

Материалы выступления на учебных мероприятиях по мобилизационной подготовке со специалистами мобилизационных органов органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Челябинской области 13 и 14 июня 2018 года

**Нормативное правовое обеспечение работы по бронированию граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооружённых Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах местного самоуправления и организациях**

Успешное выполнение задач мобилизационной подготовки и мобилизации в целом и бронирования граждан, пребывающих в запасе в частности, может быть обеспечено только при условии тщательной планомерной работы и совместных усилий, в мирное время, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления и органов военного управления на основе имеющейся в стране законодательной базы.

Наиболее важными нормативно-правовыми актами, регулирующими эту область деятельности государства, являются:

**Конституция Российской Федерации**-высший законодательный акт, создающий правовую основу для обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и государства в целом.

**Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»** развивает основные положения Конституции Российской Федерации и существенно расширяет полномочия и круг задач, возложенных на органы государственной власти и местного самоуправления.

**Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»**

Согласно данному закону воинский учет является составной частью воинской обязанности граждан Российской Федерации. Закон устанавливает обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, связанные с организацией и ведением воинского учета. Регламентирует вопросы пребывания граждан в запасе. Объектом бронирования являются только граждане, пребывающие в запасе.

**«Военная доктрина Российской Федерации», утвержденная Президентом Российской Федерации в 2015 году**

В Военной доктрине на основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в

области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В доктрине, в том числе сформулированы цели и задачи мобилизационной подготовки.

Вышеуказанные нормативные правовые акты являются основополагающими, однако в них закреплены лишь отдельные вопросы, связанные с проведением мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

**Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»** Наиболее полно определил правовые основы организации мобилизационной подготовки и мобилизации.

Данный закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, являющихся составной частью организации обороны Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.

В соответствии с данным законом бронирование граждан, пребывающих в запасе, является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации.

Бронирование граждан, пребывающих в запасе, является обязательной функцией органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, если они отвечают основаниям бронирования.

Следует отметить, что данным законом установлена **персональная ответственность руководителей** за выполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации, а также создание работникам мобилизационных органов необходимых условий для выполнения ими своих обязанностей.

Особо следует отметить, что для организации, планирования, координации и контроля за проведением в мирное время мероприятий по мобилизационной подготовке предусмотрено создание в составе аппаратов управления органов государственной власти и организациях, имеющих мобилизационные задания (заказы), самостоятельных военно-учетных и мобилизационных органов (подразделений или отдельных работников). Их структура, штатный состав, функции, права и обязанности определяются исходя из характера и объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по мобилизационной работе.

Перечисленные нормативные правовые акты устанавливают основу для регулирования отношений вопросов обороны и безопасности государства, воинской обязанности, мобилизации, мобилизационной подготовки

исоответственно бронирования, как её составляющей в широком их понимании. Положения указанных федеральных законов конкретизируются и корректируются подзаконными нормативными правовыми актами. К ним относятся: отдельные указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления и распоряжения Межведомственной комиссии, нормативные правовые акты Министерства обороны РФ, охватывающие в той или иной степени вопросы воинского учёта и бронирования граждан, пребывающих в запасе – обязательные для исполнения всеми органами управления и организациями.

**Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 890 «Об организации работы по бронированию граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»**

Данный нормативный правовой акт устанавливает порядок организации работ по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1992 г. № 924 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»**

Данное Положение регламентирует деятельность Межведомственной комиссии, её основные задачи, состав и полномочия.

Комиссия принимает постановления, распоряжения, утверждает Инструкцию и Перечень должностей и профессий, по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе, вносит изменения и дополнения в данный Перечень. Устанавливает единые формы отчетности и другие формализованные документы по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе.

**Постановление Правительства РФ от 17 марта 2010 г. № 156 «Об утверждении Правил бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»**

Правила регламентируют основания для осуществления бронирования, состав органов, входящих в систему бронирования и их основные задачи.

**Инструкция по бронированию** на период мобилизации и на военное время граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, **утвержденная постановлением Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, от 3 февраля 2015 г. № 664с.**

Является основным нормативным рабочим документом для использования в повседневной деятельности всеми органами, входящими в систему бронирования, от МВК до организаций, должностных лиц военных комиссариатов, в котором по пунктам раскрыты подробности и детали всего комплекса мероприятий, определяющего бронирование граждан, пребывающих в запасе, с приложением образцов отчетных и других формализованных документов по ведению бронирования, граждан, пребывающих в запасе.

**Перечень должностей и профессий** по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, работающие в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, **утвержденный постановлением Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, от 3 февраля 2015 г. № 665с.**

Перечень - нормативный документ, который включает:

- наименования и коды видов экономической деятельности;
- наименования и коды должностей и профессий, по которым гражданам, пребывающим в запасе, предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации и в военное время;
- условия предоставления отсрочки;
- приоритеты и ограничения в бронировании отдельных категорий граждан, пребывающих в запасе.

Проведение работ по бронированию граждан, пребывающих в запасе невозможно без организации воинского учета. Организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, наряду с бронированием также входит в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.

Бронирование граждан, пребывающих в запасе неразрывно связано с воинским учётом и включает ведение воинского учета граждан, пребывающих в запасе, по месту их работы (учебы) и по месту жительства, постановку на специальный воинский учет и ведение специального воинского учета забронированных граждан, пребывающих в запасе, в военных комиссариатах.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете»**

Положение, разработано в соответствии с **Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности,

определяет порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Устанавливает обязанности организаций и их должностных лиц по осуществлению воинского учета.

### **Решения и методические рекомендации Территориальной комиссии**

Нормативные документы по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, разрабатываемые Территориальной комиссией, в соответствии с её компетенцией и полномочиями, на основании постановлений и распоряжений вышестоящих органов - обязательны для исполнения всеми органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления и подведомственными организациями.

### **Уставы муниципальных образований**

Постановления и распоряжения муниципальных образований (глав городских округов и муниципальных районов) **принимаемые в пределах их компетенции** на основании нормативных правовых актов вышестоящих органов и не противоречащие действующему законодательству по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе - обязательны для исполнения руководителями, ответственными должностными лицами всех расположенных на территории муниципального образования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также руководителями органов местного самоуправления, их ответственными должностными лицами и гражданами.

В настоящее время идет процесс совершенствования нормативной правовой базы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, в том числе бронирования граждан, пребывающих в запасе.

**Выписки  
из нормативных правовых актов  
по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе**

**Указ Президента Российской Федерации  
от 14 августа 1992 года № 890**

**«Об организации работы по бронированию граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»**

В целях организации работы по бронированию ... постановляю:

1. Образовать Межведомственную комиссию по вопросам бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

...

**Решения Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций (не зависимо от форм собственности).**

**3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (независимо от форм собственности) обеспечить проведение работы по бронированию граждан, пребывающих в запасе, в соответствии с нормативными актами по этому вопросу и предоставлять Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях необходимую информацию.**

**Для проведения этой работы иметь в своих структурах военно-учетные подразделения или, в зависимости от объема работ, специально назначенных работников.**

**постановление Правительства Российской Федерации  
от 2 декабря 1992 г. № 924**

**«Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и**

**организациях»**

4. Комиссии для выполнения возложенных на нее задач предоставляется право:

1) принимать постановления, распоряжения и издавать инструкции по вопросам, входящим в ее компетенцию, **которые обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями;**

**Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ  
«Об обороне»****Статья 2. Организация обороны**

Организация обороны включает:

7) мобилизационную подготовку органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности

**Статья 7. Функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обороны**

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства в области обороны.

**Статья 8. Функции организаций и обязанности их должностных лиц в области обороны**

1. Организации независимо от форм собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации:

б) осуществляют воинский учет работников и в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляют для нужд обороны здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с последующей компенсацией понесенных расходов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. Должностные лица организаций независимо от форм собственности:

1) должны исполнять свои обязанности в области обороны, предусмотренные для них законодательством Российской Федерации;

**Указ Президента Российской Федерации 2015 года  
«Военная доктрина Российской Федерации»**

41. Основной целью мобилизационной подготовки является подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации



Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовка Вооруженных Сил, других войск и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

42. Основные задачи мобилизационной подготовки:

а) обеспечение устойчивого государственного управления в военное время;

в) обеспечение потребности Вооруженных Сил, других войск и органов, других потребностей государства и нужд населения в военное время;

д) поддержание промышленного потенциала Российской Федерации на уровне, достаточном для удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время.

### **Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ**

#### **«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»**

Статья 2. Основные принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации

3. В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входят:

21) бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас (далее - граждане, пребывающие в запасе), и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

Статья 4. Полномочия Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации:

8) устанавливает порядок организации работ по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации:

17) организует бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти

1. Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий:

11) организуют воинский учет и бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в

федеральных органах исполнительной власти и **организациях, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения**, и обеспечивают представление отчетности по бронированию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

**Статья 8. Полномочия и функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки и мобилизации:

11) оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, включая:

организацию и обеспечение воинского учета и бронирования на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, обеспечение представления отчетности по бронированию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

## **Статья 9. Обязанности организаций**

### **1. Организации обязаны:**

11) **создавать военно-учетные подразделения, выполнять работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, обеспечивать представление отчетности по бронированию.**

## **Статья 18. Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации**

1. Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам:

1) забронированным в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

## **Статья 22. Бронирование граждан на период мобилизации и на военное время**

Бронирование граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, на период мобилизации и на военное время проводится в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

**Статья 23. Граждане, подлежащие бронированию на период мобилизации и на военное время**

1. Бронирование граждан, пребывающих в запасе, проводится в целях обеспечения на период мобилизации и на военное время деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

2. Граждане, подлежащие бронированию, освобождаются от призыва на военную службу по мобилизации и последующих призывов в военное время на время предоставленной отсрочки.

**Статья 24. Организация и порядок бронирования граждан на период мобилизации и на военное время**

Организация и порядок бронирования граждан, пребывающих в запасе, на период мобилизации и на военное время определяются настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

**Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ  
«О воинской обязанности и военной службе»**

**Статья 55. Освобождение от военных сборов.** Граждане, не подлежащие призыву на военные сборы

2. От военных сборов также освобождаются:

а) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;

**постановление Правительства Российской Федерации  
от 27 ноября 2006 г. № 719  
«Об утверждении Положения о воинском учете»**

2. **Основной целью воинского учета** является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

а) потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного

самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления **(бронирования)** за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях.

16. Воинский учет военнообязанных подразделяется на общий и специальный.

На специальном воинском учете состоят военнообязанные, которые в установленном порядке бронируются за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также проходящие службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы на должностях рядового и начальствующего состава.

**постановление Правительства Российской Федерации  
от 17 марта 2010 г. № 156**

**«Об утверждении Правил бронирования граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»**

3. Бронирование граждан, пребывающих в запасе, осуществляется и следующих органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, участвующих в мобилизационной подготовке экономики:

- а) в органах и организациях, имеющих мобилизационные задания;
- б) в органах и организациях, выполняющих комплекс мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения в военное время;

11. Формы и сроки представления отчетов о численности работающих и забронированных граждан, пребывающих в запасе, и доклада о состоянии работы по бронированию граждан, пребывающих в запасе, устанавливаются Комиссией.

**Указ Президента Российской Федерации 7 декабря 2012 года № 1609  
«Об утверждении Положения о военных комиссариатах»**

Пункт 17. Основными задачами военных комиссариатов являются:

подпункт 5: участие в работе по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации;

подпункт 8 проведение проверок организаций по вопросам осуществления ими воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе

Пункт 21. Военный комиссар:

Подпункт 18: организует проведение проверок:  
бронирования граждан, пребывающих в запасе, организациями

### **Кодекс РФ «Об административных правонарушениях»**

Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

**Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.**