

## **Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности**

Разъясняет помощник Катав-Ивановского городского прокурора Логвинова В.А.

В КоАП РФ отдельная глава (глава 25) посвящена участникам производства по делам об административных правонарушениях. Вместе с тем следует отметить, что их правовой статус определяется не только положениями указанной главы. Соответствующие требования, определяющие правовое положение участников производства, рассредоточены по всему КоАП РФ.

Итак, глава 25 КоАП РФ определяет следующих участников производства по делу об административном правонарушении:

- 1) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- 2) потерпевший;
- 3) законные представители физического лица;
- 4) законные представители юридического лица;
- 5) защитник - участвует для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- 6) представитель - участвует для оказания юридической помощи потерпевшему;
- 7) Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;
- 8) свидетель;
- 9) понятой;
- 10) специалист;
- 11) эксперт;
- 12) переводчик;
- 13) прокурор.

При этом судьи, органы, должностные лица, уполномоченные возбуждать, рассматривать дела об административных правонарушениях, а также пересматривать постановления (решения) по жалобам, в понимании КоАП РФ образуют самостоятельную категорию лиц.

Отметим, что каждый из приведенных выше участников производства по делу об административном правонарушении имеет самостоятельное значение в производстве, не подменяя друг друга. Следовательно, извещение одного лица о необходимости проведения процессуального действия и составления процессуального документа не снимает с уполномоченного должностного лица, государственного органа или судьи обязанность по извещению другого лица. Недопустима подмена лиц и в составляемых процессуальных документах.

Отметим, что правовой статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, правовой статус его законного представителя и правовой статус защитника неодинаковы. Об этом свидетельствует соотношение прав и обязанностей указанных участников производства по делу об административном правонарушении.

При этом лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может являться:

- 1) физическое лицо: гражданин, должностное лицо;
- 2) юридическое лицо;
- 3) лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (иными словами - индивидуальный предприниматель).

По смыслу требований ст. ст. 25.3, 25.4 КоАП РФ законные представители могут быть только у физических лиц и юридических лиц. КоАП РФ не предусматривает наличие законного представителя у индивидуального предпринимателя.

В свою очередь, законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители (ч. 2 ст. 25.3 КоАП РФ). Указанные лица осуществляют защиту прав и законных интересов физического лица в тех случаях, когда физическим лицом является несовершеннолетний или лицо, которое по своему психическому или физическому состоянию лишено возможности самостоятельно реализовывать свои права.

Законными представителями юридического лица в соответствии с КоАП РФ являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.

Как видим, перечень лиц, которые могут быть законными представителями физического лица и законными представителями юридического лица, весьма ограничен.

По смыслу положений КоАП РФ иные лица, выступающие по доверенности от имени лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (от имени физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя), для оказания юридической помощи приобретают иной статус и именуется защитниками.

Важно разграничивать следующие моменты: в каких случаях КоАП РФ при осуществлении административно-процессуальных действий и оформлении соответствующих документов требует присутствия указанных выше субъектов, а в каких случаях допускает возможность их участия.

Остановимся на вопросах оформления протокола об административном правонарушении, ознакомления с ним и направления его соответствующим лицам.

Возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении должна быть предоставлена физическому лицу или законному представителю юридического лица (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ).

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении (ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ).

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ).

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола (ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Итак, мы видим, что протокол подписывает и с ним ознакомливается физическое лицо или законный представитель юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. Им же вручается под расписку или направляется копия протокола. При этом КоАП РФ не возлагает на государственные органы и их должностные лица, уполномоченных составлять протокол об административных правонарушениях, обязанность по направлению и вручению копий протокола защитникам лица, в отношении которого ведется производство по делу. Кроме того, КоАП РФ не освобождает лиц, уполномоченных составлять протокол, и от обязанности направления копии протокола лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, при его вручении (направлении) защитнику.

Аналогичные требования устанавливаются также в части вынесения определения о проведении административного расследования и вынесения постановления по делу об административном правонарушении:

- копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему (ч. 3.1 ст. 28.7 КоАП РФ);

- копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему (ч. 5.2 ст. 28.7 КоАП РФ);

- копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ);

- копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ).

Как видим, защитник физического лица или юридического лица в указанных процедурах не фигурирует. Поэтому, если копии соответствующих документов (протокола, определения или постановления) будут вручаться только защитнику лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, без направления таких документов самому лицу, указанное действие должно расцениваться как грубое нарушение процессуальных требований.

В свою очередь, в силу требований ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Кроме того, в понимании КоАП РФ следует различать законных представителей от представителей.

Во-первых, законные представители осуществляют защиту прав и законных интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу (ст. ст. 25.3, 25.4 КоАП РФ).

Представитель же выступает участником производства по делу об административном правонарушении для оказания юридической помощи потерпевшему (ч. 1 ст. 25.5 КоАП РФ).

Во-вторых, различны документы и основания, подтверждающие полномочия законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и представителя потерпевшего.