



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 57, тел. 263-50-02, ф/т. (351) 266-10-41, E-mail: info@ksp74.ru

« 02 » июля 2012 г. № 018/5-62

Главе Катав-Ивановского
муниципального района
Е.Ю. Киршину

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по обеспечению надлежащего исполнения мер по устранению выявленных
нарушений по отчету аудитора от 08 июня 2012 года № 15-08/17

Контрольно-счетной палатой Челябинской области (далее – КСП) в соответствии с планом работы на 2012 год проведена проверка исполнения местного бюджета администрацией и другими органами местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района, организациями, финансируемыми из местного бюджета, за 2011 год, в ходе которой выявлены нарушения.

1. Не в полном объеме приняты меры по устранению нарушений, отраженных в представлении КСП от 10.11.2008 № 41, в том числе:

1) Муниципальным учреждением (далее – МУ) «Катав-Ивановская центральная районная больница» (далее – ЦРБ) в отношении двух арендаторов помещений не проведена претензионно-исковая работа по взысканию задолженности, числившейся в учете на 01.07.2008, в общей сумме 54,3 тыс. рублей;

2) МУ «Управление коммунального хозяйства, транспорта и связи Катав-Ивановского муниципального района» (далее – МУ «УКХТиС») не предъявлена неустойка в сумме 97,5 тыс. рублей закрытому акционерному обществу «Строительная компания «Анкер»;

3) Комитетом имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района (далее – Комитет имущественных отношений) в отношении пяти арендаторов земельного участка (на долевой основе) не проведена претензионно-исковая работа по взысканию задолженности, числившейся в учете на 01.07.2008, в сумме 133,1 тыс. рублей.

2. Неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 3 610,1 тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в результате:

1) переплаты по налогам и страховым взносам во внебюджетные фонды (за исключением Фонда социального страхования) на сумму 106,7 тыс. рублей: 0,3 тыс. рублей – МУ «Городской отдел дополнительного образования», 41,7 тыс. рублей – МУ «Специальная (коррекционная)

Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области	
« 02 »	07 2012 г.
входящий № 2920	

общеобразовательная школа-интернат VII – VIII видов»; 6,6 тыс. рублей – МУ социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Катав-Ивановского муниципального района, 45,0 тыс. рублей – администрация Катав-Ивановского муниципального района, 13,1 тыс. рублей – ЦРБ;

2) оплаты не выполненных подрядчиками работ на общую сумму 203,2 тыс. рублей, в том числе:

124,4 тыс. рублей – администрацией Катав-Ивановского городского поселения по муниципальному контракту от 03.05.2011 № Д 4072 – 123,1 тыс. рублей и 1,3 тыс. рублей – за услуги МУ «УКХТиС» по строительному контролю за невыполненные работы;

28,5 тыс. рублей – администрацией Катав-Ивановского городского поселения по муниципальному контракту от 02.09.2009 № 32 на выполнение работ по ремонту гидротехнических сооружений Катав-Ивановского водохранилища на реке Катав – 28,1 тыс. рублей и 0,4 тыс. рублей – за услуги областного государственного унитарного предприятия (далее – ОГУП) «Челябобливестстрой» по строительному контролю за невыполненные работы;

50,3 тыс. рублей – ЦРБ за невыполненные услуги общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Дирекция единого заказчика Калининского района г. Челябинска» по контролю за капитальным ремонтом офиса врача общей практики на базе поликлиники в поселке Запрудовка;

3) завышения МУ «УКХТиС» норматива расходов заказчика на осуществление ОГУП «Челябинскавтодор» строительного контроля на 14,7 тыс. рублей;

4) нарушения требований нормативных документов по оплате труда в сумме 537,5 тыс. рублей, в том числе:

35,8 тыс. рублей – администрацией Катав-Ивановского муниципального района;

15,1 тыс. рублей – Собранием депутатов Катав-Ивановского муниципального района;

130,7 тыс. рублей – Муниципальным образовательным учреждением (далее – МОУ) средней образовательной школой (далее – СОШ) № 2 г. Катав-Ивановска;

175,1 тыс. рублей – МОУ СОШ № 1 г. Юрюзани;

112,9 тыс. рублей – МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом»;

67,9 тыс. рублей – ЦРБ;

5) использования Управлением социальной защиты населения Катав-Ивановского муниципального района субвенции областного бюджета с нарушением требования пункта 7 Порядка обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями по договору социального найма, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 21.08.2008 № 273, на сумму 3,6 тыс. рублей;



6) оплаты учреждениями района и поселений госпошлины (судебных расходов) по искам, в удовлетворении которых судами было отказано, процентов за пользование денежными средствами по решениям судебных органов, штрафов, пени за несвоевременную уплату взносов во внебюджетные фонды на общую сумму 336,5 тыс. рублей, в том числе: 141,8 тыс. рублей – учреждениями Катав-Ивановского муниципального района; 58,4 тыс. рублей – учреждениями Катав-Ивановского городского поселения; 76,3 тыс. рублей – учреждениями Юрюзанского городского поселения; по 10,0 тыс. рублей – администрациями Орловского, Верхне-Катавского, Лесного, Серпиевского сельских поселений, 20,0 тыс. рублей – администрацией Тюлюкского сельского поселения;

7) использования Комитетом имущественных отношений субсидии областного бюджета с нарушением условий областных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья на сумму 2010,5 тыс. рублей, в том числе:

829,7 тыс. рублей – по областной адресной программе «Переселение в 2011 – 2012 годах граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 03.06.2011 № 169-П;

1180,8 тыс. рублей – по областной адресной программе «Переселение в 2009 году граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 20.03.2009 № 57-п;

8) оплаты Управлением строительства и инженерного обеспечения администрации Катав-Ивановского муниципального района работ по обследованию технического состояния газопровода, не числившегося в составе казны Юрюзанского городского поселения, на сумму 80,0 тыс. рублей.

3. Выявлены нарушения в учете и управлении муниципальным имуществом и земельными участками:

1) разграничение собственности между районом и поселениями не оформлено в соответствии с требованиями Закона Челябинской области от 29.11.2007 № 221-ЗО «О порядке подготовки проектов законов Челябинской области о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами» (за исключением Катав-Ивановского городского поселения);

2) распоряжение от 23.03.2012 № 32 заместителя Главы Катав-Ивановского муниципального района по экономике – председателя Комитета имущественных отношений о передаче из казны района на баланс администрации Катав-Ивановского муниципального района трехкомнатной квартиры противоречит нормам положений, утвержденных решениями Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 23.04.2008 № 619 «О реестре муниципальной собственности Катав-Ивановского муниципального района» и № 620 «О порядке учета, управления и

распоряжения имуществом, составляющим казну Катав-Ивановского муниципального района»;

3) договоры безвозмездного пользования помещениями с федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации Комитетом имущественных отношений заключены с нарушением статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4) занижена арендная плата на общую сумму 718,6 тыс. рублей, в том числе на:

68,8 тыс. рублей – по договорам аренды муниципального имущества с ИП Хохловой Т.И., ИП Евполовым А.Н., ИП Коликовым А.Е., ИП Щукиным А.В., нотариусом Панфиловой И.А., ИП Пискарёвым К.А.;

649,8 тыс. рублей – по договору от 16.04.2010 № 2259 «А» с ООО «Коммунальный сервис»;

5) по двум договорам аренды земельных участков с закрытым акционерным обществом «Завьялиха» (от 25.10.2001 № 820, от 21.12.2005 № 1787) Комитетом имущественных отношений на соблюден срок, предусматривающий пересмотр арендной платы в одностороннем порядке, установленный статьей 15.1 Закона Челябинской области от 24.04.2008 № 257-ЗО (ред. от 24.11.2011) «О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

6) постановление Главы Катав-Ивановского муниципального района от 03.09.2009 № 1174 о предоставлении ООО «Региональный экологический союз» в аренду земельного участка сельскохозяйственного назначения для геологического изучения и добычи строительного камня (доломит) не соответствует требованиям пункта 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

7) договор от 07.02.2011 № 2395 на реализацию муниципального имущества в части цены заключен с нарушением требований пункта 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 26 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», в результате в бюджет района недополучено 0,9 тыс. рублей.

4. Допущены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части:

1) продления МУ «Комитет городского хозяйства» сроков окончания работ по двум муниципальным контрактам на общую сумму 118867,7 тыс. рублей (часть 5 статьи 9), в том числе:

- по муниципальному контракту на ремонт гидротехнических сооружений Катав-Ивановского водохранилища на реке Катав на сумму 85824,3 тыс. рублей;

- по договору на капитальный ремонт гидротехнических сооружений Юрюзанского водохранилища на реке Юрюзань на сумму 33043,4 тыс. рублей;

2) заключения администрацией Катав-Ивановского городского поселения договоров на оказание услуг строительного контроля без проведения аукциона (часть 2 статьи 10).

5. Выявлено несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении местных бюджетов:

1) не предъявлены неустойки, предусмотренные условиями договоров за нарушение сроков окончания работ, на общую сумму 867,4 тыс. рублей, в том числе: 391,0 тыс. рублей – администрацией Юрюзанского городского поселения, 469,9 тыс. рублей – ЦРБ, 6,5 тыс. рублей – Управлением строительства и инженерного обеспечения администрации Катав-Ивановского муниципального района (статья 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

2) Комитетом имущественных отношений допущено зачисление доходов на общую сумму 553,2 тыс. рублей на несоответствующие коды, что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н;

3) Катав-Ивановским городским поселением на 170,3 тыс. рублей превышен норматив расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленный на 2011 год постановлением Правительства Челябинской области от 12.08.2011 № 273-п «О нормативах формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих на 2011 год»;

4) сверх лимитов бюджетных обязательств (статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации) образована кредиторская задолженность на общую сумму 671,1 тыс. рублей, в том числе:

87,2 тыс. рублей – администрацией Катав-Ивановского муниципального района;

30,8 тыс. рублей – МУ социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Катав-Ивановского муниципального района;

9,8 тыс. рублей – ЦРБ;

14,6 тыс. рублей – МУ «Городской отдел дошкольного образования»;

✓ 498,5 тыс. рублей – Юрюзанским городским поселением;

30,2 тыс. рублей – Катав-Ивановским городским поселением.

5) Управлением строительства и инженерного обеспечения администрации Катав-Ивановского муниципального района при заключении муниципального контракта на выполнение работ по обследованию технического состояния газопровода к банно-прачечному комбинату в г. Юрюзани допущено нарушение пунктов 4, 5 Методики определения начальной (максимальной) цены муниципального контракта, иного гражданско-правового договора при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Катав-Ивановского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Катав-Ивановского муниципального района от 21.03.2011 № 262;

6) ЦРБ проведен аукцион на сумму услуг, превышающую сумму лимитов бюджетных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

7) ЦРБ допущены нарушения Порядка бесплатного обеспечения полноценным питанием детей первого года жизни из малообеспеченных семей, утвержденного постановлением Главы Катав-Ивановского муниципального района от 17.05.2010 № 600.

6. Комитетом имущественных отношений допущено нарушение прав граждан на получение жилья, равнозначного по площади ранее занимаемому жилому помещению в аварийных домах по социальному найму (статья 89 Жилищного кодекса Российской Федерации), при реализации областной адресной программы «Переселение в 2011-2012 годах граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 03.06.2011 № 169-П.

7. Медицинская деятельность МУ социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Катав-Ивановского муниципального района осуществлялась при отсутствии лицензии (пункт 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»).

8. Положения об оплате труда работников МОУ СОШ № 2 г. Катав-Ивановска и МОУ СОШ № 1 г. Юрюзани в части увеличения должностного клада на стимулирующую надбавку за категорию не соответствуют требованиям статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации.

9. Положение о прохождении муниципальной службы в Катав-Ивановском муниципальном районе, утвержденное решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 18.07.2007 № 481, в части квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы (пункт 3.3) не соответствует пункту 1 части 3 статьи 6

Закона Челябинской области от 30.05.2007 № 144-ЗО «О регулировании муниципальной службы в Челябинской области» (далее – Закон о муниципальной службе).

10. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 6 Закона о муниципальной службе должность «начальник отдела» в Управлении социальной защиты населения Катав-Ивановского муниципального района, относящаяся к главной группе должностей муниципальной службы, замещена лицом, не отвечающим квалификационным требованиям.

Кроме того, установлено:

1) школьный автобус 2005 года выпуска марки ПАЗ 32053, на переоборудование которого использована субсидия областного бюджета в сумме 190,0 тыс. рублей, эксплуатировался одну неделю после ремонта. Согласно пояснению от 16.04.2012 начальника Управления образования администрации Катав-Ивановского муниципального района автобус не эксплуатировался с 14.04.2011 в связи с поломкой двигателя и отсутствием средств на его ремонт;

2) по результатам обследования одного комплекта «специализированного программно-технического комплекса ученика с ограниченными возможностями здоровья», полученного в рамках реализации мероприятия «Организация дистанционного образования детей-инвалидов» приоритетного национального проекта «Образование», отсутствовало программное обеспечение по выбранным ученицей для дистанционного обучения на 2011/2012 учебный год гуманитарным предметам (русский язык и обществознание) и не использовались полученные программы и цифровое учебное оборудование для проведения самостоятельных практических занятий «Живая Математика», «Живая Физика», «Живая География» на сумму 77,5 тыс. рублей;

3) недоначислена стимулирующая выплата за стаж работы с января по июнь 2011 года на сумму 4,5 тыс. рублей пяти учителям МОУ СОШ № 2 г. Катав-Ивановска в результате неправильного применения базы для начисления;

4) предельный размер стимулирующей надбавки медицинскому персоналу за наличие квалификационной категории (20 процентов), установленный в Положении об оплате труда работников учреждения здравоохранения Катав-Ивановского муниципального района по новой системе оплаты труда, утвержденном постановлением администрации Катав-Ивановского района от 31.12.2010 № 1598, превышает предельный размер аналогичной надбавки для работников областных учреждений (15 процентов), установленный пунктом 37 Положения об оплате труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области от 29.11.2010 № 280-П;

5) ЦРБ и МУ «Городская больница г. Юрюзани» допущены расхождения данных отчетных форм расчетов по начислению и перечислению страховых взносов во внебюджетные фонды с данными счета 0 303 00 000

«Расчеты по платежам в бюджеты» на 01.01.2012 (суммированные остатки по бюджетной деятельности и приносящей доход деятельности);

6) администрацией Катав-Ивановского городского поселения нарушена статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении работ по муниципальному контракту от 10.05.2011 № 2011.4895 с ОАО «СК Уралтехнострой» без утвержденного проекта на изменение схемы прокладки водовода технической воды;

7) превышен размер уставного фонда муниципального унитарного предприятия «ТеплоЭнерго» за 2011 год над стоимостью чистых активов (статья 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Челябинской области от 25.08.2011 № 160-ЗО «О Контрольно-счетной палате Челябинской области», Контрольно-счетная палата Челябинской области

ПРЕДЛАГАЕТ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять организационные и другие меры по обеспечению надлежащего контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе проверки, и недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. Решить вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. О принятых мерах по настоящему представлению письменно сообщить в Контрольно-счетную палату Челябинской области в срок до 01 августа 2012 года.

Председатель



Э.Н. Тарасов

