Совет депутатов
Лесного сельского поселения
Катав – Ивановского муниципального района
Челябинской области
Р Е Ш Е Н И Е

«15» марта 2022г. № 52

О внесение изменений в программу
«Комплексное развитие социальной
инфраструктуры Лесного сельского
поселения Катав- Ивановского
муниципального района
на 2016-2025 г.»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г.№ 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет депутатов Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района Челябинской области

РЕШАЕТ:

1.В программу «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района на 2016-2025 г.», утверждённую решением Совета депутатов Администрации Лесного сельского поселения 13.09.2016г. № 28 внести следующие изменения:

1.1 Изложить программу в новой редакции.

2.Обнародовать настоящее решение на информационных стендах Лесного сельского поселения, разместить на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального районаwww.katavivan.ru.

3.Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

4.Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель
Совета депутатов Л.А. Иванникова

Совет депутатов
Лесного сельского поселения
Катав – Ивановского муниципального района
Челябинской области
Р Е Ш Е Н И Е

«15» марта 2021г. № 17

О внесение изменений в программу
«Комплексное развитие социальной
инфраструктуры Лесного сельского
поселения Катав- Ивановского
муниципального района
на 2016-2025 г.»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г.№ 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет депутатов Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района Челябинской области

РЕШАЕТ:

1.В программу «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района на 2016-2025 г.», утверждённую решением Совета депутатов Администрации Лесного сельского поселения 13.09.2016г. № 28 внести следующие изменения:

1.1 Изложить программу в новой редакции.

2.Обнародовать настоящее решение на информационных стендах Лесного сельского поселения, разместить на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального районаwww.katavivan.ru.

3.Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

4.Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель
Совета депутатов Л.А. Иванникова

Утверждена
решением Совета депутатов
Лесного сельского поселения
от 13.09.2016 г. № 28
(с внесенными изменениями от 15.03.2021г., от 15.03.2022г.)

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения на 2016 - 2025 годы

Приложение
к решению Совета депутатов
Лесного сельского поселения
Катав-Ивановского муниципального района
от 13.09.2016 г. № 28

ПАСПОРТ

Ответственный исполнитель Программы	Администрация Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района
Соисполнители Программы	Отдел архитектуры и градостроительства Администрации Катав-Ивановского муниципального района Отдел по физической культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Катав- Ивановского муниципального района Управление образования Администрации Катав- Ивановского муниципального района МУ «Катав- Ивановская ЦРБ»
Цели Программы	Цели программы: - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры сельского поселения до 2025 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения.
Задачи Программы	- анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; - прогноз потребностей населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2025 года; - формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов

	социальной инфраструктуры сельского поселения; - оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения; - предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения; - предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения.
Целевые показатели:	Развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей; - мероприятия по **реконструкции** объектов в областях: **образование, физическая культура и спорт, культура, здравоохранение.** - строительство индивидуального жилья.
Срок и этапы реализации Программы	2016 г. - 2025 г.
Объёмы требуемых капитальных вложений	Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составит 3млн628 тыс.379 руб. в том числе: 2016 г. – 52,752 тыс. руб.; 2017 г. – 40 тыс. руб.; 2018 г. - 11 тыс.50 руб. 2019 г. - 2498 тыс. 062 руб. 2020 г. - 12,972 тыс. руб. 2021-2025 г. -743,593 тыс.руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения сельского поселения. Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения

Раздел 1. Характеристика социально-экономического состояния Лесного сельского поселения

1.1 Территория Лесного сельского поселения

Лесное сельское поселение расположено в 20 км (по автомобильной дороге) от районного центра- г. Катав-Ивановска.

Границами сельского поселения являются: на северо-западе – Усть-Катавский городской округ, на северо-востоке – Юрюзанское городское поселение, на юго-востоке – Трехгорный городской округ, на юго-западе – Катав-Ивановское городское поселение.

Протяженность планируемой территории в направлении с севера на юг составляет 6,4 км, с запада на восток – 5,25 км.

Общая численность населения поселения на 1 января 2016 года – 525 чел., на 1 января 2022г. - 539 чел.

1.2 Климатическая характеристика

Территория поселения характеризуется континентальным климатом. Климат континентальный с холодной продолжительной зимой и теплым летом.

Продолжительность безморозного периода 70-150 дней. Максимальная температура +38°С, минимальная до -50°С.

Среднегодовое количество осадков составляет 500-1000 мм. Продолжительность периода с устойчивым снеговым покровом 160-190 дней. Средняя дата появления снежного покрова 9 ноября, а схода – 8 апреля.

Ветровой режимхарактеризуется преобладанием в течение года ветров западных и юго-западных направлений.

1.3 Инженерно-геологическое районирование

Территория поселения расположена в районе пологих склонов и межгорных котловин, характеризующихся полого-холмистым рельефом.

Грунтовые воды залегают, в основном, на глубинах: от 5-10 м, в отдельных случаях – выше. В инженерно-экологическом отношении район в целом благоприятен для строительства.

1.4 Основные направления социально-экономического развития Лесного сельского поселения на период 2016 - 2025 годы

Основными направлениями социально-экономического развития Лесного сельского поселения на период 2016-2025 годов будут реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения поселения, привлечения инвестиций в производственную сферу, улучшение жилищных условий населения путем участия в федеральных программах. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей

Развитие социальной инфраструктуры

Пос. Совхозный относится к развиваемым населенным пунктам, имеющим базу для дальнейшего экономического развития (размещение новых обслуживающих предприятий и учреждений, стройиндустрии и др.). В пос. Совхозный намечается концентрация нового жилищного строительства с развитием инженерного оборудования (локальные системы водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения).

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

-освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам;
-строительства 1-2-эт. усадебных домов, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения.

-Территориальное развитие населенного пункта поселения

- Таблица 1

Поселения, населенные пункты	Площадь земель населенного пункта, га			Численность населения, тыс. чел	
	В существ.границах	Проектн. предло-жение	Прирост (в т. ч. под застройку)	На исходный 2016 год	Расчетный срок
1	2	3	4	5	6
Лесное с/п				**0,52**	**0,6**
1. п. Совхозный	121	156	35 (22)	0,63	0,6

- доведение обеспеченности учреждениями социально-гарантированного уровня обслуживания (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения, поликлиники) до нормативной;
- размещение конно-спортивных клубов, спортивно-оздоровительных комплексов.

Дальнейшее развитие социальной инфраструктуры поселения должно способствовать:

- повышению уровня разнообразия доступных для населения мест приложения труда за счет строительства объектов обслуживающей и коммерческо-деловой сферы;
- повышению уровня образования, здоровья, культуры;
- повышению доступности центров концентрации объектов культурно-бытового обслуживания, объектов рекреации;
- в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала.

Образование

На расчетный срок развитие системы образования предусматривается за счет реконструкции существующего фонда и строительства общеобразовательных учреждений:

- строительства детских дошкольных учреждений, в том числе детские сады, совмещенные с начальными школами.

Здравоохранение

На исходный год в пос. Совхозный имеются следующие лечебно-профилактические учреждения:

- фельдшерско-акушерский пункт.

Социальное обеспечение.

Развитие сферы социального обеспечения планируется за счет размещения:

– территориального центра обслуживания социально-незащищенных групп населения.

Коммерческо-деловая и обслуживающая сфера.

Коммерческо-деловая и обслуживающая сфера, включающая торговлю, общественное питание, бытовое обслуживание, предпринимательство, малый бизнес, направлена на повышение деловой активности населения, способствующей развитию экономики поселения, созданию дополнительных мест приложения труда.

На исходный год в пос. Совхозный функционируют 2 предприятия торговли, гостиница, столярный цех, цех по изготовлению полуфабрикатов.

1.4 Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;

3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

6) принятие решений о развитии застроенных территорий;

7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

8) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений.

На территории Лесного сельского поселения утверждены градостроительные документы:

- Правила землепользования и застройки Лесного сельского поселения, утверждены Решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 27.09.2012 г. № 68 (внесены изменения от 21.10.2015 г. № 3);

- Генеральный план Лесного сельского поселения, утверждены Решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 31.05.2013 г. № 83.

1.5 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Катав-Ивановского района до 2020 года (утверждена Решением Собрания депутатов № 765 от 18.02.2015г, далее – ССЭР Катав-Ивановского района) сценарием долгосрочного развития Катав-Ивановского

района является инновационный, согласно которому в Лесного сельском поселении ожидается постепенный рост численности населения: к 2025 году до 550 человек.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);
- строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;
- реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые – в пределах существующих земельных участков).

1.6 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных

образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях,

– общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

– в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

– в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

– обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

– организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

– создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

– обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

– Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

– Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является

основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области утверждены Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014г № 496 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерациии расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Челябинской области.

Местные нормативы градостроительного проектирования Лесного сельского поселения утверждены решением Совета депутатов от 25.11.2014 г № 126 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения (социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории), и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Лесного сельского поселения.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

2. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его

генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного

развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 1).

Таблица 1. Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	**Орган исполнительной власти субъекта РФ**	**Муниципальное образование**	
		муниципальный район	**сельское поселение**
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-

санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях,

подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам государственной власти Челябинской области медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Челябинской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения, позволил сделать следующие выводы:

– утверждаемая часть генерального плана Лесного сельского поселения (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктурыЛесного сельского поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (Таблица 2), а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 2. Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения

№ п/п	Полное наименование документа	Сокращенное наименование документа
1.	Схема территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района, утвержденная решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 16.12.2009 г. № 881	Схема территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района
2.	Генеральный план Лесного сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 31.05.2013 г. № 83	Генеральный план Лесного сельского поселения
3.	Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области, утвержденные приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014 г. № 496	РНГП Челябинской области
4.	Местные нормативы градостроительного проектирования Катав-Ивановского муниципального района, утвержденные решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 17.12.2014 г. № 745	МНГП Катав-Ивановского муниципального района
5.	Местные нормативы градостроительного проектирования Лесного сельского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 25.11.2014 г. № 126	МНГП Лесного сельского поселения
6.	Стратегия социально-экономического развития Катав-Ивановского района до 2020 года утвержденная Решением Собрания депутатов №765 от 18.02.2015г	ССЭР Катав-Ивановского района
7.	Генеральный план Лесного сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 25.09.2020г. №2	Генеральный план Лесного сельского поселения
8.	Местные нормативы градостроительного проектирования Лесного сельского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Лесного сельского поселения от 08.12.2021 г. № 37	МНГП Лесного сельского поселения

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения представлен ниже

Таблица 3. Перечень мероприятий по реконструкции объектов местного значения поселения

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель
2.1	Хоккейная коробка	п Совхозный	1560 кв.м	реконструкция	17-25гг..	Отдел по физической культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Катав- Ивановского муниципального района
2.2	Волейбольная площадка	п. Совхозный	1012,5 кв.м	ремонт	17-25гг.	Отдел по физической культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Катав- Ивановского муниципального района
2.3	Администрация Лесного с/поселения: а) установка стеклопакетов в здании (4шт.) б)замена линолеума в)косметический ремонт д) замена кровли на здании е) замена и установка двери в кабинете Главы	П. Совхозный П. Совхозный П. Совхозный	30кв.м 56,0 кв.м 20,0 кв.м	ремонт	16-17гг 2017г. 2018г. 2019г. 2018г.	Администрация Лесного сельского поселения Катав-Ивановского муниципального района
2.4	Детский сад. №3 «Грибок» а) замена оконных блоков в групповых помещениях(15 шт.) б) ремонт и покраска фасада д/сада; в) ремонт веранд; г) ремонт кровли на хозблоке; д) установка детской площадки	П. Совхозный На территории д/сада		ремонт	17-25гг.	Управление образования Администрации Катав- Ивановского муниципального района
2.5	ФАП п. Совхозный: а) установка стеклопакетов (4 шт.) б)замена отопительных радиаторов (4шт.) в)косметический ремонт помещения	П. Совхозный	 30,8 кв.м 30,8 кв.м 56,6 кв.м	ремонт	17-25гг. 17 – 25гг. 17-25гг. 17-25гг.	МУ « Катав-Ивановская ЦРБ»

3. Предложения по повышению доступности среды для мало-мобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других мало-мобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других мало-мобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

– СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для мало-мобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

– СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для мало-мобильных групп населения. Общие положения»;

– СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

– СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других мало-мобильных посетителей»;

– СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные мало-мобильным посетителям»;

– РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

– возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

– беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

– возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

– возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

– возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

– предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

– своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

– точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

– использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

– возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

– сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

– возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

4. Стоимость реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

– расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

– расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

5. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной

инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации Катав-Ивановского муниципального района установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.
2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования Катав-Ивановского района выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения Катав-Ивановского района. Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области, утверждены приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 05.11.2014 г. № 496,местные нормативы градостроительного проектирования Катав-Ивановского муниципального района, утверждены решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 17.12.2014 г. № 745.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

Рекомендуется внести изменения в генеральный план Лесного сельского поселения, схему территориального планирования Катав-Ивановского муниципального района на предмет учета норм минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

7. Предложения по совершенствованию информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории сельского поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры вКатав-Ивановском районе рекомендуется:

Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании и обеспечении актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном видео взаимосвязи с документами и процессами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами.

1. Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

– предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;

– выдача градостроительного плана земельного участка;

– выдача разрешения на строительство;

– выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;

– предоставление сведений в ИСОГД;

– организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;

– организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;

– организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде;

– и др.

8. Финансово-экономическое обоснование программы

Распределение прогнозируемых объемов финансирования по источникам и направлениям расходования средствуказан в таблице:

Объемы и источники финансирования мероприятий по реконструкции объектов местного значения сельского поселения

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения работ	Всего	Объемы инвестиций по годам, тыс.руб.							
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023-2025
1		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Хоккейная коробка	2017-2020	900,0	-	-	-	900,0	-	-		-
2	Воллейбольная площадка	2017-2020	700,0	-	-	-	700,0	-	-		-
3	Детский игровой комплекс	2021г.	493,428	-	-	-	-	-	493,428		
4	Установка ограждения детской площадки	2021г	230,165	-	-	-	-	-	230,165		-
5	Облслуживание хоккейной коробки	2020-2025	112,972	-	-	-	-	12,972	20,0		80,0
6	Администрация Лесного с/поселения:										
	а) установка стеклопакетов в здании (4шт.)	2016-2018.	80,0	40,0	40,0	-	-	-	-		-
	б)замена линолеума	2017	45,0	-	-	-	-	-	-		45,0
	в)косметический ремонт	2018	70,0	-	-	-	-	-	-		70,0
	Г) установка охранной сигнализации	2016	12,752	12,752	-	-	-	-	-		-
	д) замена кровли на здании	2019	898,062	-	-	-	898,062	-	-		-
	е) замена и установка двери в кабинете Главы	2018	11,0	-	-	11,0	-	-	-		-

7	Детский сад. №3 «Грибок» а) замена оконных блоков в групповых помещениях (15 шт.) б) ремонт и покраска фасада д/сада; в) ремонт веранд; г) ремонт кровли на хоз/блоке; д) установка детской площадки	2017-2025 2019 2019 2020 2017 2022	0 0 0 0 75,0	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -		- - - - 75,0
8	ФАП п. Совхозный: а) установка стеклопакетов (4 шт.) б)замена отопительных радиаторов (4шт.) в)косметический ремонт помещения	2017-2025 2020-2023 2021-2025 2020	0 0 0	- - -	- - -	- - -	- - -	- - -	- - -		- - -
	Итого:		**3628,379**	**52,752**	**40,0**	**11,0**	**2498,062**	**12,972**	**743,593**		**270,0**

9. Методика оценки эффективности программы

Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы по комплексному развитию социальной инфраструктуры Лесного сельского поселения Катав- Ивановского муниципального района на 2016-2025 годы осуществляется в соответствии с «Порядком проведения и критерии ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных подпрограмм Катав-Ивановского муниципального района».

Оценка эффективности и результативности реализации муниципальных подпрограмм проводится по итогам их реализации за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации муниципальных подпрограмм.

По результатам оценки результативности реализации муниципальной подпрограммы могут быть сделаны следующие выводы:

- муниципальная подпрограмма высоко результативна;
- муниципальная подпрограмма результативна;
- муниципальная подпрограмма низко результативна.»

Оценка эффективности муниципальных программ осуществляется в соответствии с положением «О Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Катав-Ивановского муниципального района», утвержденным постановлением Администрации Катав-Ивановского муниципального района №1616 от 31.12.2013 года.

Мероприятия программы не взаимосвязаны между собой, но реализация каждого из них влияет на выполнение целевых индикаторов программы.

Оценка эффективности муниципальной программы будет соответствовать:

- достижению плановых индикативных показателей (ДИП):

ДИП = Фактические индикативные показатели / Плановые индикативные показатели.

- полноте использования бюджетных средств: (ПИБС):

ПИБС = Фактическое использование бюджетных средств / Плановое использование бюджетных средств.