



АДМИНИСТРАЦИЯ

Катав - Ивановского городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« » _____ 2022 г.

№ _Проект_

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катав-Ивановского городского поселения на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 30.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катав-Ивановского городского поселения на 2023 год.

2. Начальнику отдела организационной работы и контроля Администрации Катав-Ивановского городского поселения Сахаутдиновой Л.Ф. разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Катав-Ивановского городского поселения, и. о. начальника Управления ГИИ Кондратова Р.С.

Глава Катав-Ивановского
городского поселения

А.А. Елисеев

Утверждена
Постановлением Администрации Катав-
Ивановского городского поселения
от «___» _____ г. № ____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории Катав-Ивановского городского поселения на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2021г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катав-Ивановского городского поселения.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль).

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катав-Ивановского городского поселения (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ); Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Администрации Катав-Ивановского городского поселения

Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Источники финансирования	Не требует финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

На территории Катав-Ивановского городского поселения осуществляется муниципальный земельный контроль в сфере благоустройства.

Муниципальный земельный контроль на территории Катав-Ивановского городского поселения осуществляется Уполномоченным органом местного самоуправления (в лице Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района), в пределах полномочий указанных органов (далее – орган муниципального земельного контроля).

От имени органа муниципального земельного контроля муниципальный земельный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) органа муниципального земельного контроля (председатель Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района, начальник отдела Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района);

2) должностное лицо органа муниципального земельного контроля, в должностные обязанности которого, в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией, входит осуществление полномочий по виду муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (ведущий специалист - инспектор по земельному контролю). Должностные лица, уполномоченные на проведение конкретных профилактического мероприятия или контрольного мероприятия, определяются решением органа муниципального контроля о проведении профилактического мероприятия или контрольного мероприятия.

Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных мероприятий, являются: руководитель (заместитель руководителя) органа муниципального земельного контроля (председатель Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района, начальник отдела Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района).

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль в пределах своих полномочий, несут обязанности и обладают правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ), в том числе правом на использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иными способами

фиксации доказательств.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Учет объектов контроля осуществляется путем внесения сведений об объектах контроля в формы учёта, заполняемые органом муниципального земельного контроля. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля орган муниципального контроля использует информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.

Орган муниципального земельного контроля осуществляет муниципальный земельный контроль на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального земельного контроля на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) объекты контроля подлежат к отнесению к одной из следующих категорий риска:

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля (председатель Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района, начальник отдела Комитета имущественных отношений администрации Катав-Ивановского муниципального района).

Критерии отнесения объектов муниципального земельного контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) установлены в приложении 1 к Положению о муниципальном земельном контроле на территории Катав-Ивановского городского поселения, утвержденном Решением Совета депутатов Катав-Ивановского городского поселения от 29.09.2021 г. № 64.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного применяются индикаторы риска, установленные приложением 2 к Положению о муниципальном земельном контроле на территории Катав-Ивановского городского поселения, утвержденном Решением Совета депутатов Катав-Ивановского городского поселения от 29.09.2021 г. № 64.

Главной задачей Комитета имущественных отношений Администрации Катав-Ивановского муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля, является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении

всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022 году в рамках муниципального контроля контрольные надзорные мероприятия не проводились в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

При осуществлении контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) объявление предостережения;
- г) профилактический визит;
- д) выездное обследование.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

1. Основными целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;
- предотвращение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Катав-Ивановского городского поселения, утвержденном Решением Совета депутатов Катав-Ивановского городского поселения от 29.09.2021 г. № 64 проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- в) консультирование;
- г) профилактический визит;
- д) выездное обследование.

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
1. Информирование				
1.	Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации:			

1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	не позднее 16.01.2023 г. актуализация ежемесячно	Администрация Катав-Ивановского городского поселения	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	не позднее 16.01.2023 года актуализация ежемесячно	Администрация Катав-Ивановского городского поселения	
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	не позднее 16.01.2023 г. актуализация ежемесячно	Администрация Катав-Ивановского городского поселения	
1.4.	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	апрель 2023 года, актуализация ежемесячно	Администрация Катав-Ивановского городского поселения	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа
1.5.	руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере	16.01.2023 г.	Уполномоченным органом местного самоуправления	
1.6.	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	16.01.2023 г., далее актуализация по мере необходимости	Уполномоченным органом местного самоуправления	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном
1.7.	перечень объектов контроля,	не позднее	Уполномоченным	

	учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок)	16.01.2023 г., далее актуализация по мере необходимости	органом местного самоуправления	сайте контрольного органа
1.8.	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)	не позднее 23.12.2022 г., далее актуализация по мере необходимости	Уполномоченным органом местного самоуправления	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.9.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	16.01.2023 г. далее актуализация ежемесячно	Уполномоченным органом местного самоуправления	контрольного (надзорного) органа
1.10.	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	не позднее 16.01.2023 г.	Уполномоченным органом местного самоуправления	
1.11.	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	I квартал 2023 года	Уполномоченным органом местного самоуправления	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.12.	доклады о муниципальном контроле;	I квартал 2023 года	Уполномоченным органом местного самоуправления Катав-Ивановского городского поселения	контрольного (надзорного) органа
1.13.	доклады, содержащие результаты обобщения	до 1 апреля 2023 года	Комитет имущественных отношений	

	правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;		Администрации Катав-Ивановского муниципального района; Администрация Катав-Ивановского городского поселения	
1.14.	проведение публичного обсуждения правоприменительной практики	14.11.2023 г.	Уполномоченным органом местного самоуправления	посредством ВКС
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики	до 1 апреля 2023 года	Уполномоченным органом местного самоуправления	анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики
2.2.	публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	до 1 марта 2023 года	Уполномоченным органом местного самоуправления	Посредством проведения ВКС
3. Объявление предостережения				
3.1.	выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	Уполномоченным органом местного самоуправления	посредством выдачи лично и заполнения ЕРКНМ
4. Консультирование				
4.	разъяснение по вопросам: 1) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок	постоянно по мере поступления обращений	Уполномоченным органом местного самоуправления	устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте

	осуществления муниципального контроля; 3) порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.			
5. Профилактический визит				
5.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2022 году.	В течение года (по мере необходимости)	Уполномоченным органом местного самоуправления	Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц - 40 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 30 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

В целом можно рассмотреть различный набор показателей, например, количество проведенных профилактических мероприятий; количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100 % от запланированных

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность

По окончании года контрольный (надзорный) орган подводит итоги реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), размещая отчёт на сайте контрольного (надзорного) органа не позднее февраля 2024 года.