (либо неуказание данных сведений) не являются препятствием для решения вопроса об установлении отцовства.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи сведения об отце ребенка подлежат внесению в актовую запись о рождении ребенка на основании записи акта об установлении отцовства. При этом, если государственная регистрация установления отцовства происходит после составления актовой записи о рождении ребенка, внесенные в актовую запись о рождении ребенка сведения об отце должны быть изменены (за исключением случаев, когда ли-

цо, в отношении которого установлено отцовство, было записано в актовую запись о рождении ребенка в качестве отца ребенка). В соответствии с ч. 2 ст. 69 Закона "Об актах гражданского состояния", запись акта об установлении отцовства является основанием для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния.

В связи с установлением отцовства в актовую запись о рождении ребенка возможно внесение следующих изменений:

- 1) внесение записи об отце ребенка, если такая запись не делалась на момент государственной регистрации рождения ребенка;
- 2) изменение записи об отце ребенка, если в соответствии с актовой записью об установлении отцовства отцом признано иное лицо, чем указанное в актовой записи о рождении ребенка на момент ее составления;
- 3) изменение фамилии, имени, отчества ребенка на основании актовой записи об установлении отцовства (отчество ребенка изменяется по имени отца в любом случае, в том числе и в отношении совершеннолетних детей).

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, внесение сведений об отце, а также изменение фамилии, имени и отчества ребенка осуществляются в порядке, предусмотренном главой 9 Закона "Об актах гражданского состояния" - "Внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния".

Если государственная регистрация установления отцовства производится органом загса после составления актовой записи о рождении ребенка, с целью систематизации и упорядочивания имеющихся актовых записей орган загса должен произвести следующие действия:

- 1) проверить документы, которые предоставляются в орган загса заявителями (родителями) ребенка, в отношении которого осуществляется государственная регистрация установления отцовства. Если регистрация рождения ребенка проводилась ранее, чем подается заявление о государственной регистрации установления отцовства, в орган загса при подаче заявления об установлении отцовства должно быть представлено свидетельство о рождении ребенка, которое также должно быть надлежащим образом проверено.

Если государственная регистрация установления отцовства производится на основании решения суда об установлении отцовства или решения об установлении факта признания отцовства. При предоставлении в орган загса решения суда работник органа загса, принимающий заявление о государственной регистрации установления отцовства, проверяет, вступило ли прилагаемое решение суда на момент подачи заявления в законную силу. Если на момент подачи заявления об установлении отцовства решение суда в законную силу не вступило, заявителю может быть предложено обратиться с заявлением после даты вступления его в законную силу, так как до вступления решения суда в законную силу у ответчика (заинтересованного лица) сохраняется право на обжалование решения.

В случае если заявление об установлении отцовства подается единолично отцом ребенка, орган загса обязан проверить прилагаемое к заявлению свидетельство о смерти матери ребенка, документы о невозможности установить ее место жительства; вступило ли в законную силу решение суда о признании матери недееспособной, объявлении безвестно отсутствующей или о лишении матери родительских прав, а также документ, подтверждающий согласие органов опеки и попечительства на установление отцовства в отношении несовершеннолетнего ребенка;

- 2) проверить, правильно ли составлено заявление об установлении отцовства, если отцовство устанавливается в отношении совершеннолетнего ребенка, орган загса должен удостовериться, что получено согласие совершеннолетнего (подпись в заявлении или отдельное

заявление совершеннолетнего, в отношении которого устанавливается отцовство). Если заявление оформлено надлежащим образом, оно регистрируется органом загса;

3) произвести государственную регистрацию установления отцовства путем составления актовой записи об установлении отцовства и выдать свидетельство об установлении отцовства в отношении конкретного лица;

4) в соответствии с актовой записью об установлении отцовства орган загса вносит изменения в запись акта о рождении ребенка, в отношении которого установлено отцовство. Так как актовые записи составляются в двух экземплярах, изменения в первом экземпляре актовой записи о рождении ребенка, хранящемся в архиве загса, работники загса производят самостоятельно. Далее направляется уведомление в архив, в котором храниться второй экземпляр актовой записи о рождении ребенка. В извещении указывается, какие изменения необходимо произвести в актовой записи о рождении ребенка в связи с установлением в отношении него отцовства.

Если первый экземпляр находится в другом органе загса (при обращении с заявлением об установлении отцовства в загс по месту жительства заявителя), орган загса, в котором производится государственная регистрация установления отцовства, направляет в загс по месту нахождения актовой записи о рождении ребенка (по месту государственной регистрации рождения) соответствующее извещение, в котором указывает, какие изменения необходимо произвести органу загса в актовой записи о рождении ребенка в связи с государственной регистрацией установления отцовства. На загс, расположенный по месту нахождения актовой записи о рождении ребенка, возлагается обязанность произвести изменения в первом экземпляре актовой записи о рождении, а также направить в архив по месту хранения второго экземпляра актовой записи извещение об изменениях в актовой записи о рождении.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, на орган загса возлагается обязанность сообщить в трехдневный срок с момента государственной регистрации отцовства в орган социальной защиты, расположенный по месту жительства матери несовершеннолетнего ребенка, о внесении исправлений и изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства.

Если установление отцовства происходит в отношении совершеннолетнего ребенка, орган загса сообщает об изменениях, внесенных в актовую запись о рождении ребенка, в военкомат и орган внутренних дел, расположенный по месту жительства совершеннолетнего лица.

Если государственная регистрация установления отцовства производится в отношении иностранного гражданина, установление отцовства и изменение актовой записи о рождении ребенка производится по общим правилам с соблюдением ряда дополнительных требований.

## **Глава VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПЕРЕМЕНИ ИМЕНИ**

### **Статья 58. Перемена имени**

#### **Комментарий к статье 58**

В соответствии со ст. 19 ГК РФ, имя гражданина является главным определяющим фактором для индивидуализации конкретного гражданина как субъекта (физического лица) в гражданско-правовых отношениях (гражданском обороте).

Участвуя в отношениях с другими гражданами, гражданин приобретает и осуществляет под своим именем определенный круг прав и обязанностей, характеризующих его отношение с другими гражданами. С другой стороны, граждане вправе требовать от этого гражданина исполнения обязательств, в том числе через суд. Суд принимает и рассматривает исковое заявление только в том случае, если ответчик определен (индивидуализирован) как субъект (личность), то есть указано его имя.

В широком смысле имя гражданина включает в себя фамилию, собственно имя и отчество.

Право на имя относится к одному из личных неимущественных прав гражданина и защищается законом с момента его присвоения гражданину.

В частности, право на имя закрепляется за несовершеннолетним ребенком СК РФ. Согласно СК РФ, право на имя относится к личным неимущественным правам ребенка, независимо от его возраста. Фактически право на имя возникает у ребенка (любого гражданина) с момента его рождения. В соответствии со ст. 58 СК РФ, за ребенком признается право на имя, отчество и фамилию.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 ГК РФ, гражданин не может использовать другое имя для приобретения каких-либо прав и обязанностей. В случае если в результате неправомерного использования имени гражданина ему причинен вред, гражданин может обратиться в суд за защитой чести, достоинства и деловой репутации (ч. 5 ст. 19, ст. 152 ГК РФ).

По общему правилу, закрепленному в ч. ч. 2 и 3 указанной статьи СК РФ, имя ребенку присваивается в момент государственной регистрации рождения по соглашению родителей, фамилия дается по фамилии родителей, состоящих в браке. Если на момент государственной регистрации рождения (если отцовство в отношении ребенка установлено) родители ребенка не состоят в браке и имеют разные фамилии либо при заключении брака ими не была избрана общая фамилия, родителям предоставляется право присвоить ребенку фамилию одного из родителей. Отчество дается по фамилии отца.

Если на момент государственной регистрации рождения ребенка родители не достигли соглашения о том, какая фамилия (при разных фамилиях родителей) или какое имя будет присвоено их ребенку, возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Если на момент государственной регистрации рождения ребенка отцовство в отношении ребенка не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца ребенка, фамилия - по фамилии матери.

Право ребенка на имя сохраняется и охраняется законом РФ и в том случае, если до государственной регистрации рождения родители ребенка были лишены родительских прав либо ребенок был найден (подкинут).

В этом случае фамилия, имя и отчество ребенку, при государственной регистрации рождения присваиваются по указанию органа опеки и попечительства (ОВД, медицинской или воспитательной организацией, в которой находится ребенок) - ч. ч. 1, 3 ст. 19 Закона "Об актах гражданского состояния".

Кроме имени, присвоенному гражданину при рождении, ст. 19 ГК РФ предоставляет гражданину право использовать псевдоним (вымышленное имя), и хотя, фактически, приобретение прав и обязанностей гражданина в некоторых случаях возможно и под псевдонимом, индивидуализирует гражданина только имя, указанное в актовой записи о рождении.

Учитывая, что право на имя является личным неимущественным правом самого гражданина, закон (ч. 2 ст. 19 ГК РФ) предоставляет лицу возможность переменить данное ему при государственной регистрации рождения имя, включая фамилию, само имя и отчество.

Перемена гражданином имени не влечет изменение или прекращение того круга прав и обязанностей, которые гражданин приобрел под прежним именем на момент подачи заявления о перемене своего имени. Закон предусматривает обязанность гражданина, переименовавшего свое имя, известить всех своих должников и кредиторов о произведенных переменах, чтобы предупредить возможные последствия, которые могут быть вызваны такой переименовкой. Риск последствий, связанных с переименовкой имени, лежит на самом гражданине.

В соответствии с ч. 3 ст. 19 ГК РФ, перемена гражданином имени, включая изменение фамилии и отчества, подлежит государственной регистрации в органе загса.

В соответствии с Законом "Об актах гражданского состояния", перемена имени гражданина допускается при государственной регистрации заключения или расторжения брака (ст. ст. 28, 36), при усыновлении ребенка (ст. 134 СК РФ) или государственной регистрации установления отцовства в отношении конкретного ребенка (ст. 57 Закона "Об актах гражданского состояния").

Также, в соответствии с комментируемой статьей, гражданин вправе переменить свое имя, включающее в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, по иным, личным причинам.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, реализовать свое право перемены имени может любое лицо, достигшее возраста четырнадцати лет. И хотя наступление полной дееспособности гражданина связано с достижением им возраста восемнадцати лет (ст. 21 ГК РФ), возможность самостоятельно принять решение о перемене имени и переименовать имя (при наличии согласия обоих родителей) предоставляется гражданину при достижении четырнадцати лет. С достижением этого возраста ГК (ст. 26) также предусматривает наступление у гражданина "частичной" дееспособности. В частности, достигшее возраста четырнадцати лет лицо может самостоятельно совершать отдельные виды сделок.

Достигшее совершеннолетия лицо самостоятельно принимает решение о перемене имени. Закон не устанавливает какого-либо верхнего возрастного ограничения, запрещающего гражданину переменить имя после достижения определенного возраста. Перемена имени гражданином возможна в любом возрасте.

Для перемены имени и государственной регистрации перемены имени гражданин должен обратиться в орган загса с заявлением о перемене имени. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, заявление о перемене имени подается в орган загса, расположенный по месту жительства гражданина или по месту государственной регистрации рождения данного лица (то есть по месту хранения актовой записи о государственной регистрации рождения).

В соответствии с абз. 2 пункта 3 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"), местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом



маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Перемену имени и государственную регистрацию перемены имени производит орган загса, в который гражданин обратился с соответствующим заявлением.

Если заявителем о перемене имени является лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет, но к моменту подачи заявления достигшее четырнадцатилетнего возраста, вместе с заявлением о перемене имени он обязан предоставить письменное согласие родителей (попечителей) в том, что они не возражают против перемены имени их ребенком.

Если один из родителей против перемены ребенком имени, орган загса должен отказать несовершеннолетнему в перемене имени. Однако в данном случае у второго родителя возникает право обратиться в суд с заявлением о внесении изменений в актовую запись. Аналогичным правом заинтересованный родитель может воспользоваться и в том случае, когда второй родитель хотя и не возражает против перемены ребенком своего имени, однако получить от него согласие на перемену ребенком имени не представляется возможным. Например, родители ребенка расторгли брак и после расторжения один из родителей уехал в местность отдаленную от места проживания второго родителя и ребенка (например, за границу) либо связь со вторым родителем потеряна и получить его согласие также невозможно.

Право подачи заявления о внесении изменений в актовую запись возникает у родителя только в том случае, если изначально ребенок, достигший возраста четырнадцати лет обратился с заявлением об изменении имени в орган загса и ему было отказано в перемене имени по тем основаниям, что он не предоставил согласие второго родителя (ч. 1 ст. 307 ГПК РФ). Заявление о внесении в актовую запись изменений подается заявителем по месту жительства и рассматривается судом в порядке особого производства (ч. 2 ст. 307 ГПК РФ).

В заявлении о внесении изменений в актовую запись, подаваемом в суд, заявитель (родитель) просит внести в актовую запись несовершеннолетнего ребенка изменения фамилии, имени или отчества, которые желает произвести ребенок. Отказ органа загса о внесении изменений в актовую запись прилагается к заявлению. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19 НК РФ, при подаче заявления по делам особого производства с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей. Квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к заявлению.

Рассмотрев заявление о внесении изменений в актовую запись, суд выносит решение, которое является основанием для внесения изменений в актовую запись (ст. 309 ГПК РФ).

Данное правило не распространяется на те случаи, когда несовершеннолетний приобрел полную дееспособность.

В соответствии со ст. 27 ГК РФ, несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным (эмансипированным), если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Полная дееспособность ребенка в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, в соответствии с ч. 2 ст. 21 ГК РФ, наступает также при вступлении в брак, если, согласно ч. 2 ст. 13 СК РФ, при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, разрешили данным лицам заключение брака.

При признании несовершеннолетнего полностью дееспособным перемена имени производится в том же порядке и по тем же основаниям, что и для совершеннолетнего лица.

По общим правилам, установленным комментируемой статьей, право на перемену имени может быть самостоятельно реализовано лицом только по достижению им возраста че-

тырнадцать лет. Решение о перемене имени малолетнего лица (ребенка, не достигшего четырнадцати лет) может быть принято только его родителями.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, а также ст. 59 СК РФ, перемена имени ребенка, не достигшего четырнадцати лет, производится на основании совместной просьбы родителей ребенка, с разрешения органа опеки и попечительства.

Если родители желают изменить имя или фамилию ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, они должны обратиться с соответствующим заявлением в орган опеки и попечительства, рассмотрев заявление родителей, орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, может разрешить произвести перемену имени (фамилии) ребенка. Данное решение органа опеки и попечительства является основанием для производства органом загса перемены имени ребенка (фамилии ребенка на фамилию другого родителя) и государственной регистрации перемены имени.

Если родители ребенка, не достигшего четырнадцати лет, проживают отдельно и родитель, с которым живет ребенок, желает присвоить ребенку свою фамилию, он также может обратиться с соответствующим заявлением в орган опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства рассматривает заявление родителя, с которым проживает ребенок, с учетом мнения второго родителя.

Например, при заключении брака родители избрали в качестве общей фамилии фамилию супруга. Во время брака у них родился ребенок, которому была присвоена общая фамилия супругов. Затем брак между родителями был расторгнут. При расторжении брака мать ребенка взяла свою добрачную фамилию. Спустя некоторое время мать ребенка, с которой ребенок остался проживать после расторжения брака, решила присвоить ему свою фамилию.

Для этого, если к моменту подачи заявления ребенок не достиг возраста четырнадцати лет, ей необходимо обратиться с заявлением о перемене фамилии ребенка в орган опеки и попечительства, расположенный по месту ее жительства. Орган опеки и попечительства, рассматривая заявление матери, запрашивает согласие отца ребенка на изменение фамилии ребенка. Однако, даже если отец ребенка выступает против перемены фамилии ребенка, орган опеки и попечительства может дать свое согласие на перемену фамилии ребенка на фамилию матери, с которой он проживает в настоящий момент.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 СК РФ, при принятии органом опеки и попечительства решения о перемене фамилии ребенка мнение второго родителя может не учитываться, если на момент подачи заявления о перемене фамилии ребенка на фамилию родителя, с которым он проживает на момент подачи заявления, второй родитель лишен в отношении ребенка родительских прав, признан вступившим в силу решением суда недееспособным или безвестно отсутствующим (либо место нахождения родителя невозможно установить), а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка (например, уклонение от уплаты алиментов по решению суда).

Также, если ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в отношении ребенка не установлено, орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка вправе разрешить изменить фамилию ребенка на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой. В соответствии с ч. 5 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", если на момент государственной регистрации рождения отцовство в отношении ребенка не установлено, фамилия ребенка записывается по фамилии матери. Однако в дальнейшем мать ребенка может изменить фамилию и принять решение об изменении фамилии ребенка на фамилию, которую она носит в настоящий момент. Например, если по-

сле государственной регистрации рождения ребенка мать ребенка вступила в брак и супругам присвоена общая фамилия по фамилии супруга.

Получив согласие органа опеки и попечительства о перемене фамилии ребенка, мать должна обратиться в орган загса с заявлением о государственной перемене фамилии ребенка, приложив к заявлению решение органа опеки и попечительства.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи, как и любой акт гражданского состояния, перемена имени подлежит государственной регистрации в органе загса.

## **Статья 59. Заявление о перемене имени**

### Комментарий к статье 59

Комментируемая статья устанавливает требования к форме и содержанию заявления о перемене имени.

Заявление о перемене имени подается в орган загса в письменной форме.

Форма заявления о перемене имени утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 15.

При подаче заявления принявший его работник загса регистрирует заявление о перемене имени в книге входящей документации, проставляя в верхнем левом углу заявления дату его принятия и регистрационный номер, присвоенный заявлению.

В правом верхнем углу имеется графа для отметки о государственной регистрации перемены имени (указываются номер и дата составления актовой записи о перемене имени).

В заявлении лицо указывает, какие конкретно изменения в имени оно желает произвести. По желанию заявителя он может произвести перемену как фамилии, имени, отчества, так и отдельно только имени или фамилии (отчества). В частности, в отдельных строках указывается, на какое имя желает переменить заявитель данное ему при государственной регистрации имя, а также какие фамилию и отчество желает присвоить себе заявитель.

В соответствии с указанным правовым актом и положениями комментируемой статьи, в анкетной части заявления о перемене имени должна быть указана следующая информация: фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства, семейное положение заявителя, сведения о документе, удостоверяющем личность заявителя.

При подаче заявления о перемене имени заявитель указывает то имя, которое носит на момент подачи заявления, - имя, присвоенное ему при государственной регистрации рождения (если имя изменялось при заключении брака, установлении отцовства, усыновлении, указывается это имя).

Кроме сведений о рождении сообщаются реквизиты актовой записи о рождении (номер и дата составления, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), зарегистрировавшего рождение).

Национальность указывается по желанию гражданина. В соответствии со ст. 26 Конституции РФ, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Семейное положение гражданина указывается в следующем виде: холост (не замужем), если заявитель не находится в зарегистрированном браке; женат (замужем), если на момент подачи заявления о перемене имени гражданин находится в зарегистрированном браке; разведен (разведена), если последний брак гражданина расторгнут; вдовец (вдова), если второй супруг умер.

Если заявитель состоит в браке (расторгнул брак), указываются реквизиты актовой записи о заключении (расторжении) брака (номер и дата составления, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), зарегистрировавшего брак).

В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Наравне с паспортом, в качестве документа, удостоверяющего личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командиремым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командиремым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Если на момент подачи заявления о перемене имени гражданин имеет несовершеннолетних детей (не достигших возраста восемнадцати лет), в заявлении указываются следующие сведения о каждом ребенке: фамилия, имя, отчество, дата рождения, а также реквизиты актовой записи о рождении каждого из детей заявителя, не достигших совершеннолетия (номер и дата составления актовой записи о рождении, а также полное наименование органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), зарегистрировавшего рождение ребенка).

В заявлении о перемене имени лицо, желающее переменить имя, должно указать причины такой перемены. Закон "Об актах гражданского состояния" не закрепляет какого-либо перечня причин, на основании которых орган загса вправе переменить имя гражданина по его заявлению. Фактически, лицо, подающее заявление может указать любую причину, которая, по его мнению, является достаточным основанием для перемены имени.

В соответствии с Положением о порядке рассмотрения ходатайств о перемене гражданами СССР фамилий, имен и отчеств, утвержденном Постановлением СМ СССР от 20 августа 1971 г. № 587, изменение фамилии, имени, отчества гражданина могло быть осуществлено при наличии веских уважительных причин, перечень которых был закреплен данным Положением. Однако в соответствии с п. 9 Постановления Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" данное Постановление признано не действующим на территории Российской Федерации.

В настоящее время перечень веских уважительных причин перечислен в разделе 6 ("Обоснованность ходатайства о перемене фамилии, имени, отчества") письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", которое действует до настоящего времени.

В соответствии с разделом 6 указанного письма, существующий перечень веских уважительных причин закреплен с целью недопущения случаев необоснованной перемены фамилии, имени, отчества, а также неосновательного отказа органом загса гражданину в заявлении о перемене имени.

Вескими уважительными причинами для перемены фамилии, имени, отчества являются:

а) неблагозвучность фамилии, имени, отчества. Под неблагозвучностью фамилии, имени, отчества гражданина в первую очередь следует понимать личное отношение лица к имени, которое он желает изменить. При этом желание лица переменить имя не должно быть основано на том, что ему больше нравится, как звучит то имя, которое он желает присвоить себе, подавая заявление о перемене имени. Определяющим фактором является то, что лицу, например, неприятно имя, которое было дано ему при рождении. Неблагозвучность имени (фамилии, отчества) может носить и объективный характер, в РФ встречаются фамилии, созвучные с бранными словами, например, фамилия "Дурак" или "Дураков" и т.п., неблагозвучность имени может также являться следствием дачи ребенку имени, образованного от сокращения каких-либо слов. В частности, в начале двадцатого века давались такие имена как "Даздраперма" (сокращенно от "Да здравствует Первое Мая"), "Красарм" (Красная армия) и т.п.;

б) трудность произношения фамилии, имени, отчества. Данная причина может иметь место в случае, если имя лицу было дано в честь какого-либо мифологического героя, имя гражданина заимствовано из другого языка, например, греческого (Мифистоклюс, Хегесистрат, Гипоклес, Сафрониск);

в) желание супруга носить общую с другим супругом фамилию. В случае если при государственной регистрации брака супруги не избрали по каким-либо причинам общую фамилию, впоследствии один из них может изменить свою добрачную фамилию на фамилию супруга (супруги) путем подачи в орган загса заявления о перемене имени;

г) желание супруга вернуть добрачную фамилию. Если при расторжении брака по каким-то причинам один из супругов не указал в заявлении о расторжении брака, что при расторжении он желает присвоить себе добрачную фамилию, за ним сохраняется право в любое время обратиться в орган загса с заявлением о перемене имени для изменения фамилии в общем порядке;

д) желание носить добрачную фамилию, одинаковую с детьми от первого брака, в тех случаях, когда брак не расторгается. Данное основание изменения фамилии имеет место в том случае, когда при заключении первого брака супругу была присвоена общая фамилия по фамилии другого супруга. Во время брака у супругов родились дети, которым также была

присвоена общая фамилия супругов. Впоследствии брак между супругами был расторгнут, а спустя некоторое время супруга (с которой после расторжения брака проживали общие дети) вступила в новый брак, изменив свою фамилию на фамилию второго мужа (фамилии детей в этом случае не изменяются). В случае если супруга пожелает изменить свою фамилию на фамилию первого супруга (ту, которую носят ее дети), это считается веской уважительной причиной перемены имени и орган загса не имеет право отказать заявителю в такой перемене фамилии;

е) желание носить добрачную фамилию, если супруг умер. В случае если при заключении брака производилась перемена фамилии одного из супругов на фамилию супруга, который в последующем умер, по желанию заявителя орган загса может изменить общую фамилию супругов, которую носит переживший супруг, на его добрачную фамилию;

ж) желание носить общую с детьми фамилию, если супруг умер, а заявитель (заявительница) был на добрачной фамилии. В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона "Об актах гражданского состояния", при государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей. В случае если на момент заключения брака супругами не была выбрана общая фамилия, а при регистрации рождения общих детей их фамилия была записана по фамилии отца ребенка, после смерти мужа мать ребенка имеет право изменить добрачную фамилию на фамилию ребенка (мужа). Изменение фамилии супруга на фамилию мужа возможно и при его жизни по основанию, закрепленному в п. "в" раздела 6 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств";

з) желание носить фамилию матери (отца), если отец (мать) не принимал участия в воспитании заявителя. Данное основание может быть приведено несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, в качестве причины перемены им своей фамилии на фамилию матери, если после расторжения брака мать переменила общую фамилию супругов на добрачную либо изменение фамилии супругов при заключении брака не производилось, а фамилия ребенку присвоена по фамилии супруга, не принимавшего в дальнейшем участия в воспитании ребенка. Это основание может применяться и в том случае, когда брак между родителями не расторгнут либо вообще не заключался, например, родители ребенка жили в "гражданском" браке, а при регистрации брака ребенку была присвоена фамилия супруга, который впоследствии не принимал участия в его воспитании;

и) желание носить фамилию отчима (мачехи), воспитавшего заявителя, или отчество по имени отчима, когда усыновление не может быть оформлено. Усыновление в отношении отчима или мачехи не может быть оформлено в случаях, указанных в ст. 127 СК РФ, например, если отчим или мачеха ребенка имеют на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан или в соответствии со вступившим в силу решением суда лишены родительских прав или ограничены судом в родительских правах;

к) если ребенка воспитывали дед, бабушка или другое лицо (даже в том случае, если ребенок не состоит с ним в родственных отношениях), при условии, что родители ребенка не принимали участия в воспитании заявителя, а усыновление не может быть оформлено, это также является веской причиной перемены фамилии заявителя на фамилию лица, фактически воспитавшего ребенка;

л) желание носить отчество по имени лица, фактически воспитавшего заявителя. Ходатайство заявителя о перемене отчества, данного ему при государственной регистрации рож-

дения, на отчество лица, фактически воспитавшего ребенка, может быть удовлетворено в случае, если будет установлено, что отец ребенка, желающего переменить отчество, не принимал участия в его воспитании;

м) желание носить фамилию и имя, соответствующие избранной заявителем национальности. Если родители ребенка имеют разные национальности, ребенок (совершеннолетнее лицо) имеет право обратиться с заявлением о перемене имени в орган загса на том основании, что желает взять имя, соответствующее национальности, которую он избрал для себя. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. В этом случае заявитель может просить изменить имя, данное ему в соответствии с национальностью матери, на имя по национальности отца. Новое имя может представлять перевод имени лица, которое он сейчас носит, с национального языка матери на национальный язык отца либо заявителем может быть избрано иное, понравившееся ему имя.

Данный перечень не является исчерпывающим, однако, в соответствии с письмом Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", перемена фамилии, имени, отчества по иным причинам допустима лишь в порядке исключения.

Заявление о перемене имени подписывается заявителем с указанием даты его составления.

При подаче заявления о перемене имени одновременно с заявлением должно быть представлено свидетельство о рождении лица, желающего переменить имя.

Если на момент подачи заявления о перемене имени заявитель состоит в браке, он должен представить свидетельство о заключении брака. Например, если при заключении брака не производилась перемена фамилии заявителя на фамилию другого супруга и в настоящее время лицо, подающее заявление, желает изменить свою фамилию на фамилию второго супруга.

В случае если брак расторгнут и заявитель ходатайствует о присвоении ему добрачной фамилии, предоставляется свидетельство о расторжении брака.

Если на момент подачи заявления заявитель имеет несовершеннолетних детей, кроме указания в заявлении о перемене имени реквизитов актовой записи о рождении каждого ребенка в орган загса одновременно с подачей заявления о перемене имени должны быть предоставлены свидетельства о рождении всех несовершеннолетних детей, указанных заявителем в заявлении о перемене имени.

При подаче заявления о перемене фамилии на фамилию отчима (мачехи) в орган загса должно быть представлено свидетельство о браке родителя ребенка с отчимом (мачехой).

Если заявитель желает изменить фамилию на фамилию лица, фактически воспитавшего заявителя, в орган загса должны быть предоставлены документы, подтверждающие совместное проживание заявителя с данным лицом, например справка из домоуправления, а в случае, если заявитель проживает с отчимом и желает изменить отчество по его имени, но усыновление не может быть установлено, предоставляется свидетельство о браке родителя ребенка с отчимом.

В случае если лицо, обратившееся с заявлением о перемене имени, является военнослужащим, помимо указанных выше документов заявитель должен представить от командования по месту прохождения службы согласие на перемену фамилии, имени, отчества (раз-

дел 2 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств").

В соответствии с разделом 6 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", если лицо обращается в орган загса с заявлением о перемене имени на том основании, что в актовой записи о государственной регистрации рождения ребенка и в свидетельстве о рождении ребенка указано уменьшительное, ласкательное или сокращенное имя (например, Леша, Миша, Коля, Федя и т.д.), заявителю должно быть отказано в перемене имени и разъяснено, что в данном случае должна производиться не перемена имени, а исправление актовой записи. Исправление актовой записи производится в соответствии с главой 9 Закона "Об актах гражданского состояния".

Однако, если при подаче заявления о перемене имени по указанным основаниям невозможно установить, является ли имя уменьшительным, ласкательным либо сокращенным, орган загса производит перемену имени гражданина в соответствии с правилами, установленными Законом "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, за государственную регистрацию перемены имени, включающего в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, включая выдачу свидетельства о перемене имени, с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере пятиста рублей. Квитанция об оплате государственной пошлины предъявляется заявителем при государственной регистрации перемены имени.

## **Статья 60. Порядок государственной регистрации перемены имени**

### **Комментарий к статье 60**

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, основанием принятия решения органом загса о перемене имени гражданина является заявление о перемене имени, подаваемое в орган загса лицом, желающим произвести перемену своего имени.

Требования к форме и содержанию заявления о перемене имени установлены в ст. 59 Закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с правилами указанной статьи, заявление о перемене имени подается только в письменной форме, с указанием всей требуемой для перемены имени информации, в том числе и причин перемены имени, а также с приложением необходимых документов.

Форма заявления о перемене имени утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 15.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает сроки рассмотрения заявления о перемене имени. В соответствии с нормой прав, закрепленной в ч. 2 ст. 60 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление о перемене имени должно быть рассмотрено органом загса в течение месяца со дня его подачи заявителем в орган загса. Однако при наличии уважительных причин данный срок может быть продлен руководителем органа загса, но не более чем на два месяца. Согласно ч. 2 комментируемой статьи, к уважительным причинам, которые могут являться основанием продления срока рассмотрения заявления о перемене имени, относятся: неполучение копий записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения, а также иные причины, которые препятствуют своевременному внесению изменений в актовые записи.



В соответствии со ст. 59 Закона "Об актах гражданского состояния", при подаче заявления о перемене имени заявитель вместе с заявлением должен представить свидетельство о рождении; свидетельство о заключении брака в случае, если заявитель состоит в браке; свидетельство о расторжении брака в случае, если заявитель ходатайствует о присвоении ему добрачной фамилии в связи с расторжением брака, а также свидетельство о рождении каждого из детей заявителя, не достигших совершеннолетия. В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния удостоверяет только факт государственной регистрации акта гражданского состояния. Поэтому, учитывая, что изменения необходимо производить непосредственно в актовых записях, в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, при получении органом загса заявления о перемене имени орган загса запрашивает копии записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения в связи с переменной имени, от органов записи актов гражданского состояния по месту их хранения. Для этого загс, в который подано заявление о перемене имени, направляет в орган загса, в архиве которого хранится необходимая актовая запись, соответствующее требование.

Для правильного решения вопроса о перемене фамилии, имени, отчества, а также для внесения всех необходимых изменений в актовые записи загс, в который подано заявление о перемене имени, в обязательном порядке должен истребовать копию записи акта о рождении заявителя, копию записи акта о заключении брака, если заявитель состоит в браке, и копии записей актов о рождении его несовершеннолетних детей. В необходимых случаях орган загса должен дополнительно истребовать копии актовых записей об усыновлении ребенка или установлении в отношении ребенка отцовства (раздел 3 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств").

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, если при рассмотрении вопроса о перемене имени лица, подавшего соответствующее заявление, орган загса установит, что актовые записи, в которых необходимо произвести изменения, утрачены, он вправе отказать заявителю в удовлетворении его ходатайства о перемене имени. Извещение заявителя производится путем направления ему письменного извещения об отсутствии записи акта гражданского состояния, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 35).

При отсутствии необходимых для перемены имени актовых записей орган загса возвращает заявителю заявление о перемене имени со всеми приложенными документами и разъясняет необходимость восстановления утраченных актовых записей и порядок восстановления. Восстановление утраченных актовых записей производится в соответствии с главой 10 "Восстановление и аннулирование записей актов гражданского" Закона "Об актах гражданского состояния".

В этом случае гражданин может обратиться с заявлением о перемене имени только после восстановления всех утраченных актовых записей.

В случае если никаких препятствий к принятию заявления о перемене имени не существует, орган загса принимает заявление и производит его регистрацию. При рассмотрении заявления о перемене имени с целью всесторонности и объективности рассмотрения вопроса о перемене имени по существу и проверки достоверности сведений, указанных заявителем, орган загса вправе обязать заявителя предоставить дополнительные документы, кроме тех, которые указаны в Законе "Об актах гражданского состояния".

Если при разрешении вопроса о перемене имени у органа загса возникнут сомнения в достоверности представленной заявителем информации или в подлинности представленных гражданином документов (например, орган загса может усомниться в подлинности документа, удостоверяющего личность гражданина), орган загса правомочен направить в соответствующие государственные органы, предприятия и организации необходимые запросы для разрешения возникших сомнений.

В соответствии с разделом 4 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", при разрешении вопроса о перемене имени гражданина, орган загса в обязательном порядке должен направить в орган МВД соответствующий запрос для установления личности заявителя.

Для установления личности заявителя, наличия у заявителя судимости, а также предотвращения возможности заявителя использовать перемену имени в целях избежания ведущегося в отношении него розыска, уклонения от следствия, суда, уплаты алиментов или обязательств, возложенных на него в гражданско-правовых отношениях, а также предотвращения возможности использования заявителем перемены имени в иных корыстных целях, орган загса обязан направить в соответствующие органы МВД по месту жительства заявителя весь собранный по заявлению о перемене имени конкретного лица материал для проверки.

По итогам проверки органы МВД возвращают весь переданный органом загса для проведения проверки материал, одновременно приложив свое заключение, в котором органы МВД сообщают свое мнение относительно возможности перемены гражданином имени. Если, согласно заключению МВД, перемена имени конкретного лица невозможна, они должны указать основания своих выводов, например в отношении лица ведется следствие или он находится в розыске.

Если в заключении, направленном МВД по итогам рассмотрения представленного органом загса материала о перемене имени, указано, что принятие решения невозможно вследствие отсутствия каких-либо документов, орган загса возвращает заявление о перемене имени и приложенные к нему документы заявителю, одновременно разъяснив его обязанность устранить допущенные нарушения. После устранения нарушений (представления недостающих документов) орган загса начинает проверку заново (рассматривает заявление и направляет материалы в орган МВД по месту жительства заявителя).

Орган МВД, рассматривая материалы заявления, дает свое заключение о возможности перемены гражданином имени, исходя только из результатов проверки личности заявителя. В своем заключении орган МВД может указать на наличие корыстной или иной заинтересованности заявителя в перемене имени, что должно быть подробно и четко изложено в заключении. Вопросы обоснованности требования и причин перемены имени к компетенции МВД не относятся. В противном случае органы МВД фактически подменили бы полномочия в вопросе перемены имени, отнесенные к компетенции органов загса.

Таким образом, заключение органов МВД о возможности перемены гражданином имени, является для органа загса только одним из документов, на основании которого орган загса разрешает вопрос о возможности перемены имени. В том случае, когда в заключении органа МВД будет указано, что заявитель на момент подачи ходатайства о перемене фамилии, имени, отчества находится под следствием или судом либо у него имеется судимость, не погашенная и не снятая в установленном законом порядке, о чем заявитель не сообщил в заявлении, орган загса должен отказать в перемене фамилии, имени, отчества независимо от мотивов, изложенных в заявлении.

При получении от органов МВД положительного заключения о возможности перемены гражданином имени орган загса должен по существу разрешить возможность перемены заявителем фамилии, имени, отчества.

Для разрешения данного вопроса орган загса должен определить, являются ли причины перемены имени, указанные лицом в заявлении о перемены имени, вескими и уважительными. Перечень веских уважительных причин, достаточных для принятия органом загса положительного решения о перемене имени гражданина, закреплен в разделе 6 ("Обоснованность ходатайства о перемене фамилии, имени, отчества") письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств". К таким причинам относятся: неблагозвучность фамилии, имени, отчества; трудность произношения фамилии, имени, отчества; желание супруга носить общую с другим супругом фамилию, если при регистрации брака они остались на добрачных фамилиях; желание супруга вернуть добрачную фамилию, если об этом не было заявлено при расторжении брака; желание носить добрачную фамилию, одинаковую с детьми от первого брака, в тех случаях, когда брак не расторгается; желание носить добрачную фамилию, если супруг умер; желание носить общую с детьми фамилию, если супруг умер, а заявитель (заявительница) был на добрачной фамилии; желание носить фамилию матери (отца), если отец (мать) не принимал участия в воспитании заявителя; желание носить фамилию отчима (мачехи), воспитавшего заявителя, или отчество по имени отчима, когда усыновление не может быть оформлено; желание носить фамилию деда, бабушки или другого лица, фактически воспитавшего заявителя, если родители не принимали участия в воспитании заявителя, а усыновление не может быть оформлено; желание носить отчество по имени лица, фактически воспитавшего заявителя, если отец не принимал участия в воспитании заявителя; желание носить фамилию и имя, соответствующие избранной заявителем национальности (при разных национальностях родителей).

Данный перечень не является исчерпывающим, поэтому в каждом конкретном случае, если указываются иные, кроме перечисленных, причины перемены гражданином имени, орган загса не вправе отказать лицу в перемене имени только на том основании, что указанная им причина перемены имени не входит в данный перечень. Поэтому, в случае признания органом загса любой иной причины, по которой гражданин желает переменить имя, веской уважительной причиной, орган загса вправе произвести перемену и государственную регистрацию перемены имени.

На основании проведенной проверки, а также документов, представленных заявителем при подаче заявления о перемене имени, документов, полученных органом загса по направленным запросам, и заключения органа МВД, составленного на основании материалов (заявления о перемене имени и иных документов, приложенных к заявлению), направленного органом загса, орган загса, в который непосредственно подано заявление о перемене имени, составляет заключение, в котором излагает свое мнение относительно возможности перемены заявителем фамилии, имени или отчества или отказа в таких изменениях.

Заключение о возможности перемены гражданином фамилии, имени или отчества составляется органом загса в двух экземплярах, которые подписываются руководителем органа загса, составившим заключение, и скрепляются печатью.

Первый экземпляр заключения вместе со всеми имеющимися на момент составления заключения документами направляется в вышестоящий орган загса (областной, краевой, городской (городов республиканского подчинения), а в республике, не имеющей областного деления, и в автономной республике - в республиканский орган загса) для принятия окончательного разрешения на перемену заявителем фамилии, имени, отчества.

Второй экземпляр остается на хранении в отделе загса, составившего заключение о возможности перемены гражданином фамилии, имени или отчества.

Вышестоящий орган загса (республиканский, краевой, областной, городской (городов республиканского подчинения)), рассмотрев заключение по вопросу перемены имени, фамилии, отчества, составленное органом загса в который гражданин обратился с заявлением о перемены имени, а также проверив приложенные к заключению документы, разрешает вопрос перемены имени по существу. То есть дает окончательное разрешение на перемену гражданином фамилии, имени, отчества либо отказывает в этом.

В соответствии с действующим законодательством, при разрешении вышестоящим органом загса вопроса о перемене имени по существу, не требуется получение разрешения или согласия на перемену имени гражданина от какого-либо иного государственного органа. Принятие такого решения является исключительной компетенцией вышестоящего органа загса.

В случае если при рассмотрении вопроса о перемене имени вышестоящий орган загса установит, что для разрешения вопроса по существу собранных материалов недостаточно, орган загса, разрешающий перемену, вправе вернуть их в нижестоящий орган загса, представивший данный материал на разрешение.

При возврате материалов вышестоящий загс указывает причины невозможности рассмотрения вопроса о перемене имени по существу, а также дает нижестоящему загсу письменные указания о проведении в установленный срок дополнительной проверки или истребовании у заявителя или иных учреждений и организаций дополнительных документов, необходимых для разрешения вопроса о перемене имени.

Решение о разрешении производства перемены фамилии, имени или отчества гражданина либо отказе в такой перемене принимается непосредственно руководителем вышестоящего органа загса, в который направлено заключение и материалы проверки по заявлению гражданина.

Разрешение или отказ на перемену имени проставляется в форме записи в правом верхнем углу заключения в виде записи "разрешено" ("отказано") и скрепляется печатью.

О принятом решении орган загса обязан сообщить гражданину, подавшему заявление о перемене имени, а также направить копию данного уведомления в орган загса, которым направлено заключение.

Уведомление направляется в письменном виде и подписывается должностным лицом, давшим разрешение на перемену фамилии, имени, отчества. В уведомлении орган загса обязан сообщить гражданину, что его заявление о перемене имени рассмотрено и ему разрешено произвести перемену фамилии, имени, отчества. Одновременно в извещении указывается, что в месячный срок, с момента разрешения перемены имени, гражданин обязан зарегистрировать перемену фамилии, имени, отчества в органе загса. Также в извещении разъясняется, что в случае пропуска гражданином без уважительных причин месячного срока, отведенного для государственной регистрации перемены имени, разрешение о перемене фамилии, имени, отчества утрачивает свою силу.

При государственной регистрации перемены фамилии, имени, отчества, заявитель, которому разрешена перемена имени, должен предоставить квитанцию об оплате государственной пошлины. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, за государственную регистрацию перемены имени, включающего в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, включая выдачу свидетельства о перемене имени, с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере пятиста рублей.

В случае если гражданину отказано в перемене фамилии, имени, отчества, заявителю направляется извещение об отказе в государственной регистрации, в котором сообщается, что его заявление о перемене имени рассмотрено органом загса, однако ввиду отсутствия оснований удовлетворению не подлежит. Форма извещения об отказе в государственной регистрации акта гражданского состояния утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 37).

Извещение об отказе в перемене имени подписывается руководителем органа загса. Одновременно с направлением извещения об отказе в перемене имени заявителю возвращаются все документы, приложенные им к заявлению о перемене имени на момент его подачи.

В случае несогласия лица, подавшего заявление о перемене имени с основаниями, изложенными органом загса в извещении об отказе в государственной регистрации перемены имени, заявитель имеет право обратиться в суд с заявлением о внесении изменений в актовую запись.

Заявление подается заявителем в суд, находящийся по месту жительства заявителя (ст. 307 ГПК РФ), и рассматривается по правилам особого производства.

При обращении в суд к заявлению о внесении изменений в актовую запись прилагается письменный отказ органа загса о внесении таких изменений (извещение об отказе в государственной регистрации акта гражданского состояния), а также квитанция об уплате государственной пошлины. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19 НК РФ, при подаче заявления по делам особого производства с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей.

В соответствии со ст. 309 ГПК РФ, решение суда относительно заявления о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния служит основанием для исправления или изменения такой записи органом записи актов гражданского состояния (то есть заменяет собой положительное решение по вопросу перемены имени, даваемое вышестоящим органом загса). В решении суда указывается номер актовой записи, в которую необходимо внести соответствующие изменения, а также изменения, которые были утверждены судом при рассмотрении заявления гражданина. То есть суд указывает на какое имя, фамилию, отчество необходимо изменить имя, фамилию, отчество, которые носит заявитель в настоящий момент. С момента вступления решения суда в законную силу гражданин должен обратиться в орган загса для регистрации перемены имени на основании решения суда.

При удовлетворении судом заявления гражданина об изменении фамилии, имени, отчества орган загса не имеет права отказать в государственной регистрации перемены имени по каким-либо причинам.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 ГК РФ, на гражданина, переименовавшего имя, возлагается обязанность уведомить об этом своих должников и кредиторов, то есть тех лиц, которые в связи с участием гражданина, переименовавшего имя, в гражданских правоотношениях, имеют к нему определенные притязания, возникшие в результате заключения договора, сделки, а также иных действий, влекущих возникновение, изменение или прекращение гражданско-правовых отношений. Если гражданин проигнорировал извещение своих кредиторов о перемене имени, все риски, связанные с неисполнением данного предписания закона, лежат на лице, переименовавшем имя. При этом, в зависимости от ситуации, кредитор может рассматривать перемену гражданином имени как способ уйти от исполнения гражданско-правовых обязательств (например, по договору). С другой стороны, надлежащее извещение своих

должников о перемене имени, дает гражданину возможность нести меньший риск последствий, которые возможно могут возникнуть в результате перемены имени (например, при оформлении наследства).

Также, в соответствии с ч. 6 комментируемой статьи, обязанность известить органы внутренних дел о государственной регистрации перемены гражданином имени возлагается непосредственно на орган загса, произведший такую регистрацию. Согласно закрепленной в ч. 6 комментируемой статьи норме права, загс должен сообщить о государственной регистрации перемены гражданином имени в орган внутренних дел по месту жительства гражданина, переименовавшего имя, в семидневный срок со дня государственной регистрации перемены имени.

## **Статья 61. Содержание записи акта о перемене имени**

### **Комментарий к статье 61**

Государственная регистрация перемены гражданином фамилии, имени, отчества производится путем составления органом загса актовой записи о перемене имени.

Форма актовой записи о перемене имени утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланк актовой записи о государственной регистрации перемены гражданином имени является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о перемене имени может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанным Постановлением, а также комментируемой статьей, в актовой записи о перемене имени указываются следующие сведения: наименование органа загса, номер актовой записи, дата составления, а также номер экземпляра актовой записи.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры записей актов о государственной регистрации перемены имени, составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состоя-

ния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В анкетной части актовой записи указывается фамилия, собственно имя, отчество лица, которые оно носило до перемены имени, а также фамилия, имя, отчество, присвоенные ему после государственной регистрации перемены имени.

Сведения о фамилии, имени и отчестве заносятся в два вертикальных столбца. В левый столбец заносятся данные до перемены имени, а в правый - фамилия, имя и отчество, присвоенные после перемены.

Далее указываются дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства. Учитывая, что эти данные не имеют отношения к перемене имени, то есть не меняются в связи с переменной гражданином своего имени, они указываются построчно.

В соответствии с п. 4 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указывается дата составления и номер актовой записи о рождении, а также полное наименование органа загса, составившего актовую запись о рождении данного лица.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Украина) либо в сокращенном виде, например "РФ" и т.п.

Графа "национальность" заполняется по желанию каждого из лиц. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В актовой записи о перемене имени указываются реквизиты свидетельства о перемене имени (серия и номер), которое выдается переименовавшему имя лицу в удостоверение факта государственной регистрации перемены имени.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи о перемене имени может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись о перемене имени заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя.

При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

Актовая запись о перемене имени подписывается лицом, в отношении которого она составлена.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации перемены имени подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочитать.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, за государственную регистрацию перемены имени, включающего в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, включая выдачу свидетельства о перемене имени, с заявителя взывается государственная пошлина в размере пятиста рублей.

## **Статья 62. Свидетельство о перемене имени**

### **Комментарий к статье 62**

В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния. Таким образом, свидетельство о перемене имени удостоверяет факт перемены гражданином имени и факт государственной регистрации перемены имени.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк свидетельства о государственной регистрации перемены имени заполняется рукописным способом либо с использованием компьютера, пишущей машинки или иных технических средств. Если заполнение бланка свидетельства о перемене имени производится рукописным способом, то разрешено использование чернил или пасты синего либо черного цвета. В случае применения оргтехники (пишущей машинки) допускается использование только черного красителя.



В свидетельстве о перемене имени не допускаются поправки, подчистки, исправления, а также сокращения слов.

Форма бланка свидетельства о перемене имени утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланки свидетельств о государственной регистрации перемены имени являются документами строгой отчетности (имеют свою серию и номер) и изготавливаются на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ.

Свидетельство о перемене имени изготавливается на русском языке, однако, если в соответствии с законодательством субъекта РФ (республики) наравне с русским языком утвержден национальный язык субъекта Федерации, разрешается изготовление свидетельства о перемене имени как на русском языке, так и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанными Правилами, а также комментируемой статьей, в свидетельстве о государственной регистрации перемены имени вносятся следующие сведения: фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность лица, переименовавшего имя.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (например, Украина) либо в сокращенном виде, например "РФ", и т.п.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если национальность указана в актовой записи о перемене имени. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения лица, в отношении которого составлена запись о перемене имени, в удостоверении которой выдается свидетельство, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если гражданин был рожден на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Далее указывается фамилия, имя, отчество, которые присвоены лицу после государственной регистрации перемены имени.

Затем идет указание на актовую запись о перемене имени (указывается номер актовой записи, дата ее составления, а также полное наименование органа загса, составившего данную актовую запись), в удостоверении которой выдается свидетельство о перемене имени.

В соответствии с п. п. 8 и 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, и ст. 8

Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о перемене имени подписывается руководителем органа загса, в котором была произведена государственная регистрация акта гражданского состояния, с указанием даты выдачи данного свидетельства.

Подпись руководителя загса заверяется печатью органа загса. Печать органа, который производит государственную регистрацию перемены имени и выдачу свидетельства об усыновлении (удочерении), ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочитать.

### **Статья 63. Изменения записей актов гражданского состояния в связи с переменой имени**

#### Комментарий к статье 63

Комментируемая статья устанавливает порядок изменения актовых записей, составленных в отношении гражданина, после перемены гражданином имени и государственной регистрации перемены имени.

Данные изменения производятся с целью устранения противоречий между актовой записью о перемене имени, согласно которой гражданину присваивается новая фамилия, имя, отчество, и остальными актовыми записями, в которых указано имя гражданина, которое ему присвоено при рождении и которое он носил до проведения государственной регистрации перемены имени.

В соответствии с комментируемой статьей, при внесении изменений в актовые записи, составленные в отношении гражданина, переименовавшего имя, с учетом произведенных изменений гражданину выдаются новые свидетельства о государственной регистрации в удостоверение данных актов гражданского состояния.

Орган загса не правомочен вносить изменения в актовые записи, составленные в отношении гражданина РФ, иностранного гражданина или лица без гражданства компетентным органом иностранного государства с соблюдением законодательства иностранного государства.

Такие изменения вносятся соответствующим компетентным органом иностранного государства при представлении указанными лицами свидетельства о перемене имени, выданного на территории РФ.

В соответствии с разделом 9 письма Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств", государственная регистрация перемены гражданином фамилии, имени, отчества влечет за собой внесение изменений в следующие актовые записи:

- 1) в запись акта о рождении лица, который переименовал фамилию. Данные изменения вносятся в том случае, если на момент перемены фамилии заявитель не состоял в браке;
- 2) в актовую запись о рождении и актовую запись о расторжении брака, если гражданин до момента государственной регистрации перемены имени расторг брак и после развода остался на добрачной фамилии;
- 3) в актовую запись о расторжении брака, если до момента государственной регистрации перемены имени гражданин расторг брак и после развода остался на фамилии другого супруга (общей фамилии) либо на фамилии супруга по предыдущему браку;
- 4) в запись акта о расторжении брака, если при расторжении брака супруг (супруга) избрал добрачную фамилию;

5) в запись акта о заключении брака, если при заключении брака изменение фамилии супруга не производилось, однако впоследствии он изменил фамилию в порядке глава 7 Закона "Об актах гражданского состояния" - "Государственная регистрация перемены имени";

6) в запись акта о рождении и в запись акта о заключении брака в случае изменения фамилии супруга, если при заключении брака данное лицо не изменяло добрачную фамилию;

7) в запись акта о заключении брака, если при государственной регистрации заключения брака перемена фамилии не производилась и лицо осталось на фамилии супруга по первому браку, а также в том случае, если перемена фамилии производится лицом, состоящим в браке, на фамилию супруга;

8) если лицом производится перемена имени и отчества, то изменения вносятся в свидетельство о рождении, а если на момент государственной регистрации перемены имени и отчества лицо состоит в браке, то и в актовую запись о заключении брака.

Если лицо состоит не в первом браке и меняет фамилию, имя или отчество, в актовые записи, относящиеся к первому браку (актовые записи о заключении и расторжении брака), изменения не вносятся.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, если перемена имени производится лицами, имеющими несовершеннолетних детей, в актовую запись о рождении ребенка вносятся изменения в сведениях о родителях ребенка.

Если на момент изменения лицом фамилии, имени или отчества его ребенок достиг совершеннолетия, то соответствующие изменения в актовой записи о рождении могут вноситься только по заявлению совершеннолетнего ребенка. Изменения производятся в общем порядке, установленном главой 7 Закона "Об актах гражданского состояния" - "Государственная регистрация перемены имени".

Если фамилию изменил один из родителей несовершеннолетнего ребенка (не достигшего возраста четырнадцати лет), то изменения в актовой записи о рождении ребенка производятся по соглашению родителей, а если такое согласие между родителями не достигнуто - по указанию органа опеки или попечительства.

При перемене имени отцом в записях актов о рождении несовершеннолетних детей исправляется их отчество.

Если лица, переименовавшие имя, являются усыновителями ребенка и записаны в свидетельство о рождении ребенка в качестве его родителей, при перемене фамилии или имени усыновителем, записанным в качестве отца ребенка, а также фамилии или имени лицом, в отношении которого установлено отцовство, в свидетельство о рождении ребенка вносятся изменения в фамилии и отчестве. Также изменения, связанные с переименованием лицом имени, вносятся в записи актов об усыновлении и в записи актов об установлении отцовства.

Если усыновленный или ребенок, в отношении которого установлено отцовство, достиг на момент государственной регистрации перемены имени усыновителя или лица, в отношении которого установлено отцовство, совершеннолетия, изменения в актовую запись о рождении ребенка могут быть внесены только по его заявлению.

Учитывая, что в соответствии с п. 1 ст. 58 Закона "Об актах гражданского состояния" решение о перемене имени может быть самостоятельно принято лицом, достигшим четырнадцати лет, изменение актовой записи о рождении лица, родители, усыновители которого, изменили имя, может быть произведено только с согласия лица, хоть и являющегося несовершеннолетним, но достигшим к моменту государственной регистрации перемены имени указанных лиц возраста четырнадцати лет.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, на основании изменений, которые были внесены в актовую запись ребенка, не достигшего к моменту государственной регистрации перемены родителями (усыновителями, лицом, в отношении которого установлено отцовство) фамилии, имени или отчества, выдается новое свидетельство о его рождении. Внесение изменений в записи актов о рождении совершеннолетних детей заявителя необходимо для того, чтобы впоследствии заявитель и его дети имели возможность доказать родственные отношения.

После государственной регистрации перемены имени орган загса, зарегистрировавший данный акт гражданского состояния, направляет соответствующие уведомления во все органы загса по месту хранения актовых записей, в которые необходимо внести изменения.

Внесение в актовые записи соответствующих изменений производится загсом по месту хранения соответствующей записи.

Произведя изменения в первых экземплярах актовых записей, орган загса пересылает извещение в архив вышестоящего органа загса (республиканский, краевой, областной, городской (городов республиканского подчинения)) для внесения изменений во вторые экземпляры записей.

Отметка о внесении изменений в актовую запись производится в графе "для отметок" с указанием даты и основания произведенного изменения и заверяется подписью лица, производшего запись, и печатью органа загса.

Ранее выданные свидетельства, выданные на основании актовой записи, в которой произведены изменения, аннулируются в установленном порядке, а взамен им выдаются новые.

## **Глава VIII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ СМЕРТИ**

### **Статья 64. Основания для государственной регистрации смерти**

#### **Комментарий к статье 64**

Как и любой другой акт гражданского состояния, смерть гражданина подлежит государственной регистрации.

Со смертью гражданина происходит прекращение его прав и обязанностей по обязательствам в отношении иных участников гражданского оборота, а также обязательств иных участников гражданского оборота по отношению к умершему гражданину.

Вместе с тем смерть гражданина является основанием возникновения у определенного круга лиц прав на имущество гражданина.

Так, в соответствии со ст. ст. 1113, 1114 ГК РФ, со дня смерти гражданина открывается наследство и наследники призываются к наследству.

Вместе с этим, право в отношении имущества гражданина может возникать и у иных, кроме наследников, лиц, в частности, кредиторы наследодателя имеют право требовать от наследников исполнения обязательств наследодателя в пределах стоимости перешедшего к ним по наследству имущества (ст. 1175 ГК РФ).

Комментируемая статья закрепляет основания государственной регистрации смерти гражданина.

В соответствии с положениями, закрепленными в комментируемой статье, основаниями государственной регистрации смерти гражданина являются:

1) документ установленной формы о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 7 августа 1998 г. № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х", документом, на основании которого орган загса регистрирует смерть гражданина, является медицинское свидетельство о смерти.

Медицинское свидетельство о смерти является документом строгой отчетности, имеет свою серию и номер.

В медицинском свидетельстве о смерти указывается фамилия, имя, отчество умершего, пол, дата рождения и смерти (указывается день, месяц и год). Если свидетельство о смерти выдается в отношении ребенка от 6 дней до 1 месяца, указывается, каким родился ребенок - доношенным или недоношенным. Для детей, умерших в возрасте от 6 дней до 1 года, указывается масса тела ребенка при рождении, число месяцев и дней жизни, каким по счету был умерший ребенок у матери, а также возраст матери.

В свидетельстве о смерти указывается место жительства умершего гражданина, а если медицинское свидетельство о смерти выдается в отношении ребенка в возрасте до одного года, сведения о месте жительства заполняются в отношении его матери.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В графе "место смерти" указывается республика, область (край, иной субъект Федерации), город (село). Также указывается, где точно наступила смерть: дома, в стационаре или другом месте (например, если смерть наступает в ДТП или от иного несчастного случая, умышленного убийства лица, в отношении которого выдается медицинское свидетельство о смерти).

Графа "национальность" заполняется в случае, если национальность указана в других актовых записях гражданина, а в отношении умершего ребенка в возрасте до одного года, в отношении его матери, по ее желанию. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В графе "семейное положение" указывается, состоял ли на момент смерти гражданин в браке, был разведен, вдов либо никогда не состоял в браке. В случае если эти данные на момент заполнения медицинского свидетельства о смерти получить не представляется возможным, указывается, что информация относительно семейного положения лица неизвестна.

Далее указываются сведения об образовании лица (высшее, незаконченное высшее, среднее специальное, среднее общее, неполное среднее, начальное), а также кем работал умерший до наступления смерти.

В медицинском свидетельстве о смерти указывается причина смерти (от заболевания, несчастного случая, не связанного с производством, несчастного случая, связанного с производством, убийства, самоубийства, если род смерти не установлен, об этом также указывается в данной графе).

На оборотной стороне указывается точная причина смерти.

Свидетельство подписывается лицом, выдавшим данное свидетельство (частнопрактикующим врачом), подпись которого заверяется печатью медицинского учреждения.

В нижней части медицинского свидетельства о смерти ставится отметка врача органа загса, ответственного за правильность заполнения свидетельства о смерти. Запись о правильности составления подписывается врачом органа загса с указанием даты и полного наименования органа загса. Подпись врача заверяется печатью.

В отношении ребенка, умершего после родов или на первой неделе жизни, составляется свидетельство о перинатальной смерти.

Смерть регистрируется в отношении любого гражданина, в том числе и ребенка, умершего на первой неделе жизни. В соответствии с ч. 2 ст. 20 Закона "Об актах гражданского состояния", в случае, если ребенок умер на первой неделе жизни, государственная регистрация его смерти производится на основании медицинского свидетельства о рождении и о перинатальной смерти, выданных медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.

Если ребенок родился мертворожденным, государственной регистрации его смерти не производится (ч. 1 ст. 20 Закона "Об актах гражданского состояния");

2) решение суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим, вступившее в законную силу. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 262, ГПК РФ дела об установлении факта смерти и об объявлении гражданина умершим производятся судом в порядке особого производства.

Дела об установлении факта смерти гражданина в определенное время и при определенных обстоятельствах рассматриваются судом в случае, если орган загса, в который обратилось лицо с заявлением о государственной регистрации смерти гражданина, отказал заявителю в государственной регистрации смерти. В соответствии со ст. 265 ГПК РФ, суд устанавливает факт смерти гражданина только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты.

Таким образом, при подаче заявления об установлении факта смерти гражданина в определенное время и при определенных обстоятельствах к заявлению должен быть приложен письменный отказ органа загса в регистрации смерти.

Заявление об установлении факта смерти подается заявителем по месту его жительства (ст. 266 ГПК РФ). В заявлении должно быть указано, для какой цели гражданину необходимо установить факт смерти, а также приведены доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов или невозможность восстановления утраченных документов (ст. 267 ГПК РФ).

Обычно факт смерти гражданина устанавливается в тех случаях, когда есть основания полагать, что смерть гражданина наступила в определенное время и при определенных обстоятельствах, однако труп не найден (не опознан), а следовательно, получить документ установленной формы о смерти, на основании которого производится государственная регистрация смерти, невозможно. Например, при крушении самолета, морского лайнера, техногенных катастрофах, когда достоверно известно, что гражданин находился на потерпевшем крушение транспортном средстве либо в местности, где произошла катастрофа, но тело гра-

жданина, хоть и не найдено (не опознано), однако оснований полагать, что он остался жив, нет. Или существуют свидетели, которые могут подтвердить смерть гражданина, например, если они видели, как гражданин утонул.

В соответствии со ст. 268 ГПК РФ, вступившее в законную силу решение суда об установлении факта смерти, является документом, подтверждающим данный факт, и служит основанием для государственной регистрации смерти. Фактически, решение суда об установлении факта смерти подменяет собой документ установленной формы о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. Однако решение суда об установлении факта смерти не может заменять свидетельство о смерти, выдаваемое в подтверждение государственной регистрации смерти.

Объявление гражданина умершим, как и установление факта смерти гражданина, производится судом в порядке особого производства, однако основным отличием от установления процедуры объявления гражданина умершим от установления факта смерти гражданина является то, что заявитель не располагает какими-либо сведениями о гражданине, то есть на момент подачи заявления об объявлении гражданина умершим нет оснований полагать, что он мертв или жив, а также не существует свидетелей, которые могут подтвердить или опровергнуть данный факт.

В соответствии со ст. 45 ГК РФ, основанием объявления гражданина умершим является отсутствие в течение пяти лет сведений о месте жительства или месте его пребывания.

Если гражданин пропал без вести (признан безвестно отсутствующим) и о его месте нахождения ничего неизвестно, решение об объявлении гражданина умершим может быть принято по истечении пяти лет с момента, когда гражданин пропал без вести.

Если гражданин пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, он может быть объявлен умершим, если о нем нет никаких сведений в течение шести месяцев.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

В соответствии с ч. 2 ст. 279 ГПК РФ, вступившее в законную силу решение суда об объявлении гражданина умершим является основанием для государственной регистрации смерти гражданина.

Регистрация смерти гражданина на основании решения суда об установлении факта смерти либо об объявлении гражданина умершим представляет собой "юридическую" смерть. То есть, фактически, гражданин на момент регистрации его смерти может быть жив. Поэтому, в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, в отношении которого установлен факт смерти, или гражданина, объявленного умершим, суд новым решением отменяет свое ранее принятое решение, что является основанием для аннулирования записи о смерти в книге государственной регистрации актов гражданского состояния (ст. 46 ГК РФ);

3) документ, выданный компетентными органами, о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании Закона "О реабилитации жертв политических репрессий". В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", государственные органы, осуществляющие архивное хранение дел, связанных с репрессиями, по заявлению заинтересованных лиц обязаны, если располагают соответствующими сведениями, сообщить им время, причины смерти и место погребения реабилитированного. На основании документа, со-

державного указавшую информацию, орган загса производит государственную регистрацию смерти гражданина.

В соответствии с п. 1 ст. 333.39 НК РФ, за государственную регистрацию, смерти, включая выдачу свидетельств, заявители освобождаются от уплаты государственной пошлины. Указанная статья также отдельно закрепляет правило, согласно которому заявители освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств о смерти при исправлении и изменении записей актов о смерти необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных лиц на основании закона о реабилитации жертв политических репрессий, а также за выдачу повторных свидетельств о смерти лиц указанной категории.

## **Статья 65. Место государственной регистрации смерти**

### **Комментарий к статье 65**

Комментируемая статья определяет орган загса, который должен произвести государственную регистрацию смерти гражданина. В соответствии с общими правилами, закрепленными в ч. 1 комментируемой статьи, государственная регистрация смерти гражданина может быть произведена органом загса, находящимся по последнему месту жительства гражданина, месту наступления смерти, месту обнаружения тела умершего или по месту нахождения организации, выдавшей документ о смерти.

Под последним местом жительства следует понимать место жительства гражданина, по которому он проживал до момента наступления смерти.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Место наступления смерти определяется в соответствии с административно-территориальным делением местности, в которой произошла смерть гражданина. Поэтому, если смерть гражданина наступила не по месту его жительства, государственную регистрацию смерти гражданина может произвести орган загса, к которому относится данная административно-территориальная единица. Это может быть загс города, в котором умер гражданин, или даже загс района города, в котором проживал гражданин, при наступлении смерти не в районе, где находится его место жительства, например, когда гражданин умер, находясь в командировке.

Регистрация смерти может быть также произведена загсом, расположенным по месту обнаружения тела умершего. Иногда место обнаружения тела умершего может совпадать с местом смерти, а иногда и нет. Несовпадение места смерти и места обнаружения тела умершего может иметь место в том случае, когда, например, гражданин утонул и течением его



тело было отнесено на территорию другой административно-территориальной единицы либо гражданин был убит, а преступники переместили тело с места убийства (места смерти) в местность, где оно и было обнаружено впоследствии.

Государственная регистрация смерти может быть произведена загсом по месту нахождения организации, выдавшей документ о смерти. При этом соответствующий загс определяется исходя из административно-территориального деления региона и места расположения организации, выдавшей медицинское свидетельство о смерти.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, если смерть гражданина наступила во время следования в транспортном средстве (во время его следования), государственная регистрация смерти может быть проведена в органе загса, расположенном на территории, в пределах которой умерший был снят с транспортного средства.

Если смерть гражданина наступила в автомобильном транспортном средстве (автомобиле, междугородном автобусе или в автобусе, осуществляющем международные рейсы), государственная регистрация смерти может быть проведена в любом органе загса, расположенном по пути следования данного транспортного средства. Если смерть наступила в поезде, регистрацию смерти может произвести орган загса, расположенный в одной административно-территориальной единице со станцией (вокзалом), на которой был снят умерший пассажир.

При наступлении смерти на судне или воздушном транспорте государственную регистрацию смерти может произвести загс, расположенный в одной административно-территориальной единице с портом, аэропортом, в который был доставлен умерший гражданин.

В том случае, если смерть гражданина наступила в районе, в котором нет органа загса, либо в отдаленной местности, например, в результате несчастного случая на охоте, в экспедиции, на полярной станции, в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, государственная регистрация смерти гражданина может быть произведена в ближайшем к фактическому месту наступления смерти гражданину органе загса. В том случае, если гражданин был госпитализирован в лечебное учреждение, в котором впоследствии скончался, государственная регистрация смерти производится в органе загса, расположенном по месту нахождения данного лечебного учреждения. Если смерть гражданина наступила при его транспортировке с места получения травмы, государственная регистрация смерти может быть произведена либо по месту нахождения лечебного учреждения, в которое доставлен труп, либо по месту нахождения аэродрома (при транспортировке на воздушном транспорте), если труп гражданина был доставлен на аэродром.

Часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что регистрация смерти гражданина, происшедшей в отдаленном районе, может быть произведена органом загса, расположенном наиболее близко к фактическому месту наступления смерти. Однако, учитывая диспозитивность содержащихся в комментируемой статье положений, зарегистрировать смерть может и другой орган загса, хотя и расположенный дальше. Такая ситуация возможна в том случае, если при эвакуации тела умершего транспортным средством оно было доставлено в другую административно-территориальную единицу. Регистрацию смерти будет производить орган загса, расположенный по месту снятия тела умершего гражданина с транспортного средства.

## **Статья 66. Заявление о смерти**

Комментируемая статья закрепляет требования к форме, правила и срок подачи заявления о смерти.

Подача заявления о смерти является обязанностью лиц, перечисленных в ч. 1 комментируемой статьи.

Заявление о смерти подается в орган загса, определяемый по правилам, установленным ст. 65 Закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии с комментируемой статьей, заявление о смерти может быть подано как в письменной форме, так и в устном заявлении.

Форма письменного заявления о смерти гражданина утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 16.

В соответствии с указанным правовым актом, заявление о смерти подается заинтересованным лицом в орган загса с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства заявителя, а также реквизитов документа, удостоверяющего личность заявителя и даты подачи заявления.

После государственной регистрации смерти лица, в отношении которого подано заявление, в верхнем левом углу заявления ставится отметка о составленной актовой записи о смерти (номер актовой записи о смерти и дата ее составления).

В заявлении о смерти подающее его лицо просит зарегистрировать смерть конкретного гражданина с указанием даты смерти.

В анкетной части заявления об умершем указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество умершего гражданина; дата и место рождения; гражданство; национальность; реквизиты документа, удостоверяющего личность умершего.

Дата рождения лица, регистрацию смерти которого просит произвести заявитель, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

Сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если гражданин был рожден на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью либо в сокращенном виде.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если сведения о национальности умершего указаны в документе, удостоверяющем его личность. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В графе "документ, удостоверяющий личность" указываются наименование документа, серия и номер, дата выдачи, а также полное наименование органа, выдавшего данный документ.

В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет.

Также, как документ, удостоверяющей личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командиремым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командиремым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.

Заявление подписывается лицом, подавшим его с указанием даты составления заявления. При подаче заявления о смерти заявитель должен приложить к нему документ, удостоверяющий личность умершего, а также предъявить документы, удостоверяющие личность заявителя.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, закон возлагает обязанность обратиться в орган загса с заявлением о смерти на следующих лиц:

1) супруг (супруга), другие члены семьи умершего. Также с заявлением о смерти конкретного лица может обратиться любой иной гражданин, который присутствовал во время смерти лица или был информирован о его смерти каким-либо другим образом, например, наследник по завещанию, если у умершего не осталось родственников;

2) медицинская организация или учреждение социальной защиты населения в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данных организации или учреждении. В этом случае заявление подписывается главным врачом медицинской организации или руководителем учреждения социальной защиты;

3) учреждение, исполняющее наказание, в случае, если смерть осужденного наступила в период отбывания им наказания в местах лишения свободы. В соответствии с разделом 20 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189, в случае смерти подозреваемого или обвиняемого, администрация СИЗО в течение суток обязана сообщить о смерти подозреваемого (обвиняемого) супругу (супруге) подозреваемого (обвиняемого) или его близким родственникам, указанным в личном деле, надзирающему прокурору, а также лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело.

В случае если умерший является иностранным гражданином, администрация СИЗО извещает о его смерти посольство или консульство соответствующего государства.

Тело умершего подозреваемого или обвиняемого передается на хранение в морг ближайшего учреждения государственной или муниципальной систем здравоохранения до восстановления.

В случае если умерший был осужден и отбывал наказание в местах лишения свободы, содержания под стражей или в следственном изоляторе, погребение данного лица осуществляется с учетом его волеизъявления.

Супругу (супруге), родственникам умершего и иным лицам администрация СИЗО должна разъяснить, куда им следует обратиться за получением свидетельства о смерти. Государственная регистрация смерти производится по заявлению начальника учреждения, ис-

полняющего наказание в виде лишения свободы, в органе загса, к которому относится территория СИЗО или учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы;

4) орган внутренних дел в случае, если смерть осужденного наступила вследствие приведения в исполнение исключительной меры наказания (смертной казни). В настоящее время в РФ действует мораторий в отношении высшей меры наказания, однако в УК РФ смертная казнь как вид наказания не отменена. Порядок сообщения о смерти заключенного вследствие исполнения исключительной меры наказания урегулирован ч. 4 ст. 186 УИК РФ. Согласно указанной статье, администрация учреждения, в котором исполнена смертная казнь, обязана поставить в известность об исполнении наказания суд, вынесший приговор, а также одного из близких родственников осужденного. Тело для захоронения не выдается и о месте его захоронения не сообщается. Заявление о смерти направляется в орган загса, относящийся к территории учреждения, исполнившего наказание в виде смертной казни;

5) орган дознания или следствия в случае, если проводится расследование в связи со смертью лица или по факту смерти, когда личность умершего не установлена. К уголовным делам, наиболее часто возбуждаемым по факту смерти лица, относятся: убийство (ст. 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего (ч. 4 ст. 111 УК РФ). Данные уголовные дела относятся к категории дел публичного обвинения и возбуждаются прокурором независимо от того, есть ли заявление о возбуждении уголовного дела, поступившее от граждан, организаций и т.п. (ч. 5 ст. 20 УПК РФ). Также при обнаружении неопознанного трупа возбуждение прокурором уголовного дела не носит обязательного характера. В случае если согласно акту судебно-медицинского исследования трупа смерть гражданина не носит насильственного характера, а также обстановка места происшествия не дает органам следствия полагать, что смерть гражданина носит насильственный характер, орган следствия проводит проверку в порядке ст. 144 УПК РФ, по итогам которой он принимает решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по одному из оснований, указанных в ст. 24 УПК РФ. Например, если имеет место самоубийство, в возбуждении уголовного дела должно быть отказано по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ - отсутствие события преступления. В случае если по итогам проверки будет установлено, что имела место насильственная смерть, например, гражданин был удушен петлей, а впоследствии инсценировано его повешение, прокурор возбуждает по данному факту уголовное дело. Учитывая, что заявление о смерти должно быть направлено в орган загса не позднее чем через три суток с момента смерти гражданина, данный срок начинает течь для органов следствия с момента обнаружения трупа, независимо, проводится ли проверка в порядке ст. 144 УПК РФ либо возбуждено уголовное дело. О смерти неопознанного лица извещается орган загса, расположенный по месту обнаружения трупа, либо по месту нахождения БСМ;

6) командир воинской части в случае, если смерть наступила в период прохождения лицом военной службы. При наступлении смерти военнослужащего в мирное время, государственная регистрация смерти производится в общем порядке.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает срок, в течение которого должно быть сделано заявление о смерти. В соответствии с комментируемой нормой права, заявление о смерти должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего.

В соответствии с ч. 3 ст. 45 ГК РФ, днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. Таким образом, если гражданин объявлен умершим либо судом установлен факт смерти граж-

данина, заявление о смерти гражданина должно быть сделано не позднее чем через три дня после вступления соответствующего решения суда в законную силу.

Вынесенное судом решение по делу об установлении факта, имеющего юридическое значение, если оно не было обжаловано, вступает в силу по истечении срока на кассационное и апелляционное обжалование (ч. 1 ст. 209 ГПК РФ), то есть по истечении десяти дней с момента его вынесения (ст. 338 ГПК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 333.39 НК РФ, заявители освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию, смерти, включая выдачу свидетельств.

## **Статья 67. Содержание записи акта о смерти**

### **Комментарий к статье 67**

В соответствии со ст. 6 Закона "Об актах гражданского состояния", государственная регистрация смерти гражданина (как и любого другого акта гражданского состояния) производится органом загса посредством составления актовой записи о смерти, на основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния - свидетельство о смерти.

Форма актовой записи о смерти гражданина утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланк актовой записи о государственной регистрации смерти гражданина является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о перемене имени может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанным Постановлением, а также с комментируемой статьей, в актовой записи о государственной регистрации смерти гражданина указываются сведения: наименование органа загса, производшего государственную регистрацию смерти, номер актовой записи, дата составления, а также номер экземпляра актовой записи.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", запись актов гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры записей актов о государственной регистрации смерти граждан, составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В анкетной части актовой записи о смерти указывается следующая информация: фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; пол; гражданство; национальность; дата и место смерти; причина смерти лица, в отношении которого составляется актовая запись о смерти.

Если актовая запись о смерти составляется в отношении умершего, личность которого не установлена, в соответствии с п. 48 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, в графе "фамилия, имя, отчество" указывается "неизвестный" или "неизвестная", а в остальных графах анкетной части свидетельства о смерти ставится прочерк.

В соответствии с п. 3 раздела 1 указанных Правил, сведения о дате рождения заносятся по следующему правилу: в графе "дата" пишется цифрами число (два знака), словом - месяц и цифрами - год (четыре знака).

Согласно п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (в случае, если сокращение названия государства невозможно, например, Украина, Белоруссия) либо в сокращенном виде, например "РФ" и т.п.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если сведения о национальности умершего указаны в документе, удостоверяющем его личность. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Далее указывается дата смерти гражданина. Датой смерти гражданина считается дата, когда гражданин фактически умер, эта дата указывается в медицинском свидетельстве о смерти гражданина, на основании которого данные вносятся в актовую запись о смерти.

В случае если вступившим в законную силу решением суда в отношении гражданина установлен факт смерти либо гражданин объявлен умершим, в соответствии с ч. 3 ст. 45 ГК РФ, днем смерти гражданина считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

В случае рассмотрения судом дела об объявлении умершим гражданина, который пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

Местом смерти считается административно-территориальная единица (город, село), в которой произошла смерть гражданина или обнаружено тело гражданина (если имела место насильственная смерть и в ходе следствия установлено, что тело было перевезено (труп обнаружен в лесу), а установить фактическое место смерти не представилось возможным, в данной графе может быть указано место обнаружения тела).

В графу "причина смерти" вписывается причина смерти, указанная в медицинском свидетельстве о смерти гражданина, выданного медицинским учреждением.

Далее указывается документ, подтверждающий факт смерти гражданина.

Если в качестве данного документа вписывается медицинское свидетельство о смерти, указывается его номер (серия), дата составления, а также полное наименование медицинской организации (фамилия, имя, отчество частнопрактикующего врача), выдавшей данный документ.

В случае, когда факт смерти гражданина установлен вступившим в законную силу решением суда или решением об объявлении гражданина умершим, указывается даты вынесения соответствующего решения, а также полное наименование суда, вынесшего решение, согласно которому установлен факт смерти гражданина или гражданин объявлен умершим.

Если гражданин был необоснованно репрессирован, а впоследствии в отношении него было принято решение о реабилитации, указывается дата составления документа о факте смерти лица необоснованно репрессированного, а также полное наименование государственного органа, выдавшего данный документ.

Далее указывается последнее место жительства гражданина, то есть место, где гражданин проживал до наступления смерти.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В актовой записи о смерти гражданина указываются фамилия, имя, отчество, место жительства лица, обратившегося в орган загса с заявлением о регистрации смерти, а если заявление о смерти поступило от государственного органа (организации), обязанного в соответствии со ст. 66 Закона "Об актах гражданского состояния" обратиться с данным заявлением в орган загса (медицинская организация или учреждение социальной защиты населения в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данных организации или учреждении; учреждение, исполняющее наказание, в случае, если смерть осужденного наступила в период отбывания им наказания в местах лишения свободы; орган внутренних дел в случае, если смерть осужденного наступила вследствие приведения в исполнение исключительной меры наказания (смертной казни); орган дознания или следствия в случае, если проводится расследование в связи со смертью лица или по факту смерти, когда личность умершего не установлена; командир воинской части в случае, если смерть наступила в период прохожде-

ния лицом военной службы), указываются полное наименование и юридический адрес организации, сделавшей заявление о смерти.

В актовой записи о государственной регистрации смерти гражданина указываются реквизиты свидетельства о смерти, которое выдается на основании актовой записи.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи о смерти может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись о смерти заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя.

При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации смерти подписывается руководителем органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочесть.

В соответствии с п. 1 ст. 333.39 НК РФ, заявители освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию, смерти, включая выдачу свидетельств.

## **Статья 68. Свидетельство о смерти**

### **Комментарий к статье 68**

В соответствии со ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния" свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния выдается в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния. В удостоверение актовой записи о смерти гражданина орган загса выдает свидетельство о смерти, которое удостоверяет факт смерти конкретного гражданина и факт государственной регистрации его смерти.

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, бланк свидетельства о смерти заполняется рукописным способом либо с использованием компьютера, пишущей машинки или иных технических средств. Если заполнение бланка свидетельства о смерти производится рукописным способом, то разрешено использование чернил или пасты синего либо черного цвета. В случае применения оргтехники (пишущей машинки) допускается использование только черного красителя.

В свидетельстве о смерти не допускаются помарки, подчистки, исправления, а также сокращения слов.



Форма бланка свидетельства о смерти утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с п. 4 указанного правового акта, бланки свидетельств о государственной регистрации смерти являются документами строгой отчетности (имеют свою серию и номер) и изготавливаются на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб РФ. Также в соответствии с ч. 4 ст. 6 Закона "Об актах гражданского состояния", бланк свидетельства о смерти выполняется типографским способом на гербовой бумаге, является документами строгой отчетности; каждый такой бланк имеет серию и номер.

Свидетельство о смерти изготавливается на русском языке, однако, если в соответствии с законодательством субъекта РФ (республики) наравне с русским языком утвержден национальный язык субъекта Федерации, разрешается изготовление свидетельства о смерти как на русском языке, так и на государственном языке (языках) республики.

В соответствии с указанными Правилами, а также с комментируемой статьей, в свидетельство о смерти вносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; гражданство; дата и место смерти; дата составления и номер записи акта о смерти, на основании и в подтверждение которой выдается данное свидетельство о смерти; место государственной регистрации смерти; дата выдачи свидетельства о смерти.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, дата рождения лица, в отношении которого составлена запись о смерти, в удостоверении которой выдается свидетельство, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если гражданин был рожден на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

Дата смерти гражданина указывается в той же форме, что и дата рождения, то есть день смерти указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год смерти указывается числом, состоящим из четырех цифр.

В графе "место смерти" указывается место смерти, указанное в актовой записи о смерти.

Затем идет указание на актовую запись о смерти, на основании которой выдается данное свидетельство о смерти. Указывается номер актовой записи, дата ее составления, а также полное наименование органа загса, составившего данную актовую запись.

В соответствии с п. п. 8 и 9 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, и ст. 8 Закона "Об актах гражданского состояния", свидетельство о смерти подписывается руководителем органа загса, в котором была произведена государственная регистрация смерти гражданина, с указанием даты выдачи данного свидетельства.

Подпись руководителя загса заверяется печатью органа загса. Печать органа, который производит государственную регистрацию перемены имени и выдачу свидетельства об усыновлении (удочерении), ставится таким образом, чтобы оттиск занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, текст можно было прочесть.

В подтверждение факта смерти конкретного гражданина также может выдаваться справка о смерти, форма которой утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" (форма № 33).

## **Глава IX. ВНЕСЕНИЕ ИСПРАВЛЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

### **Статья 69. Основания для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния**

#### **Комментарий к статье 69**

Комментируемая статья закрепляет основания, по которым орган загса производит внесение изменений или исправлений в ранее составленные актовые записи.

Необходимо различать эти два понятия: "изменение актовой записи" и "исправление актовой записи".

Под изменениями актовой записи понимается внесение в актовую запись новой информации взамен имеющейся в связи с изменениями анкетных данных гражданина в установленном законом порядке (например, при перемене гражданином имени).

Исправление актовой записи представляет собой устранение ошибок, допущенных органом загса или по вине третьих лиц при составлении актовой записи.

Внесение исправлений и изменений в актовую запись совершается органом загса по заявлению заинтересованных лиц и при наличии оснований, указанных в ч. 2 комментируемой статьи. Определяющим фактором, когда изменения или исправления могут быть внесены органом загса непосредственно по заявлению заинтересованного лица, является отсутствие спора о праве. При наличии такого спора или при его возникновении при обращении гражданина в орган загса с заявлением о внесении изменений или исправлений в актовую запись орган загса должен отказать в удовлетворении заявления, одновременно разъяснив гражданину право обратиться в суд с заявлением о внесении изменений или исправлений в актовую запись.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, основаниями для внесения в актовую запись изменений и исправлений являются:

1) запись акта об усыновлении. В случае усыновления ребенка в актовую запись о его рождении могут вноситься следующие изменения: изменение в соответствии со вступившим в законную силу решением суда места рождения ребенка; изменение записи о родителях ребенка (если усыновитель записывается в качестве родителя ребенка); изменение фамилии усыновленного ребенка на фамилию усыновителя, имени на указанное усыновителем имя, изменение отчества по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, либо по имени иного лица, указанного усыновителем-женщиной в качестве отца ребенка; изменение даты и места рождения ребенка;

2) запись акта об установлении отцовства. В актовую запись о рождении ребенка вносятся следующие изменения: изменяются сведения об отце ребенка (если ранее отец был вписан по указанию матери или в графе "отец" стоял прочерк); отчество ребенка изменяется по имени лица, в отношении которого установлено отцовство;

3) запись акта о перемене имени. При перемене фамилии лицом, не состоящим в браке, в запись акта о рождении заявителя; в тех случаях, когда лицо ранее состояло в браке, который к моменту регистрации перемены фамилии был расторгнут, внесение изменений производится: если супруг после развода остался на добрачной фамилии - в запись акта о рождении и в запись акта о расторжении брака; если супруг после развода остался на фамилии другого супруга либо на фамилии супруга по предыдущему браку - в запись акта о расторжении брака; при перемене фамилии на добрачную в связи с расторжением брака - запись акта о расторжении брака; при перемене фамилии лицом, состоящим в браке, если оно носит фамилию другого супруга, в том числе на добрачную фамилию - в запись акта о заключении брака; при перемене фамилии лицом, состоящим в браке, если это лицо после регистрации брака осталось на добрачной фамилии - в запись акта о рождении и в запись акта о заключении брака; при перемене фамилии лицом, состоящим в браке, если это лицо после регистрации брака осталось на фамилии супруга по предыдущему браку - в запись акта о заключении брака; при перемене лицом, состоящим в браке, добрачной фамилии на фамилию супруга - в запись акта о заключении брака; при перемене имени или отчества - в запись акта о рождении, а в отношении лиц, состоящих в браке, - также в запись акта о заключении брака;

4) решение суда. Внесение изменений и исправлений в актовую запись на основании вступившего в силу решения суда производится в случае, когда органом загса по каким-либо причинам было отказано о внесении в актовую запись изменений или исправлений. Рассмотрение судом дел о внесении изменений и исправлений в актовую запись производится на основании заявления лица, которому органом загса отказано во внесении соответствующих изменений или исправлений, при отсутствии спора о праве. Рассмотрение дела о внесении изменений или исправлений в актовую запись производится в порядке особого производства. Отказ органа загса о внесении изменений или исправлений в актовую запись прилагается к заявлению, подаваемому в суд. Вступившее в законную силу решение суда о внесении изменения или исправления в конкретную актовую запись является для органа загса бесспорным основанием для изменения или исправления соответствующей актовой записи;

5) решение органа опеки и попечительства об изменении фамилии и (или) собственно имени ребенка. Данное решение принимается органом опеки и попечительства на основании соответствующего заявления родителей или одного из родителей ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет;

6) заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении. Внесение таких изменений возможно в случае, если отцовство в отношении конкретного лица не установлено. Если ребенок рожден в браке или отцом ребенка записано лицо, в отношении которого установлено отцовство, данные изменения вносятся только на основании решения суда;

7) заявление лица, достигшего совершеннолетия, об изменении сведений о родителе (родителях) в записи акта о рождении данного лица в случае перемены имени родителем (родителями). В соответствии с ч. 2 ст. 63 Закона "Об актах гражданского состояния", в случае изменения родителями ребенка, достигшего совершеннолетия имени, сведения о его родителях, указанные в актовой записи о рождении ребенка, изменяются только по заявлению данного лица;

8) документ установленной формы, выданный органом дознания или следствия, об установлении личности умершего, смерть которого зарегистрирована как смерть неизвестного лица. В случае если орган дознания (следствия) возбуждает уголовное дело по факту обнаружения лица с признаками насильственной смерти, личность которого на момент обнаружения не установлена, в соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона "Об актах гражданского состояния", они должны в трехдневный срок с момента обнаружения тела направить в орган загса заявление о смерти.

Данное заявление направляется правоохранительными органами в установленный срок и в том случае, если на момент обнаружения неопознанного трупа неизвестно, является ли смерть гражданина насильственной, скоропостижной или имело место самоубийство. В дальнейшем по данному факту органы следствия проводят проверку в порядке ст. 144 УПК, по итогам которой может быть вынесено постановление о возбуждении уголовного дела либо отказе в возбуждении уголовного дела.

Получив от правоохранительных органов заявление о смерти неопознанного лица, при регистрации органом загса смерти неопознанного гражданина, в соответствии с п. 48 Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432, в графе "фамилия, имя, отчество" указывается "неизвестный" или "неизвестная", а в остальных графах анкетной части свидетельства о смерти ставится прочерк.

Впоследствии, если личность умершего гражданина, смерть которого была зарегистрирована органом загса как смерть неизвестного лица, будет установлена, орган следствия обязан сообщить в загс данную информацию. На основании полученного сообщения об установлении личности умершего орган загса вносит в актовую запись о смерти данного лица соответствующие изменения;

9) документ установленной формы о факте смерти необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании Закона "О реабилитации жертв политических репрессий" лица в случае, если смерть зарегистрирована ранее. В соответствии со ст. 11 Закона "О реабилитации жертв политических репрессий" от 18 октября 1991 г. № 1761-1, по ходатайству заявителей органы, осуществляющие архивное хранение дел, связанных с репрессиями, обязаны, если располагают соответствующими сведениями, сообщить им время, причины смерти и место погребения реабилитированного. Если ранее в отношении реабилитированного была составлена актовая запись о смерти, в которой имеются расхождения с информацией, содержащейся в документе о факте смерти необоснованно репрессированного, орган загса приводит актовую запись о смерти в соответствии с данным документом;

10) заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния в случаях, предусмотренных статьей 70 настоящего Федерального закона. В соответствии со ст. 70 Закона "Об актах гражданского состояния", орган загса составляет заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния в следующих случаях: в записи акта гражданского состояния указаны неправильные (например, неправильно записаны анкетные данные лица, в отношении которого составлена актовая запись) или неполные сведения (например, пропущено название населенного пункта, не указан пол лица), а также допущены орфографические ошибки; запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами субъектов Российской Федерации (например, свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния составлено только на русском языке в случае, если

законом республики в качестве государственного языка, наравне с русским, установлен иной язык); представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией (при изменении лицом пола и подтверждения данного факта соответствующим документом (заключение об изменении пола), выданным медицинской организацией, орган загса выносит заключение, согласно которому в актовую запись вносятся соответствующие изменения).

## **Статья 70. Заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### Комментарий к статье 70

В соответствии со ст. 69 Закона "Об актах гражданского состояния", одним из оснований внесения в актовую запись изменений или исправлений, является заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

Комментируемая статья устанавливает перечень случаев, когда орган загса выносит данное заключение.

В соответствии с положениями комментируемой статьи к таким случаям относятся:

1) в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки. Под неправильными сведениями, которые могут быть внесены в актовую запись о государственной регистрации акта гражданского состояния, следует понимать сведения, отличающиеся от фактических данных о гражданине. Неправильные сведения следует рассматривать как ошибку, подлежащую обязательному исправлению. Неустранение данной ошибки может в дальнейшем существенно затруднить реализацию прав гражданином, в чью актовую запись внесены неправильные сведения. Например, при составлении актовой записи о заключении брака гражданину может быть записано иное отчество (в соответствии с законом при заключении брака может изменяться только фамилия). Данная ошибка часто встречается при составлении актовой записи о смерти. В этом случае, до устранения неправильной информации о отчестве гражданина, наследнику создается существенное препятствие в оформлении наследства.

Под неполными сведениями следует понимать указание в актовой записи о государственной регистрации акта гражданского состояния сведений, которые хоть отвечают фактическим обстоятельствам, однако не могут точно и исчерпывающе характеризовать данные обстоятельства. Например, при составлении актовой записи в отношении гражданина, родившегося за границей, может быть неполно указано место рождения. Например, в качестве места рождения может быть указан город "Новгород" при фактическом рождении гражданина в городе "Нижний Новгород". Ошибка при занесении в актовую запись данной информации может быть вызвана отличием административно-территориального деления от принятого в РФ.

Под грамматическими ошибками следует понимать несоблюдение при составлении актовой записи правил грамматики русского языка. Грамматические ошибки могут встречаться в написании любых слов и нарушать различные правила грамматики. Например, написание названия субъекта РФ, города (села) с маленькой буквы; написание другой буквы в географическом названии или фамилии, имени, отчестве гражданина, например "Мурмонск" вместо "Мурманск" и т.п. Часто встречаются такие ошибки, как неправильное написание фами-

лии, имени, отчества, особенно в том случае, если гражданин является иностранцем; написание в фамилии имени отчестве лишней буквы или неправильного окончания, например, фамилия "Иванченков" вместо "Иванченко", фамилия "Корнева" вместо "Кортнева", "Чистиков" вместо "Чистяков", реже написание отчества другого пола, например Эрндст Евгения Викторович, вместо Эрндст Евгения Викторовна и т.п.;

2) запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами субъектов Российской Федерации. Например, составление свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния только на русском языке в случае введения в качестве государственного языка национального языка субъекта РФ. Запись отчества (имени) не в соответствии с правилами, установленными законом субъекта РФ.

Сюда же можно отнести и нарушение правил, установленных законом и подзаконными актами РФ. Например, нарушение Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432. Например, указание даты рождения в формате "01.09.98.", хотя в соответствии с п. 3 раздела 1 данных Правил дата рождения лица, в отношении которого составлена запись о перемене имени, в удостоверении которой выдается свидетельство, указывается в следующем виде: день рождения указывается числом, состоящим из двух цифр; месяц записывается словом, а год рождения указывается числом, состоящим из четырех цифр, - "01 сентября 1998 г."

Указание места рождения в следующем формате - "Россия, Энская область, г. Энск", когда, в соответствии с п. 4 раздела 1 указанных Правил, сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия), то есть правильно надо указывать: "г. Энск, Энская область, Россия";

3) представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией. При изменении гражданином пола уполномоченная медицинская организация выдает гражданину заключение об изменении пола. При представлении данного документа в орган загса загс на основании медицинского заключения об изменении пола выносит мотивированное заключение о внесении изменений в актовые записи, составленные в отношении гражданина до изменения пола.

Перечень указанных в комментируемой статье оснований, по которым орган загса выносит заключение о внесении в актовую запись изменений или исправлений, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

В соответствии с ч. 1 ст. 333.39 НК РФ, физические лица освобождаются от уплаты государственной пошлины за внесение исправлений и (или) изменений в записи актов гражданского состояния и выдачу свидетельств в связи с ошибками, допущенными при государственной регистрации актов гражданского состояния по вине работников загса, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

## **Статья 71. Заявление о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 71**

Комментируемая статья устанавливает правила подачи и требования к форме заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

В соответствии с комментируемой статьей, правом подачи заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния обладает лицо, при регистрации в отношении которого акта гражданского состояния в актовой записи были допущены ошибки или сведения о лице, указанные в актовой записи, должны быть изменены в связи с переменной данных, касающихся заявителя (например, перемена имени, пола).

Заявления о внесении исправлений или изменений в актовую запись несовершеннолетнего ребенка подается его родителями (родителем) как законными представителями интересов несовершеннолетнего.

Если исправление и изменение требуется внести в актовую запись, составленную в отношении умершего, правом подачи соответствующего заявления обладают родственники умершего, а также иные заинтересованные лица, например, наследники по завещанию, которые не могут оформить наследство в связи с ошибкой в актовой записи (например, имеется разница в отчестве наследодателя, указанного по ошибке в актовой записи о смерти и выданном на основании нее свидетельстве о смерти и завещании, составленном наследодателем).

Заявление о внесении изменений или исправлений в актовую запись подается по месту жительства заявителя или по месту хранения первого экземпляра актовой записи, то есть в орган загса, зарегистрировавший в отношении лица акт гражданского состояния, в актовой записи о котором допущена ошибка либо в который необходимо внести изменения.

Форма заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 17.

При приеме данного заявления оно должно быть зарегистрировано в установленном порядке, о чем в верхнем левом углу бланка заявления делается отметка с указанием номера, присвоенного заявлению, и даты приема. Указанные данные заверяются подписью лица, принявшего заявление.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи и бланком заявления о внесении исправлений или изменений в актовую запись, утвержденным указанным Постановлением Правительства РФ, в заявлении должны содержаться следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, семейное положение, сведения о детях, не достигших совершеннолетия, отношение к военной службе, место жительства заявителя, реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя.

Дата рождения указывается по следующему правилу: в графе "дата" пишется цифрами число (два знака), словом - месяц и цифрами - год (четыре знака).

Сведения о месте рождения заносятся в следующей последовательности: город (селение), район, субъект Российской Федерации, государство (Российская Федерация либо Россия). Если лицо было рождено на территории иностранного государства, место рождения указывается по аналогичным правилам в соответствии с особенностями административно-территориального деления иностранного государства. Город (селение) и государство указываются обязательно.

В графе "гражданство" пишется слово "гражданин" или "гражданка", в зависимости от того, в отношении кого заполняется данная строка. Государство, гражданином которого является лицо, в отношении которого заполняется бланк, указывается полностью (в случае, ес-

ли сокращение названия государства невозможно, например, Украина, Белоруссия) либо в сокращенном виде, например "РФ" и т.п.

Графа "национальность" заполняется только в том случае, если сведения о национальности умершего указаны в документе, удостоверяющем его личность. В соответствии со ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В графе "семейное положение" указывается, состоит ли заявитель на момент подачи заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись в браке, разведен, вдов или холост (не замужем). Также указываются реквизиты актовой записи, подтверждающей его семейное положение: номер и дата составления актовой записи о браке (расторжении брака) и полное наименование органа загса, производшего государственную регистрацию соответствующего акта гражданского состояния.

Если на момент подачи заявления гражданин имеет несовершеннолетних детей, указывается фамилия, имя, отчество, дата рождения каждого несовершеннолетнего ребенка, а также номер и дата составления актовой записи о рождении и полное наименование органа загса, зарегистрировавшего рождение ребенка.

В графе "отношение к военной службе" указывается, является ли заявитель военнообязанным, уволен в запас, а если заявитель женщина, ставится прочерк.

В соответствии с абз. 2 п. 3 раздела 1 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

В графе "документ, удостоверяющий личность" указывается наименование документа, его серия, номер и наименование органа, выдавшего данный документ, дата выдачи документа. В соответствии с п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ, который выдается лицам, достигшим возраста четырнадцати лет. Также, как документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, может быть предъявлен паспорт моряка. В соответствии с п. п. 1 - 2 Положения о паспорте моряка, паспорт моряка является документом, удостоверяющим личность его владельца как за пределами РФ, так и в пределах РФ. Паспорт моряка выдается гражданам Российской Федерации, работающим на российских судах заграничного плавания или командируемым российскими судовладельцами для работы на иностранных судах, а также включенным в судовую роль курсантам (учащимся) учебных заведений, командируемым на суда работникам федеральных органов исполнительной власти и работникам предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении этих органов. Удостоверением личности военнослужащего является военный билет.



В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", графы "гражданство", "национальность", "семейное положение", "сведения о детях, не достигших совершеннолетия", "отношение к военной службе" заполняются только в том случае, если органом загса составляется заключение о внесении исправления/изменения в запись акта гражданского состояния.

Заявление подписывается подающим его лицом с указанием даты составления.

В заявлении о внесении изменений или исправлений в актовую запись гражданского состояния должны быть указаны реквизиты актовой записи, в которую заявитель просит внести изменения или исправления, а также какие именно исправления или изменения он желает внести.

К заявлению прикладывается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, в актовую запись которого заявитель просит внести изменения или исправления, указанные в заявлении. После внесения соответствующих изменений и исправлений в актовую запись прежнее свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния подлежит обмену на новое.

В заявлении указываются и прикладываются к нему документы, подтверждающие наличие основания для внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 333.26 НК РФ, за внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, включая выдачу свидетельств, заявителем должна быть уплачена государственная пошлина в размере двухсот рублей.

В случае если внесение изменений или исправлений в актовую запись производится в связи с ошибками, допущенными при государственной регистрации актов гражданского состояния по вине работников загса, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния, в соответствии с ч. 1 ст. 333.39 НК РФ, физические лица освобождаются от уплаты государственной пошлины за внесение исправлений и (или) изменений в записи актов гражданского состояния и выдачу свидетельств.

## **Статья 72. Порядок рассмотрения заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

### **Комментарий к статье 72**

Комментируемая статья устанавливает правила и порядок рассмотрения заявлений граждан о внесении исправлений или изменений в актовые записи гражданского состояния.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, для рассмотрения заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись, органу загса отводится срок в один месяц, который начинает течь со дня принятия органом загса заявления. Днем принятия считается дата, указанная в верхнем левом углу заявления, при его принятии и регистрации сотрудником загса.

Орган загса имеет право продлить срок рассмотрения заявления, но не более чем на два месяца. Такое продление возможно при наличии уважительных причин, которые не позволяют рассмотреть заявление гражданина и принять по нему решения в отведенный месячный срок. В соответствии с комментируемой статьей, основной уважительной причиной продле-

ния отведенного на рассмотрение заявления срока может являться неполучение в установленный срок копий записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения. Это может зависеть от таких объективных причин, как, например, нахождение органа загса, в который направлен соответствующий запрос, в отдаленном регионе РФ. Также в качестве уважительных причин органом загса могут быть рассмотрены любые другие причины, которые не позволяют провести своевременное рассмотрение заявления и внести необходимые изменения или исправления в актовую запись.

В соответствии с установленным в ч. 2 комментируемой статьи порядком рассмотрения заявлений о внесении изменений или исправлений в актовые записи, при получении заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния орган загса запрашивает копию записи акта гражданского состояния, в которую необходимо внести исправления или изменения, а также копии других записей актов, подтверждающих наличие оснований для внесения исправления или изменения, в органе загса по месту их хранения. Например, если орган загса допустил ошибку при составлении актовой записи о браке, может быть истребована актовая запись о рождении гражданина, на основании данных которой будут вноситься соответствующие изменения или исправления в актовую запись о браке. В соответствии с ч. 2 ст. 71 Закона "Об актах гражданского состояния", при подаче заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись заявитель должен приложить к заявлению свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния (после внесения изменения или исправления в актовую запись данное свидетельство подлежит обмену на новое), а также документы, подтверждающие наличие основания для внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

При наличии всех необходимых документов, которые обязан представить заявитель (надлежащим образом оформленного заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния, свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния в который заявитель просит внести изменения или исправления, документов, подтверждающих наличие основания для внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния), а также истребованной копии записи акта гражданского состояния, исправление или изменение которой должен произвести орган загса, орган загса изучает данные документы и вносит соответствующие изменения или исправления либо заявителю отказывается во внесении исправлений или изменений, о которых он ходатайствует в своем заявлении.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, внесение исправления или изменения в запись акта гражданского состояния либо отказ во внесении такого исправления или изменения производится на основании заключения органа загса.

В соответствии со ст. 70 Закона "Об актах гражданского состояния", заключение о внесении изменений или исправлений в актовую запись или отказе во внесении исправлений или изменений составляется в следующих случаях:

- 1) в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки. Под неправильными сведениями, которые могут быть внесены в актовую запись о государственной регистрации акта гражданского состояния, следует понимать сведения, отличающиеся от фактических данных о гражданине.

Под неполными сведениями следует понимать указание в актовой записи о государственной регистрации акта гражданского состояния сведений, которые хоть отвечают фактическим обстоятельствам, однако не могут точно и исчерпывающе характеризовать данные обстоятельства.

Под грамматическими ошибками следует понимать несоблюдение при составлении актовой записи правил грамматики русского языка. Грамматические ошибки могут встречаться в написании любых слов и нарушать различные правила грамматики;

2) запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами субъектов Российской Федерации. Например, составление свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния только на русском языке в случае введения в качестве государственного языка национального языка субъекта РФ. Запись отчества (имени) не в соответствии с правилами, установленными законом субъекта РФ;

3) представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией. Данным документом является заключение об изменении пола, выдаваемое уполномоченной медицинской организацией.

При удовлетворении заявления орган загса вносит в актовую запись исправления или изменения, о которых ходатайствует заявитель.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, если орган загса отказал заявителю во внесении изменений или исправлений в актовую запись, отказ в этом направляется заявителю в письменной форме. Форма извещения об отказе во внесении изменений или исправлений в актовую запись утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма № 37.

Документы, представленные при подаче заявления, подлежат возврату заявителю.

Причиной отказа органа загса во внесении изменений или исправлений в актовую запись может быть неправильное оформление соответствующего заявления, непредоставление необходимых документов, в том числе и документов, подтверждающих наличие основания для внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния, а также утрата по месту хранения актовой записи, в которую должны быть внесены изменения, о которых ходатайствует заявитель.

В случае если органом загса отказано заявителю во внесении изменений или исправлений в актовую запись, заявитель имеет право обратиться с заявлением о внесении изменений или исправлений в суд.

В соответствии со ст. 307 ГПК РФ, суд рассматривает заявление о внесении изменений или исправлений в актовую запись только в том случае, если при отказе органом загса в удовлетворении заявления о внесении в актовую запись изменений или исправлений отсутствует спор о праве.

Заявление о внесении изменений или исправлений в актовую запись подается гражданином в суд, находящийся по месту его жительства. Рассмотрение судом дел о внесении изменений и исправлений в актовую запись производится в порядке особого производства.

При обращении в суд в заявлении о внесении изменений или исправлений в актовую запись заявитель должен указать, в чем заключается неправильность записи в акте гражданского состояния или какие изменения желает внести заявитель в актовую запись, а также когда и каким органом загса было отказано в исправлении или изменении произведенной записи.

В качестве документа, подтверждающего отказ органа загса в удовлетворении заявления о внесении в актовую запись изменений или исправлений, к заявлению, подаваемому в суд, необходимо приложить письменный отказ органа загса в удовлетворении заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19 при подаче в суд общей юрисдикции заявления по делам особого производства с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей. Согласно ст. 132 ГПК, квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к исковому заявлению (заявлению) при его подаче в суд.

Вступившее в законную силу решение суда о внесении изменения или исправления в конкретную актовую запись является для органа загса бесспорным основанием для изменения или исправления соответствующей актовой записи.

При отсутствии актовых записей (утрате), в которых необходимо произвести исправления или изменения, орган загса возвращает заявителю заявление о внесении в актовую запись изменений или исправлений со всеми приложенными документами и разъясняет необходимость восстановления утраченных актовых записей и порядок восстановления. Восстановление утраченных актовых записей производится в соответствии с главой 10 Закона "Об актах гражданского состояния" - "Восстановление и аннулирование записей актов гражданского" Закона "Об актах гражданского состояния".

В этом случае гражданин может обратиться с заявлением о внесении в актовую запись изменений или исправлений только после восстановления всех утраченных актовых записей.

В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи, отказ руководителя органа загса во внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния может быть обжалован заявителем в суд.

При удовлетворении судом заявления гражданина о внесении в актовую запись изменений или исправлений орган загса не имеет право отказать во внесении в актовую запись изменений или исправлений.

### **Статья 73. Порядок внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 73

Комментируемая статья устанавливает порядок внесения изменений или исправлений в запись о государственной регистрации акта гражданского состояния.

В соответствии со ст. ст. 70 - 72 Закона "Об актах гражданского состояния", орган загса, рассмотрев заявление гражданина о внесении изменений или исправлений в актовую запись, принимает решение, согласно которому в актовую запись вносятся изменения или исправления, о которых ходатайствует заявитель, либо заявителю отказывается во внесении данных изменений или исправлений.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", каждая запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры записей актов гражданского состояния, составленные в пределах года, собираются в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу). В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. ч. 1 и 2 ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", актовые книги, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиваются, нумеруются и скрепляются печатью.

Хранение актов книг, собранных из первых экземпляров актов записей, производится в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

Актовые книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, внесение в актовую запись исправлений или изменений производится органом загса по месту хранения актовой записи, подлежащей изменению или исправлению.

Так как в соответствии с правилами подачи заявления, установленными ст. 71 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление о внесении в актовую запись изменений или исправлений подается по месту жительства гражданина или по месту хранения актовой записи, подлежащей изменению или исправлению, порядок внесения в соответствующую актовую запись можно разделить на два вида:

1. При подаче заявления о внесении изменений или исправлений в актовую запись по месту жительства заявителя орган загса рассматривает заявление и в случае принятия положительного решения извещает орган загса, в котором хранится первый экземпляр актовой записи, в которую необходимо внести изменения или исправления. Соответствующие исправления или изменения в первом экземпляре актовой записи вносятся данным загсом.

2. При подаче заявления о внесении в актовую запись изменений или исправлений в загс по месту хранения первого экземпляра актовой записи, в которой необходимо произвести изменения или исправления, орган загса рассматривает заявление гражданина и в случае удовлетворения просьбы о внесении в актовую запись исправлений или изменений самостоятельно вносит соответствующие изменения или исправления в первый экземпляр актовой записи.

Одновременно с внесением органом загса изменений или исправлений в актовую запись составляется новая карточка о регистрации акта гражданского состояния. Прежняя карточка из картотеки не изымается.

Заявление гражданина о внесении в актовую запись изменений или исправлений, а также все приложенные к нему документы хранятся в отделе загса, в который обратился заявитель.

О проведенном изменении или исправлении первого экземпляра актовой записи руководитель органа загса обязан сообщить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, в архиве которого производится хранение вторых экземпляров актов записей, в которые также необходимо внести соответствующие изменения. Внесение изменений во вторые экземпляры актов записей вносятся органом исполнительной власти субъекта РФ самостоятельно.

Одновременно о внесении в актовую запись изменений или исправлений орган загса извещает органы внутренних дел (а при необходимости в военкомат) по месту жительства лица, в актовой записи о гражданском состоянии которого были произведены изменения или

исправления. Такое сообщение должно быть направлено в течение трех дней со дня внесения исправлений.

Исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, которые были составлены на территории РФ в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, производятся на общих основаниях.

После внесения в актовую запись исправлений или изменений, о которых ходатайствует заявитель, ему выдается новое свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, удостоверяющее факт государственной регистрации акта гражданского состояния, в который были внесены исправления или изменения. Старое свидетельство о регистрации акта гражданского состояния подлежит сдаче в орган загса (при подаче заявления).

## **Глава X. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И АННУЛИРОВАНИЕ ЗАПИСЕЙ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

### **Статья 74. Восстановление записей актов гражданского состояния**

#### Комментарий к статье 74

Комментируемая статья устанавливает правила восстановления актовых записей в случае их утраты.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, восстановление утраченной актовой записи производится органом загса, составившим утраченную актовую запись.

Фактически, восстанавливать утраченную актовую запись будет орган загса, в архиве которого производилось хранение первого экземпляра утраченной актовой записи.

Необходимо отметить, что самостоятельно принять решение и произвести восстановление утраченной актовой записи орган загса не может. В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, основанием восстановления органом загса утраченной актовой записи является только вступившее в законную силу решение суда об установлении факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти (п. 3 ч. 2 ст. 264 ГПК РФ).

Таким образом, при обращении гражданина в орган загса с заявлением о восстановлении утраченной актовой записи, ему должно быть отказано в принятии заявления и разъяснен порядок восстановления утраченной актовой записи, установленный комментируемой статьей.

После обращения гражданина в суд и вступления в законную силу решения об установлении факта регистрации акта гражданского состояния, актовую запись о котором требуется восстановить, орган загса принимает данное заявление и производит восстановление утраченной актовой записи.

В случае утраты актовой записи, составленной за пределами РФ, ее восстановление также производится только на основании вступившего в законную силу решения суда об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния, актовая запись которого была утрачена. В отличие от правил, применяемых относительно восстановления утраченной актовой записи, составленной на территории РФ, восстановление актовой записи, составленной за пределами РФ, может быть произведена не только органом загса (иным уполномоченным на государственную регистрацию актов гражданского состояния органом иностранного государства), в котором производилось составление или хранение ут-

раченной актовой записи, но и органом загса РФ, расположенным по месту вынесения вступившего в законную силу решения суда об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния, актовая запись о котором была утрачена.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает основание обращения заинтересованным лицом в суд с заявлением об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния, актовая запись которого была утрачена. В соответствии с комментируемой нормой права, таким основанием является сообщение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого была произведена государственная регистрация акта гражданского состояния, об отсутствии первичной или восстановленной записи акта гражданского состояния.

В соответствии со ст. ст. 22, 24 ГПК РФ, рассмотрение дел об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния производится районным судом.

Дела об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния относятся к делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и в соответствии со ст. 262 ГПК РФ рассматриваются судом в порядке особого производства.

По общему правилу, установленному ст. 265 ГПК РФ, суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только в том случае, если лицо, обратившееся в суд с соответствующим заявлением не имеет возможности самостоятельно получить в ином порядке надлежащие документы, удостоверяющие эти факты, или отсутствует возможность восстановления данных документов в ином, кроме как в судебном, порядке.

Обстоятельством, препятствующим возможности лица получить утраченную актовую запись, является ее физическая утрата (уничтожение). Кроме того, в соответствии с комментируемой статьей, законодатель императивно определяет порядок восстановления утраченных актов записей - только на основании вступившего в законную силу решения суда.

Под утратой актовой записи следует понимать ее утерю, а также физическое уничтожение документа, например, во время пожара, наводнения или иного стихийного бедствия, техногенной катастрофы, а также военных действий.

Необходимо отметить, что при рассмотрении судом дел об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния (рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти и др.) суд устанавливает не то, что данные факты имели место в реальной жизни, (например, что данный ребенок был рожден, между лицами заключен брак, лицо умерло), а только тот факт, что органом загса была проведена государственная регистрация данных актов гражданского состояния, актовые записи которых были утрачены.

Например, при установлении судом факта смерти гражданина или объявлении гражданина умершим суд устанавливает непосредственно факт биологической смерти гражданина, произошедшей в определенное время при определенных обстоятельствах, в случае, если органы загса отказали в регистрации смерти гражданина, либо объявляет гражданина умершим на том основании, что заявитель не располагает на протяжении последних пяти лет сведениями о месте жительства либо месте нахождения гражданина, которого он просит признать умершим.

При установлении факта признания отцовства суд устанавливает происхождение ребенка от умершего лица, которое на момент рождения ребенка не состояло с матерью ребенка в брачных отношениях, а также то, что в отношении данного лица не было установлено отцовство (например, родители ребенка, не состоявшие в браке, не успели подать совместное

заявление об установлении отцовства в связи со смертью отца ребенка). Факт признания отцовства устанавливается при наличии сведений о том, что при жизни данное лицо признавало себя отцом ребенка.

При установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния, суд устанавливает факт того, что орган загса произвел регистрацию конкретного акта гражданского состояния, в установленном законом порядке с составлением соответствующей актовой записи (конкретно той, которая утрачена и о восстановлении которой ходатайствует заявитель) и выдал свидетельство о государственной регистрации данного акта гражданского состояния. Например, факт того, что была составлена актовая запись о рождении, смерти лица, установлении отцовства.

В соответствии со ст. 267 ГПК РФ, в заявлении об установлении факта, имеющего юридическое значение, заявитель должен указать, для какой цели ему необходимо установить данный юридический факт, а также указать доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов или невозможность восстановления утраченных документов.

В заявлении об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния, актовая запись о котором утрачена, заявитель сообщает о том, что актовая запись, составленная в отношении него, утрачена. В качестве доказательств того, что актовая запись о регистрации акта гражданского состояния, об установлении факта государственной регистрации которого ходатайствует заявитель, была действительно составлена, им могут быть представлены любые документы, подтверждающие регистрацию органом загса акта гражданского состояния и составление об этом актовой записи. Например, свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, удостоверяющие факт государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния.

В случае если существует необходимость восстановления утраченной актовой записи о смерти, заявителем может выступать любое заинтересованное лицо.

При обращении гражданином в суд с заявлением об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния заявителем должна быть уплачена государственная пошлина. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 333.19 при подаче в суд общей юрисдикции заявления по делам особого производства с заявителя взыскивается государственная пошлина в размере ста рублей. Согласно ст. 132 ГПК РФ, квитанция об оплате государственной пошлины прилагается к исковому заявлению (заявлению) при его подаче в суд.

После получения гражданином вступившего в силу решения суда об установлении факта государственной регистрации акта гражданского состояния он может обратиться в соответствующий орган загса, который в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, на основании данного решения восстанавливает утраченную актовую запись и выдает заявителю новое свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, при восстановлении утраченной актовой записи на выданном свидетельстве о государственной регистрации акта гражданского состояния ставится отметка о том, что запись акта гражданского состояния, которая удостоверяет данное свидетельство, является восстановленной.

## **Статья 75. Аннулирование записей актов гражданского состояния**



Комментируемая статья устанавливает порядок аннулирования актовой записи, составленной при государственной регистрации акта гражданского состояния.

В соответствии с нормой права, закрепленной комментируемой статьей, орган загса может аннулировать первичную и восстановленную актовую запись, подтверждающую государственную регистрацию акта гражданского состояния. Аннулирование актовой записи производится на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Таким образом, для того чтобы орган загса произвел аннулирование актовой записи заинтересованному лицу в начале необходимо обратиться в суд с заявлением об аннулировании актовой записи, а после вступления решения суда в законную силу - в орган загса по месту хранения актовой записи, подлежащей аннулированию, то есть в орган загса, составивший данную актовую запись.

Например, орган загса произвел государственную регистрацию смерти гражданина, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлен факт смерти в определенное время при определенных обстоятельствах или регистрация смерти произведена на основании вступившего в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим, о чем была составлена соответствующая актовая запись (актовая запись о смерти).

В соответствии с ч. 1 ст. 46 ГК РФ, в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, суд отменяет решение, согласно которому гражданин был объявлен умершим, либо в отношении гражданина установлен факт смерти в определенное время при определенных обстоятельствах.

В соответствии со ст. 280 ГПК РФ, в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, или гражданина, в отношении которого установлен факт смерти, суд выносит новое решение, которое отменяет ранее принятое. Новое решение суда является основанием для аннулирования записи о смерти в книге государственной регистрации актов гражданского состояния.

Таким образом, лицо, обратившееся в орган загса с заявлением об аннулировании актовой записи о смерти гражданина, должно представить соответствующее решение суда, которым отменено предыдущее решение суда об объявлении гражданина умершим, либо установлении факта смерти гражданина в определенное время при определенных обстоятельствах.

Если гражданин обращается с заявлением об аннулировании актовой записи без предоставления соответствующего решения суда, орган загса обязан отказать ему в приеме заявления и разъяснить установленный законом порядок аннулирования актовых записей.

Закон "Об актах гражданского состояния" также упоминает и об аннулировании свидетельств о государственной регистрации акта гражданского состояния. В частности, в соответствии со ст. 46 Закона "Об актах гражданского состояния", на основании решения суда об отмене усыновления в актовую запись об усыновлении ребенка вносятся сведения об отмене усыновления, а в случае, если при усыновлении производились изменения фамилии, имени, отчества, сведений о дате и месте рождения ребенка или его родителях (при записи опекунов в качестве родителей ребенка), данная информация восстанавливается, ранее выданное свидетельство о рождении аннулируется. Взамен аннулированного свидетельства о рождении выдается новое с учетом изменений, внесенных в запись акта о рождении.

Кроме того, аннулирована может быть не вся актовая запись о государственной регистрации акта гражданского состояния, а только часть содержащейся в ней информации.

Например, ст. 52 СК РФ предусматривает возможность оспорить запись определенного лица в качестве отца или матери в актовой записи о рождении ребенка и аннулировать (исключить) данную информацию.

Оспаривание записи конкретного лица в качестве родителя ребенка производится только в судебном порядке. Заявителями об оспаривании данной записи могут выступать непосредственно лицо, указанное в актовой записи о рождении ребенка в качестве отца или матери; лицо, фактически являющееся отцом или матерью ребенка; опекун (попечитель) ребенка или опекун (попечитель) родителя, признанного вступившим в законную силу решением суда недееспособным, а также сам ребенок при достижении им совершеннолетия (восемнадцати лет).

В соответствии с ч. 2 и ч. 3 статьи 52 СК РФ, законодатель устанавливает определенные ограничения в отношении лиц, которые могут быть заявителями по делам данной категории, а также оснований, по которым суд имеет право отказать в удовлетворении заявления. В соответствии с ч. 2 указанной статьи СК, не может быть удовлетворено требование об аннулировании записи отцом ребенка лица, если в момент записи этому лицу было известно, что оно фактически не является отцом ребенка. В соответствии с ч. 3 указанной статьи СК РФ, супруг, давший письменное согласие на применение для рождения ребенка метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, не вправе при оспаривании отцовства ссылаться на эти обстоятельства. Если проводилась имплантация эмбриона другой женщине (суррогатной матери), супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона, а также суррогатная мать, при оспаривании отцовства или материнства после записи данных лиц в качестве родителей ребенка, не вправе ссылаться на эти обстоятельства.

В некоторых случаях место хранения первого экземпляра актовой записи и место составления могут не совпадать, например, в случае, когда производится восстановление актовой записи, составленной за пределами РФ, хранение восстановленной актовой записи осуществляется в органе загса, расположенном на территории РФ.

## **Глава XI. ПОРЯДОК И СРОКИ ХРАНЕНИЯ КНИГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ (АКТОВЫХ КНИГ)**

### **Статья 76. Место хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)**

#### **Комментарий к статье 76**

Государственная регистрация актов гражданского состояния имеет важное значение для охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан. Также, в соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона "Об актах гражданского состояния", государственная регистрация актов гражданского состояния производится и в интересах государства.

Учитывая, что путем составления актовой записи регистрируются отдельные важные действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан (акты гражданского состояния), необходимо иметь в виду, что в течение жизни гражданин неоднократно вступает в различные гражданско-правовые отношения, которые в том числе могут и отменять возникшие у него ранее обязательства по акту, зарегистрированному ранее органом за-

гса. Например, гражданин может расторгнуть брак, переменить имя, в отношении него может быть установлено отцовство или отменено усыновление. Все эти обстоятельства являются основанием для повторного обращения к ранее составленным в отношении гражданина актовым записям для внесения в них соответствующих изменений, исправлений, а также их аннулирования в случаях, установленных законом.

Все это обуславливает иметь органом загса при необходимости, независимо от прошедшего с момента государственной регистрации акта гражданского состояния срока, возможность установить ранее составленную в отношении конкретного гражданина актовую запись, отыскать ее и переоформить надлежащим образом.

Во избежание подделки и единства формы актовых записей бланк каждой отдельной актовой записи о государственной регистрации акта гражданского состояния, изготавливается по единой для органов загса форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Образцы бланков записей актов гражданского состояния утверждены Приказом Минюста РФ от 30 декабря 1998 г. № 194.

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния", бланк актовой записи о государственной регистрации расторжения брака является документом строгой отчетности и изготавливается на специальном материале с водяными знаками, изображающими Государственный герб Российской Федерации. Все записи в бланке актовой записи производятся, на государственном языке РФ (русском языке). В случае если законом субъекта Федерации (республикой) наравне с русским языком установлен свой государственный язык, бланк актовой записи о государственной регистрации расторжения брака может быть изготовлен на русском языке и на государственном языке (языках) республики.

В каждой актовой записи указываются серия и номер свидетельства, удостоверяющего государственную регистрацию акта гражданского состояния, при регистрации которого составлена данная актовая запись.

Актовая запись подписывается специалистом органа загса, который непосредственно составил данную актовую запись, а также руководителем органа загса, подпись которого скрепляется печатью органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния).

В соответствии с Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 года № 432, бланк актовой записи может быть заполнен рукописным способом либо с использованием компьютера (пишущей машинки).

Если актовая запись заполняется рукописным способом, в соответствии с указанными Правилами, запись может быть сделана чернилами или пастой синего либо черного цвета; при заполнении актовой записи о регистрации брака при помощи компьютера либо пишущей машинки допускается использование только черного красителя. При заполнении актовой записи не допускается наличие в ней помарок, подчисток, каких-либо исправлений, а также сокращений в словах.

В соответствии с п. п. 8, 9 указанных Правил, актовая запись о государственной регистрации акта гражданского состояния подписывается руководителем органа загса (иного госу-

дарственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния), а также специалистом, оформившим документ. Подписи указанных лиц должны иметь расшифровку (инициалы и фамилия).

Подпись руководителя органа загса (иного государственного органа, уполномоченного на регистрацию актов гражданского состояния) скрепляется гербовой печатью, причем оттиск ставится таким образом, чтобы он занимал часть наименования должности лица, подписавшего документ, был четким, а текст, имеющийся в оттиске, можно было прочитать.

В целях упорядочивания актовых записей, а также обеспечения их сохранности для использования в дальнейшем комментируемая статья отдельно регламентирует правила хранения составленных органом загса актовых записей о государственной регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона "Об актах гражданского состояния", каждая актовая запись, которую составляет орган загса, изготавливается в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры актовых записей, составленные в пределах года (отдельно по каждому виду актов гражданского состояния), собираются в хронологическом порядке в актовую книгу.

В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, каждая актовая книга, собранная из первых экземпляров актовых записей, в конце года прошивается, нумеруется и скрепляется печатью органа загса, составившего данную актовую книгу.

Концы нитей заклеиваются биркой с указанием количества листов и даты прошивки. Данная информация удостоверяется подписью уполномоченного лица, которая скрепляется печатью.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, осуществляется в архиве органа загса по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, актовые книги, собранные из вторых экземпляров актовых записей, оформляются таким же образом.

Хранение актовых книг, собранных из вторых экземпляров актовых записей, осуществляется в архиве органа исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

Первые и вторые экземпляры актовых записей, составленных в подтверждение государственной регистрации актов гражданского состояния консульскими учреждениями РФ, находящимися за пределами РФ, по истечении календарного года вместе с документами, послужившими основаниями для государственной регистрации данных актов, передаются на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории РФ.

В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи, на органы исполнительной власти субъектов РФ возлагается обязанность по созданию в органах загса надлежащих условий для хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг). Под созданием таких необходимых условий для хранения актовых книг следует понимать обеспечение органа загса надлежащими помещениями, а также требуемым для этих целей оборудованием (стеллажи, картотеки и т.п.).

## **Статья 77. Сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)**

### Комментарий к статье 77

В соответствии с ч. 2 ст. 7 и ст. 76 Закона "Об актах гражданского состояния", каждая актовая запись, которую составляет при государственной регистрации акта гражданского состояния орган загса, изготавливается в двух идентичных экземплярах.

Первые экземпляры актовых записей, составленные в пределах года (отдельно по каждому виду актов гражданского состояния), собираются в хронологическом порядке в актовую книгу.

В таком же порядке собираются в актовую книгу вторые экземпляры записей.

Каждая актовая книга в конце года прошивается, нумеруется и скрепляется печатью органа загса, составившего данную актовую книгу.

Хранение актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей осуществляется в архиве органа загса, по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния, то есть в том органе загса, который произвел государственную регистрацию данных актов гражданского состояния.

Хранение актовых книг, собранных из вторых экземпляров актовых записей, осуществляется в архиве органа исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

Консульские учреждения, составившие актовые записи за пределами РФ, по истечении календарного года передают первые и вторые экземпляры актовых записей вместе с документами, послужившими основаниями для государственной регистрации данных актов, на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории РФ.

Комментируемая статья устанавливает сроки хранения первых и вторых экземпляров актовых книг.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, хранение первых экземпляров актовых книг осуществляется в течение ста лет со дня составления записи актов гражданского состояния в архиве органа загса, зарегистрировавшего акты гражданского состояния, в подтверждение государственной регистрации которых составлялись актовые записи.

По истечении данного срока актовые книги, собранные из первых экземпляров актовых записей, а также метрические книги передаются на дальнейшее хранение в государственные архивы. Так как срок хранения актовых книг, собранных из первых экземпляров актовых записей, после их передачи в государственные архивы не установлен, следует считать, что данные актовые книги хранятся в государственных архивах вечно.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, актовые книги, собранные из вторых экземпляров актовых записей, подлежат уничтожению. Комментируемая норма права не определяет четко конкретного срока, по истечении которого актовые книги, собранные из вторых экземпляров актовых записей, должны уничтожаться. Однако, исходя из общего смысла статьи, уничтожение актовых книг, собранных из вторых экземпляров актовых записей, производится после передачи органом загса в государственные архивы актовых книг, составленных из первых экземпляров актовых записей. На основании изложенного следует считать, что срок хранения актовых книг, собранных из вторых экземпляров актовых записей, составляет сто лет. По истечении этого срока они уничтожаются.

## Глава XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 78. Ответственность работников органов записи актов гражданского состояния, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение настоящего Федерального закона**

Комментарий к статье 78

Часть 1 комментируемой статьи закрепляет положение, согласно которому работники органов загса, по вине которых при государственной регистрации актов гражданского состояния нарушены права граждан РФ, иностранных граждан или лиц без гражданства, несут ответственность за причиненный своими незаконными решениями, действиями (бездействием) указанным лицам вред в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В качестве примеров действий (бездействия) работников загса, нарушающих права граждан при государственной регистрации актов гражданского состояния, можно рассматривать следующие случаи:

1) необоснованный отказ гражданину в государственной регистрации акта гражданского состояния. В соответствии с закрепленными Законом "Об актах гражданского состояния" правилами, отказ органа загса в государственной регистрации акта гражданского состояния может быть дан заявителю только в установленных законом случаях. Например, при непредоставлении гражданином полного перечня документов, необходимых для государственной регистрации акта гражданского состояния (например, гражданин не может представить документ, удостоверяющий личность); нарушении установленного законом порядка обращения в орган загса с заявлением (например, для усыновления ребенка требуется вступившее в законную силу решение суда); предоставлении ненадлежащих документов (например, представление решения суда, не вступившего в законную силу, или решения, которое было отменено); подаче заявления о государственной регистрации акта гражданского состояния с целью, противоречащей законодательству РФ (например, заявления о перемене имени с целью скрыться от следствия; уклонения от уплаты алиментов; иной корыстной целью); подаче заявления государственной регистрации акта гражданского состояния, противоречащего законодательству РФ (регистрация второго брака, если первый брак не расторгнут; регистрация однополлого брака) и т.п.;

2) затягивание без уважительной причины сроков, отведенных на государственную регистрацию акта гражданского состояния. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 60 Закона "Об актах гражданского состояния", заявление о перемене имени должно быть рассмотрено органом записи актов гражданского состояния в месячный срок со дня подачи заявления. Увеличение данного срока возможно только при наличии уважительных причин;

3) нарушение правил и порядка государственной регистрации актов гражданского состояния, установленных Законом "Об актах гражданского состояния" и подзаконными актами, издаваемыми во исполнение данного Закона;

4) разглашение или использование в корыстных целях информации, ставшей известной работнику загса в связи с исполнением им своих должностных обязанностей. Часть 1 ст. 12 Закона "Об актах гражданского состояния" присваивает сведениям, содержащимся в актовых записях, статус персональной и конфиденциальной информации. Учитывая характер со-

держась в актовых записях информации, в целом или в части ее можно отнести к личной и семейной тайне гражданина, в отношении которого составлена данная актовая запись.

Например, семейной тайной считается информация об усыновлении (удочерении) ребенка.

Охрана семейной и личной тайны каждого гражданина гарантируется Конституцией РФ. В частности, п. 1 ст. 23 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Во избежание нарушения права каждого отдельного гражданина на личную и семейную тайну Закон "Об актах гражданского состояния" устанавливает определенный режим использования информации, содержащейся в актовой записи, устанавливает особый порядок хранения актовых записей, а также ограничивает доступ к ним третьих лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона "Об актах гражданского состояния", руководитель органа записи актов гражданского состояния сообщает сведения о государственной регистрации смерти в следующие государственные органы: в орган социальной защиты населения, налоговый орган (аналогичная обязанность руководителей органов загса и иных уполномоченных на регистрацию актов гражданского состояния органов закреплена в ч. 3 ст. 85 НК РФ), орган Пенсионного фонда Российской Федерации и орган Фонда социального страхования Российской Федерации, также в иные уполномоченные государственные органы по соответствующему запросу (суд (судьи), органы прокуратуры, органы дознания или следствия либо Уполномоченный по правам человека в РФ, а также иные государственные органы, уполномоченные в соответствии с законом на получение и использование такой информации).

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи, за нарушение Закона "Об актах гражданского состояния" к ответственности могут быть привлечены и иные граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, не являющиеся работниками органов загса.

В частности, ч. 1 ст. 137 УК РФ (гл. 19 УК РФ "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина") предусматривает уголовную ответственность любого лица, достигшего возраста шестнадцати лет за нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК РФ), то есть за незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия. В соответствии с положениями Закона "Об актах гражданского состояния" к такого рода сведениям относится информация, содержащаяся в актовых записях. Если такие сведения были распространены работником органа загса, его действия следует квалифицировать по ч. 2 указанной статьи, то есть распространение данных сведений лицом с использованием своего служебного положения.

Отдельно УК РФ предусмотрена ответственность за разглашение сведений, составляющих тайну усыновления (удочерения) (ст. 155 УК РФ). Закон "Об актах гражданского состояния" устанавливает в отношении данных сведений особую конфиденциальность. Тайна усыновления устанавливается не только ст. 47 Закона "Об актах гражданского состояния". В соответствии со ст. 139 СК РФ, обязанность сохранения тайны усыновления возлагается на судей, вынесших решение об усыновлении ребенка, должностных лиц, осуществивших государственную регистрацию усыновления, а также лиц, иным образом осведомленных об усыновлении (например, должностных лиц органов опеки и попечительства, прокуратуры, работников детских домов, родственников усыновителей).

В отличие от ст. 137 УК РФ, такое преступление, как разглашение тайны усыновления (удочерения), имеет формальный состав и к ответственности за его совершение может быть

привлечено любое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет, независимо от наступления каких-либо негативных последствий.

## **Статья 79. Порядок введения в действие настоящего Федерального закона**

### **Комментарий к статье 79**

В соответствии со ст. 105 Конституции РФ, федеральные законы принимаются Государственной Думой РФ.

Принятие федерального закона осуществляется простым голосованием, то есть большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, присутствующих на заседании по вопросу принятия конкретного федерального закона.

После принятия Государственной Думой федерального закона, он в течение пяти дней должен быть направлен на рассмотрение Совета Федерации РФ.

Совет Федерации, рассмотрев закон, принимает решение об одобрении федерального закона либо отклонении. Принятие решения осуществляется простым голосованием, то есть большинством голосов. Федеральный закон также считается одобренным Советом Федерации, если в течение четырнадцати дней после поступления федерального закона на рассмотрение Совета Федерации он не был рассмотрен.

В случае если Совет Федерации отклонит федеральный закон, Совет Федерации и Государственная Дума могут создать согласительную комиссию для устранения недочетов и преодоления возникших между палатами разногласий, после чего федеральный закон повторно рассматривается Государственной Думой.

В случае если Государственная Дума не согласится с решением Совета Федерации, проводится повторное голосование. Принятие решения осуществляется квалифицированным большинством, которое должно составлять не менее двух третей от числа членов Государственной Думы.

В соответствии со ст. 107 Конституции РФ, в течение пяти дней после окончательного принятия федеральный закон направляется Президенту РФ для его подписания и обнародования.

Обнародованием считается опубликование текста федерального закона в официальных средствах массовой информации.

Для изучения и рассмотрения закона и вынесения решения Президенту отведено четырнадцать дней. В случае если Президент отклонит данный федеральный закон, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают данный федеральный закон в установленном Конституцией РФ порядке.

Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции, то есть без учета изменений или дополнений, на необходимость которых указал Президент, закон подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию. Решение об одобрении закона в ранее принятой редакции считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Федеральные законы считаются вступившими в силу с момента их обнародования или по истечении определенного срока после обнародования.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи, Закон "Об актах гражданского состояния" вступает в силу с момента опубликования. Текст Федерального закона опубликован в



"Российской газете" от 20 ноября 1997 г., и в Собрании законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., № 47, ст. 5340.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона "Об актах гражданского состояния" признаются утратившими силу следующие правовые акты:

1) раздел IV "Акты гражданского состояния" Кодекса о браке и семье РСФСР, (опубликован в Ведомостях Верховного Совета РСФСР, 1969, № 32, ст. 1086). В утратившем силу разделе Кодекса о браке и семье содержались правила производства органами загса государственной регистрации актов гражданского состояния;

2) Закон РСФСР от 30 июля 1969 года "Об утверждении Кодекса о браке и семье РСФСР" (опубликован в Ведомостях Верховного Совета РСФСР, 1969, № 32, ст. 1086), согласно которому Кодекс о браке и семье РСФСР вводился в действие с 1 ноября 1969 года.

Также, в соответствии с комментируемой нормой права, не действующим на территории Российской Федерации был признан Закон СССР от 3 июля 1991 года № 2295-1 "О порядке перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств" (опубликован в Ведомостях Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1991, № 29, ст. 839). Стоит отметить, что согласно данному Закону, перемена фамилий, имен и отчеств гражданами СССР разрешалась только по достижении шестнадцатилетнего возраста.

Не смотря, что данный Закон был признан недействующим, составленное на его основании письмо Минюста СССР от 7 февраля 1977 г. "По вопросам перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств" действует до сих пор в части, не противоречащей Закону "Об актах гражданского состояния".

## **Статья 80. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

### **Комментарий к статье 80**

В соответствии с комментируемой статьей, на Президента РФ и Правительство РФ возлагается обязанность привести изданные ими до вступления Закона "Об актах гражданского состояния" нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом.

В соответствии со ст. 90 Конституции РФ, нормативными правовыми актами, издаваемыми Президентом РФ, являются указы и распоряжения. Согласно положению, закрепленному в ч. 3 указанной статьи, указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии со ст. 115 Конституции РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ.

---