

Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Главе Катав-Ивановского муниципального района, главам муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, а также депутатам органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, осуществляющих полномочия на постоянной основе, утвержденное решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 22.11.2018 №354»

Необходимость принятия муниципального правового акта в части социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Катав-Ивановского муниципального района, обусловлена нормой ст. 20.1 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», в соответствии с которой, должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы (для федеральной территории), государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Согласно ч.3 ст.20.1 вышеуказанного федерального закона меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с вышеуказанным федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст.23 Положения о Контрольно-счетной палате Катав-Ивановского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 21.10.2021 №136 меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района, устанавливаются муниципальными правовыми актами Катав-Ивановского муниципального района в соответствии с федеральными законами и законами Челябинской области.

Меры по материальному и социальному обеспечению, в том числе по пенсионному обеспечению за выслугу лет для лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате Катав-Ивановского муниципального района установлены муниципальным правовым актом в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной



службе в Российской Федерации» и Законом Челябинской области от 02.05.2007 №144-ЗО «О регулировании муниципальной службы в Челябинской области».

В соответствии с нормами Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 №255-ФЗ) должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований отнесены к муниципальным должностям.

Правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности, определен ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой лицо, замещающее муниципальную должность- депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования. Соответственно, лицами, замещающими муниципальную должность, являются, как депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, так и председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования.

На основании ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» предусмотрена возможность установления ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в связи с прекращением его полномочий (в том числе досрочно). При этом условия, порядок назначения и выплаты, а также размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии устанавливаются уставом и (или) иным муниципальным нормативным правовым актом.

Решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 22.11.2018 №354 утверждено Положение о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Глава Катав-Ивановского муниципального района, главам муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, а также депутатам органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, осуществляющих полномочия на постоянной основе.

Таким образом, в настоящее время меры по материальному и социальному обеспечению (в том числе в области пенсионного обеспечения) установлены муниципальным правовым актом для муниципальных служащих в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и для выборных должностных лиц местного самоуправления Челябинской области Законом Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного



органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления». Соответственно, для депутатов, выборных должностных лиц муниципальных образований Челябинской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (лицами, замещающими муниципальные должности), муниципальными правовыми актами устанавливается ежемесячная доплата к пенсии, являющейся дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, гарантией осуществления ими своих полномочий. При этом в отношении председателя, заместителя председателя, аудитора Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района, замещающим также муниципальные должности, социальные гарантии, аналогичные мерам, установленным выборным должностным лицам Катав-Ивановского муниципального района, не определены.

Вместе с тем, как следует из письма Законодательного Собрания Челябинской области от 09.04.2024 №350/ПК, направленного на имя Президента Ассоциации муниципальных образований Челябинской области «Горный Урал» (прилагается), на основании положений федеральных законов от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Закона Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» в отношении председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования муниципальным правовым актом должны быть предусмотрены меры материального и социального обеспечения (в том числе в области пенсионного обеспечения), аналогичные мерам, установленным для лиц, замещающих муниципальные должности.

Таким образом, лица, замещающие муниципальные должности Контрольно-счетной палаты Катав-Ивановского муниципального района, обладающие также особым публично-правовым статусом, в настоящее время социально не защищены (в том числе и в области пенсионного обеспечения), что ухудшает их положение, в отличие от муниципальных служащих органов местного самоуправления, а также депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления Челябинской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, что влечет дифференциацию в правовом положении граждан, относящихся к одной и той же категории (лицо, замещающее муниципальную должность), которая несовместима с требованиями статьи 19 Конституции Российской Федерации и не согласуется с конституционно значимыми целями в отношении прав и свобод человека и гражданина.

Вместе с тем, при отсутствии установленных законодательством Челябинской области норм в части установления социальных гарантий (в том числе и по пенсионному обеспечению) для лиц, замещающих муниципальные должности контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области, решением Челябинской городской Думы от 29.08.2023 №41/9 внесены изменения в Положение о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) отдельным категориям граждан, утвержденное решением Челябинской городской Думы от 27.09.2016 №24/11 (прилагается), и установлены условия и порядок выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, осуществляющим



полномочия на постоянной основе полномочия председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты города Челябинска, замещающим муниципальные должности.

В соответствии с вышеизложенным прошу поддержать данный проект муниципального правового акта и утвердить Положение о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Главе Катав-Ивановского муниципального района, главам муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, а также депутатам органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, осуществляющих полномочия на постоянной основе с предлагаемыми изменениями.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Катав-Ивановского муниципального района

В.Р. Харрасов