

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 августа 1992 года N 632 Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия
(с изменениями на 26 декабря 2013 года)

Документ с изменениями, внесенными:

[постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1994 года N 1428](#) (Российская газета N 25, 02.02.95);

[постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 года N 463](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, N 26, 25.06.2001);

[постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года N 192](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, N 11, 12.03.2012);

[постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года N 393](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.05.2013) (вступило в силу с 1 января 2014 года);

[постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года N 1273](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 31.12.2013) (вступило в силу с 1 января 2014 года).

В документе учтено:

[решение Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2002 года N ГКПИ 2002-178](#) (оставлено без изменения - [определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2002 года N КАС 02-232](#));

[определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 года N 284-О](#); [решение Верховного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2003 года N ГКПИ03-49](#) (оставлено без изменения - [определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 15 мая 2003 года N КАС03-167](#));

[постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2009 года N 8-П](#);

[постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 года N 5-П](#).

Настоящее постановление было признано незаконным (недействительным) на основании [решения Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2002 года N ГКПИ 2002-178](#), оставленного без изменения [определением Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2002 года N КАС 02-232](#).

Настоящее постановление, поскольку оно принято Правительством Российской Федерации во исполнение полномочий, предоставленных ему федеральным законом, и предусматривает взимание платежей неналогового характера, **сохраняет силу и подлежит применению** судами, другими органами и должностными лицами как не противоречащее [Конституции Российской Федерации](#) с точки зрения разграничения компетенции между Федеральным Собранием и Правительством Российской Федерации - [определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 года N 284-О](#).

Положения настоящего постановления и [статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"](#), на основании которых в системе действующего правового регулирования определяются элементы обложения публично-правовым платежом в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду применительно к деятельности по размещению отходов производства и потребления, осуществляемой специализированными организациями, признаны: не соответствующими [Конституции Российской Федерации](#), ее [статьям 34 \(часть 1\) и 35 \(часть 1\)](#), в той мере, в какой - по смыслу, придаваемому этим нормативным положениям в системе действующего правового регулирования сложившейся правоприменительной практикой, - они допускают взимание данного публично-правового платежа со специализированных организаций за размещение в 2009 году отходов, образованных в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций, на основании гражданско-правовых договоров, заключая которые стороны

исходили из того, что внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду является обязанностью той организации, в результате хозяйственной и иной деятельности которой образовались отходы;

не соответствующими [Конституции Российской Федерации](#), ее [статьям 19 \(часть 1\)](#), [34 \(часть 1\)](#), [35 \(часть 1\)](#), [42](#) и [58](#), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования в силу своей неопределенности они позволяют применять пятикратный повышающий коэффициент за сверхлимитное размещение отходов производства и потребления в отношении специализированной организации в случаях, когда размещаемые отходы образовались в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций.

- См. [постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 года N 5-П](#). В соответствии с Законом РСФСР от 19 декабря 1991 года "Об охране окружающей природной среды" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия](#) и ввести его в действие с 1 января 1993 года. До вступления в силу Порядка, утвержденного настоящим постановлением, действуют установленные постановлением Совета Министров РСФСР от 9 января 1991 года N 13 нормативы платы за загрязнение окружающей природной среды с применением к ним пятикратного повышающего коэффициента, а источники платежей за указанное загрязнение определяются в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 года N 552](#).

2. Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации разработать с привлечением Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора, других заинтересованных министерств и ведомств, органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований и по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации утвердить до 1 ноября 1992 года базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия, а также коэффициенты, учитывающие экологические факторы. Министерство экологии и природных ресурсов Российской Федерации по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации может вносить уточнения в указанные нормативы платы и коэффициенты в связи с изменением экологической ситуации в отдельных регионах и уровня цен, а также при установлении новых видов загрязняющих веществ и вредных воздействий на окружающую природную среду.

Пункт 2 настоящего постановления признан недействующим - [решение Верховного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2003 года N ГКПИ03-49](#).

Решение оставлено без изменения - [определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 15 мая 2003 года N КАС03-167](#).

3. Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации разработать и представить к 1 ноября 1992 года в Правительство Российской Федерации для утверждения предложения по предельно допустимым размерам платы за загрязнение окружающей природной среды, дифференцированным с учетом экономических особенностей отдельных отраслей народного хозяйства.

4. Органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований:

а) с участием территориальных органов Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации устанавливают дифференцированные ставки платы за загрязнение окружающей природной среды на основании утвержденных в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления базовых нормативов платы и коэффициентов, учитывающих экологические факторы, а также осуществляют корректировку размеров платежей природопользователей с учетом

освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий и зачисление этих средств в счет указанных платежей;

б) Подпункт исключен с 20 марта 2012 года - [постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года N 192](#). - См. [предыдущую редакцию](#).

5. Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службе Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации утвердить в 1992 году нормативные документы, определяющие механизм перечисления природопользователями платы за загрязнение окружающей природной среды и порядок направления указанных средств в доход республиканского бюджета Российской Федерации и во внебюджетные экологические фонды.

6. Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации разработать по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации и утвердить инструктивно-методические документы по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды и перечень природоохранных мероприятий, затраты на выполнение которых могут засчитываться в счет платежей.

Е.Гайдар

ПОРЯДОК

определения платы и ее предельных размеров за загрязнение
окружающей природной среды, размещение отходов, другие
виды вредного воздействия
(с изменениями на 26 декабря 2013 года)

1. Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием (в дальнейшем именуются природопользователи), и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду: выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников; сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения; (Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2014 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года N 393](#); в редакции, введенной в действие с 21 января 2014 года [Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 234-ФЗ](#). См. [предыдущую редакцию](#)) размещение отходов; другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

2. Устанавливаются два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов). Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), ввиду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения. Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов. Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

3. Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

4. Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

5. Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов, уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

6. В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов вся масса загрязняющих

веществ учитывается как сверхлимитная. Плата за загрязнение окружающей природной среды в таких случаях определяется в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка.

7. Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

8. Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей. Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно-эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

9. Абзац утратил силу - [постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 года N 463](#). - См. [предыдущую редакцию](#).

Перечисление средств осуществляется природопользователями в сроки, устанавливаемые территориальными органами Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации. По истечении установленных сроков суммы платежей взыскиваются с природопользователей в безакцептном порядке.

Пункт 9 настоящего Порядка признан недействующим в части взыскания сумм платежей с природопользователей в безакцептном порядке - [решение Верховного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2003 года N ГКПИ03-49](#).

Данное решение оставлено без изменения - [определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 15 мая 2003 года N КАС03-167](#).

10. Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.