



**Совет депутатов  
Орловского сельского поселения  
Катав-Ивановского муниципального района  
Челябинской области  
РЕШЕНИЕ**

«\_22\_» сентября 2016г

№ 30

Об утверждении Программы  
комплексного развития  
социальной инфраструктуры  
Орловского сельского поселения  
на 2016-2025 годы

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом Орловского сельского поселения, Совет депутатов Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области  
РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Орловского сельского поселения на 2016-2025 годы.
2. Поручить Администрации сельского поселения ежегодно представлять в Совет депутатов Орловского сельского поселения отчет о ходе реализации указанной Программы.
3. Обнародовать настоящее решение на информационных стендах Орловского сельского поселения, разместить на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района [www.katavivan.ru](http://www.katavivan.ru).

Глава Орловского  
сельского поселения

Н.В.Иршина



**Совет депутатов  
Орловского сельского поселения  
Катав-Ивановского муниципального района  
Челябинской области  
РЕШЕНИЕ**

---

«\_02\_» апреля 2019г

№ 90

О внесении изменений в  
решение Совета депутатов  
Орловского сельского поселения  
от 22.09.2016 г. №30 «Об  
утверждении Программы  
комплексного развития  
социальной инфраструктуры  
Орловского сельского поселения  
на 2016-2025 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом Орловского сельского поселения, Совет депутатов Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области

**РЕШАЕТ:**

1. Внести в решение Совета депутатов Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области от 13.12.2017 №60 «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Орловского сельского поселения на 2016-2025 годы» следующие изменения:

Приложение 1 изложить в новой редакции (приложение 1 к настоящему решению).

2.Обнародовать настоящее решение на информационных стендах Орловского сельского поселения, разместить на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района [www.katavivan.ru](http://www.katavivan.ru).

Глава Орловского  
сельского поселения

Д.С.Пульдяев

Утверждена  
решением Совета депутатов  
Орловского  
сельского поселения  
от 22.09.2016 г. № 30  
(с изменениями от 02.04.2019 г. № 90)

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры Орловского сельского поселения  
на 2016 - 2025 годы**

**ПАСПОРТ**

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Орловского сельского поселения на 2016 - 2025 годы (далее - Программа)
Основания для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ;</li><li>- Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li><li>- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";</li><li>- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li><li>- Генеральный план Орловского сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области</li></ul>
Наименование заказчика Программы	Администрация Орловского сельского поселения
Разработчики Программы	Администрация Орловского сельского поселения
Цели и задачи Программы	<p>Цель программы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;</li><li>- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li><li>- обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры сельского поселения до 2025 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li><li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li><li>- обеспечение эффективности функционирования действующей</li></ul>

	<p>социальной инфраструктуры сельского поселения.</p> <p>Задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>- прогноз потребностей населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2025 года;</li> <li>- формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;</li> <li>- оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;</li> <li>- оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения;</li> <li>- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения;</li> <li>- предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения.</li> </ul>
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	-развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>- мероприятия по реконструкции, строительству объектов в областях: физическая культура и спорт, культура, здравоохранение.</li> <li>- строительство индивидуального жилья.</li> </ul>
Срок и этапы реализации Программы	2016 г. - 2025 г.
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составит . руб. (в ценах 2016 года).</p> <p>в том числе:</p> <p>2016 г. – - 0 тыс.руб.;</p> <p>2017 г. – 830,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 г. - 210,0 тыс. руб.</p> <p>2019 г. - 250 тыс.руб.</p> <p>2020 г. - 500 тыс руб.</p> <p>2020-2025 г. - 50,0 тыс.руб.</p>

Ожидаемые результаты реализации Программы	Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения сельского поселения.  Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения
---	--

## Раздел 1. Характеристика социально-экономического состояния Орловского сельского поселения

### 1.1. Территория Орловского сельского поселения.

Орловское сельское поселение расположено в 25 км (по автомобильной дороге) от районного центра- г. Катав-Ивановска.

Границами сельского поселения являются: на севере – республика Башкортостан, на северо-востоке – Усть-Катавский городской округ, на юго-востоке – Катав-Ивановское городское поселение, на западе – Серпиевское сельское поселение.

Протяженность планируемой территории в направлении с севера на юг составляет 11,8 км, с запада на восток – 10,7 км.

Общая численность населения поселения на 1 января 2016года- 392 чел.

### 1.2. Климатические условия

Территория Орловского поселения характеризуется континентальным климатом. Климат континентальный с холодной продолжительной зимой и теплым летом.

Продолжительность безморозного периода 70-150 дней. Максимальная температура +38°С, минимальная до -50°С.

Среднегодовое количество осадков составляет 500-1000 мм. Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом 160-190 дней. Средняя дата появления снежного покрова 9 ноября, а схода – 8 апреля.

Ветровой режим характеризуется преобладанием в течение года ветров западных и юго-западных направлений.

### 1.3 Основные направления социально-экономического развития Орловского сельского поселения на период 2016 - 2025 годы

Основными направлениями социально-экономического развития Орловского сельского поселения на период 2016-2025 годов будут реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения поселения, привлечения инвестиций в производственную сферу, улучшение жилищных условий населения путем участия в федеральных программах. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей

#### Развитие социальной инфраструктуры

Дальнейшее развитие системы культурно-бытового обслуживания с. Орловка предусматривается с тем, чтобы способствовать:

- достижению нормативных показателей обеспеченности учреждениями социально-гарантированного уровня обслуживания в т. ч. нового строительства, коммерческой, деловой и обслуживающей сферы;
- созданию развитой и многопрофильной социальной инфраструктуры, за счет строительства комплексного центра обслуживания населения с культурно-досуговыми и торгово-развлекательными помещениями в их составе, кафе и объектами бытового обслуживания;
- в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала.

### Здравоохранение и социальная защита

Развитие материально-технической базы лечебно профилактических учреждений осуществляется за счет фельдшерско-акушерского пункта с размещением на его участке одного автомобиля скорой медицинской помощи.

Стационарное обслуживание населения предусматривается осуществлять в городской больнице г. Катав-Ивановска.

В целях повышения уровня социальной защиты населения планируется продолжить работу на оказание адресной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки населения в соответствии с федеральным и областным законодательством.

### Коммерческо-деловая и обслуживающая сферы

Коммерчески-деловая и обслуживающая сферы, включающие торговлю, общественное питание, бытовое обслуживание, предпринимательство, малый бизнес, направлены на повышение деловой активности населения, способствующей развитию экономики деревни, созданию дополнительных мест приложения труда.

Предусматриваются значительное развитие и расширение сферы обслуживания населения, развития сети предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, в составе многофункциональных комплексных центрах.

## 1.4 Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- 6) принятие решений о развитии застроенных территорий;
- 7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача

рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

8) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений.

На территории Орловского сельского поселения утверждены градостроительные документы:

- Правила землепользования и застройки Орловского сельского поселения, утверждены Решением Совета депутатов Орловского сельского поселения от 24.09.2012 г. № 80 (внесены изменения от 29.01.2016 г. № 10);

- Генеральный план Орловского сельского поселения, утверждены Решением Совета депутатов Орловского сельского поселения от 26.06.2013 г. № 96.

### **1.5 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Катав-Ивановского района до 2020 года (утверждена Решением Собрании депутатов № 765 от 18.02.2015г, далее – ССЭР Катав-Ивановского района) сценарием долгосрочного развития Катав-Ивановского района является инновационный, согласно которому в Орловском сельском поселении ожидается постепенный рост численности населения: к 2020 году до 420 человек.

Согласно генеральному плану Орловского сельского поселения, объем жилищного фонда муниципального образования к 2020 году должен составить не менее 15,0 тыс. кв. м общей площади.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);

- строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;

- реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые – в пределах существующих земельных участков).

### **1.6 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной



инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации

для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

– в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

– в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

– обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

– организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

– создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

– обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы

(гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области утверждены Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014г № 496 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Челябинской области.

Местные нормативы градостроительного проектирования Орловского сельского поселения утверждены решением Совета депутатов от 28.11.2014 г № 133 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения (социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории), и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Орловского сельского поселения.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

## **2. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях ( Таблица 1).

Таблица 1. Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	+	+
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям

органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам государственной власти Челябинской области медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Челябинской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры Орловского сельского поселения, позволил сделать следующие выводы:

– утверждаемая часть генерального плана Орловского сельского поселения (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Орловского сельского поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (Таблица 2), а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 2. Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения

№ п/п	Полное наименование документа	Сокращенное наименование документа
1.		
2.	Схема территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района, утвержденная решением Собрании депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 16.12.2009 г. № 881	Схема территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района
3.	Генеральный план Орловского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Орловского сельского поселения от 26.06.2013 г. № 96	Генеральный план Орловского сельского поселения
4.	Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области, утвержденные приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014 г. № 496	РНГП Челябинской области
5.	Местные нормативы градостроительного проектирования Катав-Ивановского муниципального района, утвержденные решением Собрании депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 17.12.2014 г. № 745	МНГП Катав-Ивановского муниципального района
6.	Местные нормативы градостроительного проектирования Орловского сельского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Орловского сельского поселения от 28.11.2014 г. № 133	МНГП Орловского сельского поселения
7.	Стратегия социально-экономического развития Катав-Ивановского района до 2020 года утвержденная Решением Собрании депутатов №765	ССЭР Катав-Ивановского района

№ п/п	Полное наименование документа	Сокращенное наименование документа
	от 18.02.2015г	

Таблица 3. Перечень мероприятий по строительству и реконструкции объектов местного значения Орловского сельского поселения поселения

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
1						
1.1	Освещение детского городка и спортплощад ки	с.Орловка ул.Советская	100 кв.м.		2018-2020 гг.	Катав- Ивановский муниципальный район
1.1	Асфальтиров ание волейбольно й площадки	ул.Советская	54 кв.м	реконструк ция	2017-2021 гг.	Катав- Ивановский муниципальный район
1.2	Строительств о хоккейной коробки	ул.Ленина	100 кв.м.	строительств во	2020-2025 гг	Катав- Ивановский муниципальный район
2						
2.1	Замена оконных блоков в ФАП	ул.Галяева, д.8 кв.1	4 шт	реконструкц ия	2019 -2023 гг.	ГБУЗ «Районная больница г.Катав- Ивановск»
2.2	Замена дверей в ФАП	ул.Галяева, д.8 кв.1	3 шт	реконструкц ия	2019 -2023 гг.	ГБУЗ «Районная больница г.Катав- Ивановск»
3						
3.1	Замена дверей запасного выхода СДК	1й Советский переулок, 1Б	1 шт	реконструк ция	2017-2020 гг.	Управление культуры
3.2	Замена электропрово	1 й Советский переулок, 1Б	137 кв.м. общая	реконструк ция	2017-2020 гг.	Управление культуры



	дки СДК		площадь			
3.3	Ремонт пола СДК		137 кв.м. площади пола	реконструкция	2017-2020 гг.	Управление культуры
3.4	Замена ограждения СДК		90 м.	реконструкция	2018-2023 гг.	Управление культуры
4	Замена электропроводки библиотеки	с.Орловка п-к 1 Советский, д.1Б	24 кв.м	реконструкция	2020-2025 гг.	Управление культуры
5	Замена крыльца административного здания		30 кв.м	реконструкция	2017-2023 гг.	Администрация Орловского сельского поселения
6	Строительство пандуса		3 кв.м.	строительство	2017 – 2021 гг.	Управление культуры

### **3. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

– возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

#### **4. Стоимость реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

– расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

– расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

#### **5. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

## **6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации Катав-Ивановского муниципального района установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования Катав-Ивановского района выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения Катав-Ивановского района. Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области, утверждены приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014 г. № 496, местные нормативы градостроительного проектирования Катав-Ивановского муниципального района, утверждены решением Собрании депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 17.12.2014 г. № 745.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

Рекомендуется внести изменения в генеральный план Орловского сельского поселения, схему территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района на предмет учета норм минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

## **7. Предложения по совершенствованию информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры**

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории сельского поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в

электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в Катав-Ивановском районе рекомендуется:

Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании и обеспечении актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном видео взаимосвязи с документами и процессами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами.

1. Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- предоставление сведений в ИСОГД;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде;
- и др.

Приложение 1

**Объемы и источники финансирования мероприятий по реконструкции объектов местного значения сельского поселения**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения работ	Всего	Объемы инвестиций по годам, млн.руб.						
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
				5	6	7	8	9	10	11
	строительство	2016-2025	3							
1	Освещение детского городка и спортплощадки	2016-2025		-	-	0,12	-	-	-	-
2	Строительство хоккейной коробки	2016-2025		-	-	-	-	-	-	0,2
3	Строительство пандуса	2016-2025		-	-	-	0,03	-	-	-
	реконструкция	2016-2025	9							
4	Асфальтирование волейбольной площадки	2016-2025		-	-	0,2	-	-	-	-
5	Замена оконных блоков в ФАП	2016-2025		-	-	-	0,15	-	-	-
6	Замена дверей в ФАП	2016-2025		-	-	-	0,1	-	-	-
7	Замена дверей запасного выхода СДК	2016-2025		-	0,05	-	-	0,05	-	-
8	Замена электропроводки СДК	2016-2025		-	-	-	-	0,1	-	0,1
9	Ремонт пола СДК	2016-2025			-			0,15		0,15
10	Замена ограждения СДК	2016-2025		-	-	-	0,09	-	-	-
11	Замена электропроводки библиотеки	2016-2025		-	-	-	-	0,5	-	-
12	Замена крыльца административного здания	2016-2025		-	-	-	0,2	-	-	-
	Итого:		12	-	0,05	0,32	0,57	0,8	-	0,45