



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2020 ГОДА

ВТОРАЯ РЕДАКЦИЯ

2008 год



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Оглавление

	Предисловие - цели и методы создания Стратегического плана	4
1	Конкурентные позиции Катав-Ивановского муниципального района	10
1.1	Внешняя среда	10
1.2	Внутренняя среда	15
1.3	Возможности для роста, сценарии развития	50
2	Стратегия: видение желаемого будущего и основные направления развития	62
2.1	Миссия, главная цель и идеология развития Катав-Ивановского муниципального района	62
2.2	Благополучное общество и развитая социальная сфера	64
2.3	Конкурентоспособная экономика	69
2.4	Чистая среда и надежная инфраструктура	79
2.5	Пространственное развитие района, стратегии поселений	81
3	Флагманские проекты	82
3.1	Спортивная инфраструктура	83
3.2	База отдыха «Золотой родник»	87
3.3	Создание «Дома ветеранов» на 48 мест на базе бывшего здания онкологии Юрюзанской больницы и отделения дневного пребывания на 30 мест	89
3.4	Создание реабилитационно-оздоровительного центра на базе отделения дневного пребывания МУ «КЦСОН»	91
3.5	Районный Парк отдыха	94
3.6	Создание зоны отдыха в центре города Катав-Ивановска	96
3.7	Освоение Лемезинского месторождения строматолитовых известняков на основе безотходной технологии использования минерального сырья	97
3.8	Строительство кирпичного завода	101
3.9	Внедрение энергосберегающих технологий	103
3.10	Бизнес-центр в г. Катав-Ивановске	105
3.11	Источник «Катавский»	108
3.12	Экологическая безопасность	111
3.13	Программа развития туризма	113
3.14	Природный парк (или ландшафтный заказник) областного значения – Зигальга	117
3.15	Строительство мусороперерабатывающего мини -завода	121
4.	Механизм реализации стратегического плана: от идей к управленческим решениям, заданиям и показателям	124
4.1.	Формирование среднесрочного плана действий по реализации стратегического плана	124
4.2	Система мониторинга реализации стратегического плана	125



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

5	План действий по реализации Стратегии: цели, задачи и меры	
5.1	Благополучное общество и развитая социальная сфера	129
5.2	Конкурентоспособная экономика	154
5.3	Чистая среда и надежная инфраструктура	168
	Организационные структуры стратегического планирования Катав-Ивановского муниципального района	178



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Цель и методы создания Стратегического плана

Классическая модель комплексного социально-экономического развития территории, которая господствовала в стране в предшествующие десятилетия, базировалась на относительно простой потребности в ускоренном приросте городской промышленности и городской социальной инфраструктуры.

Их развитие происходило в условиях раннеиндустриальной динамики - при значительных резервах экстенсивного экономического строительства и относительно быстрого роста населения. Возможность повторения данной фазы форсированного роста территорий городов представляется маловероятной.

Современный этап развития территорий связан в первую очередь с усилением их интегральной предпринимательской активности, повышением конкурентоспособности, от преобладания которых в определяющей степени будет зависеть благополучие и района, и населения. Эти новые для российских территорий факторы роста предопределяют необходимость использования технологии стратегического управления, которая опирается на перспективную координацию и рыночно-ориентированное регулирование «саморазвивающихся» районных функций и видов деятельности.

С содержательной точки зрения процесс стратегического управления района направлен на:

а) конструктивное разрешение противоречий или нахождение «равновесия» между конфликтующими целями и направлениями развития (например, между потребностями новых отраслей экономики и старых промышленных мощностей, между потребностями развития промышленности, торговли, культурной сферы или собственно потребностями населения в комфортной среде проживания) при общей ограниченности городских ресурсов (например, при дефиците удобных земельных участков, бюджетных средств, резервов муниципального имущества и т.п.);

б) осуществление долговременного, систематического контроля за сбалансированностью различных параметров развития района (жилых массивов и социальной инфраструктуры, интенсивности движения транспорта и экологического состояния, жилья и возможности их занятости),

в) использование многовариантных и комбинированных подходов к сбалансированному, возможно более упорядоченному развитию экономической и социальной структуры района, основанному на минимизации совокупных системных издержек;

г) разработку современной системы критериев, позволяющих перспективно оценить эффективность того или иного инвестиционного проекта или направления развития района (например, по его ожидаемой коммерческой отдаче и перспективному воздействию на интегральные возможности развития города);

д) определение перспективных направлений развития района исходя из интегральных целей повышения его конкурентоспособности во внешней рыночной



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

среде и формирование максимально благоприятствующих притоку инвестиций территориальных условий хозяйствования (т.е., по существу, мобилизации всех «внешних» и «внутренних» факторов конкурентоспособности).

Актуальность внедрения системы стратегического планирования в Катав-Ивановском муниципальном районе Челябинской области определяется следующим:

-стратегическое планирование позволяет создавать условия для перспективного развития, принимать текущие решения с учетом стратегических целей;

-в условиях коренных социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию района к требованиям рыночной экономики, стратегическое планирование является наиболее адекватным инструментом, способным консолидировать усилия администрации и общества в решении проблем трансформации занятости, технологий и районного пространства;

-процесс стратегического планирования способствует укреплению взаимоотношений администрации с общественностью, улучшению имиджа района, создает единый вектор усилий всех активных сил района.

Система индикаторов, характеризующая прогресс в реализации стратегии развития района, должна базироваться на новых подходах к статистическому учету количественных и качественных изменений, происходящих в жизни района. Она должна адекватно и, по возможности, интегрально фиксировать, по крайней мере, следующие основные параметры развития района:

- уровень активности населения (удельный вес экономически активного населения по разным половозрастным, образовательным и социально-профессиональным категориям, индекс предпринимательской активности населения. структура источников дохода семей и т.п.);

-уровень и качество жизни (уровень заработной платы и среднедушевых доходов, индекс потребительских цен, оценка изменений реального уровня жизни. степень налоговой нагрузки, нормативы бюджетных расходов по социальным статьям, производство товаров и услуг на душу населения, обеспеченность жильем и объектами социальной инфраструктуры, работа общественного транспорта. состояние экологии, уровень заболеваемости и т.п.);

-показатели движения капитала (оценка общего баланса экономики района в категориях «бегство» или, наоборот, притока товарных масс, капитала и доходов).

-эффективность системы управления (в частности, соотношение затрат на управление и совокупных доходов района, объем привлеченных инвестиций и дополнительных источников доходов в соотношении с затратами на управление).

В общем, стратегический план района позволяет получить ему целый ряд организационных преимуществ, обеспечивающих его устойчивый рост. Среди них:

1) Разработка стратегии социально-экономического развития позволяет сделать механизм управления района более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

структур принять участие в выборе стратегических решений и их успешной реализации.

2) Стратегический план, показывая основные цели и ориентиры развития района на длительный период времени, вселяет уверенность жителей в благополучном исходе преобразований, в будущее своего района.

3) Он свидетельствует перед широким кругом общественности района в том, что усилия органов местных властей направлены не только на решении частных задач, но и устремлены в будущее с целью обеспечения своему району устойчивого развития и процветания;

4) Стратегический план показывает, что обеспечение жителей района общественными благами с учетом имеющихся ресурсов должно осуществляться самым справедливым, эффективным и демократическим способом.

5). Стратегический план, содержащий идеи, принципы развития района, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы,

6) Стратегический план является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ района при соперничестве с другими территориями за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в региональном сотрудничестве.

7). Стратегия позволяет упорядочить и распределить всегда в той или иной мере ограниченные ресурсы района предельно эффективным образом.

8) Стратегический план привлекает к активному творчеству население района, которое в процессе его разработки или реализации вовлекается в партнерство с местными властями; общественными организациями, предпринимательскими структурами.

9). Стратегический план поможет обеспечить концентрацию основных усилий населения района на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для района.

10). Стратегический план является обязательным условием, выдвигаемым при реализации крупных инвестиционных проектов.

Следует особо подчеркнуть, что достижение максимальных социально значимых и качественно полноценных результатов в процессе реализации стратегии развития района превращает административную деятельность в разновидность экономической, подчеркнуто предпринимательской, деятельности, и именно в этом виде служит наиболее точным критерием оценки профессионализма, знаний и деловых качеств каждого сотрудника администрации, основой его служебного роста.

Основная цель разработки Стратегического плана развития Катав-Ивановского муниципального района до 2020 года - выработка видения будущего муниципального образования и определение стратегических направлений развития района путем



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

выявления и консолидации интересов всех уровней и ветвей власти, бизнеса и местного сообщества.

В процессе разработки Стратегического плана были решены следующие задачи:

- созданы организационные структуры по разработке Стратегического плана, обеспечивающие вовлечение и участие в работе администрации района, городских поселений, бизнеса, общественности (Совет по стратегическому планированию, рабочая группа по стратегическому планированию);

- проведен стратегический анализ, включая разработку сценариев развития района;

- определены стратегические цели и приоритеты развития района;

- сформулирована стратегия развития;

- сформирована программа действий администрации района по реализации стратегии;

- определена стратегия пространственного развития района;

- выбраны флагманские проекты развития района.

Разработчики Стратегического плана руководствовались следующими принципами:

- 1) Стратегический план - короткий документ, нацеленный на главное для повышения конкурентоспособности района. Стратегический план содержит идеи, которые дают ориентиры для бизнеса, потенциальных инвесторов, властей и населения района при принятии оперативных решений с учетом видения перспективы.

- 2) Стратегический план не отменяет и не подменяет другие виды планов, он определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для района областях.

- 3) Стратегический план разрабатывается и реализуется публично, на основе частного и государственного партнерства. Стратегический план - это не директива, а свод согласованных заинтересованными участниками действий, договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для района, которые необходимо предпринять в интересах экономики и населения.

- 4) Стратегическое планирование - непрерывный процесс: этапы разработки и реализации Стратегического плана объединяются в непрерывном цикле посредством системы мониторинга и корректировки на основе механизма стратегического партнерства.

При разработке Стратегического плана Катав-Ивановского муниципального района были учтены:

- основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- стратегия социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года;

- планы развития основных промышленных предприятий района;

- существующие наработки администрации Катав-Ивановского муниципального района и администраций городских поселений.

В качестве источников информации при проведении стратегического анализа и формулирования стратегии развития были использованы следующие материалы и документы:

- документы администрации Катав-Ивановского муниципального района и администраций городских и сельских поселений;

- документы Правительства Российской Федерации и Челябинской области;

- государственная статистика;

- муниципальная статистика Катав-Ивановского муниципального района.

Стратегический план не является чисто административным документом. Стратегический план разрабатывался всеми участниками, влияющими на развитие района с учетом интересов населения и при активной роли властей. План создавался в результате дискуссий заинтересованных сил и организаций.

Администрация Катав-Ивановского района взяла на себя инициативу по организации работ и, наряду с другими участниками, обязательства по реализации плана. Работа над Стратегическим планом была организована как творческий процесс, что позволило соединить знания, выявить идеи и инициативы, согласовать интересы активных участников развития, добиться общественного согласия по поводу перспектив развития. Это заложило основу для создания постоянно действующего механизма стратегического партнерства в районе - механизма поиска стратегических ориентиров и обеспечения согласованных действий по их достижению.

В ходе разработки Стратегического плана были проведены следующие мероприятия:

1) заседания Совета по стратегическому планированию и Рабочей группы по стратегическому планированию (в течение всего периода разработки);

2) проведение недели «Стратегия развития города Катав-Ивановска глазами молодежи» в Катав-Ивановском индустриальном техникуме, в рамках которой:

- конкурс компьютерных рисунков «Upgrad 20 лет спустя»;

- конкурс тематических задач «Гипербола развития»;

- конкурс эссе «Если бы я стал Главой Катав-Ивановского муниципального района...»;

- заседание круглого стола «Стратегия развития глазами молодежи» для выявления проблем и перспектив стратегического развития района.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3) проведение месячника среди школьников района «Город, который строим мы», в рамках которого:

- конкурс социальных проектов по благоустройству города Катав-Ивановск и Юрюзань среди учащихся старших классов учебных заведений района «Взгляд в будущее района»;

- конкурс социальных проектов школьников «Сделаем свое будущее»;

- конкурс плакатов «Наш город»;

- деловая игра «Город и молодежь»;

- акция «Добрые дела - любимому городу»;

- конкурс архитектурных проектов с использованием компьютерных программ;

- литературный конкурс «Городу посвящается,,,»

В Стратегическом плане Катав-Ивановского района относительно мало места уделено проблемам развития промышленных предприятий, а больше акцентируются вопросы развития дополняющих и новых видов деятельности, инфраструктуры и социальной сферы.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Конкурентные позиции Катав-Ивановского муниципального района

1.1. Внешняя среда

Катав-Ивановский муниципальный район занимает площадь 341,2 тыс. га, располагается в северо-западной части Челябинской области. На западе граничит с Ашинским районом, на востоке с Саткинским районом, на севере и юге с Республикой Башкортостан. Соответственно внешней средой для Катав-Ивановского муниципального района являются:

а) ближайшие регионы; б) Россия; в) страны ближнего зарубежья, а в отраслевом аспекте – рынки цемента, запасных частей для промышленности строительных материалов, навигационного оборудования для судов и кораблей всех классов морского и речного флотов.

1.1.1. Демографические, социальные и культурные факторы

Российское общество на сегодняшний момент осознало масштабы демографического кризиса и имеет все предпосылки для проведения государственной демографической политики, приоритетными направлениями которой должны стать: повышение рождаемости, снижение сверхсмертности населения, улучшение его здоровья, поддержание жизнеспособности детей и взрослых, повышение продолжительности жизни, что тесно связано с обеспечением доступности качественной медицинской помощи, лекарственным обеспечением нуждающегося в этом населения.

Сокращение численности населения в Катав-Ивановском муниципальном районе наблюдается с 1990 года.

Сокращение численности населения происходит в основном из-за естественной убыли, то есть превышение числа смертей над числом рождений. В Катав-Ивановском муниципальном районе число умерших превышает число родившихся в 2,0 раза (среднеобластной показатель – 1,6). Так в период с 2002-2007 г. на территории района родилось 2275 малышей, а умерло 4685 человек.

Высокий уровень смертности - одна из серьезнейших проблем современного демографического развития.

Основными причинами смертности населения в районе с 2002-2007 г. являются:

- смерть от болезни системы кровообращения – 1392 человека;
- несчастные случаи, отравления, травмы – 499 человек;
- новообразования – 393 человека.

По-прежнему злободневна проблема младенческой смертности, уровень которой отражает состояние здоровья населения и развития здравоохранения. В настоящее время в условиях низкой рождаемости задача сохранения жизни и здоровья новорожденных, снижение младенческой смертности наиболее актуальна. В период с 2002-2007 г. в районе умер 41 ребенок в младенческом возрасте.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Несмотря на возрастающий уровень реальных денежных доходов населения и увеличение продолжительности жизни, в Катав-Ивановском районе сохраняется естественная и миграционная убыль населения на уровне примерно 1% в год. Например, за 2007 год численность населения сократилась на 360 чел., в том числе за счет естественной убыли населения – 252 чел. (родилось 448 человек, умерло 700 чел.) и за счет отрицательной миграции - 108 чел. (прибыло в район 505 чел., выехало 653 чел.). На фоне ежегодной миграционной убыли населения, нет оснований ожидать значительного притока в район за счет миграции. С уверенностью можно сказать, что возможности возмещать полностью потери естественной убыли за счет миграции в перспективе уже не будет.

В связи с этим усиливается актуальность решения проблемы воспроизводства инженерных и рабочих кадров для промышленных предприятий, составляющих основу экономики района.

В целом по России прогнозируется снижение численности населения со 142,5 млн. чел. (2005 г.) до 140,7 млн. чел. (2009 г.). Ожидается замедление дальнейшего снижения численности населения до уровня 0,4-0,5 млн.чел. в год и в дальнейшем стабилизация численности за счет усиленного стимулирования увеличения рождаемости и контролируемой миграции.

Главным вызовом демографической политике муниципальной администрации будет, также как и в целом в России, усиливающееся давление потока нежелательных по квалификации иммигрантов при дефиците желательных. В самом общем виде решение этой проблемы заключается в координации муниципальных программ поддержки иммиграции с кадровыми потребностями крупнейших работодателей, находящихся на территории района.

Стимулирование желательных с точки зрения развития промышленности иммиграционных процессов в районе будет возможным только при условии обеспечения необходимых специалистов и рабочих жильем, посредством жесткого квотирования социального жилья и мест в муниципальных и заводских общежитиях. Реализация такой политики будет возможна при финансовом участии и поддержке промышленных предприятий с целью строительства социального жилья и общежитий для привлекаемых специалистов и рабочих.

1.1.2. Технологические факторы

По оценкам научных сообществ Европы и США, в ближайшие 10-15 (а по отдельным прогнозам 25-30) лет человечество будет доиспользовать результаты технологий, разработанных 40-50 лет назад и получивших массовое внедрение в 1990-х годах.

Сейчас происходит завершение очередного научно-технического цикла, что содержит в себе уникальную возможность для более технологически отсталых стран и территорий воспользоваться периодом общемировой технологической стагнации для выравнивания уровня собственной технологической оснащенности с уровнем лидеров. На этом фоне российская промышленность может значительно укрепить



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

свои позиции на мировых рынках посредством приобретения технологий даже не самого последнего образца.

Предприятиям района необходимо следить за предложением промышленных технологий и оборудования (в том числе бывшего в употреблении) и западными конверсионными программами ВПК, которые являются основными источниками новых технологий.

1.1.3. Внутривоссийские факторы

Минэкономразвития РФ подготовлено два основных варианта прогноза развития России на три года: инерционный и умеренно-оптимистический. Опираясь главным образом на умеренно-оптимистический прогноз, можно обрисовать внешние условия развития Катав-Ивановского муниципального района следующим образом.

Политический контекст

Формирование менее жесткого варианта политической системы. Отношения между уровнями и ветвями власти строятся на более сбалансированной основе. Органы местного самоуправления получают больше возможностей для реализации своих полномочий. Укрепляются позиции институтов гражданского общества. Сохраняется общественно-политическая стабильность.

Экономический контекст

Снижение уровня годовой инфляции с 11,9% в 2007 г. до 4% в 2009 г. и до 4-5% (2010-2020 гг.). Темпы роста ВВП – 5,7-6% в год (2008-2009 гг.) и 5-5,5% (2010-2020 гг.). Рост производства промышленной продукции (ОКВЭД) – 4,5-4,8% (2008-2009 гг.) и 4-4,5% (2010-2020 гг.). Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в стране – 12,1 – 16 тыс. руб. (2008-2009 гг.) и около 33-35 тыс. руб. к 2020 г. Уровень цен на товары и услуги естественных монополий для предприятий не будет превышать уровня инфляции или лишь немногим опережать темпы инфляции в 2008-2009 гг., а в 2010-2020 гг. будет на уровне инфляции. Замедление роста реального курса рубля в 2008-2009 гг., его стабилизация и небольшое снижение в последующие периоды.

Темпы реформирования ЖКХ и естественных монополий будут ускорены. Уровень налоговой нагрузки на экономику несколько снизится.

Социальные факторы

Сохранение темпов роста реальных располагаемых доходов населения на уровне 8-9% в 2008-2009 гг. и 5-6% в 2010-2020 гг. Дальнейшее существенное увеличение пенсий и пособий. Стабильный рост потребительского рынка, открывающий возможности для производства товаров и услуг массового спроса.

Технологические факторы

Сохранение благоприятной конъюнктуры мировых рынков отдельных товаров позволит сохранить сложившиеся темпы обновления оборудования. Повысится роль бюджетных инвестиционных фондов. Рост объемов инвестиций в основной капитал – 9-9,5% (2008-2009 гг.) и 7-8% (2010-2020 гг.).



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Тенденции пространственного развития и экологии

Постепенное преодоление сформировавшихся в 1990-е гг. тенденций концентрации основных финансовых ресурсов страны в Москве. Углубление дисперсионного развития, более активная роль регионов и городов в развитии страны. Снижение межрегиональных диспропорций. Постепенное снижение разрыва в уровнях развития экономики и социальной сферы крупных и малых городов. Постепенное ужесточение экологических стандартов до уровня принятого в странах ЕС.

Тенденции в сфере управления

Активизация процессов административной реформы, эффективное взаимодействие между различными уровнями и ветвями власти. Создание механизмов решения важнейших государственных задач за счет объединения усилий и возможностей частного бизнеса, государства и общественных организаций.

1.1.4 Региональный контекст

В последние годы Челябинская область демонстрирует устойчивые положительные темпы социально-экономического развития. За период 2000-2005 годов в сопоставимых ценах ВРП увеличился на 41,3%, объем промышленного производства – на 43,6%, сельскохозяйственная продукция – на 24,3%, инвестиции в основной капитал – на 81,6%. Внешнеторговый оборот возрос за эти же годы в 3,4 раза, с 1,8 до 6,3 млрд. долл., ввод жилых домов - в 1,5 раза, с 669 тыс. кв. м. до 1 млн. кв.м. Объем российских и иностранных инвестиций составил в 2005 году 70 млрд. руб. и 800 млн. долларов.

Важное внимание придается совершенствованию подходов к управлению развитием региона. Реализуются целевые программы «Развитие статистических информационных ресурсов Челябинской области» на 2006-2010 годы (постановление

Законодательного собрания области от 24.11.2005 г. № 1949), «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Челябинской области» на 2002-2007 годы (постановление Законодательного собрания области от 19.12.2002 г. № 756) и другие.

Челябинская область обладает мощным производственным и природноресурсным потенциалом. На предприятиях региона производится около 27% российского проката и стали, 15% стальных труб. На территории региона функционируют несколько предприятий, имеющих общероссийское значение, среди них крупнейшее в России предприятие черной металлургии - Магнитогорский металлургический комбинат. Благодаря хорошей конъюнктуре международных рынков, металлургическими предприятиями в последние годы реализуются масштабные программы модернизации. Из недр Челябинской области добывается и перерабатывается 95% графита и магнезита, 71% металлургического доломита, 70% талька, 25% цинка, по 15% меди и железа, 37% облицовочного камня от общероссийских показателей. Всего на территории области расположены 300 месторождений, в т.ч. 23 месторождения железных руд с запасами 920 млн. тонн и 11 месторождений медно-цинковых руд с запасами 120 млн. тонн.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Значительное внимание уделяется развитию малого бизнеса. Как следствие этого существенно возрос вклад малого предпринимательства в экономику области.

В период 2000-2006 годов вклад малых предприятий в формирование ВРП области увеличился с 11 до 17,2%, в сумму налоговых платежей – с 3,3 до 12%, в общую численность занятых – с 21,5 до 32%. Реализуется областная целевая программа государственной поддержки и развития малого предпринимательства в Челябинской области» на 2006-2008 годы с общим объемом финансирования 162 млн. руб. (постановление Законодательного собрания Челябинской области от 22.09.2005 г. №1851).

Согласно рейтингу инвестиционной привлекательности регионов России журнала «Эксперт» в 2004-2005 годах Челябинская область занимала 12 место по инвестиционному потенциалу и 56 место по риску и входила в группу регионов со средним потенциалом и умеренным риском. Основные социально-экономические показатели региона находятся на уровне средне российских или несколько лучше их.

В целом сформированный потенциал и тенденции функционирования основных хозяйственных комплексов и социальной сферы региона благоприятствуют и создают хорошие предпосылки для устойчивого социально-экономического развития Катав-Ивановского муниципального района. Существенное влияние на перспективы района будет иметь система межбюджетных отношений и механизмы выделения средств на развитие инфраструктуры территорий.

Наиболее значимые внешние факторы развития Катав-Ивановского муниципального района показаны на рис.1.1.



Рис.1.1. Значимые внешние факторы развития Катав-Ивановского района



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.2. Внутренняя среда

1.2.1. Общество и социальная сфера

Население

Численность населения Катав-Ивановского муниципального района на конец 2007 г. составила 35,3 тыс. человек, среднегодовая численность составила 35,5 тыс. чел. В результате сложившейся ситуации с рождаемостью и смертностью в течение 1997 – 2007 гг. наблюдается отрицательный естественный прирост населения. Уровень убыли населения в Катав-Ивановском муниципальном районе выше общероссийского и регионального показателей в течение всего периода 1997–2007 гг. Численность коренного населения постоянно сокращается, и миграция не способна его возместить. Наблюдается миграция населения за пределы Катав-Ивановского муниципального района, в то время как по России в целом наблюдается миграционный прирост на территорию страны. Демографическое равновесие в районе продолжает нарушаться.

Бюджет района

Объем консолидированного бюджета Катав-Ивановского муниципального района ежегодно возрастает.. В 2007 году в бюджет района поступило 637,8 млн. руб., что на 496,0 млн. руб. больше 2001 года. Наблюдается ежегодный рост поступлений собственных доходов. Например, если в 2001 году собственные доходы бюджета района составляли 38,9 млн. руб., то уже в 2007 году величина собственных доходов составила 175,0 млн. руб. или рост в 4,5 раза. Динамика роста объема доходов и расходов за 2005-2007годы отражена в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Динамика
объемов консолидированного бюджета за 2005-2007годы
по Катав-Ивановскому муниципальному району

в млн.руб.

	2005 год			2006 год			2007 год			2008г.
	план	испол	% *	план	испол	% роста	план	испол	% роста	План
Всего доходов	283,4	290,9	100,0	410,6	422,1	150,2	618,1	637,8	151,1	413,4
В т.ч. соб.доходы	35,3	42,9	134,1	98,2	111,9	261,2	149,7	175,0	147,5	121,5
Уд.вес соб.доходов	12,5	14,7		23,9	26,5		24,2	27,4		29,4
Расходы	303,4	298,3	113,4	415,7	393,7	132,0	652,8	588,5	149,5	413,4

* рост к предыдущему году

Бюджет последние два года принимается бездефицитный.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

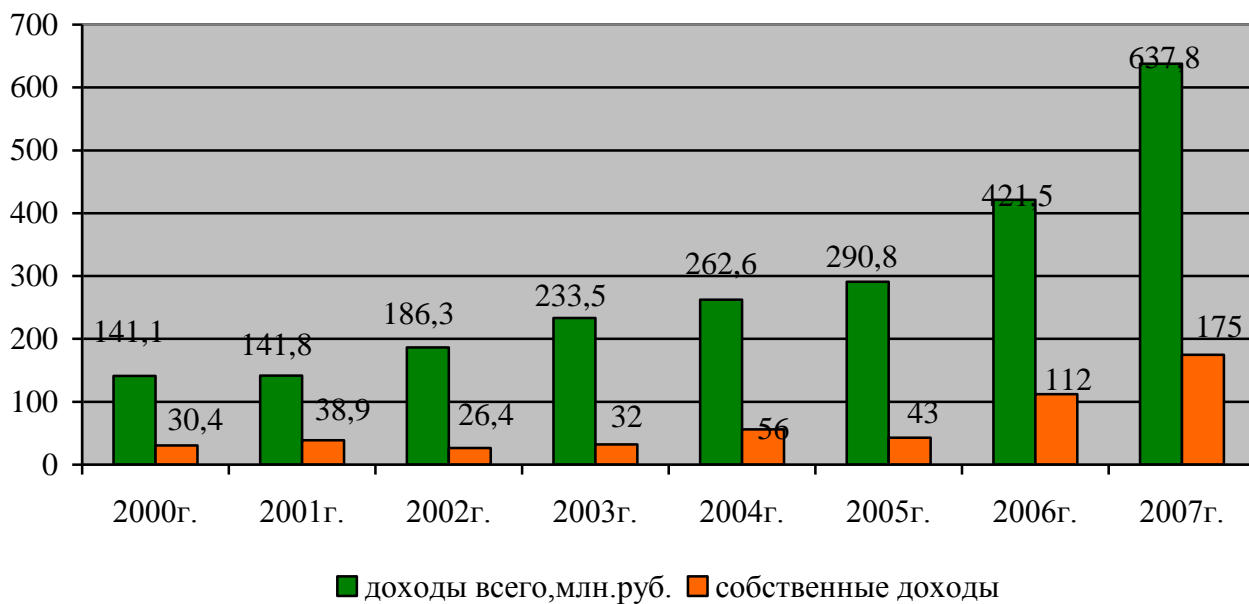


Рис. 1.2 Темпы роста доходов консолидированного бюджета Катав-Ивановского муниципального района

В результате положительной динамики роста объемов консолидированного бюджета ежегодно наблюдается рост бюджетной обеспеченности населения бюджетными средствами (в 2007 году - 16,7 тыс. руб. на одного жителя района).

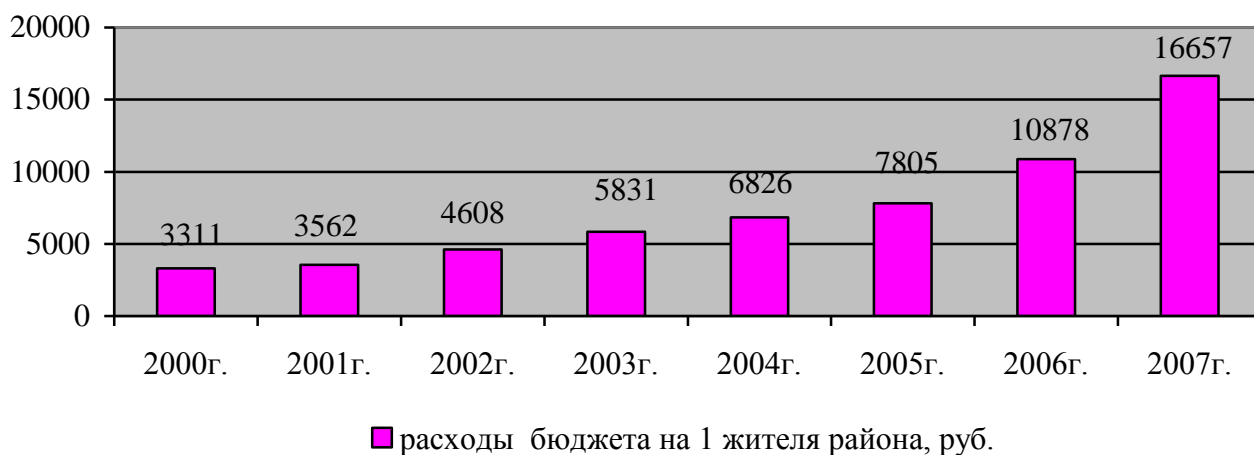


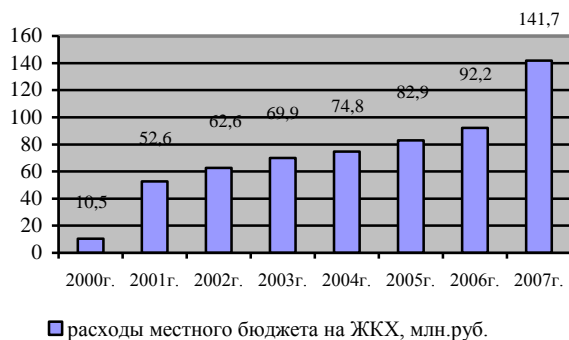
Рис. 1.3. Темпы роста расходов местного бюджета на одного жителя Катав-Ивановского муниципального района

Объем расходов консолидированного бюджета соответственно ежегодно возрастает.

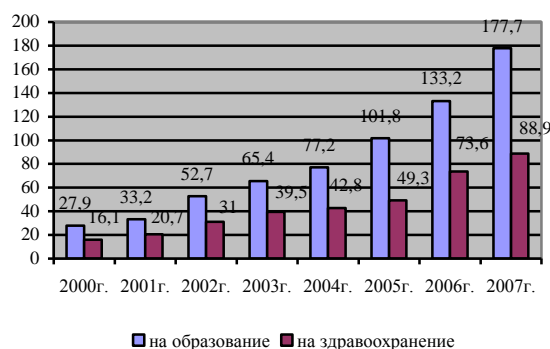


СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В объеме расходов наблюдается рост расходов по всем отраслям. Наибольший удельный вес в объеме расходов занимают расходы в области социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе расходы на капитальный ремонт и строительство дорог и объектов ЖКХ.



Расход бюджета на ЖКХ



Расход на образование и здравоохранение, млн.руб.

Рис. 1.4. Основные направления расходования бюджета Катав-Ивановского муниципального района за 2000-2007 годы

Образование

В районе представлены все звенья образования - от дошкольного до высшего. В муниципальной образовательной системе района функционирует 36 образовательных учреждений:

- 16 общеобразовательных (6 средних школ и 10 основных);
- 1 специальная (коррекционная) школа-интернат 7-8 вида;
- 4 учреждения дополнительного образования;
- 15 дошкольных учреждений.

Доля расходов на образование в бюджете района растет и составляет в 2007 году 30,2% или 177,7 млн. руб. На территории района действуют 2 профессиональных училища, 2 средних специальных учреждения, 4 представительства вузов.

Основная задача системы образования заключается в обеспечении экономических и социальных условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда района в качественном образовании.

Качество образования района соответствует государственным стандартам. Отлажена система межведомственного взаимодействия по решению проблем детства. Осуществляется работа по психолого-педагогической помощи детям и подросткам. Усиленная работа ведется по развитию одаренности школьников. Апробируются разнообразные формы обучения (дистанционное, профильное обучение, предпрофильная подготовка, введение краеведения, раннее изучение информатики и иностранного языка и т.д.).



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

С 1 января 2006 года в районе начал реализацию национальный проект «Образование». Цель данной программы – повышение качества образования, путем разработки механизмов поддержки одаренных детей, лучших педагогов и школ, внедряющих инновационные образовательные программы и информационные технологии. В реализации национального проекта участвуют все школы района. Финансирование данной программы осуществляется из 3 источников: областного, федерального и местного бюджетов.

Задачи Программы:

- создание условий для внедрения современных методов обучения с использованием информационных технологий;
- развитие информатизации общеобразовательных учреждений;
- создание условий для внедрения дистанционных образовательных технологий в учебный процесс;
- совершенствование форм проведения новых конкурсов педагогического мастерства;
- создание условий для совершенствования содержания воспитания и обучения в образовательном процессе.

В целях обеспечения реализации на территории района национального проекта «Образование» проводятся следующие мероприятия по направлениям:

Поддержка образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы;

Совершенствование форм воспитания в образовательном процессе;

Информатизация системы образования;

Государственная поддержка лучших учителей;

Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи;

Общественное продвижение ПНП «Образование».

В 2006 году открылся межшкольный методический центр, в котором обучились за год 110 педагогов по использованию информационных технологий в образовательном процессе, в 2007 году еще 96 педагогов.

Обновляется материально-техническая база образовательных учреждений района. Производятся выплаты доплат за классное руководство в классах с наполняемостью свыше 25 человек в городских школах и 14 человек в сельских школах, выплачивается стипендия отличникам учебы на протяжении всего учебного года.

На базе Дома детского творчества в г. Катав-Ивановске продолжается выпуск молодежной газеты «Vis-à-vis». В 2007 году начался выпуск ежемесячной газеты средней школы №1 г. Катав-Ивановска «Школьный перекресток».

С 1 октября 2007 года 2637 детей пользуются льготным питанием. Сумма питания составляет 15,75 руб. в день на одного учащегося. В МОУ ООШ с.Орловка, МОУ ООШ с.Тюлюк и МОУ СОШ с.Серпиевка организована буфетная система на бутилированной воде.

Все дошкольные образовательные учреждения работают по инновационным программам («Развитие», «Радуга», «Детство» и др.).



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Увеличивается количество детей, посещающих детские дошкольные учреждения.

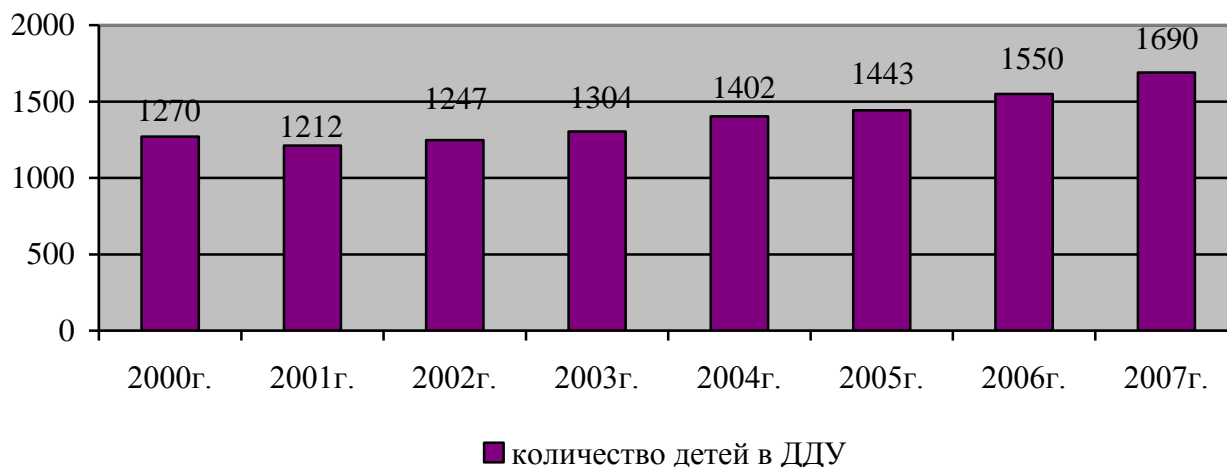


Рис. 1.5. Численность детей в детских дошкольных учреждениях

Улучшается состояние материально-технической базы образовательных учреждений. Система начального и среднего профессионального образования пока недостаточно ориентирована на актуальные потребности района в кадрах.

К проблемным вопросам относятся: нехватка педагогических кадров (учителей иностранных языков, технического труда, дефектологов и др.), отмечается тенденция старения учителей (23,4% учителей 51 до 60 лет, 17% учителей пенсионного возраста), отсутствие свободных мест в дошкольных учреждениях (дефицит мест – 150: центральная часть, микрорайон БЖД, п.Запрудовка, ЮГРЭС), внедрение здоровьесберегающих технологий в образовательное пространство образовательных учреждений.

Кроме того, отсутствуют лицеи, гимназии, недостаток предложения платных образовательных услуг. Набор специальностей в вузы не соответствует потребностям экономики района - в основном гуманитарного уклона, а не технического, как это требуется предприятиям района.

Здравоохранение

В районе находится 2 лечебно-профилактических учреждения:

- МУ «Катав-Ивановская центральная районная больница» на 186 койки по состоянию на 31.12.2007г., в том числе взрослая поликлиника мощностью 600 посещений в день, детская поликлиника – 150 посещений в день.

- МУ «Городская больница» г. Юрюзани на 163 койки, в том числе взрослая поликлиника мощностью 250 посещений в день, детская поликлиника – 50 посещений в день.

- 13 фельдшерско-акушерских пунктов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Основная часть обращений населения в медицинские учреждения района связана с высоким уровнем заболеваемости населения социально-значимыми болезнями, это сердечно-сосудистая патология, патология костно-мышечной системы, системы органов дыхания, что обусловлено выбросом в атмосферу загрязняющих веществ. Относительно высок уровень младенческой смертности.

В качестве сильных сторон здравоохранения района следует отметить многопрофильность стационаров, использование современных технологий, современного оборудования, полученного по национальному проекту «Здоровье», наличие квалифицированных специалистов, система качественных платных услуг, востребованных населением района.

Однако амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты имеют слабую материально-техническую базу и кадровые проблемы, существует дефицит узких специалистов и врачебных кадров в поликлиниках и стационарах, наблюдается старение кадров, имеющийся объем финансирования недостаточен для оказания качественных медицинских услуг.

Социальное обеспечение населения

На конец 2007 года на учёте в Управлении Пенсионного фонда РФ в Катав-Ивановском муниципальном районе состояло 11 176 чел. (31,6% населения). Общая численность граждан, состоящих на учёте в Управлении социальной защиты населения (УСЗН) в 2007 году составила 17 139 чел. Соответствующим категориям граждан оказывается необходимая помощь. В районе развита сеть учреждений социальной сферы, которые укомплектованы квалифицированными кадрами. Создана база данных граждан, семей и детей, находящихся в социально-опасном положении. Социальная защита доступна и качественна. Активно работают межведомственные координационные советы, осуществляется взаимодействие с общественными организациями и Советами ветеранов и инвалидов, областным центром «Семья».

В 2004 году была создана мобильная социальная служба для обслуживания граждан, проживающих в отдалённых населённых пунктах. Так, например, в 2007 году было 36 выездов мобильной службы, принято 4276 чел., оказано 5327 различных услуг.

На базе МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» в марте 2007 года создано отделение психолого-педагогической помощи семье и детям в составе 5 человек.

Создан банк данных семей «группы риска», в котором состоит на учёте 641 семья, 1923 человек, 995 детей.

Создана и функционирует группа быстрого реагирования, состоящая из сотрудников ОВД, представителя Управления образования, инспектора ППДН, специалиста группы сопровождения.

Осуществлено 962 межведомственных патронатов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В МУ «КЦСОН» для малообеспеченных граждан оказываются парикмахерские услуги (2007г.- 716 чел.) и работает стоматологический кабинет (2007г.-2980 чел.).

Отделениями надомного обслуживания МУ «КЦСОН» постоянно обслуживалось в течение 2007 г. 276 граждан, нуждающихся в посторонней помощи.

Проблемами являются:

- отсутствие реабилитационно-оздоровительного центра;
- нет «Дома ветеранов»;
- отсутствует дневное отделение МУ «КЦСОН» в г. Юрюзани.

Культура

В Катав-Ивановском муниципальном районе действуют 37 учреждений культуры, из них:

- 18 клубных учреждений (2 Дворца культуры на 1370 посадочных мест, Досуговый центр «Октябрь» на 350 посадочных мест, 5 городских клубов на 686 посадочных мест, 10 сельских клубов на 950 посадочных мест).

- 16 библиотек, в т.ч. Межпоселенческая центральная районная библиотека, районная детская библиотека. Фонд библиотек составляет 243,6 тыс.экземпляров книг.

В целях улучшения обслуживания читателей в с.Серпиевка открыта Модельная библиотека, что значит эталонная, образцовая, приближенная к евростандарту.

Материально техническая база учреждений культуры устарела как физически, так и морально. Сами здания требуют капитального ремонта. Повсеместно отсутствуют пожарная сигнализация. Помещения в клубах выглядят не эстетично. Во многих местах наблюдается бытовая запущенность.

В городе отсутствуют современные объекты культуры. Нет благоустроенных мест массового отдыха. Из-за низкой оплаты труда имеется дефицит кадров.

К положительным моментам можно отнести достаточное количество клубов и посадочных мест в залах по отношению к численности населения. Согласно существующим нормам на тысячу человек предполагается четырнадцать посадочных мест в кинотеатрах, таким образом, потребность по Катав-Ивановску составляет 266 мест. Только в Центре Досуга фактическое количество мест составляет 350. За последний год наметился значительный рост объемов платных услуг, оказываемых населению в сфере культуры, при этом цены на них вполне умеренные. Это обеспечивает сами учреждения культуры дополнительными средствами и дает возможность пользоваться этими услугами всем слоям населения.

Физическая культура и спорт

В районе насчитывается 39 спортивных сооружений, единовременная пропускная способность которых составляет 2135 человек, однако это лишь 18,8% от установленных нормативов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Штатных физкультурных работников 144 человека, 58% из них имеют специальное образование.

Социально-экономическое состояние в районе не позволяет вкладывать значительные средства в строительство спортивных объектов, и, тем не менее, ежегодно проводится ремонт, реконструкция существующих спортивных сооружений.

Увеличилось количество занимающихся физической культурой и спортом, 7662 учащихся и студентов занимаются физкультурой и спортом в рамках учебной программы. В спартакиадных стартах участвуют тысячи жителей от дошкольников и до людей преклонного возраста. По особым планам проходят мероприятия в оздоровительных лагерях, детских дошкольных учреждениях.

Однако проблемы привлечения населения занятиям физической культурой и спортом в районе остаются. Особую тревогу вызывает состояние здоровья детей, подростков и учащейся молодежи. Число учащихся студентов, отнесенных по состоянию здоровья к спецгруппам, с каждым годом увеличивается и лишь 12% из них занимаются физкультурой.

Несмотря на финансовые трудности, наиболее перспективные молодые спортсмены участвуют в областных и Российских соревнованиях

К сильным сторонам можно отнести успешное участие спортсменов района во всероссийских и областных соревнованиях, использование механизма социального партнерства.

Однако спорт в основном развит в городской местности, поэтому существуют ограничения доступности спортивных сооружений для жителей сельских поселений района. Спортивных сооружений не хватает, в частности, спортивных залов и футбольных зимних полей. Не развиты технические виды спорта (веломотоспорт, картинг), отсутствуют спортивные врачи, дефицит тренерско-преподавательского состава по месту жительства.

Молодежная политика

Численность населения Катав-Ивановского муниципального района до 30 лет – 13976 человек, численность молодежи от 14 до 30 лет – 9062 человека.

Молодежная политика в Катав-Ивановском муниципальном районе является деятельностью органов местного самоуправления и направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, на развитие и поддержку молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Поддержка молодых людей, их привлечение к созидательному, активному участию в жизни общества и государства – это инвестиции в развитие стратегических ресурсов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Стратегия молодежной политики Катав-Ивановского муниципального района исходит из:

- необходимости создания основы устойчивого экономического и духовного развития молодежи, обеспечения достойной жизни народа, укрепления и развития генофонда нации,
- признания исключительной роли молодежи как стратегического ресурса развития района,
- понимания важности поддержки молодых граждан в современных условиях социально-экономической трансформации общества, в обеспечении их образования, воспитания и развития на этапе социального становления, в процессе включения в социально-профессиональную деятельность, создания семьи, проявления социальных, гражданских инициатив, реализации ими своих прав и обязанностей,
- необходимости органов местного самоуправления, активизации их взаимодействия на принципах сотрудничества и партнерства с организациями и физическими лицами по вопросам защиты интересов молодых граждан, стимулированию их самостоятельности и созидательной активности.

С целью координации молодежной политики создана коллегия по делам молодежи, в состав которой входят все специалисты, реализующие на территории Катав-Ивановского муниципального района молодежную политику.

С 19.12.2006 года работает Общественная молодежная палата при Собрании депутатов Катав-Ивановского муниципального района. Это объединение молодых лидеров района активизирует и систематизирует нашу работу по реализации молодежной политики в районе.

На территории района существуют молодежные объединения: «Алмаз», «Молодая гвардия», пионерская организация, студенческие советы трудовых коллективов.

На базе ЦРБ создан клуб молодой семьи «Семейный очаг».

С целью профилактики подростковой преступности по инициативе ОДМ организована работа «Добровольных родительских дружин».

Проводятся традиционные культурно-массовые мероприятия районного масштаба: День призывника, день выпускника, месячник патриотического воспитания молодежи, День молодежи, «Кожаный мяч», и т.д.

Только при активной и системной работе с молодыми гражданами и их объединениями возможно, чтобы молодежь района смогла ответить на вызовы современности в настоящем и не представляла угрозы обществу в будущем.

Сильными сторонами молодежной политики района являются: активное воспитание гражданственности и патриотизма, поддержка талантов, наличие Общественной молодежной палаты, наличие стипендий Главы района, отдела по делам молодежи, механизма социального партнерства.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Одной из главных проблем района является отток молодежи в крупные города. В районе недостаточно привлекательных (высокооплачиваемых и современных) рабочих мест для молодежи и нет значительной возможности решения жилищной проблемы. Существует проблема молодежной преступности и алкоголизма. При этом наблюдается инфантилизм и иждивенческий настрой у «трудных» подростков и неблагополучных семей. Недостаточно активно вовлекается в мероприятия неорганизованная молодежь, низкий уровень организации работы с несовершеннолетними и молодежью по месту жительства.

Безопасность

В период с 2002 г. по 2007 г. уровень преступности в районе возрос практически в 2-а раза, и только в 2007 г. его удалось снизить на 15 %. На 17% возросло количество особо тяжких преступлений. Возросло количество преступлений таких видов как кражи автотранспорта, незаконные порубки леса, а раскрываемость их остается на низком уровне. В 2007 г. наблюдается снижение преступлений совершенных несовершеннолетними (на 41%), однако их удельный вес от числа всех совершенных преступлений остается выше, чем в среднем по области (11,7, по области -10,0). Возросло количество дорожно-транспортных происшествий, а так же пострадавших в них.

1.2.2. Экономика

Экономическая база

Современная экономика Катав-Ивановского района представлена 420 хозяйственными субъектами различных форм собственности. Ведущую роль в отраслевой структуре экономики играет промышленность, являющаяся основой развития района.

Начиная с 2004 г., наблюдаются устойчивые темпы роста объемов промышленного производства.

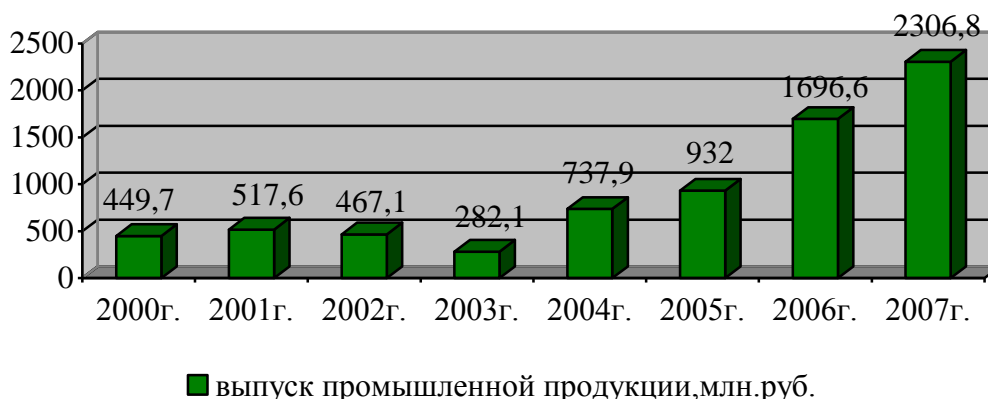


Рис.1.6. Динамика выпуска промышленной продукции предприятиями Катав-Ивановского муниципального района за 2000-2007 годы



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Особенно выделяются по темпам роста 2004-2006 годы. В 2007 г. объем выпуска промышленной продукции составил 2306,8 млн. руб., темп роста по сравнению с 2006 годом - 141,6%.

В соответствии с действующей с 2005 г. классификацией вся промышленная деятельность делится на три раздела: «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства» и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды». В этих сферах деятельности производится 80,5% товаров и услуг от общего объема по району в целом.

Ведущую роль в структуре отгрузки товаров собственного производства (выполненных работ, услуг) обрабатывающих производств занимают: производство неметаллических минеральных продуктов – 76,5% и металлургическое производство – 23,5%. В сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и оказано услуг на сумму 125,1 млн. руб.

В структуре производства доминирующими являются наиболее динамично развивающиеся базовые для экономики района отрасли - промышленность строительных материалов и машиностроение, удельный вес которых в общем объеме продукции составляет 69% и 25% соответственно. Сформировалась устойчивая группа предприятий, обеспечивающая не только стабильность поступлений в бюджет района, но и постоянный рост капиталовложений. Это, прежде всего ОАО «Катавский цемент», ООО «Катав-Ивановский механический завод». Модернизация производства на этих предприятиях позволила им максимально использовать возможности развития, расширить ассортимент, повысить качество выпускаемой продукции, закрепить конкурентные преимущества на рынке.

В районе производится 35% всего выпускаемого цемента в Челябинской области. ОАО «Катавский цемент» специализируется на выпуске различных видов цемента для строительной, нефтедобывающей, гидротехнической отраслей. В настоящее время «Катавский цемент» - современное предприятие, работающее по сухому способу производства цемента, наиболее экономичному и прогрессивному. Семь видов портландцемента (марки 400-500) обеспечивают весь спектр цементопотребления, а высококачественный клинкер, полученный из мергелей собственного месторождения, гарантирует прочностные и химические характеристики.

ООО «Катав-Ивановский механический завод» в настоящее время изготавливают запасные части и оборудование для цементной промышленности, промстройматериалов, горнообогачительных комбинатов, черной и цветной металлургии. Основные виды продукции: запасные части к любому оборудованию из стали марки ст25-55Л, марганцовистой стали, чугуна марки сч15; дробилки четырехвалковые для дробления кокса; шаровые мельницы для керамической, лакокрасочной и стекольной промышленности; мелющие тела; конусные инерционные дробилки для производства кубовидного щебня.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Сегодня ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод» – единственный в России производитель магнитных компасов, лагов-измерителей пройденного расстояния судов и других навигационных приборов для кораблей военно-морского флота, а также судов морского и речного флотов России, катеров, шлюпок и яхт. Освоено производство и выпуск уникальных товаров гражданского назначения (электромагнитные клапаны, пневмораспределители для газовой и нефтехимической промышленности), а также товаров народного потребления. В целом номенклатура продукции завода включает около 200 изделий. Изделия завода удовлетворяют международным и национальным требованиям.

В настоящее время на ООО «Альба-цепь» выпускается новая продукция – цепи для конвейеров металлургического и электротехнического производства, сельскохозяйственные цепи.

На площадке бывшего Юрюзанского механического завода осуществляет производственную деятельность ряд предприятий: ООО «Альба-цепь». ООО «Уральский завод нестандартизированного оборудования», ООО «Юрюзань-Полимер», Юрюзанская деревообрабатывающая компания, ООО «Альтаир», ЗАО «Юрюзанский хлеб», ООО «Промышленно-торговая компания «Юрюзань» и др.

Расширяется производство и вводятся новые мощности на ООО «Бер хауз» (строительство домов, комплектующих - срубов, дверных блоков и т.д.).

Имеются большие перспективы у ООО «Альтаир», где планируется организация потолочных профилей, блоков, используемых в строительстве, производство готовых домов с годовым выпуском более 200 млн. руб. и численностью работающих до 300 чел.

В таблице 1.2 показан вклад основных предприятий в экономику района (без малого бизнеса).

Таблица 1.2

Вклад основных предприятий в экономику района, %

Наименование предприятия	Объем производства	Численность занятых	Фонд заработной платы	Доходы бюджета (собственные доходы)
ОАО «Катавский цемент»	66,3	10,21	18,37	14,55
ООО «Катав-Ивановский механический завод»	22,6	12,71	15,04	7,38
ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод»	1,52	3,08	2,33	2,03
МУП «Теплоэнерго»	2,88	1,66	1,52	0,91
ООО «Альба-цепь»	1,23	1,29	1,16	0,60



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таким образом, наибольший вклад в экономику Катав-Ивановского муниципального района вносит ОАО «Катавский цемент» и ООО «Катав-Ивановский механический завод».

Планы развития промышленных производств определяются, прежде всего, деятельностью двух основных районообразующих предприятий: ОАО «Катавский цемент», ООО «Катав-Ивановский механический завод».

Определенные перспективы имеют предприятия строительных изделий (производство кирпича), использования природных ресурсов (камня «лемезит», минеральной воды). Возможности увеличения масштабов их деятельности связаны с привлечением инвестиций, расширением рынков сбыта и участием в выполнении муниципального заказа.

Если рассматривать положение района среди других территорий области, то из 43 муниципальных образований по темпам роста промышленного производства район на 18 месте, по динамике инвестиций - на 17 месте, по динамике поступлений в бюджет района - на 6 месте, по динамике роста средней заработной платы - на 16 месте, по уровню средней заработной платы - на 22 месте, по темпам ввода жилья - на 11 месте, по динамике роста платных услуг - на 3 месте. Отстаем только по уровню безработицы. Таким образом, Катав-Ивановский район из депрессивных и отстающих стал динамично развивающимся и занимает средние позиции среди других районов области.

Строительство

В 2007 г., за счет строительства объектов, расширения, реконструкции и технического перевооружения существующих, введено в действие 31 объект производственного и непроизводственного назначения, все введены собственными силами. Наибольшее число, сданных в 2007г. объектов, относится к сфере торговли (22) и 2 - к сфере общественного питания. На протяжении нескольких лет район отличался низкими показателями строительства жилья, однако последние годы в сфере строительства жилья прошли позитивные изменения.

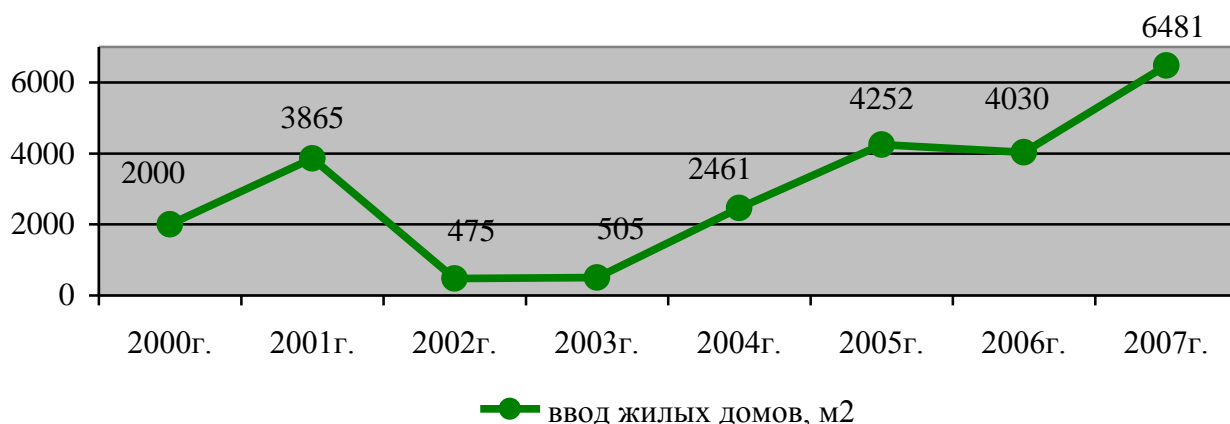


Рис. 1.7. Ввод в действие жилых домов на территории Катав-Ивановского муниципального района



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Только в 2007 г. было введено в действие 73 жилых дома общей площадью 6,481 тыс.м², построены индивидуальными застройщиками, что на 46,3 % больше чем в 2006 г. Ввод жилья в расчете на 1000 жителей составляет 183,6 м².

Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализации крупных инвестиционных проектов и программ, активным участием в выполнении государственного (муниципального) заказа. Положительное воздействие на работу строительного комплекса окажет деятельность ОАО «Катавский цемент», увеличение выпуска цемента которого предусматривается реконструкцией завода, годовая мощность предприятия 1,5 млн. тн. в год и строительством второй очереди завода с мощностью до 2,0 млн. тн цемента. Прогнозируемый рост реальных доходов населения и доступность ипотечного кредитования создает благотворные возможности для наращивания объемов строительства и реконструкции жилья, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Существенное позитивное влияние на объемы строительства жилья оказывает и будет в будущем еще заметнее влиять участие района в реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье-гражданам России». Например, в 2007 году по Подпрограмме «Обеспечение жильем работников бюджетных учреждений» выдано 8 свидетельств на получение субсидий восьми семьям при плане 4-м семьям на сумму 1968,4 тыс. руб., по Подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на приобретение или строительство жилья выданы субсидии 24-ти молодым семьям на сумму 7826,8 тыс. руб.

Расширение возможностей бюджетной системы будет способствовать росту строительных работ в сфере развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Такая постановка стратегической цели означает, что к 2020 г Катав-Ивановский муниципальный район должен соответствовать следующим требованиям:

- наличие удобного для проживания жилья, построенного, как по индивидуальным, так и по типовым проектам, отвечающим современным требованиям и рассчитанным на категории граждан с различным уровнем доходов;
- современное инженерное оборудование территории района, обеспечивающее надежное снабжение всех категорий потребителей тепловой, электрической энергией, газом, водоснабжением и канализацией;
- предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам;
- обеспечение экологической безопасности окружающей среды и предотвращения ее загрязнения;
- обеспечение режима охраны особо охраняемых природных территорий, восстановление природно-ландшафтного комплекса и сохранение видового разнообразия растительного и животного мира.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Транспорт

В 2007 г. автотранспортными предприятиями Катав-Ивановского муниципального района отгружено товаров и услуг собственными силами на сумму 52,3 млн. руб., что на 9,7% больше, чем в 2006 г. Объем платных услуг, оказываемых населению предприятиями автотранспорта, увеличился на 13,4% и составил 46,1 млн. руб., без учета работы индивидуальных предпринимателей, занятых в этой сфере.

Перспективы развития транспортной деятельности в Катав-Ивановском районе будут связаны с ростом доходов населения и увеличением спроса на перевозки пассажиров и грузов, реконструкцией и расширением дорожно-транспортной сети, работой подразделений ОАО «РЖД» на участке железной дороги, проходящей через территорию района, автотрассы федерального значения, соединяющей европейскую часть России с районами Сибири.

Связь

По итогам 2007 г. общий объем услуг связи составил 30,8 млн.руб., в том числе населению - 13,2 млн. руб., что на 1,5% меньше 2006 года. Ведущее место в структуре услуг связи занимали: телефонная связь – 68,8%, почтовая связь – 31,2%. Имеется 40 таксофонов (29 в г.Катав-Ивановск, 11- в г.Юрюзань). По городской местности 1050 радиоточек, в сельской местности 38 единиц.

Телефонных аппаратов городской телефонной сети составило 4825 шт. (снижение по сравнению с 2006 годом на 3,4%), в сельской местности 94 телефона, из них 79 домашних.

Перспективы развития этого вида деятельности во многом определяются быстрыми темпами развития мобильной телефонной связи, расширением доступности сети Интернет для пользователей, совершенствованием работы почтовых отделений, телефонизацией сельских населенных пунктов.

Сельское хозяйство

Общая площадь посева сельскохозяйственных культур составляет 1066 га. Основными производителями сельскохозяйственной продукции в Катав-Ивановском районе являются личные подсобные хозяйства населения.

Перспективы развития сельского хозяйства связаны с расширением рынков сбыта продукции, организацией переработки сырья и хранения продукции. Многое будет зависеть от уровня цен на топливо и сельскохозяйственную технику. В Катав-Ивановском районе темпы роста производства продукции сельского хозяйства в среднесрочной перспективе прогнозируются на уровне 1-2% в среднем в год.

Потребительский рынок

С ростом доходов населения увеличиваются обороты розничного товарооборота, общественного питания и бытовых услуг, оказываемых населению. С 2004г. в районе отмечается устойчивый рост реальных денежных доходов населения. Высокими темпами развивалась в районе и торговая сеть.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Одной из прогрессивных тенденций в развитии торговой сети является увеличение обеспеченности населения магазинами в расчете на 1000 человек. На 01.01.2008 года обеспеченность торговой площадью составляет 768,7 квадратных метров на 1000 жителей. Обеспеченность сетью магазинов составляет 334,2%. Развитие сети магазинов по районам городов Катав-Ивановска и Юрюзани происходит неравномерно, большая часть предприятий сосредоточена в центральной части городов. По отдельным районам Катав-Ивановска и Юрюзани обеспеченность населения торговой площадью характеризуется неравномерностью от 36 квадратных метров до 320 на 1000 человек. Неравномерный количественный уровень обеспеченности магазинами городского населения отражается на качестве торгового обслуживания, которое ниже там, где магазинов не хватает.

Прогрессивной тенденцией является непрерывный процесс укрупнения предприятий. Так, если средняя торговая площадь магазина на 01.01.01г.- 93,8 кв.м., то на 01.01.08г –103 кв.м.

Но, не смотря на значительный ежегодный объем ввода более крупных магазинов, сеть розничной торговли района в целом по району продолжает оставаться мелкой. Измельченность торговой сети является существенным тормозом в совершенствовании торгового обслуживания.

По СНИП на каждые 1000 человек приходится 90 кв.метров торговой площади в продовольственных магазинах и 140 квадратных метров торговой площади в непродовольственных магазинах т.е. соотношение 0,43 : 0,57. В Катав-Ивановском районе 0,44:0,56 удельный вес торговой площади магазинов по продаже непродовольственных товаров ниже, чем продовольственных.

Отмеченный недостаток является существенным тормозом расширения ассортимента непродовольственных товаров. При завышенной по сравнению с нормами обеспеченности населения продовольственными и непродовольственными магазинами их торговая площадь используется не всегда эффективно.

Так в Катав-Ивановском районе на 1000 жителей приходится 300,6 кв.м торговой площади продовольственных магазинов и 468,1 кв.м торговой площади непродовольственных магазинов.

В районе отмечается отклонение действующей структуры сети по товарным группам от норматива.

Торговая сеть района состоит из магазинов с универсальным ассортиментом товаров и магазинов с широким ассортиментом товаров одной или нескольких групп.

Для обеспечения высокого качества торгового обслуживания, повышения экономической эффективности торговой сети важное значение приобретает структура сети торговых предприятий. Наиболее прогрессивным являются магазины с универсальным ассортиментом, в которых обеспечиваются широкий выбор товаров. В Катав-Ивановском районе удельный вес таких магазинов из общего числа составляет 25%.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В районе отсутствуют магазины «Кулинарии», магазины по продаже полуфабрикатов. Магазины в основном размещены в первых этажах жилых домов и в помещениях, встроено-пристроенных к жилым домам.

С ростом доходов населения увеличивается и товарооборот розничной торговли.

Существенной преградой для развития розничной торговли является ограниченный платежеспособный спрос небольшого по численности населения района и то, что традиционно жители небольших городов совершают покупки дорогостоящих товаров длительного пользования в торговой сети крупных городов (Челябинск), где цены несколько ниже и имеется значительно больший выбор. Уровень доходов населения района значительно ниже, чем в Челябинске и ряде других городов региона.

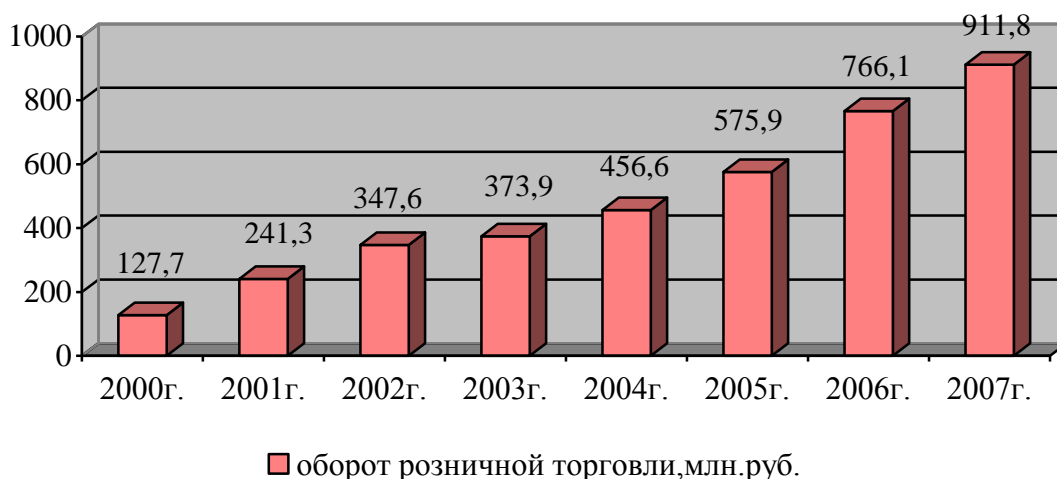


Рис. 1.8. Динамика розничного товарооборота на территории Катав-Ивановского муниципального района за 2000-2007 годы

Для нивелирования данных факторов требуется более активное развитие торговых объектов: строительство универмагов и универсамов большой площади, строительство сельскохозяйственного рынка, открытие магазинов по продаже кулинарной продукции и полуфабрикатов.

Позитивный импульс развитию розничной сети может придать организация и проведение в районе торговых ярмарок, выставок и иных мероприятий, привлекающих население соседних районов Челябинской области, Республики Башкортостан и других регионов. В период 2008-2010 гг. прогнозируется рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на 5,0-6,0% в среднем в год.

Хорошими показателями характеризуется развитие общественного питания.

Перспективы развития сети общественного питания района определяются ростом уровня доходов населения, устойчивостью работы крупных и средних предприятий и организаций, на балансе которых находятся ведомственные столовые и кафе.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

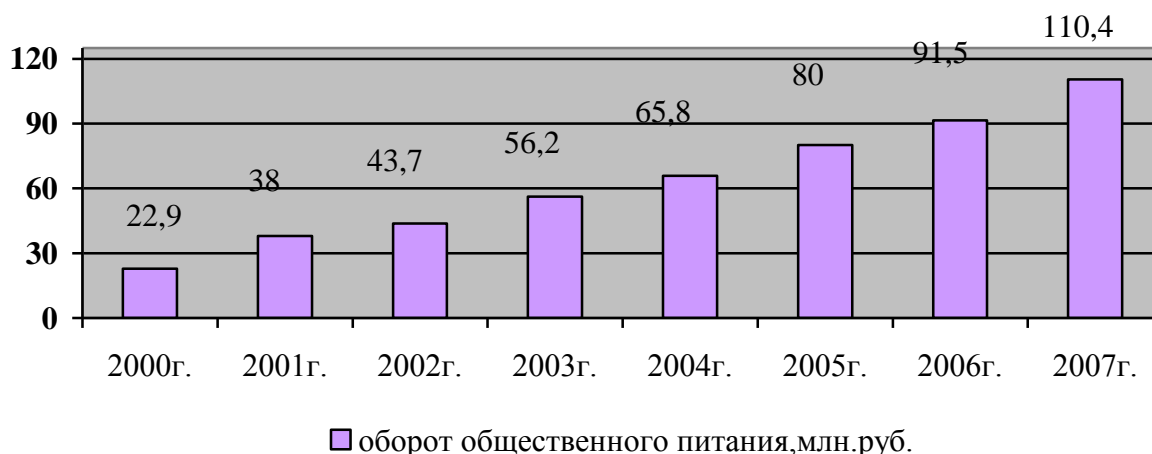


Рис. 1.9. Оборот общественного питания на территории Катав-Ивановского муниципального района за 2000-2007 годы

На 01.01.2008 г общее количество точек общественного питания по Катав-Ивановскому району составило -47. Обеспеченность населения района открытой сетью общественного питания составляет - 37 %. Сеть общественно питания состоит из предприятий с малым количеством посадочных мест.

Удовлетворение потребностей населения в продукции общественного питания планируется за счет организации рационального питания.

Среднегодовые темпы роста оборота общественного питания в период 2008-2010 гг., в сопоставимых ценах, прогнозируются на уровне 5,0-6,0%.

Менее высоким уровнем характеризуется в районе развитие сферы услуг населению. На территории Катав-Ивановского района по состоянию на 01.01.2008г оказанием бытовых услуг населению занимаются 4 юридических лица и 75 индивидуальных предпринимателей.

На территории района оказываются все основные виды услуг. Хотя динамика роста платных услуг населению отличается высокими темпами, их разнообразие и качество остаются на недостаточно высоком уровне. Развитие сферы услуг населению в районе ограничивается сохранением определенных старых стереотипов потребительского поведения населения, оттоком молодежи в крупные города, невысокими доходами жителей.

Перспективы развития сферы услуг в Катав-Ивановском районе определяются ростом реальных доходов населения, активизацией сферы туризма, строительством физкультурно-оздоровительного комплекса, проведением массовых спортивных, культурных и иных мероприятий.

Малое предпринимательство

Малый бизнес—один из важных факторов экономического роста, средство повышения уровня жизни, и прежде всего занятости населения района.

На территории Катав-Ивановского района зарегистрировано 114 юридических лиц и 980 индивидуальных частных предпринимателей. В целом численность занятых



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

в малом бизнесе составляет 36% от общего количества работников, занятых в экономике района. Объем розничного товарооборота, оказанный субъектами малого предпринимательства, составил: малыми предприятиями - 94,1 млн. руб. или 10,4 % от общего объема, индивидуальными предпринимателями – 609,6 млн. руб. или 67,4 %, физическими лицами на рынке- 71,9 млн. руб. или 7,9 %. По сравнению с 2006 годом объем товарооборота малого бизнеса увеличился на 20,1 %. Выпуск товаров и услуг за 2007 г. малым бизнесом составил 32,3 % в общем объеме, более 22,0 % налоговых платежей в местный бюджет поступает от малого предпринимательства.

Малым бизнесом производятся автоприцепы, мебель, продукты питания, продукция переработки леса и ряд другой продукции.

В Катав-Ивановском муниципальном районе реализуется программа поддержки и развития предпринимательства в районе, в рамках которой работает информационно-консультационный центр. Специалисты центра проводят консультации, обеспечивают предпринимателей необходимой информацией и методической литературой. Ежегодно за консультацией сюда обращается 50-60 человек. Работает общественный координационный совет по развитию предпринимательства, где на заседаниях рассматриваются вопросы, затрагивающие интересы представителей малого бизнеса. В 2007 году районная Программа поддержки и развития малого предпринимательства заняла 3 место в Первом областном конкурсе, и на реализацию проекта по развитию туристического бизнеса из областного бюджета получен Грант в сумме 400 тыс. руб. и еще 267 тыс. руб. выделено из местного бюджета.

С одной стороны, малый бизнес в районе активно развивается, играет значительную роль в экономике района, но с другой стороны медленно идет трансформация малого бизнеса в цивилизованные формы бизнеса. Средняя заработная плата наемных работников на 30% ниже среднерайонной, не изжиты выплаты заработной платы на отдельных предприятиях в «серых конвертах» и тем самым ухода от налогов.

Малый бизнес будет повышать свою роль в развитии экономики района и в последующие периоды. Он сохранит свое значение на потребительском рынке, увеличит объемы промышленного производства и роль в обеспечении занятости населения. Темпы роста оборота малых предприятий в период 2008-2009 гг. составят в сопоставимых ценах средним в год 6,5-7,5% .

В дальнейшем работа по поддержке малого предпринимательства будет усилена с учетом высокой социальной значимости задачи. Поддержка будет направлена на реализацию проектов, результатом которых станет, во-первых, создание новых рабочих мест, а во-вторых, увеличение налогооблагаемой базы. Внимание будет уделено на развитие тех направлений малого бизнеса, которые обеспечивают оперативное и качественное удовлетворение потребностей населения. В частности, - в бытовом, медицинском и сервисном обслуживании.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Инвестиции

В период 1990-х гг. и в самом начале 2000-х гг. в Катав-Ивановском районе складывалась неблагоприятная ситуация с привлечением инвестиций. К устойчивому росту их объемов, в сопоставимых ценах, удалось перейти только в 2004 г., когда объем инвестиций в экономику района составил 121,7 млн. руб. и увеличился по сравнению с 2003 годом в 3,4 раза.

Экономика района сегодня привлекательна для инвесторов, о чем свидетельствует рост инвестиций, направленных на обновление основного капитала, в 1,3 раза по сравнению с прошлым годом и они составили за 2007 год 294,8 млн. руб. Традиционно высокий уровень инвестиций отмечен на предприятиях ПСМ и машиностроения. Это, прежде всего, на ОАО «Катавский цемент», которые вложили в производство 74,1 млн. руб., ООО «КИМЗ» - 71,2 млн. руб., ООО «Альба-цепь» - 18,4 млн. руб., ООО «Альтаир»-34,0 млн. руб. Предприятия реализуют инвестиционные программы по обновлению производства, увеличению производственных мощностей и освоению новых видов продукции.

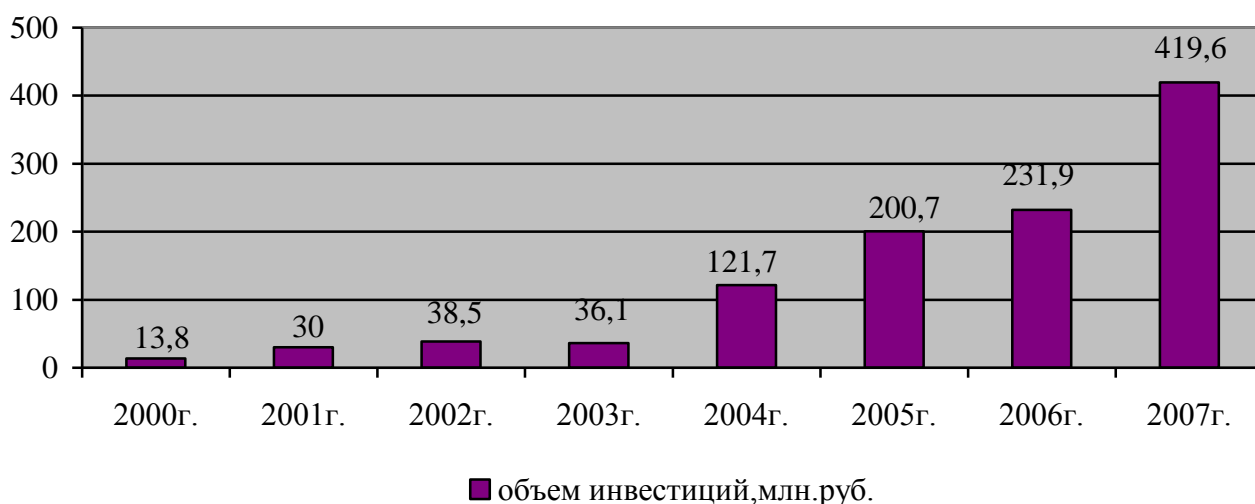


Рис. 1.10. Объем инвестиций в экономику Катав-Ивановского муниципального района

По-прежнему основным источником финансирования остаются привлеченные средства предприятий и организаций (свыше 70%), Более половины вложений направлено на модернизацию производства (приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря).

В 2007 г. на долю крупных и средних предприятий пришлось 79,0% всех инвестиций, доля индивидуальных застройщиков составила 15,0%, а неформальной экономики – 1%. Доля строительно-монтажных работ (с учетом индивидуальных застройщиков и неформальной экономики) составила 38,1% всех инвестиций в основной капитал (112,3 млн. руб.). Объем строительно-монтажных работ в сопоставимых ценах увеличился в 2,6 раза к уровню 2006 г.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Без учета индивидуальных застройщиков и неформальной деятельности объем инвестиций составил в 2007 г. 247,5 млн. рублей. Из этой суммы наибольший объем средств был вложен в обрабатывающие производства – 80%.

Рост объемов инвестиций, является следствием развития промышленного производства и улучшения финансового положения предприятий. Большая часть инвестиций вкладывается в объекты производственного назначения. Доля машин и оборудования составляет 67,7%, зданий и сооружений – 10,8%. Структура инвестиций по направлениям использования отличается еще большей направленностью в сферу промышленности, нежели общая структура экономики.

Хотя инвестиции - не самоцель, но только с их помощью можно решить задачу перевода района на инновационный путь развития, на внедрение современных конкурентоспособных технологий.

И впредь своей приоритетной задачей на ближайшую перспективу администрация Катав-Ивановского района считает работу по формированию благоприятного предпринимательского климата.

1.2.3. Среда

Специфика Катав-Ивановского муниципального района как промышленного центра с преобладанием предприятий промышленности строительных материалов определяет экологические и градостроительные проблемы района, к числу которых в первую очередь необходимо отнести:

- сложный рельеф местности;
- высокий уровень техногенной нагрузки: загрязнение воздуха, почв и водных источников отходами предприятий ПСМ;
- моральный и физический износ, а также недостаток мощностей очистных сооружений на промышленных и коммунальных предприятиях-загрязнителях.

Атмосферный воздух

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в районе довольно высок. На территории района насчитывается более 200 стационарных источников выбросов и более 6,0 тыс. передвижных источников (автотранспорт), загрязняющих окружающую среду.

Основными загрязнителями является: пыль неорганическая (пыль клинкера, пыль сырьевой смеси), сернистый ангидрид, окись углерода, окислы азота, углеводороды, взвешенные вещества.

В таблице 1.3 показана динамика выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников по г. Катав-Ивановску 2000-2007 г. (тыс. тонн)



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таблица 1.3

Динамика выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников по г. Катав-Ивановску 2000-2007 г.

Наименование выбросов	Выбросы по годам (тыс. тонн)							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего по Катав-Ивановскому району	7,24	6,83	7,23	2,514	9,75	13,194	24,849	21,596
В т. ч. твердых	2,97	3,40	3,70	1,136	3,056	5,571	19,866	18,974
Газообразных и жидких	4,27	3,43	3,53	1,378	6,694	7,623	4,983	2,622

Анализ динамики показывает, что за 8 анализируемых лет, общие выбросы увеличились на 14,356 тыс. тонн по сравнению с 2000г. В 2003 г. предприятие ОАО «Катавский цемент», которое в основном является более чем на 90% загрязнителем атмосферного воздуха в районе, практически не работало. В 2005-2007 г. в связи с ростом производства до проектных отметок (1500,0 тыс. т. цемента) выбросы увеличились, в связи с эксплуатацией газоочистного оборудования с отступлением от проектных параметров, невыполнение воздухоохраных мероприятий, износом оборудования.

В 2006 году предприятие ОАО «Катавский цемент» разработало «План (перечень) мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с целью достижения нормативов предельно допустимых выбросов» План разработан на период с 2006 по декабрь 2008 года. Согласно «Плана...», общие затраты на реализацию мероприятий составляют 161000,0 тыс. руб. В 2006 году предприятием производился тендер по выбору фирмы, чье газоочистительное оборудование будет устанавливаться на предприятии. Для участия в тендере были привлечены ведущие мировые производители фильтров для цементного производства. В результате детальной проработки вопроса принято решение о замене всего газоочистного оборудования за всеми 4-мя вращающимися печами и холодильниками печей. Программа утверждена Президентом ОАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп». Срок реализации программы 2007-2010г.г. Предположительная стоимость работ – 260 млн.рублей.

В декабре 2007 года начались подготовительные работы по установке чешского оборудования – кондиционера отходящих газов SKA и электрофильтра ЕКК. Завершение монтажа новой системы очистки ожидается в апреле 2008 года. Введение в эксплуатацию колонки увлажнения и электрофильтра за вращающейся печью №1 позволит снизить пылевывброс до уровня европейского стандарта.

При поэтапной замене систем газоочистки – на вращающейся печи №4- в 2008 году, печи №2- в 2009 году и печи №3 -в 2010 году снизятся выбросы:



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- пыль неорганическая: 70-20% SiO_2 (пыль клинкера) с 2171,46 т/год до 572,57 т/г (снижение на 1598,43 т/год, на 26,3%);

- пыль неорганическая до 20% SiO_2 (пыль сырьевой смеси) с 5449,92 т/год до 1867,44 т/г снижение на 3589,92 т/г, на 34,26%).

На каждого жителя района в 2000 г. приходилось 219 кг/год, в 2007 г. -393 кг/год загрязняющих веществ.

Наибольший уровень загрязнения атмосферного воздуха наблюдается при неблагоприятных метеоусловиях. В эти периоды происходит накопление вредных примесей в приземном слое атмосферы, выбросы загрязняющих веществ накапливаются над селитебными зонами.

Таким образом, при поэтапном техническом перевооружении и замене газопылеочистного оборудования на ОАО «Катавский цемент» экологическая обстановка в районе значительно улучшится. Выбросы снизятся более чем на 60%.

Состояние водоемов

Состояние поверхностных водных объектов.

Ресурсы поверхностных вод Катав-Ивановского района относятся к Волжско-Камскому бассейну и представлены рекой Юрюзань с притоками, истоками р. Сим, р. Катав, а так же истоками реки Тюльмень и Лемеза (используются водными туристами) и правым притоком р. Инзер. Водные ресурсы района очень богаты.

Река Юрюзань. Общая протяженность реки 404 км, на территории области 180 км, средний многолетний суммарный годовой сток 1100 млн. куб. м, что составляет 15% от объема стока всех рек области. Водосборная площадь бассейна реки, 7170 кв. км, ширина реки 25-52 м, в период половодья увеличивается до 150-200 м, глубина 0,8-2,5 м, скорость течения 0,4-0,5 м/сек, дно галечное с валунами, иногда песчаное, высота берегов от 0,5 до 3 м, крутизна 10-30%, местами обрывистые, высотой 1-3 м и скалистые с высотой 70-80 м.

Река Катав – самый крупный приток р. Юрюзань, протяженность 100 км. Границу территории района пересекает в долине, зажатой между хребтами Нары и Зигальга. В этом районе самое стремительное течение. Река возможна в использовании водными туристами. Вода и горные пейзажи оставляют неизгладимое впечатление.

Река Сим –общая длина реки 232 км, средний годовой сток 680 млн. куб. м или 9,4% от общего стока рек области. Ширина реки 10,50 м, глубина- 1,0-1,5 м, скорость течения – 0,5-0,9 м/сек. Берега высокие, крутые. Крутизна 20-30 градусов, местами больше. Иногда идут отвесные скалы. Водосборная площадь бассейна реки 1770 кв. км. На территории проектируемого природного парка, в долине реки Сим, более 100 карстовых объектов, (пещеры, гроты, навесы, колодцы). Среди них памятник природы федерального значения «Игнатьевская пещера», памятник природы областного значения «Суходол» реки Сим, уникальное явление природы. Река Сим самая пещерная река нашей области.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Юрюзанский городской пруд. Площадь пруда 2,9 кв. км (2900га), объем воды 5 млн. куб.м, полезный объем – 4,93 млн. куб. м

Катав-Ивановский городской пруд, площадь пруда 2,17 кв. км (2170 га), объем воды 9,75 млн. куб. м, или почти в 2 раза больше, чем объем Юрюзанского пруда. Полезная водоотдача 13,9 млн. куб. м в год.

Кроме указанных водохранилищ в районе имеется ряд мелких прудов и запруд: Верх-Катавский пруд расположен на реке Янакин Ключ, пруд села Аратское расположен на р. Гамаза, пруд около пионерлагеря г. Трехгорного расположен на ручье Смольный и др.

Общий объем водных ресурсов, формирующихся на территории района – 1400 млн. куб. м. С соседних территорий поступает около 232 млн. куб. м. Суммарный объем – 1641 млн. куб. м или 22,6% от суммарного стока области.

Водообеспеченность: на 1 кв. км территории района приходится от местного стока 412 куб. м в год, от суммарного – 480 куб. м. На 1 человека в районе приходится от местного стока 47 куб. м в сутки, от суммарного – 54 куб. м.

По водообеспечению район занимает первое место в области.

Период ледостава на реках района 140-155 дней, на водохранилищах несколько больше. Максимальная толщина льда – в марте – 41-68 см

Массовая вырубка лесов и смена пород хвойных на лиственные, на 53% территории района повлияло отрицательно на водные ресурсы и рыбные запасы Катав-Ивановского района. Длина речной сети сократилась в 1,5-2 раза. Кроме того, массовая, сплошная - лесосечная рубка вызывает резкое увеличение травянистого покрова, который, перегнивая смыывается в реки, обедняя их воды кислородом, загрязняя их нитратами и пестицидами.

Но реки Юрюзань, Катав, Сим и часть их притоков, Лемеза, Березяк и др. остаются привлекательными для водных туристов.

Подземные воды их состояние, охрана и использование.

На территории района разведано 6 крупных месторождений подземных вод, это в основном, приуровненные скважины:

- г. Катав-Ивановск – район Запани, п. Стройгородок, ЗАО «Катав-Ивановский механический завод»;

- г. Юрюзань п. Стройбаза, Сильинские источники, Молебские источники.

Помимо разведанных месторождений и участков, в районе имеется значительное количество одиночных водозаборных скважин, эксплуатирующихся на неутвержденных запасах подземных вод (Половинка Катавская, п. Васильовка, Аратское, Серпиевка, Орловка, Шарлаш, Верх-Катавка).

Минеральные источники их состояние, охрана и использование.

Кроме скважин хозяйственно-питьевого назначения, на территории района имеется, как минимум 5 минеральных источников. Наиболее изученным является



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

минеральный источник «Катавский». Источник находится в 5 км к юго-западу от г. Катав-Ивановска у подошвы юго-западного склона г. Солоцкой.

По данным института геологии и геохимии УрО РАН 1993-1994-2000 годах, а так же заключение МНУ профилактики и охраны здоровья 1996.1997г.г., минеральные воды источника «Катавский» отнесены по аналогии к известным минеральным водам: Нижне-Сергиевская (курорт существует с середины 19 века, и завод по розливу вод), Друскининкай (курорт в Литве), Биршонас (источник Витаутас, курорт), Перкаус (курорт в Эстонии).

С 1889 года дебит источников (выход минеральной воды по трещинам) остается постоянный, химический состав и минерализация воды, так же стабильна. Это свидетельствует о больших запасах целебных (лечебно-столовых) минеральных вод. Подсчет показывает, что в год можно добывать 315,36 млн. литров. На каждого жителя области приходится, около 86 литров в год.

Таким образом, что запасы воды, производственные мощности и трудовые ресурсы есть, рынок сбыта огромный. Нужно изучить узкие места и вести проработку, для увеличения объемов производства и реализации воды. Перспектива есть и требует проработки. Следует учитывать тот фактор, что до 35% жителей России страдают желудочными заболеваниями, из-за недоброкачественной воды. Минеральная вода способна лечить людей без применения химико-тарпевтических средств, а это актуально и прогрессивно.

Рыбные запасы, их состояние, использование, охрана и воспроизводство

В реках и водоемах района, общей протяженностью более 1500 км, используемых для воспроизводства и промысла обитают: хариус, лещ, щука, налим, чебак, окунь, плотва, подуст, карась, и др. В реках Лемеза встречается таймень, в реке Сим – стерлядь, а в верхних притоках реки имеется разновидность форели, на башкирском диалекте – кутема.

Менее 30% рек используется для любительского лова. Остальная часть не используется из-за малой продуктивности. Неудовлетворительная продуктивность горных рек напрямую связана с вырубкой лесов, а следовательно, с обмелением рек, загрязнением их продуктами интенсивной эрозии горных склонов.

На продуктивность водоемов района оказывают влияние сбросы приборостроительного завода г. Трехгорного, ООО «Катав-Ивановский механический завод», ОАО «Катавский цемент», ЗАО «КИПЗ», расположенные в санитарно-защитной зоне рек. Очистные сооружения хозяйственной канализации, которые производят очистку только на 50%, отсутствие ливневой канализации в городах и на промышленных объектах района.

Немалый вклад в неудовлетворительную продуктивность Юрюзанского и Катав-Ивановского городских прудов, вносит искусственное регулирование уровня воды в прудах, при котором возможны случаи обсыхания икры при резких спусах воды.

Но самая важная причина – это браконьерство, отсутствие инспекции рыбнадзора, слабая работа ОООиР по охране рыбных запасов, доступность в



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

приобретении сетей. Это позволяет браконьерам круглый год вести добычу всеми доступными видами и средствами браконьерского лова (особенно в период нереста).

Состояние почв.

Распределение земель по категориям:

Общая площадь земельного фонда района по состоянию на 01.01.2008 года составляет 327800 га (100%)

- земли сельхозназначения составляют 25504 га (7,8%)
- земли поселений составляют 7132 га (2,2%)
- земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения составляют 1144 га (0,4%)
- земли особо охраняемых территорий составляют 24599 га (7,5%)
- земли запаса составляют 1934 га (0,6%)
- земли лесного фонда составляют 267487 га (81,5%)

Общий рельеф местности Катав-Ивановского района гористый, сильно пересеченный долинами рек и речек. Общее направление большинства горных хребтов с юго-запада на северо-восток.

Резко выраженный горный рельеф местности оказывает влияние на почвообразовательный процесс. Сложившихся в зависимости от высоты местности, крутизны склонов, экспозиции и состава материнской горной породы почвы мало развиты, щебенчатые, очень богаты минеральными веществами, что является причиной повсеместного развития буйной травянистой растительности. На возвышенных местах почвы скелетные, а ближе к горным вершинам – грубо скелетные, переходящие затем в каменистые россыпи.

Основной процесс почвообразования – подзолистый. Однако, во многих местах идет образование чернозема из остатков обильного и разнообразного травяного покрова. В долинах рек встречаются торфяно-болотные почвы.

Агрохимические обследования почв области выявили, что пахотные угодья, в том числе и по Катав-Ивановскому району имеют низкое содержание подвижного фосфора, почвы с низким содержанием подвижного фосфора составляют от 70 до 90%

Культуротехнические работы (известкование, гипсование, лесомелиоративные работы, противозерозионные, гидротехнические) и другие мероприятия не выполняются, состояние сельхозугодий свидетельствует, что производство с/х продукции уже многие годы осуществляется за счет естественного плодородия почвы.

Санитарное состояние почв

г. Катав-Ивановск: 28% чистой земли, 61% умеренно-опасной, 11% опасных земель.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

г.Юрюзань. По результатам анализа почва в г. Юрюзани умеренно-опасная, с. Первуха – чистая, п. Александровка почва умеренно-опасная и опасная

Почвы в основном загрязнены свинцом, цинком, медью, кадмием.

Полезные ископаемые, их использование.

Катав-Ивановский район относится к старейшим горно-рудным провинциям Урала, обладает довольно разнообразным и далеко не полностью используемым потенциалом минерально-сырьевых ресурсов. В районе разведано, известно и оценено несколько десятков самых различных полезных ископаемых: железные и медные руды, бокситы, титано-пиркониевые рудопроявления, магнезиты, кварциты, мергели (известняки для цементного производства и производства извести), строительный камень, кирпичные глины, пески и песчано-гравистые смеси, известняки строматолитовые (поделочные и облицовочные), доломиты, минеральные краски, минеральные воды, торф и другие.

На территории имеются месторождения и проявления следующих полезных ископаемых:

1) Бурые железняки. За весь период геологических исследований было выявлено и оценено более двух десятков проявлений и месторождений бурых железняков.

2) Титан. В юго-восточной части района известно несколько пунктов титаново-пиркониевой мере реализации, в которых содержится двуокись титана 15-20%, железа – 35-40%, пиркония – 0,08-0,015%. Содержание золота в отдельных породах достигает 0,5-2,0 г/т., серебра – до 6 г/т.

Скопление рудных минералов (ильменита, пиркона, золота) в песчанниках, являются древними прибрежными морскими россыпями и могут образовывать крупные залежи.

3) Медь.

4) Бокситы (алюминий):

- Катавское месторождение находится в 15 км к юго-востоку от г. Усть-Катав и в 5 км к юго-востоку от с. Орловка. Запас- 423,6 тонн, содержание алюминия – 43,2%.

- Серпиевское месторождение находится в 15 км к югу от ст. Кропачево в бассейне верхнего течения р. Сим на правом берегу. Запас-1529 тыс. тонн.

5) Магнезиты.

- Катав-Ивановское месторождение расположено в 5 км южнее города, разрабатывалось в 1914 году. В долине р. Нила, в 8 км от устья встречаются глыбы магнезита.

- Байгазинское рудопроявление магнезита находится на левом берегу р. Тюльмень. Имеются 5 выходов магнезита. Ресурсы магнезита в районе по прогнозам оцениваются в 40-50 млн. тонн.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

6) Кварциты. В районе известны два месторождения, которые ранее разрабатывались для производства диноса (огнеупорного кирпича) для Катавского и Ашинского заводов.

- Месторождение Юрюзанский гребень расположено в 5 км северо-восточнее г. Катав-Ивановска. Основные залежи кварцитов расположены сплошной полосой по вершине этой горы. Запас-6037 тыс.тонн.

- Месторождение г. волчья Шишка расположено в 6 км к юго-западу от г. Катав-Ивановска в пределах куполообразной возвышенности, в отрогах г. Песчанная. Запас 11690 тыс. тонн.

7) Мергели для производства цемента.

- Месторождение «Гора Груздовник» расположено в 5-6 км от города, разрабатывается ОАО «Катавцемент» более 30 лет.

- Месторождение «Обухова Распашка» расположено в 3-4 км западнее города. По состоянию на 01.01.91 г. на балансе ОАО «Катавцемент» числится 33282 тыс. тонн. Кроме этих двух месторождений известны мелкие месторождения (Голая Шишка, Юрюзанский Гребень, Гора Веселовка и др.)

8) Известняки для цементного производства.

Месторождение «Троицкая каменоломня, расположено в 10 км на северо-запад от цементного завода. Запас 35361 тыс. тонн.

9) Строительный камень.

Месторождение Волчья Шишка расположено в 1 км к юго-западу от месторождения Обухова Распашка. Кварциты и кварцито-песчаники соответствуют бутовому строительному камню марки «1000». Запас 10474 тыс. м3.

10) Кирпичные глины. Основная масса глинистых пород используется в производстве строительной грубой и тонкой керамики, огнеупорных материалов, цемента и др. Устиновое месторождение расположено на северной окраине г. Катав-Ивановска. Запас – 20003 тыс. тонн.

11) Пески и песчанно-гравийные смеси. Катавское месторождение песчано-гравийных смесей расположено в 5 км от города, на левом берегу р. Ката. Запас –19,5 тыс.м3.

12) Известняки строматолитовые.

- Лемезинское месторождение расположено в 40 км на юго-запад от г. Катав-Ивановска, в 1 км к югу от с. Бедярыш Запас-9,8 млн. м3, поделочного и облицовочного камня.

- Проявление Анновское расположено в окрестностях с. Анновка. Месторождение характеризуется красивой текстурой по оттенка окраской. Доломиты.

- Проявление Карауловское расположено в 5 км от г. Катав-Ивановска по дороге с. Карауловка.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- Проявление «Прудок, в близи от пос. Запрудовка. Запас – 320 тыс. тонн.

13) Кварциты. Проявление гора Кварцитовая находится в 4-5 км к юго-западу от г. Катав-Ивановска. Запас-9000тыс. тонн.

14) Минеральные краски.

Перспективным для экономики района могут быть добыча титана, меди, бокситы, магнезит, кварциты, кирпичные глины, известняки стромотолитовые, торф, для улучшения плодородия земли в частном секторе и с/х предприятий.

Размещение промышленных и бытовых отходов

Ежегодно в районе образуется более 7000 тонн твердых бытовых отходов, которые размещены на временно разрешенных городских полигонах в городах Катав-Ивановск и Юрюзань.

ОАО «Катавский цемент» имеет полигон для размещения вскрышных пород оформленный соответствующими документами.

Кроме того, небольшие временные полигоны по захоронению древесных отходов расположены в поселках Тюлюк, Меседа, Верх-Катавка.

Места организованного складирования твердых бытовых отходов и промышленных отходов не имеют защитного экрана, препятствующего фильтрации вредных веществ в подземные горизонты и способствующие деградации поверхностных, грунтовых, подземных вод и почвы.

В г. Катав-Ивановске городская свалка существует с 1957 года, площадью 6 га. расположена на землях Гослесфонда в карстовых породах в урочище «Провальная яма», десятилетиями мусор проваливается неизвестно куда, создавая угрозу загрязнения грунтовых и подземных вод, происходит возгорание отходов на свалках.

В г. Юрюзани проведен выбор земельного участка под размещение городской свалки на территории лесного фонда на площади 5,6 га. Постановлением главы администрации Катав-Ивановского района № 238 от 15.04.1998 г. утвержден акт выбора земельного участка, занятого существующей городской свалкой.

В плане природоохранных мероприятий по оздоровлению экологической обстановки Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области на 2006-2010 годы предусмотрено строительство в г. Катав-Ивановске и г. Юрюзани полигона для захоронения ТБО.

Разработаны мероприятия по строительству полигона ТБО на 2007-2010 годы, утвержденного решением Собрании депутатов 20.06.2007 г. № 472

Финансовые затраты под строительство полигона ТБО, заложены в сумме из ОБ- 4500,0 руб., из МБ – 1000,0 тыс.руб.

Особо охраняемые природные территории

Развитие сети ООПТ является одним из важнейших направлений природоохранной деятельности в экологически неблагоприятной Челябинской области. При достаточной площади ООПТ они способны поддержать естественное



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

равновесие экологических систем, сохранение и воспроизводство редких, исчезающих, эндемичных и реликтовых представителей флоры и фауны. Лесистость района высокая и составляет 82% от территории района, но необходимо учитывать, что на 53% этой территории, пройденных сплошнолесосечными рубками идет не предсказуемый процесс смены хвойных пород на лиственные. Вот почему, в самой высокогорной части района запланировано создание национального парка (НП) «Зигальга» для сохранения коренной Уральской горной тайги с ее удивительными горными ландшафтами.

Итоги работы по развитию сети ООПТ в районе.

- образован Серпиевский государственный охотничий заказник (1992 г.) на площади 60 тыс. га;

- образован памятник природы «Истоки реки Тюльмень» (1993 г.) на площади 24,4 тыс. га, позже присвоен статус охотничьего заказника;

- проложено совместно со школами района 8 учебно-экологических троп, общей протяженностью 26,8 км (1993-1997 г.г.), им присвоен статус Памятников природы местного значения соответствующими постановлениями администрации района;

- проведена (1997 г.) паспортизация 10 памятников природы:

1. Пещера Игнатьевская, которая внесена в «Перечень» объектов исторического и культурно наследия федерального значения с самой древней картинной галереей выполненных людьми, жившими 14,5 тыс. лет назад;

2. Пещера Колокольная, так же имеет фрагменты наскальных рисунков, выполненных древним человеком;

3. Пещера Соломенная с уникальными пустотелыми сталактитами. Отсюда название пещеры;

4. Пещера Эссюмская по которой в период паводка текут стремительные потоки р. Сим

5. Карстовая арка, Скала-Кольцо, где обнаружено одно из древних погребений Южного Урала;

6. Серпиевский карстовый участок, где и расположено скопление уникальных памятников природы, истории и культуры.

- Гидрологические памятники:

7. Суходол р.Сим, уникальное явление природы- р.Сим уходит под г. Эссюм;

8. Р.Тюлюк- одна из самых высокогорных и стремительных рек области. Перепад высот на протяжении реки 18 км составляет 500 м.;

9. Истоки р.Тюльмень- сильно развитая речная сеть, включающая в себя более 50 малых рек. Природа чудно вплела широколиственные леса Европейской части России в темнохвойные леса Сибири;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

10. Хребет Бекты- мощное горное образование с вздыбленными скалами -одно из красивейших ландшафтов Южного Урала.

- подготовлена (1996 г.) документация на образование еще 30 памятников природы, истории и культуры. Это, в основном, наши уникальные пещеры:

пещера Майская, Малый Серпиевский грот, Большой Серпиевский грот, пещера Водяная, пещера Вскрытая, пещера Серпиевская (Белая царица), пещера Сквозная и Карстовый родник, пещера Симская малышка, Аленушка, шахта Косолапкина, пещера Змейка, карстовый родник Белый Омут, пещера Данко, Висячая долина, грот Летающей Тарелки, пещера Кельнинская, Путанная, Радужная, Светлая, Этажерка, тоннельная-1 и 2, Титка-1 и 2, колодец Аратский, пещера Подсочная, Волчья Яма, Бадера, Тауншинская.

- разработаны эколого-экономические обоснования 3-х новых особо охраняемых природных территорий (1997 г.):

- национального парка «Зигальга» на площади 85,0 тыс. га;

- природного парка «Серпиевский пещерный град» на площади 2927 га;

санитарной зоны охраны минерального источника «Катавский» на площади 1792 га.

Главным фактором в сохранении режима особо охраняемых природных территорий, является информация населения, общественности, руководителей местного самоуправления об уникальности наших природных, исторических и культурных объектов.

Градостроительство

Особую роль в деле формирования местной градостроительной политике играет генеральный план - градостроительная документация о градостроительном планировании развития территорий городских и сельских поселений, который по-прежнему является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий городских и сельских поселений, зонирования территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Отсутствие градостроительных документов приведенных в соответствие с современными условиями социально-экономической жизни чрезвычайно усложняет принятие управленческих решений, негативно влияет на сроки согласования строительных проектов

При отсутствии документов территориального планирования не допускается принятия решений органами местного самоуправления о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую.

На сегодняшний день ведется разработка:

- Схемы территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

-Генеральный план г.Катав-Ивановска.

В III квартале 2008 года данные работы будут представлены на согласование.

В настоящее время существует проблема:

-отсутствие топографической съемки для разработки генерального плана сельских населенных пунктов.

-генеральные планы сельских поселений.

1.2.4. Инженерная инфраструктура и ЖКХ

Ключевой проблемой в области инфраструктуры района является высокий износ инженерных сетей. Практически по всем видам коммуникаций износ составляет свыше 60%, а по некоторым (канализация, электричество, тепловые сети) достигает 80% и более и превышает среднероссийские показатели.

Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение района обеспечиваются двумя предприятиями. Протяженность водопроводов составляет –138,8 км. За последние несколько лет количество водопроводов возросло на 8%, за счет строительства частных водопроводов. Тем не менее, произошло снижение заказов потребителей, что привело к снижению объемов отпущенной воды. Вместе с тем остается высокой доля утечек и неучтенного расхода воды – порядка 24%, а достигала 36-37%. Ежегодно увеличивалась протяженность сетей, нуждающихся в замене (в 2 раза по сравнению с 2001г.). Ключевой проблемой является водоснабжение поселка БЖД, Жилпоселок в г. Катав-Ивановске и поселка Василевка (г. Юрюзань).

В сельских поселениях такие же проблемы с водоснабжением, а некоторые поселения не имеют водопроводов.

Количество канализационных сетей за последние пять лет не увеличилось. Пропускная способность очистных сооружений осталась на том же уровне. Однако резко возросла протяженность сетей требующих замены. Капитальных ремонтов канализационных сетей не производилось. В г.Катав-Ивановске ведется строительство канализационного коллектора.

Теплоснабжение

На конец 2007г. в районе 17 котельных осуществляли теплоснабжение помещений (из них 4 шт. работают на твердом топливе, 10 шт. - на газе, остальные - электрические). Практически все котельные не имеют качественной химводоподготовки. Котлы установлены с завышенной мощностью, что приводит к неэффективной их работе.

Использование более бережных и эффективных методов хозяйствования и своевременно отремонтированные теплотрассы позволило снизить потери тепловой энергии, однако процент потерь при транспортировке по-прежнему довольно высок и



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

упирается в техническое состояние теплотрасс, высокий износ которых обуславливается открытой системой теплосети.

Отпуск тепловой энергии снизился. В настоящее время отмечается избыток тепловых мощностей. В г.Юрюзани вообще отсутствует ГВС, а в г.Катав-Ивановске в летнее время.

Газоснабжение

Число газифицированных квартир в районе на конец 2007 года составило 9158 квартир, что по сравнению с 2004 годом больше на 1082 ед. Увеличение произошло за счет газификации жилых домов многоэтажной застройки в городах Катав-Ивановске и Юрюзани. Кроме того проводилась газификация жилых домов в частном секторе г.г. Катав-Ивановск, Юрюзань, п. Совхозный, с. Шарлаш. Реализация сетевого газа населению увеличилась к уровню 2004 г. на 15 %, имеются перспективы газификации новых территорий (Арацкое, Серпиевка, Орловка), а также продолжение газификации жилых домов частного сектора в г.г. Катав-Ивановске и Юрюзани. Для бесперебойного обеспечения сетевым газом создание закольцованной схемы газоснабжения при условии строительства новых ГРП. Увеличение возможности газификации жилых домов в частном секторе в г.г. Катав-Ивановск и Юрюзань, пос. Совхозный, с. Шарлаш, с. Аратское, с. Серпиевка, с. Орловка, с. Верх-Катавка окажет существенное влияние на объемы строительства жилья в городах, поселках и селах района, что приведет к сокращению оттока населения из района.

Электроснабжение

Проблемами электроснабжения являются высокий износ оборудования и передаточных устройств, разветвленность электросетей, дефицит мощностей по отдельным территориям и недостаточность резервных источников.

Транспорт и связь

Сильными сторонами являются наличие железнодорожного и автомобильного сообщения с крупными региональными центрами, развитая дорожная сеть. Вместе с тем необходимо отметить высокий износ внутрипоселенческих дорог, отсутствие благоустроенных дорог до ряда населенных пунктов. Требуется ремонт или реконструкции 3 моста.

Слабой стороной является низкий уровень обеспеченности населения стационарными телефонами, однако этот недостаток нивелируется увеличением числа пользователей услуг сотовой связи.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Современная ситуация в ЖКХ в Катав-Ивановском муниципальном районе отражает общую ситуацию в России:

- крайне высокая степень износа основных фондов;
- тяжелая финансовая ситуация на многих предприятиях отрасли;
- нехватка кадров;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- устаревшие технологии;
- невыполнение обязательств, как со стороны населения, так и поставщиков услуг.

Растущие тарифы на энергоносители и ужесточение требований со стороны поставщиков электроэнергии и газа по порядку расчетов, поставили жилищно-коммунальные службы на грань выживания. От повышения цен на услуги ЖКХ реально выигрывали только энергетики и газовики, на счетах коммунальных предприятий денег больше не становиться. Неплатежи населения за жилищно-коммунальные услуги 2007 году с долгами прошлых лет составили 43,2 млн. руб.

Уровень износа инженерных сетей и оборудования остается критическим – 63%, что может привести к крупным авариям. За 2007г. в аварийном порядке были заменено 0,7 км теплотрасс, водоводов – 0,5 км, 575 км электрических сетей. Это ничтожно мало при существующем состоянии износа основных фондов инженерной инфраструктуры.

Вступление в действие с 1 марта 2005г. нового Жилищного Кодекса РФ возлагает на собственников жилья бремя содержания помещений и общего имущества в многоквартирном доме и обязанности по оплате расходов на капитальные ремонты. Поскольку сегодня в муниципальной собственности остаются только - 9% от общего числа квартир, то основным источником капитальных ремонтов должны стать платежи владельцев приватизированных квартир, и средства, выделенные из федеральных и областных бюджетов в соответствии с ФЗ №185 от 21.07.2007г. «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Основные задачи в области жилищно-коммунального хозяйства Катав-Ивановского муниципального района:

Дальнейший перевод отрасли на современные рыночные методы ведения хозяйства;

Повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг;

Внедрение в производство энергосберегающих технологий.

По данным на начало 2008 г. общая площадь жилья в индивидуальных домах - 398,4 тыс. кв. м, многоквартирных домах - 445,2 тыс. кв. м. Обеспеченность жильем населения в расчете на одного жителя - 24,1 кв. м. За период с 2001 г. по 2007 г. жилищный фонд Катав-Ивановского муниципального района увеличился на 22,2 тыс. кв. м. Наибольшая доля жилого фонда - 87,4 % находится в городских поселениях и только 12,6 % - в сельских поселениях.

По Катав-Ивановскому муниципальному району в очереди на получение жилья на 1 января 2008 г. состояло 2206 семей. За 2007 г. поставлено на учет 189 семей, снято с учета – 57 семей, из них получили жилье и улучшили жилищные условия 44 семей.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Уровень оснащенности жилищного фонда в Катав-Ивановском муниципальном районе различными видами благоустройства ниже, чем в среднем, как по Российской Федерации, так и по Челябинской области, и благоустройство сельского жилищного фонда Катав-Ивановского района существенно отстает от аналогичных показателей по Челябинской области.

По данным на 1 января 2008 г. ветхий и аварийный жилищный фонд составлял 20 домов, находящихся в муниципальной собственности (общая площадь - 25,8 тыс. кв. м), что составляет 3,05 % общего жилищного фонда. В 2007 году администрация района представила в управление строительства и архитектуры Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области необходимые документы по включению Катав-Ивановского муниципального района в Федеральную и областную программу ликвидации ветхо-аварийного жилья.

Достижение каждой из приведенных выше целей подразумевает выполнение комплекса определенных задач. В свою очередь каждая задача включает целый ряд конкретных мер. Некоторые из них представляют собой действия участников реализации Стратегического плана, носящие единовременный характер, другие имеют долгосрочный характер (т.е. реализуются в течение достаточно длительного периода времени). К наиболее важным мероприятиям, имеющим системный характер, относятся приоритетные проекты и программы, которые будут реализованы в течение срока реализации Стратегического плана.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.3. Возможности для роста, сценарии развития

1.3.1. Ресурсы развития, источники устойчивых конкурентных преимуществ

Основными ресурсами развития и источниками конкурентных преимуществ Катав-Ивановского муниципального района являются экономико-географическое положение, природные ресурсы и рабочая сила.

Экономико-географическое положение

Катав-Ивановский район занимает довольно выгодное экономико-географическое положение на территории России и обладает природным и экономическим потенциалом. Районный центр г. Катав-Ивановск находится в 231 км от областного центра – Челябинска.

Район имеет хорошие экономические связи с городами и населенными пунктами Челябинской области, Республики Башкортостан. Административный центр Республики Башкортостан - Уфа (1042 тыс. жителей), наряду с Челябинском, оказывают влияние на экономическое развитие района. Через район проходит автотрасса Челябинск-Москва, имеется хорошее транспортное сообщение с Екатеринбург и Уфой.

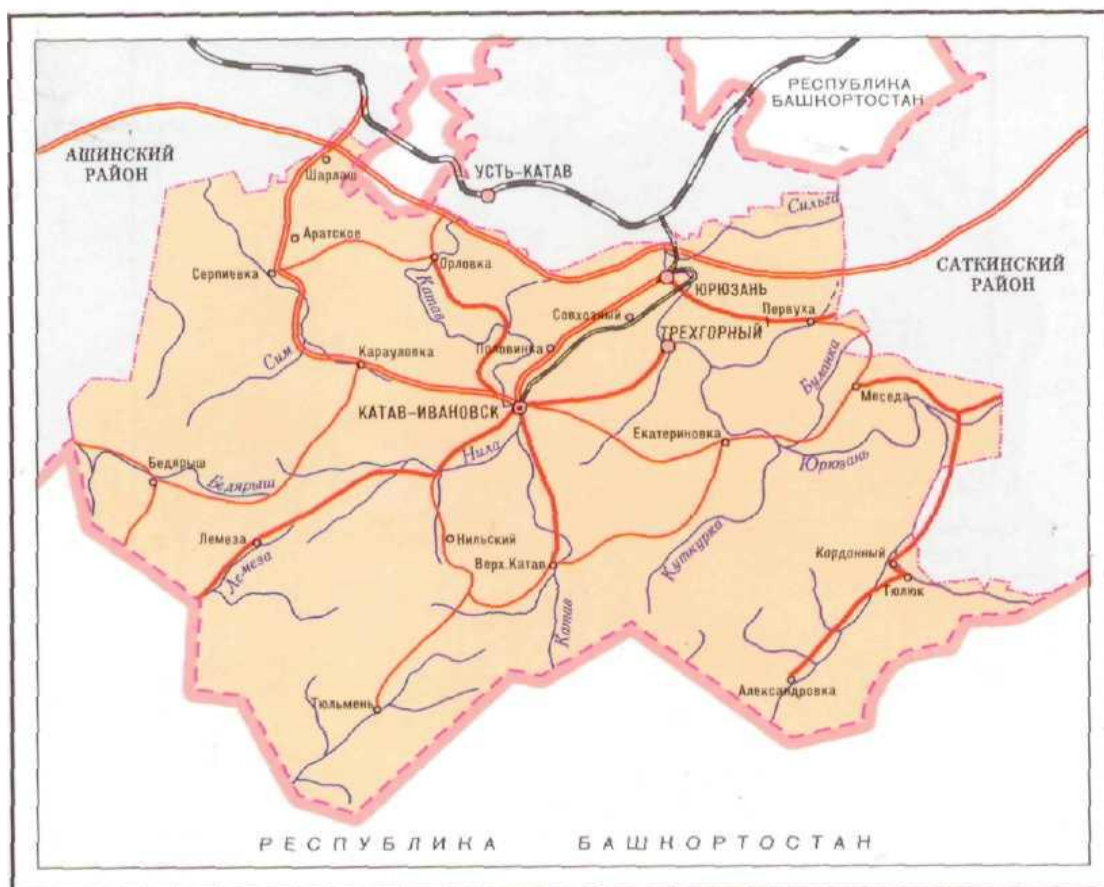


Рис.1.2 Географическое расположение Катав-Ивановского муниципального района



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Исторический аспект.

В 1758 году на берегу реки Юрюзань построили крупный – головной среди уральских заводов, работавших на бакальской руде. В первые годы своего рождения по качеству продукции и производительности он был ведущим предприятием в стране, превосходя по качественным показателям шведское и английское доменное производство. В 80-е годы XIX века на Катав-Ивановском заводе открылось рельсовое производство, при котором впервые в практике был применен бессемеровский способ производства. На территории района в 1881 году была проложена и многие годы действовала одна из первых телефонных линий в России, связавшая в то время заводские поселки Катав-Ивановск, Усть-Катав, Юрюзань. В 1890 г. закончено строительство Самаро-Златоустовской железной дороги, которая была проложена вблизи Катавских заводов. А в 1905 году открылось железнодорожное движение до Катав-Ивановского завода. В 1914 г. на базе залежей мергеля на Катав-Ивановском заводе было создано цементное производство. В то же время в Катав-Ивановске были открыты кустарные мастерские по производству сельско-хозяйственных орудий и весового хозяйства. В годы Великой Отечественной войны предприятия района получили новое развитие в связи с эвакуацией на Урал заводов из Европейской части Союза. В Юрюзань был эвакуирован Тульский оружейный завод, в Катав-Ивановск – Ленинградский завод штурманских приборов и Кировский (Смоленской области) оборонный завод. Это изменило профиль предприятий района, который они сохраняли длительное время после войны.

Природные ресурсы

Общая площадь земельного фонда в административных границах муниципального района составляет 327800 га. Основная часть земель района – 322977 га или 98,5% всей территории находится в государственной собственности с красивым природным ландшафтом и разнообразной растительностью. Площадь земель, которая находится в собственности граждан, составляет 4796 га (1,5% всей площади). В собственности юридических лиц находится 27 га (0,01% всей площади).

Земли сельскохозяйственного назначения занимают площадь 25,5 тыс. га, что составляет 7,8% от общей площади. Из земель сельскохозяйственного назначения в собственности и аренде у граждан находится 3,9 тыс. га, что составляет 15,6%, в пользовании и аренде у юридических лиц находится 5134 га или 20,1%. Практически не используются сельскохозяйственные угодья на территориях сельских поселений. Земли сельскохозяйственного назначения на территории городских и сельских поселений используются малоэффективно. За последние 10 лет на территории района произошел спад сельскохозяйственного производства и рационального использования сельхозугодий. В связи с банкротством сельскохозяйственных предприятий (ГСХП «Орловское», ТОО «Катавское») пахотные земли превратились в залежи, часть из них залужены и используются под сенокошение. Неиспользование земель сельхозугодий по целевому назначению, отсутствие обработки почвы, внесения удобрений приводит к деградации почвы, процессам закисления.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Земли городских и сельских населенных пунктов на территории района занимают 7,1 тыс. га или 2,2% от общей площади района. На долю городских населенных пунктов приходится 4,3 тыс. га или 61% от земель населенных пунктов, из них земли жилой застройки составляют 1,5 %, общественно-деловой застройки- 2,2%, земли промышленности- 8,2%, земли, занятые садами, огородами, для ведения личного подсобного хозяйства- 27,6%. В тоже время земли, не вовлеченные в градостроительную деятельность и земли общего пользования составляют- 43,1%.

Богат природный комплекс района. На его территории располагаются около полутора десятков хребтов с высотой от 1000 м до 1300 м, протяженностью от 7 до 45 км и более сотни вершин с высотой от 600 до 1300 м. По долинам между гор текут стремительные реки: Юрюзань, Катав (бассейн реки Уфа); Сим, Тюльмень, Бедярыш, Лемеза, Куряк (бассейн реки Белой). Разнообразен растительный мир. Здесь причудливо сочетаются хвойные леса Сибири (ель, пихта, сосна, лиственница, можжевельник) с европейскими и широколиственными лесами (дуб черешчатый, клен остролистный, ильм, липа, ольха серая, ольха черная, вишня степная и др.). Климат континентальный, в горах – субарктический.

Значительная часть запасов водных ресурсов Челябинской области расположено в Катав-Ивановском районе. Район богат хвойными и лиственными лесами, что создает возможности для развития деревообрабатывающих производств. Особенность горных лесных массивов заключается в том, что они имеют в своём составе широколиственные леса (дуб, клён, лещина) и другие темнохвойные леса Сибири (ель, пихта, сосна, лиственница). Разнообразен животный мир, в водоемах водится немало видов рыбы, что создает благоприятные условия для охоты и рыболовства.

Катав-Ивановский район богат ресурсами целебных минеральных вод. В год можно добывать 315,36 млн. литров.

В районе разведано, известно и оценено несколько десятков самых различных полезных ископаемых: железные и медные руды, бокситы, титано-пирокониевые рудопроявления, магнезиты, кварциты, мергели (известняки для цементного производства и производства извести), строительный камень, кирпичные глины, пески и песчано-гравистые смеси, известняки строматолитовые (поделочные и облицовочные), доломиты, минеральные краски, минеральные воды, торф и другие. Особенно значительны запасы мергеля, известняка, поделочного и облицовочного камня – лемезита, кварцитов.

Важную роль в развитии экономики района должны сыграть месторождение строительных известняков, залежи которых оцениваются около 20 млн. м.³

Катав-Ивановский район имеет прекрасные природные ландшафты, полноводные реки, минеральные источники, памятники природы, располагает ресурсами для горного, водного, спелеологического и других видов туризма.

На территории района находится немало объектов, делающих его весьма привлекательным в рекреационном плане.

Особую ценность представляют памятники истории и природы. Это более восьми десятков пещер, гротов, карстовых провалов, колодцев, половина из которых была обитаема с эпохи палеолита до средневековья.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Уникальную историческую ценность представляет всемирно известная «Игнатьевская пещера» - памятник истории и культуры РФ. На сегодня известно около 30 групп наскальных рисунков древнего человека, выполненных 14,0 тыс. лет назад.

Все объекты памятников природы представляют несомненный интерес и создают прекрасную основу для развития таких направлений деятельности, как туризм, включая спортивный.

Таким образом, природные ресурсы являются важным источником конкурентных преимуществ. Сейчас наибольший эффект получается от добычи мергеля, используемого в производстве цемента. В то же время потенциал других видов ресурсов используется в недостаточной степени, в частности имеются благоприятные возможности для развития производств на базе:

- сырья для производства кирпича
- строматолитовых известняков для производства облицовочных материалов для строительства и отделки зданий и помещений.
- природных комплексов (развитие туризма и санаторно-курортного хозяйства).

Человеческий капитал

Численность постоянного населения Катав-Ивановского муниципального района – 35,3 тыс. чел. 90% населения района проживает в городах и двух пригородных поселках – Половинка и Нильский. Районный центр – город Катав-Ивановск (образован в 1745 году, население 18,81 тыс.чел.), г.Юрюзань – город районного подчинения (образован в 1747 году, население -13,16 тыс.чел.). В состав района входят сельские населенные пункты: с.Серпиевка, с.Аратское, с.Карауловка, п.Шарлаш, с.Орловка, с.Тюлюк, п.Александровка, п.Кордонный, с.Меседа, с.Екатериновка, д.Первуха, п.Совхозный, с.Верх-Катавка, с.Бедярыш, с.Лемеза. По национальному составу большую часть составляют русские - 82,6 %, однако значительна часть татар и башкир.

В течение нескольких последних лет в районе наблюдается уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте за счет естественной убыли населения и отрицательного сальдо миграции. (Население в трудоспособном возрасте 2006г.-21523 чел., 2007г. -21320 чел).

Положительная динамика социально-экономического развития Катав-Ивановского муниципального района, создание новых рабочих мест 2006 и 2007гг. привели к некоторому увеличению численности работающих в организациях района. Всего в районе численность занятых в экономике в 2006г. - 15000 чел., 2007г.-15100 чел.

Но численность экономически активного населения несколько снижается (2006г 16572чел., 2007г.-16428чел.).Это происходит за счет снижения числа безработных, состоящих на учете в службе занятости (2006г.-1572чел., 2007г.-1328чел.)



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Уровень безработицы в Катав-Ивановском районе снижается, но остается значительно выше (в 5-6 раз), чем в целом по Челябинской области. За период 1997-2007гг. наибольший уровень зарегистрированной безработицы отмечался в 2004 году-17,4%. На конец 2007 года уровень зарегистрированной безработицы составил 8,1% (Челябинская область 1,5%). В течение 2007 года в центр занятости обратилось 10911 граждан (на 25,5% меньше, чем в 2006 году), 3189 чел. признано безработными, что на 1,9% больше, чем в 2006 году. 3433 безработных граждан были сняты с учета, из них 2381чел. нашли работу, 254 чел. направлены на профессиональное обучение, 34 чел. оформлены на досрочную пенсию.

По состоянию на 01.01.2008 года число официально зарегистрированных безработных по сравнению с 01.01.2007года сократилось на 244 чел. и составило 1328 чел. Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2008 года снизился на 2,1 процентных пункта и составил 8,1%.

Наибольшая доля в общей численности безработных граждан занимают женщины в 2006г.-60,6%, 2007г.-61,9%, доля молодежи до 30 лет составляет в 2006г.-33,0%, в 2007г.-32,1%, лиц предпенсионного возраста в 2006г.-15,8%, в 2007г.-16,2%. Значительную долю среди безработных составляют сельские жители в 2006г.-21,4%, в 2007г.-22,2%.

Безработные, состоящие на учете в службе занятости имеют невысокий уровень образования. Доля граждан, имеющих среднее общее образование и не имеющих среднего общего образования на конец 2006г.составила 42,0%, а на конец 2007г.-39,8%.

Характерной особенностью 2006-2007гг. является увеличение числа вакансий, заявленных в службу занятости. Если в 2005 г.было заявлено 2209 ед., то в 2006г.-3898 ед., а в 2007г.-3513 ед.. Практически отсутствуют вакансии на селе.

Сохраняется проблема несоответствия между профессиональным составом ищущих работу граждан и структурой имеющихся рабочих мест. Усугубляло проблему ограничения работодателями приема на работу граждан по полу, возрасту, квалификации. В то же время происходит падение престижа рабочих профессий, низкий уровень заработной платы.

Наибольший недостаток работников отмечается в производственной сфере. Дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы увеличивается. Медленно снижается конкуренция на рынке труда. Если по состоянию на конец 2005 г. на 1 свободное место в районе претендовало 14чел., на конец 2006г.-12,8чел., на конец 2007г.-10,7чел. По Челябинской области этот показатель составляет 3,2-3,4чел..

В целом район характеризуется невысоким уровнем квалификации кадров, зарегистрированных на учете в службе занятости. По отдельным параметрам ситуация на рынке труда и в сфере занятости отличается еще более напряженным характером (безработица на селе). Наблюдается отток молодежи и высококвалифицированных кадров в крупные города, так как в районе более низкий, чем в ряде других городов Челябинской области уровень оплаты труда.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.3.2. Сценарии развития

С учетом имеющихся ресурсов и тенденций были сформулированы 3 относительно альтернативных сценария развития, различающиеся различной специализацией хозяйственного комплекса района. На основе этих сценариев был сформулирован четвертый синтетический сценарий, объединивший элементы каждого из проанализированных вариантов развития, который и положен в основу стратегии.

Инерционный сценарий

Инерционный сценарий предполагает экономическое развитие на прежней базе - полезных ископаемых, накопленных компетенциях в сфере их добычи и переработки, удобном географическом положении, близости многих потребителей.

При этом сценарии постепенно увеличивается производство цемента, запасных частей для предприятий промышленности строительных материалов, производство судостроительной продукции. Сохраняются доли рынка в России, стран ближнего зарубежья. Идет рекультивация отходов, восстановление ландшафтов, снижение вредных выбросов в атмосферу. Доходы занятого населения стабильны и темп их роста соответствует темпам инфляции.

Реализация сценария не позволит обеспечить полную занятость всего трудоспособного населения муниципального района. В этой связи, маловероятно, что сценарий будет поддержан администрацией района и населением, в особенности той его категорией, которая в настоящее время работает на ведущих предприятиях района, но может быть высвобождена в связи с проведением трудосберегающей политики.

В тоже время он может найти поддержку со стороны владельцев, управляющих и кадрового ядра существующих градообразующих предприятий.

Следует выделить три основных риска, сопряженных с реализацией данного сценария. Первый риск экономический. Он заключается в замедлении темпов экономического роста в России, усилении конкуренции со стороны других производителей цемента. Это влечет за собой следующие риски:

- риск смены собственников основных промышленных предприятий или стратегических приоритетов собственников может привести к быстрому сворачиванию производства, получив существенную долю рынка, собственники могут закрыть или заморозить производство в районе;

- неизбежность проведения трудосберегающей политики в целях сохранений конкурентных позиций по затратам, приведет к сокращению занятости и стимулирует отток населения;

- отсутствие альтернативной занятости, неразвитость сферы услуг и малого бизнеса также стимулирует отток молодежи, и население будет сокращаться повышенными темпами.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Экологический риск состоит в возрастании техногенной нагрузки на окружающую среду, ухудшении экологической обстановки в районе и как следствие ухудшении качества жизни населения. Снижение этого риска путем ужесточения экологических требований к производству может уменьшить его конкурентоспособность и привести к снижению объемов экономической деятельности и, следовательно, занятости.

Риск возрастания социальной и политической напряженности в муниципальном районе связан с ростом безработицы среди местного населения и имущественным расслоением. Риском для данного сценария является также недостаток местных квалифицированных кадров.

Данный сценарий соответствует ресурсным возможностям района, поскольку базой для его реализации являются природные ресурсы и их месторождения, имеющиеся на территории района. Со стороны муниципалитета потребуются вложения в развитие инфраструктуры и социальную политику, для того чтобы поддержать необходимые мощности и демпфировать негативные последствия нарастающей безработицы.

Сценарий «Материальное производство»

При реализации сценария «Материальное производство» в первую очередь получает развитие отрасли, связанных с производством строительных и отделочных материалов, пользующихся высоким спросом на внутреннем и внешнем рынках. Развитие данной отрасли имеет хорошие перспективы, и будет базироваться на более активном использовании природных ресурсов имеющихся на территории района, в т.ч. залежей глины, «лемезита», кварцитов, минеральной воды и т.д.

Созданию новых производств будет также способствовать наличие свободных производственных помещений и площадок, имеющихся на территории района, выгодное географическое положение района, что открывает хорошие перспективы для организации на территории района предприятий по производству товаров широкого потребления, в т.ч. кирпича, блоков, плит из природного камня - строматолитового известняка, организация потолочных профилей, блоков, используемых в строительстве, продукты переработки скальной вскрыши и отходов камнеперерабатывающего производства (щебень, гравий, песок строительный), попутные продукты переработки природного камня (мука известковая, пигменты минеральные) производство готовых домов и комплектующих - срубов, дверных блоков и т.д.

Эта продукция будет поставляться во все регионы России. Основными потребителями продукции станут компании, занимающиеся строительством жилья, производственных и офисных помещений.

Реализация сценария не позволит обеспечить полную занятость всего трудоспособного населения муниципального района. В этой связи, маловероятно, что сценарий «Материальное производство» изолированно от других будет поддержан администрацией района и населением, в особенности той его категорией, которая в настоящее время работает на ведущих предприятиях района.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В тоже время он может найти поддержку со стороны малого и среднего бизнеса, для которого откроются новые перспективы развития и диверсификации хозяйственной деятельности, выхода на новые рынки. Востребованными окажутся рабочие специальности невысокой квалификации, что, возможно, создаст стимулы для притока мигрантов из стран СНГ.

Следует выделить три основных риска сопряженных с реализацией данного сценария. Экономический риск заключается в замедлении темпов экономического роста в России, снижении платежеспособного спроса на жилье и производственные помещения, и, как следствие, стагнации строительной отрасли и смежных секторов, в т.ч. занятых добычей и производством строительных материалов. В настоящее время вероятность такого риска незначительна. Экологический риск состоит в возрастании техногенной нагрузки на окружающую среду, ухудшении экологической обстановки в районе и, как следствие, ухудшении качества жизни населения. Риск возрастания социальной и политической напряженности в муниципальном районе обусловлен высокой безработицей среди населения, что может привести к социальному взрыву и серьезным конфликтам между властью и различными группами населения.

Сценарий с опорой исключительно на материальное производство, не связанное с традиционной для района машиностроительной промышленностью и ПСМ, не будет поддержан ни представителями ведущих предприятий района, ни администрацией.

Данный сценарий соответствует ресурсным возможностям района, поскольку базой для его реализации станут природные ресурсы и их месторождения, имеющиеся на территории Катав-Ивановского муниципального района. Со стороны муниципалитета потребуются вложения в развитие инфраструктуры, для того чтобы обеспечить необходимые мощности для создания новых производств.

Сценарий «Туризм»

Катав-Ивановский район - уникальная территория, которая позволяет развивать различные виды туризма: туризм для отдыха, оздоровительный, экстремальный и деловой. Реализация потенциала туристского бизнеса может способствовать, помимо создания новых и развития существующих туристических объектов, развитию других видов бизнеса, прежде всего, в сфере услуг, пищевой и легкой промышленности, машиностроения, строительства, транспорта и связи, что окажет позитивное влияние на качество жизни постоянного населения.

Район обладает необходимым потенциалом для развития въездного туризма.

Во-первых, это богатые рекреационные ресурсы: реки, горы, пещеры, леса с разнообразным растительным и животным миром. В отличие от Среднего Урала здесь более мягкий климат и больший перепад высот. Во-вторых, в районе имеются уникальные памятники истории и культуры. В-третьих, в районе имеются определенные трудовые и организационные ресурсы.

Экономические риски. Отсутствие достаточного туристического потока, способного обеспечить окупаемость вложений в развитие туристической инфраструктуры.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Общественно-политические риски. Конкуренция, в том числе лоббистскими средствами, соседних территорий-конкурентов, в которых также имеются природные и другие ресурсы для развития туризма (Златоуст, Миасс, Сатка). Возможно повышение уровня преступности по отношению к прибывающим в регион туристам и местному населению во время проведения массовых мероприятий. Кроме того, население района с многовековыми промышленно-производственными традициями может оказаться психологически не готовым заниматься обслуживанием клиентов, оказывать радушный прием, доброжелательно разговаривать и обеспечивать различными видами услуг приезжающих в район туристов. Должна быть создана соответствующая идеология гостеприимства. Это требует определенных затрат, в том числе и времени.

Экологические риски возможны с двух сторон: во-первых, вредное влияние на окружающую среду, в связи с растущим антропогенным воздействием со стороны туристов (в частности, мусор на территории национального парка и других туристических объектов); во-вторых, аварии на промышленных предприятиях, которые могут привести к ухудшению экологической ситуации в районе и, как следствие, снижению его туристической привлекательности.

Реализация данного сценария, как один из возможных способов диверсификации экономики района, опирающийся на имеющиеся природные ресурсы и создаваемую в последние годы туристическую инфраструктуру, в целом соответствует ожиданиям властей района и поселений, намерениям областных властей.

Развитие туризма для ведущих предприятий района может быть связано с усилением контроля со стороны муниципальной власти за соблюдением существующих экологических норм, усилением конкуренции на рынке труда. При этом ОАО «Катавский цемент» активно занимается данным направлением развития экономики региона.

Таким образом, существует заметный потенциал района в развитии туризма. Эта сфера непосредственно может занять до 500 чел. и привлечет в район заметный поток финансовых ресурсов. Развитие туристских услуг возможно при условии создания соответствующей инфраструктуры и решения экологических проблем, а также формирования имиджа района как экологически чистого и бережно относящегося к окружающей среде. Этот сценарий не может быть основным, а является дополнительным к базовому сценарию.

Синтетический сценарий «Мягкая диверсификация»

Данный сценарий предполагает рациональное сочетание элементов рассмотренных сценариев – сохранение базовых отраслей и предприятий при постепенном уменьшении их роли и доли в социально-экономическом развитии района с замещением этой доли за счет отраслей сферы услуг и «новых» отраслей материального производства. Этот сценарий, синтезирующий основные возможные направления экономического роста, подробно рассмотрен далее в качестве основной стратегии развития.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

При выборе сценария развития использовался согласованный основными участниками набор критериев, отражающих ценности местного населения, а также степень соответствия ресурсам района. Оценка сценариев проведена по результатам обсуждений.

Наибольшее количество баллов по результатам оценки с большим отрывом от остальных набрал сценарий «Мягкой диверсификации», обеспечивающий наиболее высокие темпы социально-экономического развития и лучшим образом позволяющий адаптироваться к возможным рискам. Вторым по сумме баллов оказался сценарий «Туризм», который обеспечивает скромные темпы экономического роста, однако соответствует природно-ресурсному потенциалу района.

Таблица 1.4

Оценка соответствия сценария развития критериям
(в баллах по пятибалльной системе: 1 - низший, 5 - высший)

Показатели	Сценарии			
	«Инерционный»	«Материальное производство»	«Туризм»	«Мягкая диверсификация»
Основные показатели развития района				
Здоровье населения, продолжительность жизни	4	4	5	5
Уровень занятости населения	4	4	5	5
Уровень доходов населения	4	4	4	4
Темпы экономического развития	3	4	4	4
Объем экономической активности	3	4	3	4
Объем поступлений в муниципальные бюджеты	4	5	5	5
Благоприятность условий для ведения бизнеса	3	3	4	4
Уровень образования населения	3	3	3	4
Обеспеченность инфраструктурой	4	4	5	5
Уровень благоустройства поселений	4	4	4	5
Социальная стабильность	4	4	4	4
Уровень преступности в районе	4	4	3	4
Уровень рисков				
Экономических	3	3	3	4
Политических	4	4	4	4
Технологических	3	4	4	4
Экологических	3	3	4	4
Соответствие ожиданиям				
Власти района	3	4	4	5
Власти поселений	3	4	4	5
Областные власти	4	4	4	4
Ведущие предприятия	4	3	4	4
Соответствие ресурсам района				
Природные	4	4	5	5



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Трудовые (компетенции)	4	5	5	5
Географические	4	4	5	5
Вероятность достижения успех	3	4	4	5
Соответствие миссии	3	4	4	5
Соответствие ценностям местного сообщества	3	4	4	5
Итого (баллов)	92	76	107	117

Таким образом, в ходе стратегического анализа определены ключевые тренды на мировом и российском уровнях, отражающие макроэкономические, политические, социальные, технологические и инфраструктурные аспекты развития на долгосрочный период (анализ внешней среды) и проведена диагностика ключевых подсистем муниципального образования (анализ внутренней среды).

Главные выводы таковы.

Основные внешние факторы, которые будут определять развитие экономики района в следующие двенадцать лет:

-учитывая значительную роль на районном рынке занятости ведущих предприятий ОАО «Катавский цемент» и ООО «Катав-Ивановский механический завод», развитие экономики будет зависеть от этих предприятий;

- к наиболее значимым факторам, влияющим на их состояние, относятся: уровень и объемы строительства жилья, работа предприятий ПСМ России, цены на энергоносители;

- большое значение будут иметь естественные демографические тренды: старение населения, миграция населения в крупные города;

- среди общероссийских и региональных факторов следует выделить систему межбюджетных отношений и модели выделения бюджетных средств на развитие инфраструктуры.

Риски и ограничения развития

-серьезным ограничением развития является низкая рождаемость и прогнозируемое снижение численности населения. Уже сейчас предприятия района испытывают нехватку квалифицированных кадров, адекватной замены выбывающим по возрасту профессионалам не поступает;

- к острым проблемам развития района относятся: дефицит финансовых средств, низкие заработные платы, недостаточно высокий уровень активности населения, слабость гражданского общества, отток молодежи и квалифицированных кадров, наркомания в молодежной среде, молодежная преступность, пивной алкоголизм;

-ограничением для развития малого бизнеса является неразвитость предпринимательских качеств, «иждивенческое сознание» у населения;

- серьезной угрозой является ухудшающееся состояние инженерных сетей;

- высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду: загрязнение воздуха, почв и водных источников отходами предприятий



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

машиностроительной, отрасли является, с одной стороны, фактором риска для здоровья и благополучия населения района, а с другой стороны, фактором, формирующим имидж района и, таким образом, отрицательно влияющим на степень его привлекательности для туристов.

Возможности для роста:

Экономический рост будет происходить по следующим направлениям:

- укрепление основных предприятий: ОАО «Катавский цемент», ООО «Катав-Ивановский механический завод», ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод»;

- создание новых производств - производство кирпича, изделий из строиматолитовых известняков, готовых домов и т.д.

- развитие туристических услуг при условии создания соответствующей инфраструктуры и решения экологических проблем, а также формирования имиджа района как экологически чистого и бережно относящегося к окружающей среде;

- развитие малого бизнеса в сфере услуг, досуга, развлечений, физкультуры, торговли.

Для многократного роста экономики за счет использования внутренних ресурсов района (трудовых ресурсов, инвестиций и др.) существуют серьезные ограничения. Для выхода на качественно новый уровень экономического развития необходимо привлекать внешние инвестиции и осваивать новые перспективные рынки.

Ожидания собственников предприятий и их влияние на стратегический выбор района:

- собственники основных промышленных предприятий на планируемую перспективу намерены сохранять и развивать производство в районе, что предопределяет позитивные ожидания по поводу занятости и экономического роста. При этом не стоит ожидать быстрого роста заработной платы.

- позитивные отношения с областной администрацией открывают возможности для реализации на территории района областных проектов, таких как строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

Возможные сценарии развития района

Существенными факторами внешних сценарных условий можно считать снижение численности населения района, проведение трудосберегающей политики крупными предприятиями района. При этом просматриваются две линии поведения:

- 1) сохранение существующей специализации района (не обеспечит полную занятость и приведет к ускорению оттока населения);

- 2) развитие дополняющих отраслей, прежде всего в сфере услуг - туристических, приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда, и будет способствовать закреплению молодежи).

Вторая линия и положена в основу стратегии развития района.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2. Стратегия: видение желаемого будущего и основные направления развития

2.1. Миссия, главная цель и идеология развития Катав-Ивановского муниципального района

Миссия характеризует основное предназначение района, смысл его существования для жителей и для окружающего мира. Для жителей района миссия является интегрирующей основой местного сообщества, важным моментом осознания корпоративности и главных целей. Для внешнего мира миссия – это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития района. Формулировка миссии должна быть наполнена содержанием, но оставаться при этом краткой.

Миссия не должна зависеть от текущего состояния района, так как в целом она выражает устремленность в будущее, показывая, на что будут направляться усилия и какие ценности будут при этом приоритетными. Миссия проясняет то, чем является район, и каким он стремиться быть, а также показывает отличие района от других ему подобных.

Для обсуждения предложена следующая агрегированная формулировка миссии Катав-Ивановского муниципального района.

«Катав-Ивановский район Челябинской области - это район с развитой промышленной и инженерной инфраструктурой, где жителям комфортно и безопасно жить, молодежи получать качественное образование, применить свои знания на территории района, сохранить и укрепить здоровье, людям пожилого возраста обеспечена достойная старость».

Содержание предложенной миссии, с одной стороны, характеризует экономический профиль района и возможности для жизни и привлечения туристов. С другой стороны, часть положений миссии показывает перспективность существования и развития района.

На основе миссии района логично формулируется главная цель и общая идеология развития.

Главная цель развития района – стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения муниципального района.

Общая идеология развития района на ближайшие 12 лет.

Она состоит в диверсификации экономики за счет расширения сферы услуг и увеличения числа средних предприятий в отраслях материального производства на фоне незначительного сокращения численности и существенного роста качества жизни населения. В этот период основными локомотивами экономики района останутся такие предприятия отраслей специализации как ОАО «Катавский цемент» и ООО «Катав-Ивановский механический завод». Однако использование трудосберегающих технологий позволит высвободить трудовые ресурсы для таких направлений как:



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- производство пищевых производств, деревообработки, производства строительных материалов,
- развитие туристских услуг при условии создания соответствующей инфраструктуры и решения экологических проблем, а также формирования имиджа района как экологически чистого и бережно относящегося к окружающей среде,
- развитие малого бизнеса в сфере услуг, досуга, развлечений, физкультуры, торговли.

Необходимыми условиями для этого являются:

- активная политика по закреплению талантливой молодежи и воспитанию предпринимательских качеств,
- поддержание инфраструктуры ЖКХ и создание условий для улучшения жилищных условий,
- развитие социального партнерства, укрепление гражданского общества.

Катализатором развития сферы услуг может стать спортивный и экологический туризм. Эта сфера может занять до 500 чел. и привлечет в район заметный поток финансовых ресурсов. Туризм хорош тем, что он подтолкнет развитие сферы услуг, в основном, это платные услуги различного рода, которые нужны и туристам и местному населению: спорт, досуг и культура, сфера обслуживания. Это, в основном, сфера деятельности малого бизнеса.

В сфере социального партнерства целесообразно реализация проекта бизнес центра.



Рис. 2.1. Основные направления развития Катав-Ивановского муниципального района



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.2. Благополучное общество и развитая социальная сфера

Один из базовых показателей качества жизни - здоровье населения. Важнейшей его составляющей является здоровый образ жизни, предполагающий развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, организацию досуга населения, профилактику заболеваний и воспитание подрастающего поколения.

К 2020 г. Катав-Ивановский муниципальный район (включая все поселения) станет территорией с развитой спортивной инфраструктурой, охватывающей и создающей условия для занятий физической культурой и спортом как можно большему количеству жителей. При этом внимание будет уделяться как массовому и любительскому спорту, так и подготовке спортсменов-профессионалов.

Развитая инфраструктура спортивных сооружений позволит организовывать на территории спортивные соревнования высокого уровня. В районе будут постоянно проводиться массовые соревнования и турниры по различным видам спорта, что обеспечит пропаганду физической культуры и здорового образа жизни.

На улицах и основных магистралях располагается удобная и развитая сеть велосипедных и пешеходных дорожек, создающая благоприятные условия для занятия спортивным туризмом.

Все спортивные объекты оснащены необходимым оборудованием, обеспечивающим их доступность для инвалидов и маломобильных групп населения. Сами инвалиды вовлечены в спортивную жизнь, проводятся соревнования между спортсменами-инвалидами.

В результате вырастет общий уровень здоровья и продолжительность жизни населения за счет активизации деятельности по профилактике заболеваний, борьбе с социально значимыми заболеваниями, снижения смертности и развития геронтологии.

Удовлетворение объективной потребности человека в знаниях и развитии личности, а также удовлетворение потребности района в квалифицированных кадрах невозможно без развитой системы образования.

К 2020 г. будет создана система непрерывного образования, обеспечивающая взаимосвязь учебных программ всех уровней и позволяющая каждому человеку, независимо от его возраста и исходного уровня образования, приобрести дополнительные к имеющимся знания и навыки, повысить свою профессиональную квалификацию.

В образовательном процессе в полной мере будут задействованы природные, исторические и культурные ресурсы района на основе активного сотрудничества учебных заведений с музеями, архивами, библиотеками и культурными учреждениями.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Повышение уровня оплаты труда в сфере образования позволит привлекать туда высококвалифицированные кадры, будет обеспечен высокий уровень преподавания и изучения естественных дисциплин, информационных технологий и иностранных языков. В основе разработки учебных программ и курсов будет лежать принцип сотрудничества преподавателя и учащегося, действующий на всех ступенях образования.

Образовательные учреждения района будут в полной мере включены в современные системы хранения и передачи информации. Возрастет роль учебных заведений района на региональном рынке образовательных услуг.

Будет достигнуто оптимальное соотношение числа мест в высших, средних специальных и начальных профессиональных учебных заведениях. Количество и структура кадров, которые готовят эти учебные заведения, в большой степени будет отвечать структуре реальной потребности экономики района в квалифицированных кадрах.

Выпускники учреждений профессионального образования будут трудоустраиваться на территории района.

Будущее района зависит от того, каким вырастет молодое поколение и сможет ли оно найти на территории района свое место для жизни, работы, творчества и воспитания детей.

К 2020 г. учреждения культуры станут разнообразными и доступными для молодежи, туристов и горожан, проживающих в различных поселениях Катав-Ивановского муниципального района.

Молодежь района будет иметь возможность найти на его территории интересную высокооплачиваемую работу, удовлетворить потребности в оздоровлении, отдыхе и творчестве.

Будет решена проблема с обеспечением молодежи доступным жильем.

Сформирована разветвленная система молодежных общественных объединений, способствующих участию молодежи в реализации проектов социальной, культурной и патриотической направленности.

Основные целевые показатели по данной сфере на 2010 и 2020 гг. представлены в таблице 2.1

Таблица 2.1

Целевые показатели по направлению «Благополучное общество и развитая социальная сфера»

Контрольные показатели	2007 год	2010 год	2020 год
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	65,7	65,9	70,0
Рождаемость на 1000 чел. населения района	12,6	18,4	20,3
Смертность на 1000 чел. населения	19,6	16,9	13,5



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Обеспеченность населения врачами (на 1000 жителей)	18,5	19,8	20,3
Диспансеризация населения, чел.	9461	10000	11200
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями (МДОУ), %	78,9	85	90
Число педагогических работников общеобразовательных учреждений, имеющих высшую квалификационную категорию, %	22,1	30	40
Число педагогических работников общеобразовательных учреждений, освоивших информационно-коммуникационные технологии, (ИКТ), %	82	85	100
Количество школ с высоким качеством обучения	5	7	10
Количество педагогических работников в возрасте до 30 лет, %	14,8	17	30
Число лиц систематически занимающихся в культурно-досуговых учреждениях, чел.	1907	2500	3500
Охват населения (в %) библиотечным обслуживанием	43	50	60
Уровень (в % к общему числу жителей) кинообслуживанием	14	20	25
Посещаемость музеев (в % к общему числу жителей)	19	25	30

Развитие общества и социальной сферы Катав-Ивановского муниципального района позволит району стать привлекательным местом для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, создаст возможности для физического, духовно-нравственного и культурного развития, самореализации и раскрытия творческого потенциала личности, формирования здорового сообщества.

Стратегические преобразования в социальной сфере должны:

- создать для трудоспособного населения условия, которые позволят ему своим трудом и предприимчивостью обеспечивать более высокий уровень благосостояния и удовлетворения потребностей в комфортном жилье, качественных услугах образования, здравоохранения, культуры и отдыха, комфортной среде проживания, иметь достойный уровень жизни в пожилом возрасте;

- обеспечить гарантии социальной защищенности и поддержки гражданам, не обладающим возможностями для самостоятельного решения проблем и объективно

нуждающихся в поддержке общества, но при этом стимулировать их интеграцию в общество, самостоятельные усилия по преодолению бедности через развитие реабилитационных и обучающих программ;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- привести к эффективному взаимодействию власти с бизнесом и структурами гражданского общества в финансировании и предоставлении социальных услуг, контроле их качества.

Стратегической целью направления «Благополучное общество и развитая социальная сфера» является создание благоприятных условий для физического, духовно-нравственного и культурного развития, самореализации и раскрытия творческого потенциала личности, формирования здорового успешного сообщества.

Для достижения стратегической цели по направлению сформулированы следующие цели и задачи развития общества и социальной сферы.

Цель 1. Формирование потребности и создание условий для здорового образа жизни

Основными задачами, которые необходимо решить для сохранения и улучшения здоровья населения, являются:

- укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений; развитие массовых видов спорта и физической культуры;
- активизация профилактической работы с населением, повышение санитарной культуры населения и стимулирование заинтересованности граждан в сохранении и укреплении своего здоровья и здоровья своих детей;
- пропаганда здорового образа жизни и спорта.

Формированию потребности в здоровом образе жизни и укреплению здоровья населения, прежде всего, детей и молодежи способствует развитие физической культуры и спорта. Достижение поставленной цели возможно на основе принципа развития массовости занятий физкультурой и спортом, обеспечения доступности услуг в сфере физической культуры всем слоям населения.

Для достижения данной цели предполагается реализация флагманских проектов:

1. «Спортивная инфраструктура», где планируется строительством физкультурно-оздоровительного комплекса, ремонт и реконструкция спортивных сооружений района.
2. Создание оздоровительной круглогодичной базы отдыха «Золотой родник».

Цель 2. Обеспечение доступа к качественному образованию и удовлетворение потребности района в квалифицированных кадрах

Основными задачами, которые необходимо решить для достижения поставленной цели являются:

Обеспечение государственных гарантий доступности дошкольного образования: удовлетворение потребности всех слоев населения в местах в ДОУ.

Возврат непрофильноиспользуемых зданий для учреждений дошкольного образования.

Создание условий для качественного образования и содержания детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Повышение социальной, экономической эффективности организации работы образовательных учреждений.

Активизация работы по профессиональной подготовке и переподготовке педагогических кадров для образовательных учреждений.

Увеличение роли учебных учреждений на рынке образовательных услуг.

Повышение уровня оплаты труда педагогических работников позволит привлечь специалистов.

Создание системы координации деятельности всех звеньев образования на территории района и согласование ее с актуальными потребностями социально-экономического развития района.

Цель 3. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации молодежи

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех слоев населения района, особенно молодежи и детей;

содействие всестороннему развитию молодежи, создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально-политическую и культурную жизнь общества;

расширение сферы трудовой занятости молодежи, создание благоприятных условий для профессионального становления молодежи;

поддержка и развитие механизмов укрепления молодой семьи и удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье.

Ключевые проекты

Предлагаемые проекты выполняют роль катализаторов прогрессивных изменений в социально-экономической среде и влияют на достижение сразу нескольких целей в рамках не только социальной сферы, но также по направлениям развития экономики, инфраструктуры и ЖКХ.

1. Организация парка отдыха районного масштаба с хорошими аттракционами для детей, местами отдыха и развлечений для родителей в г.Катав-Ивановске.

2. Строительство реабилитационного центра.

3. Создание «Дома ветеранов».

4. Создания зоны отдыха в центре г. Катав – Ивановска



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.3. Конкурентоспособная экономика

Катав-Ивановский муниципальный район имеет хорошие предпосылки и возможности для успешного экономического развития. Существенный производственный потенциал, накопленный в предшествующие периоды, сильные конкурентные позиции на рынке, тенденции и перспективы развития предопределяют сохранение лидирующей роли промышленности в хозяйственном комплексе района.

Основными потребителями продукции хозяйственного комплекса Катав-Ивановского муниципального являются предприятия машиностроения, промышленности строительных материалов, сферы жилищное строительство. Поэтому будущее экономики района будет во многом определяться положением дел в этих отраслях в долгосрочной перспективе. В период действия Стратегии в производственном секторе экономики не будут сформированы новые технологические уклады. Со стороны потребителей сохранится устойчивый спрос на продукцию.

В то же время все более заметное место в структуре экономики Катав-Ивановского района будут занимать такие направления деятельности, как строительство и изготовление строительных материалов (кирпича, блоков, срубов и т.д.), лесопереработка, туризм, торговля, общественное питание и бытовое обслуживание населения. Причем темпы их развития будут более высокими, чем предприятий, составляющих основу экономики Катав-Ивановского района в 2007 году.

Таким образом, в долгосрочной перспективе хозяйственный комплекс района будет более диверсифицированным. Произойдет снижение зависимости развития района от результатов работы предприятий машиностроения и ПСМ. В 2007 г. доля выпуска цемента составляла в структуре отгрузки товаров собственного производства (выполнения работ, услуг) по Катав-Ивановскому муниципальному району 61,5%. Более быстрые темпы развития перспективных направлений хозяйственной деятельности приведут к тому, что эта доля будет иметь тенденцию к сокращению.

Однако даже в к 2020 г. она будет составлять более 50%.

Повышение значимости сферы туризма Катав-Ивановского муниципального района связано со сформировавшимися тенденциями роста числа туристов, посещающих район. Увеличивается интерес к внутреннему спортивному и экологическому туризму. Ключевыми факторами расширения масштабов внутреннего туризма является дальнейший рост доходов населения и некоторое пресыщение традиционными видами отдыха (море, пляж, экскурсии и посещение объектов истории и культуры и т.п.) со стороны активных туристов. Так, согласно прогнозу, реальные располагаемые доходы населения России вырастут в 2009 г. на 37,2% по сравнению с 2005 г., а реальные располагаемые денежные доходы населения Челябинской области на 81% (по 2-му варианту прогноза). Природные условия и созданная материальная база туристической деятельности позволят поднять эту отрасль деятельности Катав-Ивановского района на новую высоту. В связи с увеличением потока туристов реализуется проект «Развитие туризма».



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Быстрые темпы развития строительства определяются увеличением масштабов возведения жилья, изготовления строительных материалов, обслуживания и развития улично-дорожной сети. В районе имеется хорошая сырьевая база для производства строительных материалов - кирпича, строительных блоков, облицовочных материалов.

Упрочит свои позиции сфера торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения. Развитие розничной торговли будет определяться ростом доходов населения и повышением требований покупателей к оформлению и размеру торговых помещений и качеству обслуживания в них. В связи с этим произойдет увеличение числа универсальных магазинов с большими торговыми площадями, системой самообслуживания покупателей и парковкой для автомобилей на прилегающей территории. Небольшие магазины, как правило, будут размещаться в пределах шаговой доступности от места жительства покупателей.

Расширение сети учреждений общественного питания и бытового обслуживания будет определяться увеличением доходов населения и изменениями в стиле потребительского поведения жителей района. Широкое распространение получит практика использования учреждений общественного питания для проведения торжественных мероприятий (свадьбы, дни рождения и т.п.), обедов и ужинов в выходные и праздничные дни. Рост уровня автомобилизации и приобретения населением бытовой техники длительного использования (холодильники, стиральные машины и пр.) вызовет увеличение объемов деятельности организаций (мастерских) по их техническому обслуживанию и ремонту.

Таким образом, в долгосрочной перспективе (2010-2020 гг.) экономика Катав-Ивановского муниципального района будет отличаться более сбалансированным характером, чем по состоянию на начало 2000-х годов. Базовые производства, связанные с производством цемента, запасных частей для предприятий ПСМ сохраняют свое значение в хозяйственном комплексе, однако уже не будут играть всеобъемлющей роли в жизнедеятельности района.

Среднегодовые темпы роста объемов производства товаров (работ, услуг) в период 2008-2020 гг. будут колебаться в пределах 5-5,5%. Показатель объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ, услуг составит в 2010 году около 2974 млн. руб. (в ценах 2007 года). Таким образом, за 3 лет в сопоставимых ценах он возрастет на 17,5%. В 2020 году данный показатель составит по прогнозной оценке около 5080 млн. руб. (в ценах 2007 года), что в 2 раза больше чем в 2007 году. Темпы роста экономики Катав-Ивановского района будут на уровне средсребластных.

Благодаря наличию богатых природных комплексов и развитой инфраструктуры приема гостей и досуга (гостиничные и коттеджные комплексы, зоны отдыха, спортивные объекты и пр.) район превратится в туристический центр регионального значения. Сфера туризма начнет играть значимую роль в развитии района. За счет расширения рынков сбыта продукции возрастут масштабы деятельности строительных производств, лесопереработки.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Выгодное местоположение района и относительно невысокая стоимость земли и трудовых ресурсов вызовет интерес внешних инвесторов к району. На его территории будет размещено несколько новых предприятий, деятельность которых окажет позитивное воздействие на увеличение числа рабочих мест и поступлений в бюджет.

По прогнозу в 2010 году объем инвестиций в основной капитал увеличится по отношению к 2007 году на 83,3% и составит около 770 млн. руб. (в ценах 2007 года). В 2020 году значение этого показателя в ценах 2007 года достигнет 900 млн. руб., что в 2,1 раза больше, чем в 2007 году.

Основной объем розничного товарооборота будет приходиться на новые универсальные магазины самообслуживания. Ожидается, что к 2020 году на территории района будет функционировать не менее 2-3-х таких магазинов с площадью торговых залов каждого из них свыше 400 кв. метров. Большая их часть будет относиться к известным российским торговым сетям. Небольшие магазины с ограниченным ассортиментом останутся по большей части только вблизи мест проживания покупателей. Темпы развития розничной торговли будут взаимосвязаны с ростом доходов населения. Оборот розничной торговли составит в 2010 году около 1108,3 млн. руб. (в ценах 2007 года), что на 21,6% больше, чем в 2007 году. По прогнозным расчетам в 2020 году он достигнет 2180,2 млн. руб. (в ценах 2007 года). Таким образом, с 2008 года по 2020 год оборот розничной торговли возрастет в сопоставимых ценах в 2,3 раза.

Малый бизнес будет вносить весомый вклад в развитие розничной торговли и общественного питания, оказание бытовых услуг населению и проведение строительных работ. Данный сектор деятельности, обладая большей мобильностью и восприимчивостью к изменениям конъюнктуры рынка, сохранит свою дополнительную, вспомогательную роль в развитии экономики, по отношению к крупным и средним предприятиям. Он внесёт заметный вклад в уменьшение уровня безработицы и удовлетворение потребностей населения в разнообразных товарах и услугах. Для поддержки и стимулирования развития малого предпринимательства в районе будут приниматься и реализовываться специальные муниципальные программы, организована работа бизнес-центра. Малый бизнес Катав-Ивановского района будет расти более высокими темпами, нежели экономика в целом. По прогнозу в 2010 году оборот малых предприятий составит около 301,1 млн.руб. (в ценах 2007 года), что на 25,9% больше, чем в 2007 году. В 2020 году значение этого показателя достигнет 592,3 млн. руб. (в ценах 2007 года). Таким образом, за период 2008-2020 годов, оборот малого бизнеса увеличится в 2,2 раза.

Развитие экономики не является самоцелью, в центре внимания должен всегда оставаться человек. Стабильные и устойчивые темпы роста экономики Катав-Ивановского района обеспечат неуклонное повышение уровня доходов населения. Среднемесячная заработная плата одного работника возрастет с 7,557 тыс. руб. в 2007 году до 10,058 тыс. руб. в 2010 году и 21,715 тыс. руб. в 2020 году (в ценах 2007 года). Рост уровня заработной платы увеличится за этот период в сопоставимых ценах в 2,9 раза.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Растущие доходы работников обеспечат значительный потребительский спрос на рынке, что придаст дополнительный позитивный импульс развитию секторов экономики, ориентированных на удовлетворение потребностей населения.

Таким образом, к 2020 году хозяйственный комплекс Катав-Ивановского района будет отличаться высоким уровнем конкурентоспособности, сбалансированным характером и развиваться стабильными, устойчивыми темпами. Позитивные результаты экономического развития создадут необходимую основу для роста доходов населения, улучшения демографических показателей, формирования благоприятной экологической обстановки, успешного функционирования объектов социальной сферы, общественного спокойствия и согласия.

В качестве главной стратегической цели развития экономики Катав-Ивановского района определено повышение уровня конкурентоспособности и обеспечение устойчивого роста объемов производства товаров (работ, услуг), как необходимой основы для стабильного улучшения качества жизни населения. Уровень развития экономики самым непосредственным образом влияет на формирование показателей доходов населения, условий проживания, состояния социальной сферы и окружающей природной среды, т.е. всего того, что, в конечном счете, определяет качество жизни людей.

Для достижения главной цели развития экономики необходимо организовать работу по достижению следующих целей.

Цель 1. Формирование более сбалансированной структуры экономики (отраслевой и территориальной)

Достижение этой цели приведет к формированию более сбалансированного сочетания различных видов экономической деятельности, осуществляемых на территории района.

Для этого требуется увеличение выпуска продукции на ведущих предприятиях района, которые сегодня составляют основу производства, ускоренное развитие отраслей, которые традиционно занимают второстепенное место в общей структуре экономики района. К их числу относятся: торговля и общественное питание, производство строительных материалов, пищевая промышленность, туризм, транспорт и связь.

Достижение поставленной цели будет обеспечено на основе решения следующих задач:

Обеспечение высоких темпов развития торговли, общественного питания, туризма, производства строительных материалов, транспорта и связи.

Производство новых видов продукции (услуг) на предприятиях района с использованием современных технологий.

Реализация проектов в области развития минерально-сырьевой базы района, переработки природных ресурсов и иных материалов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Выравнивание уровней развития территорий Катав-Ивановского муниципального района. Формирование условий для активизации хозяйственной деятельности и обеспечения занятости населения в поселениях Катав-Ивановского муниципального района.

Перспективные планы деятельности отдельных предприятий района.

Планами деятельности предприятий района предусматривается существенный рост объемов производства, инвестиций, заработной платы. На большей части предприятий будут созданы новые рабочие места.

Сводная информация о целевых показателях развития отдельных предприятий Катав-Ивановского муниципального района представлена в таблицах.

Таблица 2.2

Фактические и целевые показатели объемов производства и инвестиций предприятий района в 2007-2020 годах

Наименование предприятий	Объем производства, млн. руб.			Объем инвестиций, млн. руб.		
	2007 год	2010 год	2020 год	2007 год	2010 год	2020 год
ОАО «Катавский цемент»	1528,2	1897,6	2530,1	95,2	400,0	300,0
ООО «Катав-Ивановский механический завод»	617,0	1207,0	1454,0	103,0	173,0	225,0
ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод»	35,0	105,0	250,0	0,4	10,0	10,0
ООО ТК «Бир Хауз»	36,0	252,0	369,0	14,5	32,0	40,0
ООО «Альба-цепь»	69,6	150,0	190,0	26,8	40,0	50,0
ООО «Юрюзань - Полимер»	19,6	75,0	200,0	1,5	10,0	30,0
ЗАО «СМАРТ»	175,0	218,5	243,5	5,4	15,0	17,0
ООО «Уральский завод нестандартизированного оборудования»	30,0	65,0	95,0	7,0	20,0	30,0
ООО «Энергосервис»	60,4	62,0	63,7	9,0	40,0	16,0
МУП «ТеплоЭнерго»	51,8	82,2	96,0	10,8	22,3	33,0
Итого	2622,6	4114,3	5491,3	273,6	762,3	751



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таблица 2.3

Фактические и целевые показатели численности работников и
средней заработной платы предприятий района в 2008-2020 годах

Наименование предприятий	Численность работников, чел.			Средняя заработная плата, тыс.руб. .		
	2007 год	2010 год	2020 год	2007 год	2010 год	2020 год
ОАО «Катавский цемент»	919			11,7		
ООО «Катав-Ивановский механический завод»	1168	1188	1250	7,4	15,0	25,0
ЗАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод»	286	430	580	5,0	9,0	15,0
ООО ТК «Бир Хауз»	106	145	280	5,0	8,0	11,0
ООО «Альба-цепь»	120	200	220	7,2	12,0	18,0
ООО «Юрюзань - Полимер»	97	250	400	6,5	13,0	20,0
ЗАО «СМАРТ»	199	205	210	7,1	8,0	15,0
ООО «Уральский завод нестандартизированного оборудования»	110	180	300	6,7	12,0-15,0	20,0
ООО «Энергосервис»	167	169	173	5,4	8,7	15,0
МУП «ТеплоЭнерго»	159	140	132	5,9	8,0	29,0

Следовательно, на всех предприятиях района предполагается увеличение объемов производства к 2010 году в 2 и более раз, к 2020 году в 3 раза. Величина инвестиций увеличится пропорционально росту объемов производства. Средняя заработная плата прогнозируется на промышленных предприятиях к 2020 году на уровне 20-29 тыс. руб.

Цель 2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций

Достижение этой цели возможно на основе создания и активного продвижения инвестиционного имиджа района, совершенствования порядка осуществления хозяйственной деятельности и практики работы с инвесторами, создания структур по поддержке привлечения капиталов.

Задачи по достижению цели:

Улучшение инвестиционного имиджа региона. Ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Катав-Ивановского муниципального района.

Привлечение инвестиций в экономику района за счет использования инструментов фондового рынка.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных объектов на территории Катав-Ивановского муниципального района.

Цель 3. Поддержка и формирование благоприятных условий для развития предпринимательства

Достижение цели возможно на основе реализации следующих задач:

Подготовка, принятие и выполнение специальных муниципальных программ, направленных на поддержку деятельности бизнеса.

Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Повышение эффективности взаимодействия органов власти и предпринимательских структур.

Цель 4. Повышение эффективности использования муниципальной собственности, являющейся экономической основой местного самоуправления

Во исполнение Федеральных законов Российской Федерации № 53-ФЗ от 17.04.2005г., № 137-ФЗ от 25.10.2001г. администрациям района, городских и сельских поселений необходимо:

- обеспечить разграничение государственной собственности на землю и зарегистрировать право муниципальной собственности на объекты муниципального имущества и земельные участки.

Для обеспечения данного вида работ необходимо:

- закончить перераспределение объектов муниципальной собственности между муниципальными образованиями в соответствии с действующим законодательством.

- провести инвентаризацию муниципальной собственности.

- поставить на кадастровый учет.

- провести государственную регистрацию прав.

Это даст возможность более эффективно использовать объекты муниципальной собственности, являющейся экономической основой муниципальных образований. До 2020 года планируется зарегистрировать право на муниципальную собственность по району и поселениям-100 %, составить реестры муниципального имущества-100 % и обеспечить их учет и контроль.

Целевые показатели на 2008- 2010г.г. по эффективному использованию муниципальной собственности на территории Катав-Ивановского муниципального района показаны в таблице 2.4.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таблица 2.4

Целевые показатели на 2008- 2010г.г. по эффективному использованию муниципальной собственности на территории Катав-Ивановского района

Целевые показатели	2007 год	2010 год	2020 год
1.Формирование земельных участков для целей жилищного строительства и продажа их с аукционов в целях реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»	10	54	120
в т. ч для комплексной коттеджной застройки	0	34	81
2. Формирование земельных участков для привлечения потенциальных инвесторов на территорию района	0	4	10
3. Разграничение государственной собственности на земельные участки, занятые муниципальным имуществом.	10 %	60 %	100%

На каждой территории должно быть обеспечено правовое зонирование, т.е. разработка Правил землепользования и застройки на основе утвержденного генерального плана с установлением градостроительных регламентов для каждой территориальной зоны.

Для решения данных задач на период 2008-2010 годы планируется разработка документов территориального планирования, выполнение и обновление топографо-геодезических материалов как основы для разработки Правил землепользования и застройки муниципальных образований Катав-Ивановского муниципального района.

Ожидаемые результаты 2010-2020г.:

- создание условий для устойчивого развития территории муниципальных образований, сохранение окружающей среды и объектов культурного наследия, условия для планировки территорий муниципальных образований, обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

- создание условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Цель 5. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования

Работа по достижению этой цели, с одной стороны, касается вопросов увеличения налогооблагаемой базы и поступлений из бюджетов вышестоящих уровней, а с другой стороны, определяется необходимостью экономного расходования средств бюджета района и поселений. Рост поступлений в бюджет



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

будет главным образом зависеть от успеха в области инвестиционной политики, результатов работы предприятий района и особенностей территориального аспекта финансово-бюджетной политики Российской Федерации и Челябинской области. Улучшение качества расходования бюджетных средств будет зависеть от перехода на управление по результатам, оптимизации сети муниципальных учреждений, стандартизации муниципальных услуг, совершенствования механизмов распределения муниципального заказа.

Задачи:

Поэтапное внедрение системы программно-целевого бюджетирования.

Экономное расходование средств местного бюджета.

Степень достижения целей развития экономики Катав-Ивановского муниципального района будет характеризоваться системой показателей (табл. 2.4).

Таблица 2.4

Целевые показатели по направлению «Конкурентоспособная экономика»
в ценах 2007 года

Наименование показателя	2007 год	2010 год	2020 год
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по «чистым видам» экономической деятельности, млн. руб.	2533,5	2974,0	5080,0
Оборот малых предприятий, млн. руб.	239,1	301,1	592,3
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	420,0	770,0	900,00
Оборот розничной торговли, млн. руб.	911,8	1108,3	2180,2
Оборот общественного питания, млн. руб.	110,4	128,7	209,6
Величина платных услуг, млн. руб.	234,3	256,0	344,0
Средняя месячная заработная плата одного работника, руб.	7557	10058	21715

Достижение каждой из приведенных выше целей подразумевает выполнение комплекса определенных задач. В свою очередь каждая задача включает целый ряд конкретных мер. Некоторые из них представляют собой действия участников реализации Стратегического плана, носящие единовременный характер, другие имеют долгосрочный характер (т.е. реализуются в течение достаточно длительного периода времени).

К наиболее важным мероприятиям, имеющим системный характер, относятся приоритетные проекты и программы, которые будут реализованы в течение срока реализации Стратегического плана.

К их числу относятся следующие группы проектов:



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Освоение Лемезинского месторождения строматолитовых известняков на основе безотходной технологии использования минерального сырья.
2. Строительство кирпичного завода.
3. Бизнес-центр в г.Катав-Ивановске.
4. Источник «Катавский».
5. Внедрение энергосберегающих технологий.

2.4. Среда и инфраструктура

Катав-Ивановский муниципальный район обладает уникальным природным комплексом, обеспечивающим возможность развития, как рекреационных зон, так и благоприятной комфортной среды для проживания населения. Значительным препятствием для реализации такого будущего является существующий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду и высокий износ инженерных сетей и объектов инфраструктуры.

В связи с этим главной стратегической целью в рамках данного направления для района является снижение негативного влияния высокой техно- и антропогенной нагрузки на окружающую среду, создание современной и надежной инфраструктуры, обеспечивающей возможности для экономического развития и комфортные условия проживания для населения.

Такая постановка стратегической цели означает, что к 2020 г. Катав-Ивановский муниципальный район должен соответствовать следующим требованиям:

Наличие удобного для проживания жилья, построенного как по индивидуальным, так и по типовым проектам, отвечающим современным требованиям и рассчитанным на категории граждан с различным уровнем доходов.

Современное инженерное оборудование территории района, обеспечивающее надежное снабжение всех категорий потребителей тепловой, электрической и газовой энергией, водоснабжением и канализацией.

Предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам.

Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и предотвращение ее загрязнения.

Обеспечение режима охраны особо охраняемых природных территорий, восстановление природно-ландшафтного комплекса и сохранение видового разнообразия растительного и животного мира.

Основные целевые показатели по данной сфере представлены в таблице 2.5.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таблица 2.5

Целевые показатели по разделу «Среда и инфраструктура»

Показатели	2007 год	2010 год	2020 год
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн. м3	3,37	3,0	2,5
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	21,6	15,1	8,6
Объем водопотребления (использования свежей воды), млн. м3	5,16	5,2	5,5
Газификация поселений, %	48,16	54,3	67
Ежегодный ввод нового жилья, тыс.м2	6,481	11,75	16,3

Специфика района определяет экологические и градостроительные проблемы района. К их числу, в первую очередь, относятся:

- сложный рельеф местности и огромные по площади нарушенные территории;
- высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду: загрязнение воздуха, почв и водных источников отходами;
- моральный и физический износ очистных сооружений на промышленных и коммунальных предприятиях.

Вместе с тем район обладает уникальным природным комплексом, обеспечивающим возможность развития, как рекреационных зон, так и благоприятной среды для проживания. Для того чтобы воспользоваться этими преимуществами в полной мере, необходимо обезопасить себя от возможных экологических угроз и добиваться снижения последствий высокой техно- и антропогенной нагрузки на окружающую среду, в противном случае экономический подъем промышленных предприятий, приведет к ухудшению экологии и окажет негативное влияние на качество жизни населения района.

Таким образом, первая цель заключается в снижении негативного влияния высокой техно- и антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Основные действия должны быть направлены в первую очередь на предупреждение загрязнений, а не на ликвидацию их последствий. Все используемые технологии должны способствовать снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Разработка и реализация градостроительных, инженерных, промышленных и иных проектов обязательно должны сопровождаться оценкой их воздействия на окружающую среду. При этом необходимы открытость и доступность экологической информации для населения, и активное участие граждан и общественных организаций в решении задач охраны окружающей среды.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Для достижения целей по улучшению качества окружающей среды необходимо принятие административно-правовых и инженерно-технических мер. Среди первоочередных задач в этой сфере:

- реконструкция очистных сооружений и коммунальных стоков;
- утилизации бытовых отходов;
- рекультивация земель;
- реконструкция очистных установок, пылеулавливающего оборудования на предприятиях – загрязнителях;
- разработка и принятие градостроительной документации.

Второй ключевой проблемой района является высокий износ инженерных сетей. Практически по всем видам коммуникаций износ составляет свыше 50%, а по некоторым (канализация, электричество, тепловые сети) превышает среднероссийские показатели и достигает 70 и более процентов.

Износ сетей и объектов инфраструктуры является узким местом, влияющим как на перспективы развития экономики района: создание новых предприятий и расширение экономической активности существующих, с одной стороны, и с другой стороны, негативно сказывается на качестве жизни населения и перспективах развития жилищного строительства. Кроме того, морально устаревшая и изношенная инфраструктура становится причиной высоких потерь при передаче энергоресурсов потребителям, а значит и высокой себестоимости услуг, становится фактором риска для окружающей среды

В связи с этим, вторая цель состоит в обеспечении всех категорий потребителей в районе надежной качественной инфраструктурой и создании комфортных условий проживания для населения.

Для достижения этой цели также требуются как административно-правовые, так и инженерно-технические меры. Среди первоочередных задач в этой сфере:

Завершение газификации поселков и перевод котельных на природный газ.

Переход на закрытую систему теплоснабжения.

Внедрение энергосберегающих технологий.

Реформирование ЖКХ.

К данному направлению относятся следующие группы проектов:

1. Экологическая безопасность.
2. Программа развития туризма.
3. Природный парк (или ландшафтный заказник) областного значения – Зигальга.
4. Строительство мусороперерабатывающего мини завода.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.5. Пространственное развитие района, стратегии поселений

Стратегия развития Катав-Ивановского муниципального района имеет ярко выраженную пространственную специфику. Если представить карту мероприятий Стратегического плана, представленную в разрезе поселений, выделяются:

- традиционные промышленные центры – гг. Катав-Ивановск и Юрюзань, которые сохраняют и развивают имеющийся производственный потенциал;
- площадки для развития новых производств, например Лемеза, где планируется промышленная добыча и переработка природного камня «лемезит»;
- особое место на карте района занимают центры развития туризма и спорта – прежде всего с.Тюлюк и с.Серпиевка.

Практически повсеместно ведется работа по развитию инфраструктуры и улучшению жилищных условий, при этом выделяются новые территории застройки современным комфортабельным жильем районе ул. Солнечная и ул. Новая г. Катав-Ивановска.

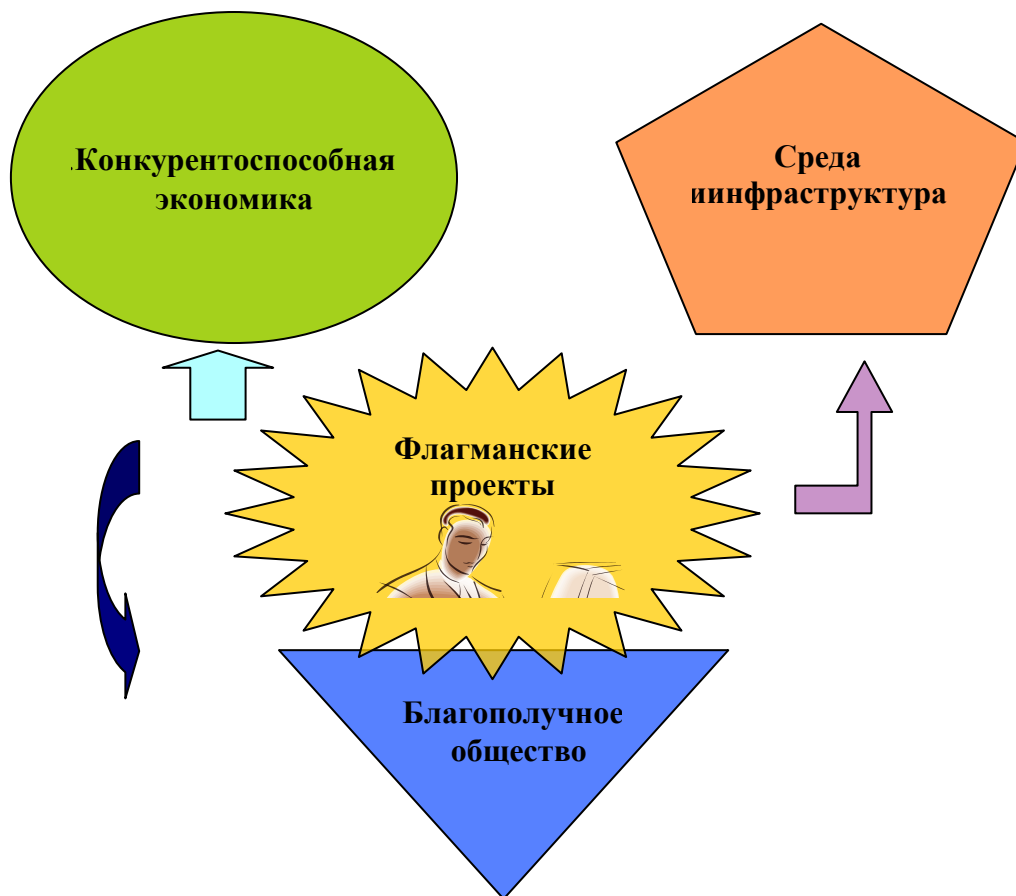
Административно-деловым и культурным центром района остается г. Катав-Ивановск, где появляются новые объекты для досуга и занятий спортом, возникают и растут предприятия «новой экономики».

В целях укрепления пропорционального пространственного развития района как единой системы расселения будет развиваться транспортная и иная инфраструктура, как для того, чтобы обеспечить легкую транспортную доступность к основным центрам обслуживания, так и для приближения к потребителям набора необходимых ежедневных услуг, в частности в области физкультуры и спорта (особенно детского). Для координации пространственного развития в границах городских поселений необходимо разработать Генеральные планы и другую градостроительную документацию, а в границах района в целом, предусмотренную Градостроительным Кодексом РФ, схему территориального планирования муниципального района.

Участие каждого из поселений в реализации Стратегии района будет проходить через реализацию на своей территории совместно выработанных проектов и мер.



3. Флагманские проекты



1. Благополучное общество:

- Спортивная инфраструктура
- База отдыха «Золотой родник»
- Создание «Дома ветеранов»
- Строительство реабилитационного центра.
- Районный парк отдыха
- Создания зоны отдыха в центре г. Катав – Ивановска

2. Конкурентоспособная экономика

- Строительство кирпичного завода
- Основание Лемезинского месторождения строматолитовых известняков на основе безотходной технологии использования минерального сырья
- Внедрение энергосберегающих технологий
- Бизнес-центр
- Источник «Катавский»

3. Среда и инфраструктура

- Экологическая безопасность
- Программа развития туризма
- Природный парк (или ландшафтный заказник) областного значения – Зигальга.
- Строительство мусороперерабатывающего мини завода



Раздел «Благополучное общество»

3. 1. Спортивная инфраструктура

Для достижения цели обеспечения прав и возможностей жителей Катав-Ивановского муниципального района на удовлетворение своих потребностей в физической культуре и участии в массовом спортивном движении; для воспитания физически и нравственно здорового молодого поколения Катав-Ивановского муниципального района; для сохранения и совершенствования здоровья, совершенствования физического и нравственного потенциала жителей района; формирование новой, эффективной системы управления спортивной отраслью района; консолидации финансовых, организационных, кадровых и информационных ресурсов для решения неотложных задач развития массовой физической культуры и спорта - должна быть решена задача по укреплению и дальнейшему развитию сети спортивных сооружений.

1.1 Физкультурно-оздоровительный комплекс

С целью привлечения к систематическим занятиям спортом как можно большего количества детей и подростков, привлечения к активному образу жизни различных слоёв населения, проведения семейного отдыха необходимо создать спортивно-туристический комплекс.

Физкультурно-спортивный комплекс с игровым залом предназначается для организации работы спортивных секций по игровым видам спорта (баскетбол, волейбол, ручной мяч, мини футбол, теннис), силовым видам спорта (бокс, борьба) и шахмат.

Пропускная способность для работы секций:

Игровой зал – 48 человек;

Тренажерный зал – 20 человек;

Зал для занятий боксом и борьбой - 32 человека;

Зал для занятий шахматами – 20 человек;

Численность обслуживающего персонала – 23 человека;

Трибуны рассчитаны на посещение – 200 человек.

Физкультурно-спортивный комплекс учитывает требования по формированию среды жизнедеятельности для мало мобильных групп населения:

для перемещения инвалидов на главном корпусе предусмотрен пандус;

планировка одного из санузлов выполняется с учётом возможностей его использования инвалидами.

Габаритные размеры здания в плане:

длина 42,0 метра

ширина 24,0 метра

высота 9,0 метра

площадь застройки – 1118 кв. м



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

общая площадь – 1393,4 кв. м
спортивные помещения – 975,6 кв. м
технические помещения – 131,6 кв. м
административные помещения – 104,3 кв. м
прочие помещения: коридоры, холлы, лестничные клетки – 181,9 кв. м.

Сроки реализации: 2008 - 2010 годы

Стоимость и источники финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства, средства предприятий и организаций района, средства партнёров и спонсоров.

Всего: 52,0 млн.рублей

Участники реализации: Главное Управление по ФКС и Т Челябинской области, Администрация Катав-Ивановского муниципального района, спонсоры.

3.1.2 Реконструкция лыжной базы (Стройгородок)

Лыжная база построена в 1980 году, рассчитана на небольшое количество спортсменов (150 чел.). Оборудование физически и морально устарело и требует реконструкции.

Новый современный спортивно-туристический комплекс будет включать следующие объекты:

- Три трассы (лыжную и две туристические).
- Здание лыжной базы с пунктом проката.
- Автоматизированная система контроля доступа.
- Система освещения.

Возможности реконструированной лыжной базы создадут условия для комфортного отдыха.

Снегоходные туры на вершины гор запомнятся надолго и подарят гармонию с природой. Лыжи – это спорт не только экстремалов, но и желающих отдохнуть вдали от города.

Горнолыжные туры будут предусматривать различные уровни трасс: для новичков любителей; профессионалов и экстремалов.

Изюминка зимнего отдыха - сафари на снегоходах. Снежные сафари – это поездки по дивным ландшафтам. Все желающие получают удовольствие от управления мощной машиной и от красоты природы, одетой в зимнее убранство.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Конно-верховые, конно-санные туры. Проходят круглогодично по живописной горно-таёжной местности с остановками на пикник и интересной программой.

Сроки реализации: 2008-2015 гг.

Стоимость и источники финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства, средства партнёров и спонсоров.

Всего: 17,0 млн. рублей.

Участники реализации: Главное Управление по ФКС и Т Челябинской области, Администрация Катав-Ивановского муниципального района; спонсоры.

3.1.3 Реконструкция Городского стадиона

Создание современного и доступного для посещения населением стадиона позволит создать условия для регулярных занятий физической культурой и спортом в летний период (апрель – октябрь). Появится возможность полноценно заниматься лёгкой атлетикой – базовым видом для других видов спорта: футболом, баскетболом, волейболом (в том числе пляжным), лыжными гонками, коньками и другими видами спорта индивидуального и массового характера.

Строительство рядом со стадионом гостиничного комплекса позволит принимать спортсменов самого высокого класса, организовывать и проводить соревнования различного уровня и класса, позволит привлечь большое количество спортсменов, так и туристов, а также средства массовой информации различного уровня.

Сроки реализации: 2008-2020 гг.

Стоимость и источники финансирования: бюджет Главного Управления по ФКС и Т Челябинской области, бюджет Катав-Ивановского муниципального района, бюджетные источники.

Всего: 40 млн. рублей.

Участники реализации: Главное Управление по ФКС и Т Челябинской области; Администрация Катав-Ивановского муниципального района; отдел по делам молодёжи, спорту и туризму.

Реализация данного флагманского проекта позволит:

1. Создать условия для эффективного развития массовой физической культуры и спорта.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2. Полноценно использовать детьми и молодёжью возможностей спортивных сооружений, привлечь их к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
3. Популяризировать здоровый образ жизни и зимние виды спорта.
4. Осуществлять более качественную подготовку спортсменов Катав-Ивановского муниципального района.
5. Проводить соревнования различного уровня и класса; увеличить количество соревнований, проводимых в Катав-Ивановском муниципальном районе.
6. Позволяет привести спортивные объекты города в состояние полной эксплуатационной пригодности.
7. Создать новые рабочие места и увеличить занятость населения.
8. Развить спортивную инфраструктуру.
9. Увеличить объём финансовых поступлений в бюджет района.

Сроки реализации флагманского проекта: 2008 – 2020 гг.

Стоимость и источники финансирования: 109,0 млн. рублей за счёт ФБ, ОБ, МБ, спонсоров.

Участники реализации проекта: Федеральное агентство по ФК и С; Главное Управление по ФКС и Т Челябинской области; Администрация Катав-Ивановского муниципального района; отдел по делам молодёжи, спорту и туризму Катав-Ивановского муниципального района.



3.2. База отдыха «Золотой родник»

В Катав-Ивановском районе имеются предпосылки для создания на его территории Базы отдыха. К числу предпосылок относятся – выгодное место расположение, отсутствие аналогичного объекта, возможность организации молодежи и подростков, привлечение денежных средств со стороны, предоставление новых рабочих мест.

Наличие этих предпосылок будет иметь развитие творческих, лечебно-физкультурных программ, приобщая молодое поколение к культуре здорового образа жизни, воспитание спортивного резерва нации.

Сущность проекта вызвана тем, что на базе смогут отдыхать круглый год как жители района, так и жители соседних городов. В каникулярное время будет предложен отдых детям школьного возраста, количество которых по району составляет 3551 тыс. человек.

Предполагаемое количество отдыхающих в летнее время и период зимних каникул составит 350 человек в смену, а в остальной период 100 человек в месяц.

Деятельность этого учреждения позволит удовлетворить запросы конкретных детей, используя потенциал их свободного времени которое будет направлено на развитие духовно-нравственного, интеллектуального и физического развития. Результатом чего станет жизнотворчество, что позволит каждому ребенку накапливать творческую энергию и осознавать возможности ее расходования на достижение жизненно важных целей.

Планирование организации Базы отдыха будет осуществляться на имеющихся свободных площадях ДОЛ «Золотой родник», который расположен в 6 км от г.Юрюзань и 24 км от г.Катав-Ивановска. Это обусловлено тем, что данные площади находятся в живописном месте среди хвойного леса, рядом протекает река Юрюзань. Кроме того положительным в расположении территории базы является то, что находится объект вне городской черты и вдали от трассы, расположение от населенного пункта позволяет своевременно принять меры по вызову скорой, пожарной помощи. Также положительный момент в том, что контингент отдыхающих рассчитан не только на детей, но и на людей разного возраста, а также семейного отдыха. Приближенность к населенному пункту имеет важное значение для жителей Катав-Ивановского района и области в целом, которые традиционно не расположены, проводить отдых вдали от дома.

Проект создания Базы отдыха может осуществляться по этапам.

На первом этапе следует определить структуру, к которой будет относиться данное учреждение.

На втором этапе планируется реконструкция и ремонт моста через реку Юрюзань, который нужен для подъезда к данному учреждению.

На третьем этапе планируется введение новых объектов на территории базы это: баня, бассейн, спорт площадка (которая в летний период будет использована для проведения различных игр, а в зимнее время будет использоваться как каток), спортзал, тренажерный зал. Кроме того, на данном этапе будет предложен перевод



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

угольной котельной на газовую, что позволит снизить затраты на топливо и улучшить температурный режим.

Следующим этапом будет приобретение мягкого, спортивного инвентаря, а также оборудование для имеющегося здания столовой, которая будет использоваться круглый год. В целом требуется проведение ремонта в имеющихся помещениях.

На следующем этапе будет проводиться нужный подбор персонала и необходимых специалистов.

После этого планируется функционирование данного объекта, который будет закреплен за администрацией Катав-Ивановского района, которая будет осуществлять управление и финансирование данного объекта, не исключая привлечение средств областного бюджета и средств поступающих от продажи путевок.

Эффективность реализации проекта заключается:

- укрепление взаимоотношениях родителей и детей, так как будет проводиться совместный отдых:

- полноценный отдых и оздоровление детей в каникулярное время;
- привлечение денежных средств в бюджет района;
- предоставление рабочих мест для населения района.

Данный проект предполагает свое начало в 2008 году и завершение к 2010 году

Стоимость и источники финансирования:

Предположительно затраты составят 30 млн. рублей за счет областного и местного бюджетов.

Участники реализации проекта:

Администрация Катав-Ивановского муниципального района, администрация Катав-Ивановского и Юрюзанского городского поселения, Управление образования администрации Катав-Ивановского муниципального района.



3.3 Создание «Дома ветеранов» на 48 мест на базе бывшего здания онкологии Юрюзанской больницы и отделения дневного пребывания на 30 мест

1. Основание для реализации проекта

На 01.01.2008 г. по статистическим данным в Катав-Ивановском муниципальном районе проживает 11 176 пенсионеров (31,6% населения). Общая численность граждан, состоящих на учёте в Управлении социальной защиты населения (УСЗН) в 2007 году составила 17 139 чел. Соответствующим категориям граждан оказывается необходимая помощь. В районе развита сеть учреждений социальной сферы, которые укомплектованы квалифицированными кадрами. Создана база данных граждан, семей и детей, находящихся в социально-опасном положении. Социальная защита доступна и качественна. Активно работают межведомственные координационные советы, осуществляется взаимодействие с общественными организациями и Советами ветеранов и инвалидов, областным центром «Семья».

В 2004 году была создана мобильная социальная служба для обслуживания граждан, проживающих в отдалённых населённых пунктах. Так, например, в 2007 году было 36 выездов мобильной службы, принято 4276 чел., оказано 5327 различных услуг.

На базе МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» в марте 2007 года создано отделение психолого-педагогической помощи семье и детям в составе 5 человек.

Создан банк данных семей «группы риска», в котором состоит на учёте 641 семья, 1923 человек 995 детей.

Создана и функционирует группа быстрого реагирования, состоящая из сотрудников ОВД, представителя Управления образования, инспектора ППДН, специалиста группы сопровождения.

Осуществлено 962 межведомственных патронатов.

В МУ «КЦСОН» для малообеспеченных граждан оказывались парикмахерские услуги (716 чел.) и работал стоматологический кабинет (2980 чел.).

Отделениями надомного обслуживания МУ «КЦСОН» постоянно обслуживалось в течение 2007 г. 276 граждан, нуждающихся в посторонней помощи.

За 2007 год специалистами УСЗН обследовано 503 семьи одиноких пенсионеров. Большинство пенсионеров проживает в ветхом или в ветхоаварийном жилье, которое они не могут отремонтировать самостоятельно. Около 30% одиноких пенсионеров не имеют близких родственников или находятся с ними в неприязненных отношениях.

Поэтому на протяжении ряда лет проблемными являются вопросы открытия «Дома ветеранов» и дневного отделения МУ «КЦСОН» в г.Юрюзани, а также создание реабилитационно-оздоровительного центра.

2. Сущность проекта

На территории Катав-Ивановского муниципального района планируется создание «Дома ветеранов» на 48 мест на базе бывшего здания онкологического



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

отделения Юрюзанской городской больницы и отделения дневного пребывания на 30 мест на 1-ом этаже этого же здания.

Срок реализации проекта:

Первый этап 2008-2010 гг. разработка и согласование проектно-сметной документации. Решение о финансировании капитального ремонта здания в 2009 году в объеме 4,2 млн. руб. и финансирование на содержание «Дома ветеранов» и отделения дневного пребывания в 2010 году в объеме 6,3 млн. руб.

Второй этап с 2010 года предполагает деятельность «Дома ветеранов» на 48 мест и отделения дневного пребывания на 30 мест.

Участники реализации проекта: администрация Катав-Ивановского муниципального района, администрация Юрюзанского городского поселения, Управление социальной защиты населения Катав-Ивановского муниципального района.

3. Ожидаемые результаты.

Успешная реализация проекта позволит:

- обеспечить благоприятные условия проживания и оказания социально-бытовой и медицинской помощи одиноким пожилым гражданам в количестве 48 мест, а также через отделение дневного пребывания создание условий для активного образа жизни 450 – 480 граждан пожилого возраста и оздоровление 60 – 90 детей в год;
- разрешение вопросов проживания одиноких пенсионеров в ветхоаварийном жилье;
- создание дополнительных рабочих мест в г. Юрюзани в количестве 32 – 35 человек.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

а. Создание реабилитационно-оздоровительного центра на базе отделения дневного пребывания МУ «КЦСОН»

Основание для реализации проекта

В Катав-Ивановском муниципальном районе проживает 11176 граждан пожилого возраста (мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет). Инвалидов состоящих на учете в Управлении социальной защиты населения - 2779 человек, из них детей- инвалидов - 108.

За последнее время в районе, как и во всей стране, сложилась тенденция старения населения. Изменившаяся демографическая ситуация оказывает существенное влияние на все стороны жизни современного общества, и в первую очередь, социальной сферы, требует принципиально новых подходов к организации социальной деятельности, поиска новых форм и методов работы с людьми пожилого возраста, инвалидами, детьми и подростками.

Создание реабилитационно-оздоровительного центра позволит предоставлять инвалидам, ветеранам и пожилым гражданам, а также детям и подросткам медико-социальные услуги:

- восстановительно-оздоровительные (медикаментозная терапия, медикаментозное лечение, лечебная физкультура, массаж, физиотерапия, психотерапия);
- создание активной терапевтической среды (досуг, развлечения, спортивные игры и т.д.);
- обеспечение техническими и медицинскими средствами реабилитации с целью создания бытовой и психологической независимости.

Основной задачей реабилитационно-оздоровительного центра является:

выполнение индивидуальных программ социально-медицинской реабилитации пожилых граждан и инвалидов, независимо от их возраста, состоящих на учете в УСЗН, нуждающихся в социально-медицинской реабилитации.

В соответствии с основными задачами центр планирует осуществлять:

- социальную реабилитацию;
- все виды стоматологической помощи;
- физиотерапевтическое лечение;
- медикаментозное лечение;
- лечебную физкультуру;
- психологические консультации;
- обучение навыкам социальной адаптации.

Этапы реализации проекта:

Первый этап: проведение капитального ремонта существующих помещений и приобретение необходимого оборудования.

Второй этап: получение лицензии на право деятельности, с одновременным комплектование квалифицированных кадров.

Третий этап: начало работ и оказание услуг.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Сущность проекта

Реабилитационно-оздоровительный центр планируется разместить на базе отделения дневного пребывания МУ «КЦСОН».

Реабилитационно-оздоровительный центр будет иметь возможность оздоравливать 600 человек пожилых граждан и инвалидов (12 заездов в год по 50 человек) и 120-150 человек детей в летний период.

Кроме этого: на 1 этапе функционирования отделения планируется оборудовать Зал ЛФК.

Цель проекта:

- адаптирование инвалидов в современном обществе;
- повышение уровня и качества их жизни (снижение частоты и предотвращение обострений, снижение болевых ощущений, повышение толерантности к физическим нагрузкам);
- возврат инвалидов к трудовой и общественной деятельности.

Формирование у инвалидов потребности и необходимости в целенаправленных занятиях. Занятие физической культурой для их всесторонней реабилитации и социальной адаптации.

Задачи реализации проекта:

Создание для инвалидов наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий, реабилитированных мероприятий медицинского и социального характера, организации отдыха и досуга инвалидов.

Наименование показателя	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1. Численность инвалидов проживающих в Катав-Ивановском муниципальном районе, которых МУ «КЦСОН» способен принять с целью оказания реабилитационных услуг	290 чел.	320 чел.	340 чел.
2. Количество инвалидов, прошедших реабилитацию в зале ЛФК	290 чел.	320 чел.	340 чел.

В настоящее время в зале ЛФК находится 6 тренажеров.

Время занятий составляет 4 часа.

Количество граждан занимающихся в зале в день – 12 человек.

Комнату психологической разгрузки

Цель работы:

Снятие психологического напряжения;

Регулирование психо-эмоционального состояния, повышение эффективности социальной реабилитации инвалидов и пенсионеров.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

№ п/п	Наименование показателя	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1.	Количество инвалидов, прошедших реабилитацию в комнате психологической разгрузки	290 чел.	320 чел.	340 чел.

После запуска в эксплуатацию соляной комнаты (галокамеры) количество обслуживаемых возрастет, так как она предназначена для профилактики и лечения профессиональных заболеваний (органов дыхания). В районе имеется цементное и литейное производство с общим количеством работающих около 1,5 тыс. человек склонных к заболеванию верхних дыхательных путей.

Из 11 тыс. детей района, по данным детской поликлиники более 3 тыс. детей нуждаются в лечении и профилактики заболевания органов дыхания.

Объем необходимых инвестиций 1,5 млн. рублей.

Срок реализации проекта 2008-2009 год.

Участники реализации проекта – администрация Катав-Ивановского муниципального района, Управление социальной защиты населения, МУ «КЦСОН».

Ожидаемые результаты

В ходе реализации проекта планируется решить следующее:
организация реабилитационно-оздоровительного центра на базе МУ «КЦСОН»;
создание дополнительных рабочих мест;
возможность получения реабилитационно-оздоровительного комплекса услуг на территории района.



3.5 Районный Парк отдыха

Основание для реализации проекта

На территории Катав – Ивановского муниципального района отсутствует зеленая зона отдыха, нет скверов, где население города могли провести досуг на свежем воздухе, на прилегающих территориях так же отсутствует такая зона отдыха.

В районе отсутствуют площадки с аттракционами и развлекательными центрами, барами, кафе.

Таким образом, на территории района назрела необходимость в создании парка отдыха.

Задачи:

Для обеспечения единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создания необходимых условий для участия в ней всех слоев населения необходимо создание культурно-досуговых объектов нового типа, которых в настоящее время на территории района не достаточно.

Парк отдыха будет один из них.

Создание современного и доступного для посещения населением Парка отдыха позволит создать условия для организованного досуга населения, будет способствовать пропаганде здорового образа жизни, развитию активного индивидуального и семейного отдыха. В Парке будут производиться городские и районные культурно-спортивные массовые мероприятия.

Сущность проекта.

Парк отдыха – это место организованного проведения досуга. Катав – Ивановский муниципальный район обладает всеми предпосылками для создания на его территории этой зоны.

К числу таких предпосылок относятся: лесные угодья, множество зеленых насаждений, наличие только стационарных центров для проведения досуга, отсутствие площадки для проведения массовых гуляний, все районные и городские мероприятия проводятся на площади.

Парк отдыха будет располагаться в лесопарковой зоне, иметь несколько площадок:

- летняя эстрада – для проведения праздников, народных гуляний, тематических вечеров, концертов на открытом воздухе;
- зал игровых автоматов;
- танцевальная площадка;
- детский городок для самых маленьких;
- городок надувных батут.

Ожидаемые результаты:

Организация такого учреждения поможет:

- разнообразить доступные виды отдыха;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- повысить культурный уровень населения;
- создать новые рабочие места;
- предупредить отток населения из района, в т.ч. молодежи;
- увеличить объем финансовых поступлений в бюджет района.

Сроки реализации проекта:

2010-2020 гг. (первый год – создание условий для реализации; второй год – реализация проекта).

Стоимость и источники финансирования:

От 40 – 50 млн. руб. за счет средств инвесторов, внебюджетных средств.

Участники реализации проекта:

Администрация Катав–Ивановского муниципального района, администрация Катав-Ивановского городского поселения, управление культуры администрации Катав–Ивановского муниципального района, предприятия и организации района, предприниматели.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.6 Создание зоны отдыха в центре города Катав-Ивановска

Для реализации стратегической цели второго уровня по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения необходимо создать на территории города Катав-Ивановска современную зону массового отдыха горожан.

Возрастающее значение рекреации для населения обусловлено социальным прогрессом, связанным с неуклонным увеличением свободного времени. В результате этого увеличивается потребность в рекреационном использовании городской территории.

Первостепенной задачей является необходимость удовлетворения по возможности всех потребностей населения в местах ежедневного отдыха в черте города.

Остро назрела необходимость создания современной и доступной для всех слоев населения зоны отдыха. Таким местом может стать единый комплекс включающий пешеходную часть улицы Ленина, сквер Победы и части прилегающей территории.

Для реализации этого проекта необходимо полностью переоборудовать, реконструировать и обустроить предполагаемый участок, сделать его излюбленным местом отдыха горожан, отвечающий всем современным требованиям. К участию в данном проекте планируется подключить также предприятия города, индивидуальных предпринимателей.

Данный проект предполагает 2 этапа:

1. Реконструкция сквера Победы
2. Реконструкция, перепланировка и обустройство пешеходной зоны улицы Ленина.

В ходе реализации первого этапа предполагается модернизировать аллею славы, капитально отремонтировать и модернизировать памятник павшим воинам, заменить плиточное покрытие более современными материалами. Выполнить работы по озеленению сквера и прилегающей территории. Предполагается также устройство современного освещения.

Проведение данного вида работ будет способствовать усилению патриотического воспитания детей и молодежи, улучшению среды проживания.

Второй этап предполагает реконструкцию пешеходной части улицы Ленина. Данная зона отдыха должна стать современной, удобной, отвечающей требованиям разных возрастных групп населения территорией.

В планах работы предполагается:

Замена тротуарной плитки.

Проведение комплекса работ по озеленению.

Устройство современного освещения, декоративной подсветки с установкой системы учета, автоматического включения и выключения по времени суток.

Размещение малых архитектурных форм.

Обустройство малой зоны отдыха в районе детской школы искусств.

Установка стилизованных торговых павильонов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Приведение фасадов прилегающих зданий к единому стилистическому решению.

Размещение информационных стендов на протяжении всей улицы, рассказывающих об истории города, его символике.

Устройство звукового оформления.

Все эти нововведения позволят повысить эстетическую и познавательную ценность, использовать территорию в культурно просветительских целях. Горожане приобретут современную зону отдыха, которую не стыдно будет показать гостям и где будет приятно провести досуг в кругу семь или друзей.



Раздел «Конкурентоспособная экономика»

3.7. Освоение Лемезинского месторождения строматолитовых известняков на основе безотходной технологии использования минерального сырья

Основания для реализации проекта

Строматолитовые известняки - это тонкозернистые породы коричневого, вишневого-коричневого цвета с тонкополосчатой текстурой.

Лемезинское месторождение строматолитовых известняков расположено на северном склоне горы Белентур, находящейся в 40 км от г.Катав-Ивановска. Природный камень «лемезит» является по своим декоративным свойствам уникальным и нигде не добывается в промышленных масштабах (на потребительском рынке встречаются только изделия декоративно-художественного промысла) а декоративная гамма Лемезинского месторождения не имеет аналога в мире.

Проектом предусматривается:

1.Строительство на базе указанного месторождения промышленного карьера по добыче строматолитовых известняков с развитой инфраструктурой, включающей:

- строительство карьера с проведением горно-капитальных и вскрышных работ и строительством временных вспомогательных сооружений на борту карьера
- строительство автодороги из с.Бедярыш к карьере
- строительство дробильно-сортировочного комплекса
- вахтовый городок, в т.ч. столовая, административно-хозяйственного здания, жилые здания, инженерные сооружения и сети
- системы энерго-водоснабжения, канализация и очистные сооружения.

Характер деятельности предприятия: добыча и переработки сырья, изготовление товаров народного потребления, в т.ч. художественно-декоративных изделий из природного камня, производство облицовочных материалов для строительства и отделки зданий и помещений.

Темпы роста экспорта блоков и изделий из природного камня в международном масштабе опережают темпы прироста промышленной продукции в целом, что свидетельствует о высокой стабильности рынка данной продукции.

В настоящее время просматривается тенденция объемов использования природного камня. Только в г.Москва неудовлетворенная потребность в облицовочных материалах из природного камня более 1,5 млн. м². В настоящее время недвижимость рассматривается как одна из самых выгодных сфер вложения капитала, с соответствующим ростом требований к качеству отделочных материалов и как следствие увеличением применения натуральных материалов.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

При мощности добычи 27000 - 30000 м³ горной массы в год обеспечение месторождения запасами составляет 300 лет. Известняки залегают в виде одного пласта длиной 1050 м. Горнотехнические и гидрогеологические условия благоприятны для разработки месторождения.

В ходе реализации проекта планируется решить следующие задачи:

- организация промышленной переработки строматолитовых известняков на основе безотходной технологии использования минерального сырья
- создание дополнительных рабочих мест
- трудоустройство молодежи (прежде всего сельской) и закрепление ее на территории района
- увеличение доходов населения и бюджетной системы

Сущность проекта

На расстоянии 1 км от с.Бедярыш Катав-Ивановского района планируется организовать промышленную переработку строматолитового известняка «лемезит».

В результате реализации данного проекта можно производить следующую продукцию:

Наименование продукции	Планируемый объем продаж в год	Ориентировочная стоимость
Блоки из природного камня	до 9 000м ³	355 дол.США за м ³
Плиты из природного камня	до 30 000 м ²	45 дол.США за м ³
Плиты мозаичные на цементных связующих	до 100 000 м ²	12 дол.США за м ³
Художественно-декоративные изделия	до 5 000 шт	10 дол.США за шт.
Продукты переработки скальной вскрыши и отходов камнеперерабатывающего производства (щебень, гравий, песок строительный)	до 10 000 тонн	6-10 дол.США за тонну
Попутные продукты переработки природного камня (мука известковая, пигменты минеральные)	до 10 000 тонн	10-15 дол.США за тонну
Ритуальные изделия.	до 250 шт	200 дол.США за шт.

Реализация проекта включает несколько этапов.

На первом из них будет приобретение техники для горнокапитальных и вскрышных работ, для добычи и транспортировке блоков. Строительство первой очереди карьера, карьерной промплощадки для переработки, хранения отходов, завершение работ по энергообеспечению карьера.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Второй этап предусматривает подготовку к промышленной переработке камня. На этом же этапе создается производственной и социальной инфраструктура - строительство автодороги до карьера, системы энерго и водоснабжения.

На заключительном этапе - производство продукции.

Наличие собственной сырьевой базы позволит предприятию работать по безотходной технологии, используя продукты скальной вскрыши и некондиционные блоки для получения щебня и декоративного песка. В силу высокой механизации планируемого массового производства по качеству и стоимости будет вне конкуренции на внутреннем рынке. В связи с избытком рабочей силы в Катав-Ивановском районе (прежде всего в сельских населенных пунктах) комплектование штата не представит трудностей. Подготовка кадров будет осуществляться в г. Челябинск, где имеется центр по подготовке специалистов для горнорудной и камнеобрабатывающей отрасли.

Объем инвестиций для организации производства составит 8,2 млн. дол. США

Срок реализации проекта составляет 9 лет. При выходе на проектную мощность валовая выручка от реализации продукции составит более 180 млн руб., величина чистой прибыли - 32,0 млн. руб.. Рентабельность производства планируется на уровне 20%.

В качестве основных источников финансирования проекта будут выступать собственные средства инвесторов, привлеченные средства в виде кредитов банка.

С учетом суммы первоначальных вложений 5,3 млн. дол. США за первые 2 года проекта включая процентные выплаты, окупаемость проекта составит 6 лет.

Ожидаемые результаты

Успешная реализация проекта позволит достичь следующих результатов:

- создание около 150 рабочих мест
- увеличение темпов экономического развития и роста поступлений в бюджеты всех уровней.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.8 Строительство кирпичного завода

Основания для реализации проекта

Челябинская область входит в пятерку лидеров России по объемам жилищного строительства и занимает второе место в Уральском Федеральном округе. В области принята областная программа «Жилье», предполагающая увеличение объемов жилищного строительства к 2011 году в 2 раза. В соответствии с реализацией национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Челябинской области планируется ввести в эксплуатацию только в 2008 году ____ млн. кв.м. жилья. В такой ситуации становится актуальным создание новых мощностей по производству кирпича. В Катав-Ивановском муниципальном районе ставится задача ежегодно вводить в эксплуатацию не менее 8 тыс. м² жилья.

Катав-Ивановский район обладает всеми необходимыми предпосылками для строительства предприятия по производству кирпича. К числу таких предпосылок относятся : наличие сырья, рабочей силы, свободных земельных участков, развитая сеть транспортной инфраструктуры. Местные районные предпосылки удачно накладываются на российские и областные тенденции развития строительства. Вышеуказанные стратегические преимущества формируют благоприятные возможности для успешной организации производства кирпича в Катав-Ивановском районе.

В ходе реализации проекта планируется решить следующие задачи:

- строительство завода по производству кирпича
- создание дополнительных рабочих мест
- трудоустройство молодежи и закрепление ее на территории района
- увеличение доходов населения и бюджетной системы

Сущность проекта

На территории Катав-Ивановского района планируется строительство кирпичного завода областного значения. Позиционироваться новый завод будет как самый высокотехнологический, предполагающий кирпич высокого качества в России. Немаловажным является возможность производить цветной кирпич различных оттенков, соответственно в предполагаемом ассортименте будет преобладать наиболее рентабельный вид продукции - цветной кирпич, который будет составлять 70% от общего объема выпуска продукции. В первый год запуска оборудования новый завод может выпускать 54 млн. шт. кирпича, из них 43 млн. шт. - лицевого пустотелого, 6 млн. шт - строительного, 5 млн. шт. - лицевого полнотелого. Начиная со второго года и далее - 75 млн. шт. кирпича, из них 60 млн. шт. - пустотелого, 8 млн. шт. - строительного, 7 млн. шт. - лицевого полнотелого.

Оценка потенциального спроса на кирпич предполагает следующее распределение лицевого кирпича по марочности: М125 - 50%, М150 - 40%, М 175 - 10%.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Объем инвестиций для организации производства составит 385 млн.руб.

Этапы реализации:

Реализация проекта включает несколько этапов.

На первом из них будет осуществлена разработка проекта и согласование проектной документации по строительству предприятия. Одновременно с этим планируется вести поиск инвесторов, которые должны обеспечить финансирование строительства. Второй этап предусматривает строительство кирпичного завода. После сдачи здания в эксплуатацию, в ходе третьего этапа будет приобретено необходимое оборудование, подобран персонал, начнется производство кирпича.

Срок реализации проекта составляет 92 месяца. При выходе на проектную мощность валовая выручка от реализации продукции составит более 21 млн. EURO, величина чистой прибыли - 5 млн. EURO. Рентабельность производства планируется на уровне 23%.

В качестве основных источников финансирования проекта будут выступать собственные средства инвесторов, привлеченные средства в виде кредитов банка.

С учетом суммы первоначальных вложений 25 млн. EURO за первые 2 года проекта (2008-2009 гг.) включая процентные выплаты окупаемость проекта составит 5 лет.

Ожидаемые результаты

Успешная реализация проекта позволит достичь следующих результатов:

- создание около 125 рабочих мест
- увеличение темпов экономического развития и роста поступлений в бюджеты всех уровней
- рост уровня доходов населения, занятого в производстве кирпича и связанного с ним строительство жилья
- снижение издержек при строительстве жилья из кирпича за счет снижения стоимости кирпича (отсутствие транспортных расходов)



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.9 Внедрение энергосберегающих технологий

Основания для реализации проекта.

Повышение эффективности использования энергоресурсов позволит решить целый ряд проблем, накопившихся к настоящему времени. Среди них основными являются следующие:

1) Высокий уровень потерь энергии и ресурсов при оказании жилищно-коммунальных услуг и ведении ЖКХ на всех стадиях производства, передачи, распределения и потребления энергии. потери ресурсов в ЖКХ и бюджетной сфере оцениваются в 30-35%;

2) Низкая эффективность энергетического хозяйства, повышение цен на энергоносители, обуславливают рост тарифов на ресурсы, потребляемые в районе, и увеличение тарифного давления на предприятия жилищно-коммунального хозяйства, население и организации бюджетной сферы;

3) В связи с увеличением потребления электроэнергии и устаревшим оборудованием энергообеспечения повсеместно возникают проблемы с надежной и устойчивой работой электрического бытового и промышленного оборудования;

4) Значительные потери тепловой энергии связаны с отсутствием заинтересованности у конечных потребителей в экономии энергии, конструктивно-технологическими особенностями жилого фонда, а также с состоянием тепловых сетей.

Таким образом, проведение энерго- и ресурсосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном и бюджетном секторе хозяйства является необходимым условием развития Катав-Ивановского муниципального района и предпосылкой успешного реформирования жилищно-коммунальной отрасли.

Сущность проекта.

Основной задачей флагманского проекта является внедрение энергосберегающих технологий при выработке и транспортировке теплоэнергии, обработке и транспортировке воды, транспортировке и распределении электрической энергии, капитальном строительстве и ремонте, а также внедрение энергосберегающих технологий у конечных потребителей. Система мер, направленных на реализацию этих задач включает в себя:

- Создание единой системы подомового учета энергоресурсов, предполагающей установку счетчиков в жилом секторе.
- Реконструкция систем теплоснабжения г. Юрюзани с переводом открытой системы теплоснабжения на закрытую.
- Модернизацию системы водоснабжения сельских поселений района, включая изменение существующей схемы разводящих сетей.
- Модернизацию линий электропередач и разводящих сетей.

Ожидаемые результаты.

Успешная реализация данных мероприятий позволит добиться:



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- Экономии эксплуатационных затрат на предприятии ЖКХ;
 - Повышение качества и надежности предоставляемых потребителем услуг;
 - Улучшения комфортности проживания;
 - Снижение потерь всех видов ресурсов.
- Организация качественного и не превышающего по стоимости принятого тарифа горячего водоснабжения в г. Юрюзань и г. Катав-Ивановске в летний период.



3.10 Бизнес-центр в г.Катав-Ивановске

Цель проекта

Катав-Ивановский район –характеризуется напряженной ситуацией на рынке труда. Ежегодно в службе занятости с целью поиска работы регистрируются от 4 до 5 тысяч человек, из которых почти пятая часть- сельские жители. Вакансии на селе для постоянного трудоустройства отсутствуют.

Главная задача службы занятости- помочь людям сориентироваться на рынке труда, подобрать подходящую работу и трудоустроиться. Значительным резервом, дающим возможность поднять жизненный уровень населения, расширить возможности занятости и улучшить социальную обстановку в районе, является организация самозанятости и повышения предпринимательской инициативы незанятых граждан.

За годы своего существования служба занятости помогла 471 человеку в создании собственного дела. Основная часть (408) человек была отправлена на самозанятость с 1994 по июнь 2001 года, когда существовал Фонд занятости и служба занятости оказывала наряду с консультационной еще и финансовую поддержку в виде субсидии в размере годового пособия. Начиная с 2002 по 2007 год на самозанятость уходят в год по 10-12 человек с незначительной финансовой помощью от службы занятости на организационные расходы.

Время показало, что только небольшая часть ушедших на самозанятость успешно развивается. Остальные же прекратили занятие предпринимательской деятельностью.

Существует ряд обстоятельств, которые сдерживают подготовку населения к предпринимательской деятельности:

- психологическая неподготовленность безработных и других категорий населения к предпринимательской деятельности;
- слабая правовая и экономическая защищенность, недостаточное знание налогового законодательства;
- недостаток средств на финансирование предпринимательской деятельности.

Государство давно осознало, что без поддержки частной инициативы и малого бизнеса, особенно бизнеса начинающего, эффективную и конкурентоспособную экономику создать нельзя. В Катав-Ивановском муниципальном районе целенаправленная поддержка предпринимательства осуществляется еще с середины 90-х годов. Но бизнес - центр направление новое.

Бизнес-центр представляет собой структуру, целью работы которой является смягчение социальной напряженности на рынке труда, активное содействие занятости населения через развитие предпринимательства и самозанятости.

Центр создается для реализации дополнительных возможностей трудоустройства незанятых граждан, активного содействия центру занятости населения в поддержке предпринимательства, развития самозанятости, создание на местном уровне цивилизованной рыночной инфраструктуры, способной привлечь финансовые, материальные, научные ресурсы при обязательном условии создания



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

новых рабочих мест для безработных граждан, незанятых и слабозащищенных слоев населения.

Бизнес-центр обеспечивает всестороннюю поддержку начинающему предпринимателю, создавая благоприятные условия на начальной организационной стадии развития для ускоренного развития зарождающихся компаний. Бизнес-центр создает хорошие исходные предпосылки для молодых предпринимателей по организации собственного дела.

Основные направления деятельности Бизнес-центра:

- организация Школы молодого предпринимателя;
- оказание помощи в подготовке бизнес-планов, их сопровождение, консалтинг;
- оказание консультационных, офисных и бухгалтерских услуг для предпринимателей по открытию собственного дела;
- оказание помощи в подготовке учредительных документов, регистрации предпринимательских структур;
- организация семинаров, обучения и повышения квалификации предпринимателей;
- изучение, обобщение опыта работы по предпринимательству, разработка методических материалов и рекомендаций;
- содействие в проведении конференций, деловых встреч, «круглых столов» и переговоров;
- содействие в привлечении финансовых ресурсов для реализации инновационных проектов;
- содействие в защите проектов перед кредитными комитетами банков;
- организация презентации проектов потенциальным инвесторам;
- реализация межведомственных мероприятий по выходу малоимущих семей на самообеспечение путем организации самозанятости.

Отношения Центра с юридическими и физическими лицами во всех сферах деятельности строятся на основе договоров. Договоры, имеющие денежную оценку, подлежат согласованию с учредителем.

Организационные основы.

Предпочтительной организационно-правовой формой для создания Бизнес-центра, позволяющей получать гранты, благотворительные средства и другую финансовую помощь, является муниципальное предприятие, учредителем которого может выступить администрация Катав-Ивановского муниципального района.

Данный проект может быть реализован на базе ГУ Центр занятости населения г. Катав-Ивановска. Это позволит безработным гражданам более оперативно получать консультационную помощь. Так же может быть использована для аренды помещения муниципальная собственность, переданная на различных условиях, таких как: аренда, доверительное управление, безвозмездное пользование, хозяйственное ведение, оперативное управление.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Участники реализации проекта:

Администрация Катав-Ивановского муниципального района, ГУ Центр занятости населения г.Катав-Ивановска, МУ «Управление социальной защиты населения», предприятия и организации района.

Ожидаемые результаты:

- создание новых рабочих мест, в том числе для безработных граждан и малообеспеченных семей;
- создание условия для самореализации, активизации деятельности;
- изменение иждивенческого сознания безработных граждан, предупреждение оттока молодого населения из района.

Сроки реализации: 2008 – 2020 гг.

Источники финансирования: средства учредителей, внебюджетные средства, собственные средства, полученные от хозяйственной деятельности центра.



3.11 Источник «Катавский»

Основание для реализации.

В настоящее время вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе и лечебных, приобретают исключительное значение. При этом одним из важнейших направлений этой проблемы является создание новых лечебно-оздоровительных местностей и курортов, способствующих организации лечения и профилактики заболеваний, а также созданию благоприятных условий для отдыха населения.

Проблема организации новых лечебно-оздоровительных местностей в районе с наличием природных лечебных ресурсов особенно актуально для Челябинской области, производящей 1/5 часть промышленной продукции всей России и являющейся зоной критического экологического состояния.

В процессе полевых исследований, а также анализа опубликованных литературно-картографических и фондовых материалов, сотрудниками межзонального комитета по охране окружающей среды Катав-Ивановского района, Института химии УрО РАН, Комиссии по охране природы УрО РАН, Свердловского областного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Отдела курортных ресурсов Медицинского научного центра профилактики и охраны здоровья на территории Челябинской области был выявлен ряд перспективных районов для организации новых лечебно-оздоровительных местностей. Одним из них является «Соленая поляна» в пределах которой расположен источник минеральных вод «Катавский» («Соленый ключ»).

Источник известен с 60-х годов 18 века, впервые сделаны анализы, нанесен на карту и описан источник 119 лет назад (1889г.), академиком Чернышевым. Но только в 1975 году была пробурена разведочная скважина № 621, глубиной 293,6 м., в которой на самоизлив была получена минеральная вода сходного с источником по составу, но с более высокой минерализацией (6,5-8,5 г/л). Источник и скважина неоднократно подвергались исследованиям в 1889, 1940, 1960, 1973, 1975, 1977, 1993, 1994, 1996, 1997 годах. Детальное изучение минерального источника «Катавский» было проведено в 1993-1994 –2000 годах Институтом геологии и геохимии УрО РАН г. Екатеринбурга. По данным института геологии и геохимии УрО РАН 1993-1994-2000 годах, а так же заключение МНУ профилактики и охраны здоровья 1996.1997г.г., минеральные воды источника «Катавский» отнесены по аналогии к известным минеральным водам: Нижне-Сергиевская (курорт существует с середины 19 века, и завод по розливу вод), Друскининкай (курорт в Литве), Биршонас (источник Витаутас, курорт), Перкаус (курорт в Эстонии).

На основании исследований и аналогов использования минеральных вод, воды источника «Катавский» рекомендовано использовать при лечении следующих болезней:

1.Хронические гастриты с повышенной, пониженной и нормальной секреторной и моторно-эвакуационной функции желудка;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2. Язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки в стадии ремиссии или затухающего обострения при отсутствии выраженного нарушения проходимости желудка, склонности к кровотечению и возможности ракового перерождения;

3. Болезни оперированного (по поводу язвенной болезни) желудка, послеоперационные гастриты, болезни анастомоза при окрепшем после операционном рубце и удовлетворительном общем состоянии;

4. Хронические воспалительные заболевания толстых кишок вне периода обострения при отсутствии кровотечения;

5. Функциональные заболевания кишечника с нарушением его моторно-эвакуационной функции;

6. Хронические болезни печени и желчевыводящих путей различной этиологии: остаточные явления после острого парехиматозного гепатита, хронические гепатиты и гепатохолециститы различной этиологии вне периода обострения, дискинезии желчного пузыря и желчевыводящих путей;

7. Последствия воспалительных процессов в брюшной полости (перивисциты, перигастриты, перидуодениты, перигепатиты, перихолециститы, периколиты), развивающиеся на почве хронических воспалений после операций и травм брюшной полости за исключением форм, осложненных гнойными процессами в фазе незатухающего обострения воспалительного процесса. Более подробно в заключениях МНУ г. Екатеринбурга (1996-1997г.) и УрО РАН 2000г.

Разработано «Обоснование организации округа санитарной охраны источника минеральных вод «Катавский», на площади 1792,5 га. Находится на рассмотрении государственной экологической экспертизы.

Сущность проекта

На первом этапе освоения минеральных вод источника «Катавский» необходимо выполнить следующие виды работ предприятию, получившему лицензию на недропользование:

1. Строительство и благоустройство автодороги - ответвление от магистрали Катав-Ивановск-Бедярыш до минерального источника «Катавский», протяженностью 1,5 км.

2. Обустройство скважин, ремонт помещения над скважиной.

3. Строительство помещения для охраны, электро и насосной станции.

4. Организация круглосуточной охраны источника.

5. Получение заключения на воду минерального источника в Екатеринбургском МНУ профилактики и охраны здоровья.

6. Оформление в аренды территории вокруг минерального источника.

7. На арендованной территории огородить ЗСО строгого режима.

8. Организация беспрепятственного доступа населения к источнику вне ЗСО.

9. Планирование строительства лечебно-оздоровительного помещения.

Ожидаемые результаты

Дебит скважины используется только около 1% населением района и области. При бурении и контрольной откачке разведочной скважины №621, максимальный



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

дебит целебной воды 10 л/сек. Элементарный подсчет показывает, что в год можно добывать 315,36 млн. литров. На каждого жителя области приходится около 86 литров в год. Колоссальный резерв, если использовать только 10%, от максимально возможного дебита или 1 л/сек, вода будет приносить прибыль и, естественно увеличивать налогооблагаемую базу местного бюджета.

Таким образом, запасы воды есть, рынок сбыта огромный. Необходим цех по разливу и реализации воды, строительство лечебно-оздоровительного комплекса и лечение местного населения целебными водами источника в профилактории.

Перспектива есть и требует проработки. Следует учитывать тот фактор, что жители России страдают желудочными заболеваниями, из-за недоброкачественной воды. Минеральная вода способна лечить людей без применения химикотарпевтических средств, а это актуально и прогрессивно.



Раздел «Среда и инфраструктура»

3.12 Экологическая безопасность

Основания для реализации проекта

Природный комплекс, которым обладает Катав-Ивановский район, обеспечивает благоприятную среду для проживания граждан и хорошие возможности развития рекреационных зон. Вместе с тем промышленный профиль района, основу которого составляет цементная и металлургическая отрасли, негативно сказывается на экологическом балансе и определяет высокий уровень техногенной нагрузки на состояние окружающей среды: загрязнение воздуха, почв и водных источников отходами производств. К числу проблем, содержащих потенциальную угрозу для окружающей среды, также следует отнести и крайне высокий моральный и физический износ очистных сооружений на коммунальных предприятиях.

В этой связи стратегической задачей для района становится обеспечение экологической безопасности и снижение последствий высокой техно- и антропогенной нагрузки на окружающую среду. При этом реализация данной задачи в большей степени должна быть основана на проактивных мерах, то есть основные действия должны быть направлены в первую очередь на предупреждение загрязнений, а не только ликвидацию последствий. Необходима модернизация оборудования и внедрение современных технологий, как на промышленных предприятиях, так и на предприятиях коммунального сектора, способствующих снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Таким образом, первоочередными направлениями действий должны стать следующие:

- реконструкция очистных сооружений и коммунальных стоков;
- расширение мощностей по складированию и утилизации бытовых отходов;
- реконструкция очистных установок, пылеулавливающего оборудования на предприятиях загрязнителях.

Сущность проекта

Реализация проекта предполагает комплекс мер административного и инженерно-технического характера.

Реконструкция очистных сооружений, коммунальных стоков и гидротехнических сооружений. Это направление включает в себя два пилотных проекта по созданию современных очистных сооружений, соответствующих мировым стандартам очистки сточных вод с высоким уровнем автоматизации в г. Катав-Ивановск и г. Юрюзань.

Результатом внедрения новых технологий на очистных сооружениях станет:

- повышение качества очистки сточных вод;
- снижение затрат на очистку и стоимости услуг;
- обеспечение экологической безопасности;



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- появление новых источников получения тепловой и электрической энергии;
- создание производства органических удобрений.

Таким образом, реализация этих проектов позволит добиться снижения затрат на очистку стоков, обеспечит извлечение прибыли за счет реализации сопутствующих продуктов.

Кроме того, в рамках данного направления планируется восстановление работы очистных сооружений в пос. Совхозный.

Следующее направление включает в себя комплекс инженерно-технических мер по реконструкции очистных установок, пылеулавливающего оборудования на предприятиях загрязнителях. В первую очередь речь идет о реализации масштабной программы по снижению вредных выбросов в атмосферный воздух на ОАО «Катавский цемент». Сумма средств, направляемых предприятием на эти цели, составляет более 160,0 млн. руб.

Комплекс мер, направленных на расширение мощностей по складированию и утилизации отходов, включает в себя:

- разработку концепции обращения с ТКО в Катав-Ивановском районе, включая создание генеральной схемы санитарной очистки территории;
- строительство полигонов ТБО в гг. Катав-Ивановск и Юрюзань;
- проектирование и внедрение мусоросортировочного комплекса на полигоне ТБО г. Катав-Ивановска;
- организацию системы раздельного сбора мусора.

Ожидаемые результаты

Реализация указанного комплекса мер позволит:

- снизить уровень техногенной нагрузки на состояние окружающей среды;
- снизить риск техногенных катастроф;
- повысить качество очистки сбросов и выбросов на предприятиях – загрязнителях, включая предприятия коммунальной отрасли.

Реализация проекта «Экологическая безопасность» является важной предпосылкой для развития рекреационных возможностей района, размещения туристических и спортивных объектов, обеспечения благоприятной среды для проживания граждан.



3.13 Программа развития туризма

Основания для реализации проекта

Катав-Ивановский район один из самых уникальных районов Челябинской области, расположенный на обширной территории (3415 кв.км) в предгорьях четырех главных вершин западного Южноуралья: Яман-Тау с высотой 1640 м над уровнем моря, Большой Ирмель (1582,3 м), Малый Ирмель (1449,3 м), Большой Шелом (1427,1 м).

Хребет Зигальга - один из самых высоких хребтов Южного Урала. Мощный, с чудными неповторимыми горными ландшафтами, с чистыми стремительными горными реками, расположен в ю-з части административной территории Катав-Ивановского муниципального района и несомненно, является притягательной жемчужиной для туристов и любителей природы. Общая длина хребта около 50 км, в т.ч длина катавской части около 38 км. Абсолютная высота (г. Поперечная) 1389,2 м., это пикообразная вершина, самая высокая точка района. Катавская часть х. Зигальга расположена в междуречье р. Юрюзань и р. Куткурка. На х. Зигальга много островершинных гор и скал, в центральной части Мерзлый Утес или гора Мерзлая (1237 м), г. Большой Пасынок – 1198,8 м, г. Барская Шишка – 950,3 м., г. Караташ – 921,7 м, г. Теплая – 778,0 м, г. Лиственная – 803,4 м, г. Градобойная – 985,2 м и др.

Кроме того, сама территория Катав-Ивановского района обрамлена более полутора десятками горных хребтов с высотой от 900 до 1400 м и около ста осанисто величавыми вершинами с высотой от 600 до 1300 м. Вершины хребтов и гор в основном сложены из белых кварцитов с монументальными древними останцами (шиханами) причудливых форм с высотой до 15-20 м. Имеются “Каменные поля” и “Каменные реки” - курумники. Неповторимая совокупность синевы горных ландшафтов представляет собой уникальные по красоте, величию и эстетическим формам, памятники прошлых, ярко выраженных геологических эпох. Растительность гор высокогорная - тундровая с преобладанием криволесья, в основном березы извилистой, хвойным карликовым мелколесьем и можжевельниковыми сланцами. На фоне величаво застывшего каменного безмолвия исключительную, зрелищную ценность представляют собой участки куртинных подгольцовых ельников на каменистых почвах. Это реликтовые, нетронутые рукой человека остатки девственной Уральской тайги.

Участки подгольцового леса сменяются субальпийским разнотравьем высокогорных лугов с парковым редколесьем, с преобладанием лиственницы. Здесь сохранились десятки редких, исчезающих, эндемичных и реликтовых представителей флоры и фауны, имеющие неопределимое познавательное, научное и практическое значение для сохранения дикой природы и ее видового разнообразия.

Природа горного Катав-Ивановского края соединила в единое целое удивительное сочетание древесно-кустарниковых пород Сибирской хвойной тайги, ель, пихта, сосна, лиственница, можжевельник и широколиственных лесов Европейской России, дуб, клен остролистный, вяз обыкновенный, ильм горный, ольха черная, липа, лещина, степная вишня и др.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Непредсказуем климат горного края: повышенное среднегодовое количество осадков и смена климата от умеренно-континентального в долинах до субарктического в горах.

В Катав-Ивановском районе развита дорожная сеть, идет интенсивная их реконструкция и строительство капитальных мостов через бурные горные реки. Поэтому главные ландшафтные, природные, исторические и культурные памятники доступны не только для пешего туризма, но и автомобильного, велосипедного, конного, лыжного и других. Особую ценность в будущем может иметь водный туризм по голубым артериям нашего края: река Юрюзань длиной 404 км самая стремительная и высокогорная река Челябинской области, годовой сток 1100 млн.куб.м., река Катав протяженностью 119 км, река Сим - 109 км, река Лемеза, р. Тюльмень и другие. Водные маршруты по этим рекам пользуются большой популярностью.

В административных границах Катав-Ивановского района расположены 11 памятников природного, исторического и культурного наследия.

Разработано эколого-экономическое обоснование (ЭЭО) по созданию национального парка «Зигальга», на предполагаемой площади 85,5 тыс. га, который стягивает в единый особо охраняемый природно-территориальный комплекс: «Южно-Уральский государственный природный заповедник республики Башкортостан», национальный парк «Зюраткуль», природный парк «Иримель». Всего 505 тыс. га (5050 кв.км.) самой высокогорной части Южного Урала.

Уникальность района заключается еще и в том, что он богат кристально чистыми горными ручьями, в основном, пресными с минерализацией от 0,1 до 0,4 г/л, даже ультрапресными с минерализацией ниже 0,1 г/л с мягкой, приятной на вкус водой, по химическому составу гидрокарбонатные, кальцево-натриевые, реже калие-магниевого.

Кроме того, на территории Катав-Ивановского района на сегодня известно 5 целебных минеральных источников хлоридо-натриевой группы с минерализацией до 8 г/л, которые относятся к группе лечебно-столовых вод. Среди них источник «Катавский» (разведочная скважина № 621 глубиной 296,3 м). Источник известен с середины 18 века. Впервые его описание сделал Чернышов в 1889 г. За сто лет наблюдений минерализация и дебет источника стабильны, что свидетельствует о значительных запасах и постоянстве химического состава минеральных целебных вод. Минеральные воды могут быть использованы при лечении и профилактике около 2-х десятков серьезных заболеваний: желудка, печени, желчевыводящих путей, обмена веществ, сердечно-сосудистых, гинекологических и т.п.). Добыча, розлив и реализация минеральных, кристально чистых вод из природных источников может стать дополнительной статьей дохода бюджета района и оздоровительным фактором населения Челябинской области и прилегающих районов.

Наши удивительные и неповторимые горные ландшафты привлекали и привлекают массу туристов и спелеологов-исследователей. Природный парк «Серпиевский пещерный град» посещают 3,5 тысячи туристов в год, минеральный источник «Катавский» около 5,0 тысяч человек в год. Хребты и горы посещает до 1,5 тысяч туристов ежегодно.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Регулируемый туризм позволит снизить негативную, антропогенную нагрузку, сохранить уникальные горные ландшафты, историческое и культурное наследие Южного Урала и России в целом.

Сущность проекта

С учетом имеющихся ресурсов, накопленного опыта работы и тенденций развития, в Катав-Ивановском муниципальном районе целесообразно расширять следующие виды туризма:

- водный туризм (организация сплавов по рекам);
- горный туризм (восхождение, альпинизм, спелеология);
- конный и охотничий туризм;
- авторалли на внедорожных автомобилях по сложным маршрутам с опытным инструктором;
- комплексный туризм (предусматривает совмещение различных видов туризма);
- отдых (базы отдыха);
- оказание лечебно-оздоровительных услуг;
- проведение спортивных соревнований (регионального, всероссийского и международного уровня);
- деловой туризм (проведение конференций, заседаний, семинаров и т.п.)

Расширение масштабов деятельности и развитие туристической инфраструктуры в рамках существующих объектов туризма

Планируется организовать туристический сервис в с.Серпиевка. В результате этого возрастет количество мест размещения, создадутся новые рабочие места и прежде всего сельского населения. Работы по проекту ведутся за счет собственных средств инвестора, средств областного и местного бюджетов.

Предусматривается проведение природоохранных мероприятий, благоустройство территории, обеспечение ее необходимыми элементами транспортной и инженерной инфраструктуры, создание гостевых домиков, новых экскурсионных программ.

Развитие инфраструктуры спортивного направления туризма

Предусматривается реализация ряда проектов, направленных на создание спортивных объектов, деятельность которых станет весомым фактором в деле увеличения числа туристов, посещающих Катав-Ивановский муниципальный район. К их числу относятся проекты, связанные со строительством физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Катав-Ивановске, реконструкция лыжной базы (Стройгородок), реконструкция Городского стадиона, строительство площадок в сельских поселениях.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Информационно-рекламное обеспечение и развитие видов деятельности, сопутствующих туризму

Планируется издание статей в СМИ, фото и видео продукции, брошюр, буклетов, книг о природных и культурно-исторических достопримечательностях Катав-Ивановского муниципального района, его туристических возможностях. Распространение данных материалов в Челябинской области и в целом по России.

Ожидаемые результаты

Успешная реализация вышеуказанных проектов позволит достичь следующих результатов:

- увеличение занятости в сфере туризма, а также в других сферах бизнеса, связанных с созданием и обеспечением стабильного функционирования туристической инфраструктуры и обслуживанием приезжающих в район туристов;
- рост уровня доходов населения, занятого в сфере туризма и связанных с ним видах деятельности;
- увеличение числа мест размещения туристов;
- улучшение здоровья и повышения уровня образования населения, в том числе знаний об истории и достопримечательностях района.
- увеличение темпов роста экономики и поступлений в бюджеты всех уровней
- улучшение уровня благоустройства района и его обеспеченности объектами инфраструктуры.



3.14 Природный парк (или ландшафтный заказник) областного значения – Зигальга

За последние 300 лет на Южном Урале наиболее пострадали горные леса в связи с развитием горной и горнометаллургической промышленности),е способы получения металла были основаны на применении древесного угля). Именно поэтому в горной части края практически не осталось первичных лесов (менее 1% от лесопокрытой площади), все лесные массивы – вторичны, пройдены рубками или пожарами. К таким участкам относятся и каменные склоны хр. Зигальга, где местами на самых крутых склонах сохранились не вырубленные участки леса.

В Челябинской области в настоящее время ведется активная работа по созданию новых ООПТ. Министерством по радиационной и экологической безопасности разработан Проект схемы размещения и развития сети особо охраняемых природных территорий Челябинской области. Реализацию Схемы планируется осуществлять поэтапно в течение ближайших 14 лет (2007-2020г.г.) На первом этапе (2007-2010г.г.) включены в основном объекты «стратегического значения», объекты природные качества которых могут быть утрачены в ближайшее время по какой-либо причине. В первый этап Схемы по нашему району включены Зигальга и Серпиевский пещерный град.

Хребет Зигальга один из самых высоких хребтов Южного Урала. Мощный, с чудными неповторимыми горными ландшафтами, абсолютная высота 1427,1 м над уровнем моря - Большой Шелом. Хребет Зигальга расположен в ю-з части административной территории Катав-Ивановского муниципального района. Эта благодатная с изумительными горными ландшафтами, с чистыми стремительными горными реками, горная провинция раскинулась на ю-з части Челябинской области, на отрогах 4-х главных вершин Южного Урала: Ямантау –1640 м, Большой Ирмель – 1582 м, Малый Ирмель – 1449 м., Большой Шелом-1427,1 м. Несомненно, Зигальга является притягательной жемчужиной для туристов и любителей природы.

Хребет сложен из белых кварцитов Зигальгинской свиты, увенчан гигантскими останцами причудливой формы. Для пологих склонов горного плато характерны «каменные поля» и «каменные реки» курумов, которые являются продуктами морозного выветривания и избирательной водно-ветровой эрозии горных пород в условиях субарктического климата четвертичного периода, представляющих собой уникальные по красоте и эстетическими формами памятника прошлых лет, ярко выраженных геологических событий.

Особенную ценность представляет в горно-таежном поясе между скал, сохранившееся парковое редколесье, представлены реликтовыми породами деревьев, сохранившиеся с мелового периода, лиственницей, елью, пихтой и др.

Коренные темнохвойные елово-пихтовые леса на горных склонах в настоящее время почти полностью потреблены и замещены вторичными сообществами, которые находятся в различной стадии деградации. Относительно лучше сохранилась растительность субальпийских и подгорных поясов, представленные криволесьями березы извилистой, хвойным мелколесьем и можжевельниковыми сланцами. На болтах хребта есть клюква, морошка, черемша, эндемичные и реликтовые представители горной болотной фауны.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Лесоустройством 1993 г. 73 квартала выделены в леса 1 группы противозерозионных лесов.

Хребет 3 входит в один из двух наиболее приподнятых участков Уральских гор, в пределах области, на которых развита высокогорная растительность. Данная территория относится к Южно-Уральской провинции горных смешанных и южно-таежных хвойных лесов и занимают нижнюю часть западных и восточных макросклонов Южноуралья в интервале 250-750 м. (н у.м.). Это самый южный форпост горной темнохвойной тайги Уральского Хребта. Выше 750 м. темнохвойная тайга сменяется полосой субальпийских еловых лесов и криволесья, а с высоты 1000-1200 м начинаются гольцы, представляющие собой сочетание каменистых россыпей и горной тундры.

Однако за последние десятилетия картина растительности на Зигальге резко изменилась. Практически искоренены темнохвойные леса. Отдельные участки представляют собой различные стадии восстановительных сукцессий. Лучше сохранилась растительность верхних поясов, из-за ее недоступности.

Флористическое и фитоценозное богатство данной территории имеет большое научное значение. Уникальная высокогорная страна богата эндемичными и реликтовыми растениями, многие из которых занесены, в различного ранга, Красные книги. Эндемики – местные виды растений только данной территории.

В 1997 г. согласно письма Госкомэкологии Челябинской области от 14.12.96 г. №14/2131. Сотрудниками МУ Катавэкологии Н.А.Зениным и О.А.Абабковой разработано краткое эколого-экономическое обоснование организации национального парка «Зигальга», утвердили ОМУ тремя институтами УрО РАН г. Екатеринбурга, обоснованию дали высокую оценку НТС, где участвовали лучшие экологи Челябинских институтов. В настоящее время разработано временным творческим коллективом Ильменского заповедника «Предпроектное обоснование целесообразности организации НП (ПП) «Зигальга», на площади 1115 кв.км.

Основаниями создания природного парка «Зигальга» являются следующие соображения:

1) Существующий природный статус отдельных частей территории (памятники природы, лесные генетические резерваты, водоохранные леса) не обеспечивают сохранность этого природного комплекса. Антропогенная нагрузка на леса за последние 250-300 лет привела к значительной деградации лесных сообществ и замене первичных лесов на низкопродуктивные вторичные.

2) Наиболее ценными элементами рассматриваемого природного комплекса являются уникальные тундровые сообщества животных и растений, сохранившиеся участки первичных лесов, высокая плотность бурого медведя, значительное число имеющих на этой площади редких видов растений и животных, а также сосредоточение на небольшой площади (северная часть хр.Зигальга) уникальных для Южного Урала следов деятельности древнего оледенения (морены, цирки, троговая долина и т.д.).



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3) Из имеющихся категорий статуса особо охраняемых природных территорий наиболее пригодными (учитывая рекреационную привлекательность высокогорных участков, живописный ландшафт) являются национальный парк, природный парк.

4) Существенным является и то обстоятельство, что проектируемый парк является важнейшим связующим звеном между существующими Южно-Уральским государственным природным заповедником, национальным парком «Зюраткуль», природным парком «Иремель».

5) Организация парка поможет эффективно регулировать потоки рекреантов на этой территории и будет способствовать развитию туристического бизнеса в районе, позволит привлечь солидных инвесторов и обеспечит повышение жизнеобеспеченности местного населения.

Сущность проекта создания природного парка «Зигальга».

- Учитывая, что уничтожение сохранившихся первичных лесов идет крайне быстрыми темпами, а оставшиеся не вырубленными подобные участки представляют собой первостепенную ценность, организация природного (национального) парка – вопрос чрезвычайной срочности. В любом случае для сохранения уцелевших насаждений необходимо немедленно закрыть лесопользование на территории будущего парка, исключив на ней все виды рубок.

- Особая привлекательность природных и культурных ресурсов, сохраняемых природными и национальными парками, создают основу для развития туризма, рекреации и тесно связанных с ними сферами обслуживания, прикладного экологического и культурного просвещения и их инфраструктурой. Эти виды деятельности должны обеспечивать основной доход, как для развития парка, так и для улучшения условий жизни местного населения.

- Особое значение имеет научный познавательный туризм (прежде всего международного).

В связи с этим необходимо развитие туристической инфраструктуры (отели, кемпинги, базы, приюты).

Ожидаемые результаты

Территория природного (национального) парка должна быть дифференцирована по четырем основным категориям функциональных зон.

1. Заповедная зона (природный резерват). Предназначена для восстановления особо ценных природных комплексов и объектов, на которых запрещается всякая рекреационная и хозяйственная деятельность. (30-50% общей территории парка). Режим природопользования в этой зоне – полный покой, ограниченно допускающий проведение экспериментальной и научно-исследовательской работы.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2. Зона регулируемого рекреационного использования. Режим природопользования – разрешается движение и осмотр достопримечательностей, дневные кратковременные остановки, ночевки (в пределах магистральных троп, оборудованных стоянок). (30-60% площади парка).

Кроме того, целесообразно осуществлять дополнительные мероприятия по распределению потока рекреантов к новым территориям и «оттягивающих» туристов от довольно напряженных по степени нагрузки сложившихся маршрутов. К подобным мероприятиям можно отнести, например создание «Парка ледникового периода», дендрарий, вольерный зоопарк, «Город мастеров», экологические учебные тропы. Побочным эффектом от реализации таких проектов будет увеличение доходов местного населения, создание дополнительных рабочих мест.

3. Зона активного рекреационного использования (территория обслуживания посетителей). На этой территории располагаются кемпинги, гостиницы, мотели, палаточные лагеря, предприятия общественного питания, торговли, другие культурно-бытовые объекты, поляны и площадки для организации массовых видов отдыха и спорта. (5-10% площади парка).

4. Зона других землепользователей: агропарковая, лесохозяйственная, на которой осуществляется хозяйственная деятельность, не противоречащая задачам парка. (5-10% площади парка).

5. Охранная зона (околопарковая, защитная) (ширина 3-5 км).



3.15 Строительство мусороперерабатывающего мини -завода

Цель проекта

Строительство мусороперерабатывающего завода безотходной технологии не рассортированных твердых бытовых и промышленных отходов

В роли покупателей могут выступать муниципальные округа на средства федерального экологического фонда, фонда природных ресурсов и на собственные резервы. Завод может обслуживать близлежащие города и села.

Социальный аспект проекта

Результаты данного этапа позволят: ввести в эксплуатацию завод по переработке мусора и решить проблему мусора в округе навсегда.

Для обеспечения эксплуатации одного завода необходимо 35 человек — будут созданы новые рабочие места.

Применяемая технология предполагает:

- сортировку мусора, отделение и утилизацию металла, стекла, полимеров, бумаги, тряпья, строительного мусора;
- глубокую переработку пищевых отходов с получением кормовых концентратов и органоминеральных удобрений;
- переработку отходов бумаги и картона в утеплитель для жилищного и промышленного строительства, «скорлупы» для теплоизоляции трубопроводов, пресскартон и упаковочную тару;
- производство топлива;
- производство новых материалов, благодаря своим уникальным свойствам, имеющих широкий диапазон применения, например, пеностекло и резиновый порошок.

Мусорные свалки вокруг нашего города и близлежащих городов занимают огромные площади, отравляя продуктами гниения и брожения грунтовые воды и атмосферный воздух. Кроме этого, мусорные свалки являются еще и крайне опасными санитарно-эпидемиологическими объектами, будучи «землей обетованной» для бродячих домашних и диких животных, а также для, птиц, крыс, мышей, тараканов и т.д.

Очевидно, самой трудноутилизируемой и экологически опасной частью городского мусора являются пищевые отходы. Бумага, стекло, текстиль, древесина, пластик, металл и даже строительный мусор после соответствующей сортировки и первичной переработки превращаются во вторичное, высоко ликвидное, сырье.

Себестоимость отсортированного из мусора сырья не очень высока и, поэтому, его реализация на рынке приносит достаточно высокую прибыль. Однако, при этом все пищевые отходы, а они составляют почти половину всего объема городского



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

мусора, необходимо утилизировать так, чтобы они уже не представляли бы собой ни экологическую, ни санитарно-эпидемиологическую опасность

Одним из подходов к утилизации пищевых отходов является строительство специальных полигонов. По сути, такие полигоны представляют собой огромные котлованы, дно которых выстилается толстой полиэтиленовой пленкой для предотвращения попадания высокотоксичного фильтрата в грунтовые воды и открытые водоемы. Однако, обустройство таких полигонов связано с выполнением очень большого объема земляных работ и укладкой десятков тысяч квадратных метров полиэтиленовой пленки, все стыки которой необходимо надежно спаять между собой. Но, даже если и удастся надежно изолировать десятки тысяч квадратных метров поверхности котлована от проникновения фильтрата в грунтовые воды, атмосферный воздух все равно остается незащищенным от газообразных продуктов гниения и брожения. Кроме этого, полигоны не перестают оставаться опасными санитарно-эпидемиологическими объектами, поскольку их невозможно надежно защитить от разносчиков болезнетворных бактерий и поэтому даже хорошо обустроенный полигон должен располагаться как можно дальше от черты города, что принципиально ограничивает возможность снижения затрат на транспортировку городского мусора.

Поэтому строительство полигонов для складирования городского мусора не может считаться эффективным решением проблемы ни с экологической, ни с санитарно-эпидемиологической точек зрения. К этому следует добавить, что строительство полигонов - экономически неэффективно.

Действительно, строительство даже сравнительно небольшого полигона предполагает выполнение земляных работ объемом порядка сотен тысяч кубометров, покупку и укладку сотен тысяч квадратных метров полиэтиленовой пленки и надежную сварку десятков тысяч метров стыков. Необходимо постоянно отбирать накапливающийся токсичный фильтрат и обезвреживать его. В течение многих лет полигон будет оставаться экологически и санитарно-эпидемиологически опасным объектом. Таким образом, следует признать, что полигон - это весьма дорогостоящее, но, к сожалению, малоэффективное решение проблемы для утилизации пищевых отходов.

Строительство мусороперерабатывающего завода предполагает полную и безотходную переработку всего городского мусора, включая и пищевые отходы, которые поступают на свалки сильно загрязненными.

В настоящее время разработана технология сепарирования загрязненных пищевых отходов с переработкой «чистой» части отходов в кормовой концентрат, другую часть пищевых отходов, содержащую механические включения, современные биотехнологии позволяют перерабатывать всего лишь за 48 часов в компост - высококачественное и экологически безопасное органическое удобрение, в 3-4 раза более питательное для растений, чем перепревший навоз КРС, которое сразу же можно вывозить на поля, в сады, городские парки, газоны, огороды и т.п.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Предлагаемая линия позволяет, не накапливая, сразу же рассортировать весь поступающий мусор и подвергнуть его первичной переработке. Полученное вторичное сырье или продукты его переработки и органические удобрения отправляются потребителям. При этом отпадает необходимость в использовании больших участков земли. Такие мусороперерабатывающие линии можно размещать в черте города или сразу же за его чертой, что существенно сократит затраты как на вывоз мусора, так и на обратную транспортировку вторичного сырья и продуктов его переработки.

Высокий технологический уровень изготавливаемого оборудования достигается применением новейших технологических разработок

Предлагаемая технология и оборудование ориентированы на российского потребителя, задыхающегося от нечистот и мусора, для которого проблема отходов стала одной из самых болезненных и опасных.

Затраты, связанные со строительством площадки, помещений и изготовлением технологического оборудования для глубокой переработки ТБО сопоставимы с затратами на обустройство мусорного полигона. Однако, глубокая переработка ТБО наряду с эффективным решением экологической проблемы позволяет получать прибыль, позволяющую окупить инвестиции в течение 2,5 лет с момента пуска завода.

Подготовку документации, соответствующей предъявляемым к ней требованиям берет на себя предприятие - поставщик мусороперерабатывающего завода.

Преимущества проекта.

В предлагаемой схеме сочетаются:

- высокий технологический уровень изготовленного оборудования, позволяющий полностью исключить складирование непереработанных отходов и, как следствие, уберечь от вредного воздействия грунтовые воды и атмосферный воздух города;
- возможность решения вопроса финансирования проекта усилиями участников проекта; желание участия участников проекта в деятельности (как специализирующихся на вопросах переработки отходов) и прибылях мусороперерабатывающего предприятия;
- комплексный подход к осуществлению проекта "под ключ" и возможность его осуществления минимальными средствами благодаря наличию собственной мощной производственной и научно-технологической базы.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

4. Механизм реализации стратегического плана

Самая блистательная стратегия может быть признана успешной только в случае ее реализации. На практике муниципальные образования, взявшиеся за разработку стратегических планов, сталкиваются с массой проблем в ходе их реализации, подчас забывая о том, что создание стратегического плана только первый шаг и для того чтобы получить реальные результаты, вся система муниципального управления должна быть выстроена соответствующим образом. В зарубежной практике такая система управления собственно и получила название «Управления по результатам».

Ее элементами выступают:

Процесс стратегического планирования – определяет цели деятельности и способы их достижения.

Процесс оценки и измерения результатов – систематический сбор и предоставление информации о затраченных ресурсах, произведенном объеме работ и достигнутых результатах.

Таким образом, система управления по результатам охватывает процесс постановки целей и задач, включая способы их достижения и реализации; проектирование программных действий и мероприятий, необходимых для реализации поставленных задач; распределение ресурсов между мероприятиями и программами; мониторинг достижения поставленных целей; и наконец корректировку планов, программ и отдельных мероприятий, с тем, чтобы повысить их результативность. Такой подход позволяет:

- обеспечить поддержку стратегического и текущего планирования работы органов власти;
- определить наиболее эффективные подходы к решению тех или иных проблем или задач;
- лучше обосновывать бюджетные заявки;
- совершенствовать процесс распределения ресурсов и эффективность работы органов власти;
- способствует формированию оптимальной организационной структуры.

Для реализации этой системы необходимо: операционализировать стратегию, т.е. включить мероприятия стратегического плана в планы действий администрации и ее подразделений, внедрить систему мониторинга и корректировки стратегического плана.

4.1.Формирование среднесрочного плана действий по реализации стратегического плана

В реализации Стратегического плана участвует множество предприятий и организаций, среди которых выделяются два участника – местный орган представительной власти и администрация района. Они играют особую роль, выступая лидерами или активными соисполнителями большинства включенных в



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

план мер. Поэтому их участие в реализации Стратегического плана требует специального механизма.

Если в целом Стратегический план может и не быть нормативным документом, то сопровождающие его планы действий администрации и представительного органа могут и должны стать нормативными для этих организаций. Для реализации большей части мер Стратегического плана необходимы определенные шаги со стороны администрации и бюджетные средства. Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер Стратегического плана формируется и утверждается распоряжением Главы муниципального района план действий администрации района по реализации Стратегического плана.

План действий представляет собой перечень мероприятий, заданий, выполнение которых в течение ближайших 1-3-х лет берут на себя подразделения администрации района и городских и сельских поселений для реализации мер Стратегического плана. План действий разрабатывается ежегодно на ближайшие три года с детализацией первого года. В ходе разработки проект Плана действий согласовывается с финансовым органом, другими подразделениями администрации. Мероприятия утвержденного Плана действий учитываются при подготовке проекта бюджета и служат основанием для представления заявок на финансирование от соответствующих подразделений администрации в финансовый орган при подготовке проекта бюджета.

Реализация Стратегического плана заключается в осуществлении мер плана в соответствии с зафиксированными индикаторами выполнения мер. Для реализации мер Стратегического плана образуются рабочие группы из представителей заинтересованных организаций и подразделений администрации. Рабочие группы составляют планы действий по реализации мер, определяют необходимые затраты и возможные источники финансирования. Рабочие группы в рамках процедур мониторинга регулярно представляют информацию о ходе и результатах реализации плана.

Ключевым условием успеха реализации является поддержание активности организационных структур стратегического планирования.

4.2. Система мониторинга реализации стратегического плана

Стратегический план - это открытое партнерство властей, населения и бизнеса, а значит, и контроль его выполнения также должен быть открытым. Гласность и открытость в разработке и реализации плана - залог его успеха и соответствия потребностям местного сообщества. Контроль и оценка результатов необходимы для того, чтобы не только оценить успехи, но и ускорить необходимые решения, а также вносить коррективы, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов.

Мониторинг проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной актуальности Стратегического плана. С учетом результатов мониторинга принимаются решения о распределении ресурсов и корректировке целей и мер Стратегического плана.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В ходе мониторинга Стратегического плана решаются следующие задачи:

- стимулирование реализации плана в целом и отдельных мер,
- оценка степени достижения главной цели и целей Стратегического плана, предоставление информации для принятия решений о распределении ресурсов на достижение целей или о корректировке целей,
- оценка степени реализации мер, сбор информации для уточнения и корректировки мер,
- поддержка в рабочем состоянии структур стратегического планирования.

Мониторинг Стратегического плана включает в себя три составные части:

1. Мониторинг внешней среды. Базируется на исследовательской работе по изучению ситуации в отраслях и регионах, имеющих стратегическое значение для района.

2. Мониторинг общих результатов реализации Стратегического плана, степени продвижения по выбранным стратегическим направлениям к главной цели. Базируется на анализе статистики и ограниченного числа отобранных интегральных показателей.

3. Мониторинг процесса реализации мер (мониторинг усилий и частных результатов). Базируется на отчетности рабочих групп о реализации мер Стратегического плана по трем составляющим: а) продвижение меры, б) эффект от реализации меры, в) активность рабочей группы. Проводится тематическими комиссиями и рабочими группами, контроль за выполнением каждой меры закрепляется за тем или иным подразделением администрации.

Итоги мониторинга отражаются в отчете, где фиксируются сводные оценки продвижения мер Стратегического плана, оценки актуальности мер, списки приоритетных мер, оценки потребности в бюджетном финансировании, предложения по корректировке Стратегического плана и административных документов, связанных с реализацией Стратегического плана (План действий Администрации по реализации Стратегического плана, бюджет, инвестиционная программа).

Для успешного мониторинга, один - два раза в год организуются серии заседаний тематических комиссий для рассмотрения хода реализации Стратегического плана. По итогам заседаний готовится сводный аналитический отчет о ходе реализации Стратегического плана.

Объединение итогов мониторинга по названным трем направлениям в сводном отчете позволяет осуществлять мониторинг актуальности и адекватности Стратегического плана, делать выводы о необходимости его корректировки. Этим гарантируется постоянное обновление Стратегического плана и стимулируется его реализация. Тем самым механизм стратегического планирования становится эффективным средством повышения качества управления муниципальным районом, активизации общественной инициативы, повышения степени социального согласия.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

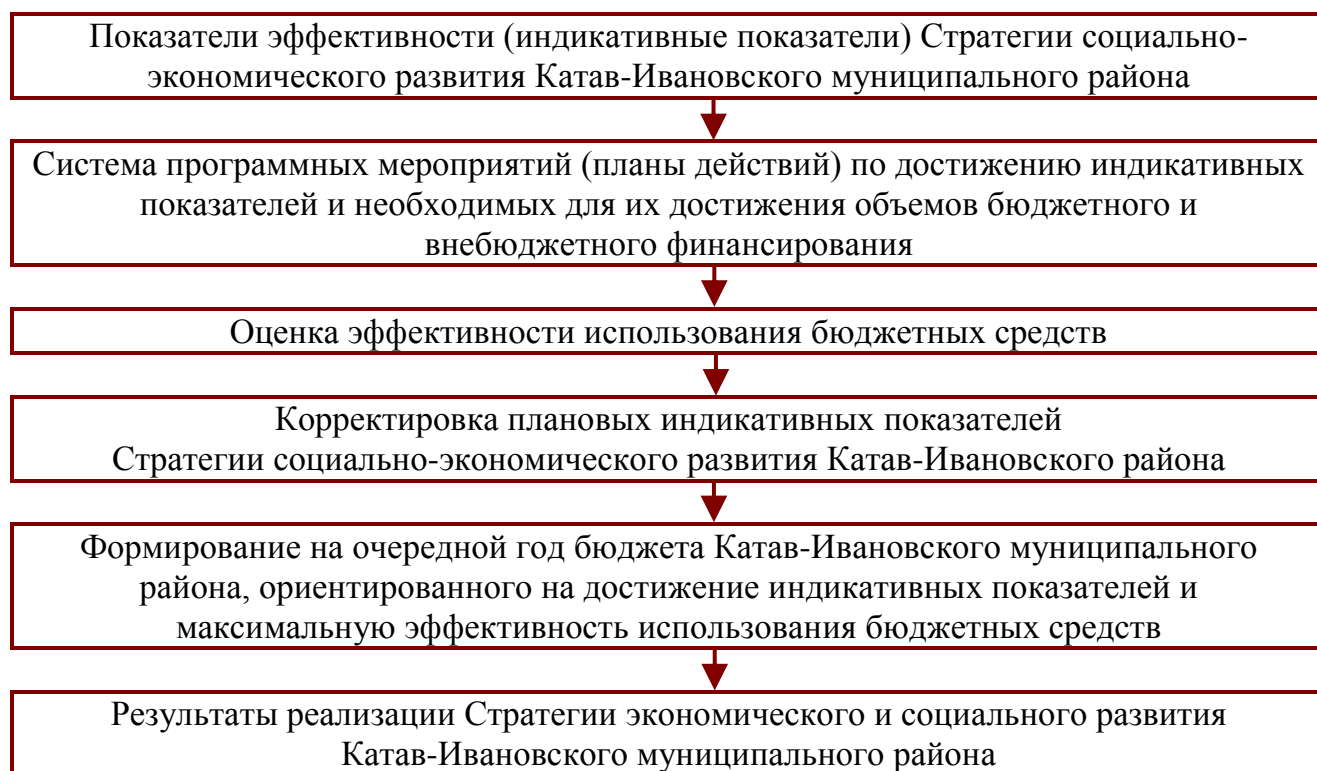
Показатели для проведения мониторинга по трем основным направлениям стратегического плана представлены во 2-м разделе, индикаторы выполнения конкретных мероприятий содержатся в описании мероприятий.

Организация управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации

Система контроля реализации Стратегии

Контролирующий орган		Периодичность
Муниципальное образование «Катав-Ивановский муниципальный район»		
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	Контролируемые индикативные показатели	Ежегодно
Глава муниципального района		Один раз в полгода
Органы исполнительной власти Челябинской области (в случае принятия решения о финансировании мероприятий Стратегии из областного бюджета)		
Губернатор, заместители Губернатора Челябинской области	Контролируемые индикативные показатели	Ежегодно
Министры, начальники управлений, комитетов		Один раз в полгода

Порядок реализации Стратегии социально-экономического развития Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области





**План действий по реализации
Стратегии Катав-Ивановского
муниципального района:
цели, задачи и меры
(продолжение Стратегического плана)**