



Собрание депутатов Катав-Ивановского муниципального района РЕШЕНИЕ

«15»апреля 2015 года

№783

О состоянии и перспективах развития
муниципальной экономики

Заслушав информацию заместителя Главы Катав-Ивановского муниципального района Катунькиной М.Б. о состоянии и перспективах муниципальной экономики, Собрание депутатов Катав-Ивановского муниципального района

РЕШАЕТ:

1. Информацию заместителя Главы Катав-Ивановского муниципального района Катунькиной М.Б. о состоянии и перспективах муниципальной экономики принять к сведению (прилагается).
2. Разместить данную информацию на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

Председатель Собрания депутатов
Катав-Ивановского муниципального района

Е.В. Калинин

О состоянии и перспективах развития муниципальной экономики»

Действующее российское законодательство не содержит правового определения понятия «муниципальная экономика». Однако в учебных пособиях дается следующее определение «Муниципальная экономика – это совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию».

В соответствии со ст.32 Устава Катав-Ивановского муниципального района экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета муниципального района, а также имущественные права муниципального района.

Именно использование экономических ресурсов позволяет оказывать все виды муниципальных услуг населению. В этом смысле можно сказать, что муниципальная экономика – это экономика оказания муниципальных услуг.

Институциональная структура района

Показатели	2013 год отчет	2014 год отчет	2015 год прогноз
Количество организаций, зарегистрированных на территории всех муниципальных образований района	445	455	460
Количество учреждений муниципальной формы собственности района, всего	45	46	47
в том числе:			
социальной сферы	38	39	39
Количество муниципальных унитарных предприятий района	4	3	2

Таким образом, в 2014 году из 455 организаций всех форм собственности, зарегистрированных на территории Катав-Ивановского муниципального района, 49 предприятий и организаций муниципальной формы собственности или 10,8%. В 2015 году при общем росте зарегистрированных организаций на 5 единиц за счет предприятий частного сектора, роста учреждений муниципальной формы собственности (создание Многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг) при снижении количества муниципальных предприятий (МУП «Комбинат питания и торговли» ликвидируется), доля муниципальных организаций и предприятий несколько снизится до 10,6%.

1. Имущество, находящееся в муниципальной собственности

Наличие и движение имущества муниципальной собственности для оказания муниципальных услуг представлено в таблицах.

Наличие и движение стоимости муниципальной собственности

В тысячах рублей

Показатели	2013 год отчет	2014 год отчет	2015 год прогноз
Общая стоимость муниципального имущества, тыс.руб.:	1315961	1320343	1320343
в том числе:			
- имущество	956394	1173607	1173607
- земля	359567	146736	146736

Финансово-хозяйственные отношения органов местного самоуправления с субъектами муниципальной экономики могут носить имущественный или неимущественный характер.

Имущественные отношения Администрации Катав-Ивановского муниципального района с муниципальными предприятиями и организациями связаны с использованием, воспроизводством и возвратом муниципальной собственности. Они проявляются через передачу муниципальной собственности в оперативное управление, хозяйственное ведение, аренду и т.д.

Структура муниципального имущества

В тысячах рублей

Показатели	2013 год отчет	2014 год отчет	2015 год прогноз
Общая стоимость муниципального имущества, всего:	956394	1173607	1173607
в том числе:			
- недвижимое имущество	767822	905259	905259
- движимое имущество	188572	268348	268348

Анализ наличия и движения муниципального имущества

В тысячах рублей

Показатели	2013 год отчет	2014 год отчет	2015 год прогноз
Стоимость муниципального имущества, всего:	1315961	1320343	1320343
в том числе:			
- переданного в оперативное управление	1144577	1161420	1161420
- переданного в хозяйственное ведение	57	559	559
- находящегося в муниципальной казне	171327	158364	158364

Эффективность использования муниципального имущества

В тысячах рублей

Показатели	2013 год отчет	2014 год отчет	2015 год прогноз
1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, всего	8368,1	8580,1	7245,6
в том числе:			
–доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	4400,1	3607,6	3355,6
–доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	707,2	667,8	590,0
–доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну района	3250,2	4247,5	3300,0
–прочие поступления от муниципального имущества	10,6	57,2	-
2. Доходы от продажи материальных и	6247,0	6535,3	

нематериальных активов, всего:			
в том числе:			
–доходы от реализации имущества	5704,9	5946,1	
–доходы от реализации земельных участков	542,1	589,2	
Итого	14615,1	15115,4	7245,6

Учет и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории Катав-Ивановского муниципального района является неотъемлемой частью деятельности Администрации Катав-Ивановского муниципального района и осуществляется структурным подразделением Администрации района – Комитетом имущественных отношений (далее – Комитет) в пределах норм, установленных действующим законодательством РФ и нормативно-правовыми актами Катав-Ивановского муниципального района. От эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной мере зависят объемы поступлений в бюджет. Одной из основных задач является создание благоприятной экономической среды для содействия субъектам путем вовлечения в оборот максимального количества объектов муниципальной собственности, земельных ресурсов из муниципальной собственности, и земель, государственная собственность на которые не разграничена, в целях пополнения бюджета района. По состоянию на 1 января 2015 года стоимость муниципального имущества на территории района составляет 1320343 тыс. рублей, что на 4382 тыс. рублей больше чем в 2013 году, из них стоимость движимого и недвижимого муниципального имущества составляет 1173607 тыс. рублей, стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составляет 146736 тыс.рублей. Увеличение балансовой стоимости муниципального имущества района обусловлено передачей имущества из областной и федеральной собственности. Из общей стоимости муниципального имущества стоимость недвижимого имущества района составляет 905259 тыс.рублей, стоимость движимого имущества 268348 тыс.рублей.

Распоряжение муниципальным имуществом на территории района включает мероприятия по передаче объектов муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление, безвозмездное пользование, сдачу в аренду, приватизацию. Реализация этих мероприятий происходит посредством заключения договоров на хозяйственное ведение и оперативное управление, договоров аренды муниципального имущества, приватизации муниципального имущества.

Сдача в аренду муниципальной собственности (движимого имущества и недвижимого имущества) нацелена на получение доходов в бюджет района, освоение и развитие объектов социально-культурного назначения. По состоянию на 01.01.2015 года на территории района заключено и действует 39 договоров аренды муниципального имущества. Содержание договоров аренды, несомненно, влияет на эффективность использования муниципальной собственности, в связи с чем, в 2014 году Комитетом вводится практика включения в договоры аренды положений, позволяющих Комитету в одностороннем, внесудебном порядке отказаться от исполнения договора аренды, в случае нарушений его условий со стороны арендатора, и возврата муниципального имущества.

Приватизация муниципального имущества проводится Администрацией района, как с целью увеличения собственных доходов в бюджет района, так и с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году приватизация муниципального имущества носила плановый характер, и осуществлялась в соответствии с Прогнозными планами приватизации, которые утверждаются Администрацией муниципального района самостоятельно. В прошедшем году реализовано 6 объектов муниципального имущества:

- г. Катав-Ивановск, ул.Дм.Тараканова,33-нежилое здание;
- г.Катав-Ивановск,Стройгородок,7-нежилое здание и земельный участок;
- г.Катав-Ивановск, ул.Ленина,16-нежилое помещение;
- г.Катав-Ивановск,ул.Ст.Разина,24-нежилое помещение;
- г.Катав-Ивановск, ул.Октябрьская,12-нежилое здание и земельный участок;

–г.Юрюзань, ул.Советская,158-нежилое помещение,
в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства продано 5 объектов муниципального имущества.

По состоянию на 01.01.2015 года в перечне муниципального имущества, предназначенного для передачи только субъектам малого и среднего предпринимательства, включено 9 объектов, которые переданы субъектам на праве долгосрочной аренды, остальные объекты муниципального имущества из данного перечня за 2010-2014гг. приобретены субъектами малого и среднего предпринимательства в собственность. В 2014 году от приватизации муниципального имущества в бюджет района поступило 5946,0 тыс. рублей, что на 241,1 тыс.рублей больше, чем в 2013 году.

В непосредственном подчинении Администрации района находятся 3 муниципальных предприятий и 39 муниципальных учреждений, которым муниципальное имущество передано по договорам хозяйственного ведения и оперативного управления. Комитетом Администрации района проводятся мероприятия по осуществлению контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий и в оперативном управлении муниципальных учреждений. В частности, Комитетом осуществляются проверки бухгалтерской отчетности и иных документов в муниципальных предприятиях и учреждениях, проводится инвентаризация муниципального имущества. Контроль за сохранностью муниципального имущества осуществляется в плановом и внеплановом порядке, когда например, ликвидировалось МУП «Комбинат питания и торговля», или факты хищения имущества бывшего здания тубдиспансера.

Учитывая принципы и приоритеты в области управления и распоряжения муниципальным имуществом, в целях усиления контроля за муниципальной собственностью Комитетом ведется реестр муниципального имущества по следующим направлениям:

- учет объектов муниципальной собственности, входящих в состав казны района;
- учет муниципальных предприятий и объектов муниципальной собственности, закрепленных за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения;
- учет муниципальных учреждений и объектов муниципальной собственности, закрепленных за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления;

Сформированный реестр муниципальной собственности, содержащий количественные, стоимостные, технические и правовые характеристики объектов недвижимости, позволяет зарегистрировать право муниципальной собственности района в установленном законом порядке.

В настоящее время продолжается работа по регистрации права муниципальной собственности имущества, находящегося в казне муниципального района.

Информация, содержащаяся в реестре, позволяет более оперативно предоставлять запрашиваемую информацию различным министерствам, ведомствам, органам прокуратуры, юридическим и физическим лицам.

До настоящего времени не завершен процесс разграничения государственной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную, что является одним из важнейших источников формирования собственности муниципального района.

Разграничение имущества осуществляется путем безвозмездной передачи объектов от одного публично-правового образования в собственность к другому, которому оно необходимо для осуществления возложенных на него полномочий.

Общая площадь земель в административных границах Катав-Ивановского муниципального района составляет 327800 га, из них земель населенных пунктов 7133 га, земель сельскохозяйственного назначения 25503 га.

Составляющей основой поступлений в бюджет неналоговых доходов от управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Катав-Ивановского муниципального района также являются доходы от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, доходы от продажи таких земельных участков под индивидуальное жилищное и иное строительство с аукционов, а также продажа земельных участков собственникам зданий. По состоянию на 01.01.2015 года с арендаторами заключено

933 договора аренды на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Количество договоров аренды земельных участков увеличилось за счет работы по вовлечению в оборот 78 земельных участков. Доходы. Полученные в виде арендной платы за землю в 2014 году составили 3593,6 тыс. рублей, что на 806,5 тыс. рублей меньше, чем в 2013 году. Это обусловлено ликвидацией предприятий в связи с банкротством (например ЗАО «Завьялиха», ООО «Бригада» и др.) Для целей жилищного строительства в 2014 году заключено 60 договоров аренды на площади 8,0 га, из них сформировано, поставлено на кадастровый учет, оценено и продано с аукциона 10 земельных участков на площади 1,3 га. Итоговая цена продажи права аренды составила 779,0 тыс. рублей. Это несколько ниже 2013 года, но на 8 участков больше чем в 2010 году. Причиной снижения количества продажи земельных участков и получения дохода от продажи является отсутствие заявителей на приобретение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство за плату. В 2014 году остались непроданными 6 земельных участков, из них 3 участка в Юрюзанском городском поселении, 3 участка в Тюлюкском сельском поселении, которые повторно выставлены на торги в январе 2015 года. В целом за 2011-2014 годы продано 36 земельных участков на сумму 3278,02 тыс. рублей. Следует отметить, что покупка земельных участков для жилищного строительства осуществляется в основном гражданами, проживающими за пределами района.

Земельным кодексом РФ предусмотрено предоставление земельных участков под жилищное строительство как в собственность, так и в аренду.

Однако, в целях контроля за эффективным и своевременным освоением предоставленных земель, возможностью применения соответствующих мер воздействия к неплательщикам платежей, земельные участки под жилищное строительство в муниципальном районе предоставляются с аукционов на условиях аренды.

Необходимо отметить, что подготовка документов для организации и проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного и иного строительства требует значительных временных и материальных затрат.

Обязательным документом для организации и проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для целей жилищного и иного строительства, как было отмечено ранее, является наличие технических условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения. Получение таких документов осуществляется путем соответствующих запросов в эксплуатирующие организации, что также связано со значительными временными затратами.

Начальный размер годовой арендной платы определяется на основании Федерального закона «Об оценочной деятельности».

В целях реализации программы социально-экономического развития, проведены землеустроительные работы для формирования земельных участков и постановки на кадастровый учет, а также их оценки на сумму 202,4 тыс. руб., проведены работы по инвентаризации муниципальных объектов на сумму 166,0 тыс. руб. Для сравнения: в 2013 году на землеустроительные работы для формирования земельных участков и постановки на кадастровый учет, а также их оценки израсходовано денежных средств на сумму 147,9 тыс. руб., на работы по инвентаризации муниципальных объектов на сумму 112,9 тыс. рублей.

Продолжается работа по приватизации, оформлению, переоформлению земельных участков физическим и юридическим лицам.

В течение года проводились мероприятия по выявлению неиспользуемых земельных участков на территории района, оформлению и переоформлению прав на земельные участки. В 2014 году подготовлено 40 постановлений о предоставлении земельных участков, не связанных со строительством, что на 17 постановлений больше, чем в 2013 году, 179 постановлений о предоставлении земельных участков в собственность за плату, что на 69 постановлений больше к прошлому году. Данные документы являются основанием для государственной регистрации прав на земельные участки, что будет дополнительным источником для получения доходов в бюджет района.

Продажа земельных участков и переоформление права постоянного (бессрочного) пользования на право собственности на земельные участки собственникам зданий, строений,

сооружений носила заявительный характер. Продано 179 участков на сумму 1063,5 тыс. рублей, из них поступило в бюджет района 589,3 тыс. рублей, что больше чем в 2010 году, и больше, чем в 2013 году. Увеличение поступлений от продажи земельных участков связано с увеличением количества проданных земельных участков в собственность к уровню прошлого года и уровню 2010 года.

Проверки по использованию земельных участков на территории муниципального района Комитет осуществляет в рамках муниципального земельного контроля, Положение о котором утверждено решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 26.12.2011г. № 329. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки осуществляются государственным земельным инспектором Росреестра, Комитет принимает участие в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с федеральным органом Росреестра Челябинской области, направляя при необходимости письменную информацию для включения в план проверок юридических лиц и предпринимателей.

2. Собственные средства бюджета муниципального района

Показатели районного бюджета за 2013-2015 годы представлены в приложении.

План по собственным доходам по первоначально утвержденному бюджету Катав-Ивановского муниципального района за 2014 год выполнен на 109,3%, что составляет 227766,5 тыс. руб. Темп роста поступлений к уточненному бюджету составил 103,4%.

Основными источниками собственных доходов бюджета муниципального района в 2014 году являлись:

1. *Налоги на прибыль, доходы всего – 172339,5 тыс. руб., в том числе:*
 - 1.1 НДФЛ – 172339,5 тыс. руб.;
2. *Налоги на совокупный доход, всего – 11053,7 тыс. руб., в том числе:*
 - 2.1. налог, взимаемый в связи с применением патентной системы – 58,6 тыс. руб.;
 - 2.2. ЕНВД – 10995,1 тыс. руб.;
3. *Налог на добычу полезных ископаемых – 1500,5 тыс. руб.*
4. *Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, всего – 8580,1 тыс. руб., в том числе:*
 - 4.1. Доходы от сдачи в аренду земли – 3607,6 тыс.;
 - 4.2. прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов – 667,8 тыс. руб.;
 - 4.3. Доходы от сдачи в аренду имущества – 4247,5 тыс. руб.;
 - 4.4. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 57,2 тыс. руб.
5. *Плата за негативное воздействие на окружающую среду – 1201,9 тыс. руб.,*
6. *Доходы от оказания платных услуг – 20789,8 тыс. руб.,*
7. *Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, всего – 6535,3 тыс. руб., в том числе:*
 - 7.1. Доходы от реализации иного имущества – 5946,1 тыс.
 - 7.2. Доходы от реализации земельных участков – 589,2 тыс.
8. *Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1884,3 тыс. руб.*

Таким образом, наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета муниципального района приходится на налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Перевыполнение планового показателя за 2014 год связано с увеличением фонда заработной платы работников на 2,4% по сравнению с 2013 годом (прежде всего за счет роста средней заработной платы с 18650,8 руб. до 20106,2 руб. или на 7,8%) и рост на 3,4% по сравнению с прогнозируемыми показателями на 2014 год. За счет этого дополнительно в бюджет поступило 5266,4 тыс. руб.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД). В 2014 году при первоначальном плане 9979,6,0 тыс. руб. фактически поступило 10995,1 тыс. руб. или 110,2%.

На повышение собираемости ЕНВД в бюджет муниципального района влияют два фактора: во-первых, изменение корректирующего коэффициента базовой доходности (K2), зависящего от

совокупности особенностей ведения предпринимательской деятельности, во – вторых- рост налогоплательщиков и налогооблагаемой базы.

По первому фактору. Повышения корректирующего коэффициента К2 в 2014 году не было.

По второму фактору. По итогам 2014 года открылись 28 предприятий потребительского рынка в том числе:

- 16 предприятий торговли с торговой площадью 2208м²;
- 5 объектов общественного питания на 112 посадочных мест;
- 7 объектов бытового обслуживания.

В бюджет муниципального района за 2014 год *налог на добычу полезных ископаемых* поступил на 9,7% меньше запланированного. Это связано со снижением объема добычи полезных ископаемых.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Данный источник увеличения доходной базы бюджета муниципального района включает доходы от сдачи в аренду имущества и доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки.

1. Доходы от сдачи в аренду имущества

В 2014 году при запланированных в соответствии с утвержденным бюджетом, показателем доходов от сдачи в аренду имущества казны Катав-Ивановского муниципального района в сумме 3300,0 тыс.руб., в бюджет поступило 4247,5 тыс. руб., т.е. 128,7 % от запланированных. Поступление дополнительных неналоговых доходов в сумме 947,5 тыс. руб. было обеспечено за счет увеличения арендных ставок и осуществления претензионно-исковой работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность по арендной плате и пени.

В 2015 году в соответствии с утвержденным бюджетом, доходы от сдачи в аренду имущества казны Катав-Ивановского муниципального района предусмотрены в сумме 3300,0 тыс. руб., получение дополнительных доходов не планируется.

2. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

В 2014 году при уточненном бюджете по арендной плате за земельные участки в сумме 3200,5 тыс. руб. фактически поступило в бюджет района 3607,6 тыс. руб. Исполнение составляет 112,7%.

На 2015 год бюджетные назначения арендной платы за земельные участки составляют 3355,6 тыс. руб.

Претензионно-исковая работа с недоимщиками по арендным платежам за землю позволит исполнить только первоначально утвержденные назначения, с учетом того, что арендаторами продолжается оспаривание в судебном порядке кадастровой стоимости земельных участков, поэтому увеличение доходов от аренды за землю сверх утвержденных сумм не планируется.

В 2014 году при первоначально утвержденных назначения в бюджет муниципального района *платежей за негативное воздействие на окружающую среду* в сумме 1388,7 тыс.руб., фактически поступило 1201,9 тыс. руб. что составляет 86,5 % от запланированных показателей.

Основными причинами невыполнения плановых показателей является:

–снижение начислений в 2014 году платежей ЗАО «Катавский цемент» по сравнению с 2013 годом на 392, 3 тыс.руб., и них в местный бюджет составляет 156,2 тыс.руб.

–не внесение платы за негативное воздействие предприятием ООО «Водоотведение» в сумме 244,04 тыс. руб.; и них в местный бюджет – 97,6 тыс.руб.

–перечисление оплаты на код ОКТМО г. Трехгорного в сумме 66,2 тыс.руб., из них 40% поступающих в местный бюджет 26,5 тыс.руб, предприятиями г. Трехгорного, оказывающими негативное воздействие на территории Юрюзанского городского поселения.

Бюджетные назначения платежей за негативное воздействие на окружающую среду на 2015 год составляют 1193,0 тыс. руб.

Согласно внесенным изменениям в Закон Челябинской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны

окружающей среды», полномочия ОМС по контролю платы за негативное воздействие на окружающую среду, исключены с 1 января 2015 года – Закон Челябинской области от 18.12.2014 N 84-ЗО.

С 1 января 2015 года контроль за полнотой и своевременностью уплаты денежных средств за негативное воздействие на окружающую среду осуществляет Управление Росприроднадзора по Челябинской области.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов включают доходы от реализации имущества и доходы от реализации земельных участков.

В первоначально утвержденном бюджете на 2014 год не были предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального района (за исключением имущества, автономных учреждения и МУП, в том числе казенных), при уточненном бюджете план составил 5020 тыс. рублей, фактически в бюджет поступило 5946,1 тыс. рублей, исполнение к уточненному бюджету составляет 118,4 % (продано здание поликлиники в г. Юрюзани по ул. Зайцева на сумму 4025,0 тыс. рублей, по ул. Советская, 158 помещение мойки на сумму 640,0 тыс. рублей, в г. Катав-Ивановске нежилое здание и земельный участок по адресу: ул. Октябрьская, 12 на сумму 852,5 тыс. рублей, иное имущество на сумму 428,6 тыс. рублей).

В первоначально утвержденном бюджете на 2015 год также не предусмотрены бюджетные назначения от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального района (за исключением имущества, автономных учреждения и МУП, в том числе казенных) и земельных участков, находящихся в собственности муниципального района.

Предполагаемые дополнительные поступления в бюджет Катав-Ивановского муниципального района от приватизации имущества могут составить 1692,0 тыс. рублей (продажа здания бывшего морга, расположенного в г. Юрюзань, ул. Советская, 158 на сумму 1133,0 тыс. рублей; продажа помещения МУП «Комбинат питания и торговли», расположенного в г. Юрюзань, ул. И. Тараканова, 3 на сумму 559,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений в 2014 году составили 589,3 тыс. руб. Поступление в бюджет муниципального района обеспечено за счет вовлечения земельных участков в оборот и за счет переоформления прав на земельные участки.

Бюджетные ассигнования от продажи земельных участков на 2015 г. не запланированы. Комитет имущественных отношений планирует обеспечить получение дохода от продажи земельных участков в бюджет муниципального района в сумме 100,0 тыс. руб. за счет следующих мероприятий:

– продажа земельных участков под индивидуальное жилищное и иное строительство с аукционов;

– продажа земельных участков в собственность за плату собственникам зданий, строений, сооружений.

На пополнение доходной части бюджета муниципального района большое влияние оказывает работа по сокращению недоимки.

При Администрации Катав-Ивановского муниципального района работает Комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.

В 2014 году проведено 10 заседаний комиссии, куда приглашались 122 организации и ИП, имеющих задолженность в бюджет и внебюджетные фонды. Общая сумма задолженности рассмотренных на заседаниях по всем видам налогов и неналоговых платежей (без учета взносов во внебюджетные фонды) составила 1130,06 тыс. руб., из них уплачено недоимщиками всего – 650 тыс. руб., в том числе в областной бюджет – 67 тыс. руб., в местный бюджет – 583 тыс. руб.

Исполнение составило 58 % от общей суммы задолженности по налоговым и неналоговым платежам. Общая сумма задолженности и страховых взносов за отчетный период составила 3022,8 тыс. руб., поступило – 1290 тыс. руб. Исполнение составило 43 %.

Администрацией Катав-Ивановского муниципального района совместно с Управлением Пенсионного фонда РФ в г. Катав-Ивановске Челябинской области и Межрайонной инспекцией

Федеральной налоговой службы № 18 Челябинской области, в октябре месяце была организована телефонная «горячая линия» по приему сообщений граждан о фактах нарушений работодателями трудовых прав работников на обязательное пенсионное страхование, официальное оформление заработной платы, выплаты заработной платы без перечисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, налога на доходы физических лиц в нарушение установленного законом порядка. На протяжении всего периода проведения «горячей линии», не поступило не одного телефонного звонка, хотя в предыдущие годы количество обратившихся составляло 4-5 человек. Поэтому можно сделать выводы, что работодатели стали более осознанно относиться к соблюдению трудовых прав своих работников.

Администрацией Катав-Ивановского муниципального района совместно с Управлением Пенсионного фонда РФ в городе Катав-Ивановске Челябинской области и начальником отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления Администрации Катав-Ивановского муниципального района, был организован и проведен обучающий семинар по обучению специалистов бухгалтерских служб бюджетных учреждений по оформлению платежных документов и составлению заявок на оплату взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

В связи с кризисной ситуацией в Российской Федерации с 2014 года, варианты дополнительных поступлений по всем источникам собственных доходов бюджета не прогнозируются.

Таким образом, Администрацией Катав-Ивановского муниципального района и отраслевыми (функциональными) органами Администрации принимаются все меры, направленные на выполнение утвержденных бюджетных ассигнований доходной базы бюджета муниципального района.

3. Муниципальная деятельность реализуется посредством системы муниципальных услуг и регламентируется федеральным законом от 27 июля 2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Предоставление муниципальных услуг – это базовый элемент, основа отношений (экономических и социальных) между гражданами на территории муниципалитета.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, – это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований.

Органы самоуправления не обязательно сами должны оказывать муниципальные услуги. Однако они должны отвечать за то, чтобы граждане могли их получать. Оказание муниципальных услуг должно соответствовать перечню услуг, перечисленному в законодательстве РФ о местном самоуправлении.

Их потребителями являются как жители, так и предприятия и организации, обслуживающие нужды населения.

Администрацией Катав-Ивановского муниципального района утвержден реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района по Федеральному Закону №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Постановление Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 29.01.2015г. № 1069 «Об утверждении реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Катав-Ивановского муниципального района»). В данный перечень включены 41 муниципальная услуга, из них:

1. Отдел архитектуры и градостроительства – 6 услуг.
2. Отдел муниципального заказа, координации потребительского рынка, цен и тарифов – 1 услуга.
3. Комитет имущественных отношений – 10 услуг.
4. Отдел по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике – 3 услуги.
5. Отдел экономики – 1 услуга.

6. Финансовое Управление – 1 услуга.
7. Управление коммунального хозяйства, транспорта и связи – 8 услуг.
8. Архивный отдел – 3 услуги.
9. Управление образования – 1 услуга.
10. Городской отдел дошкольного образования – 1 услуга.
11. Управление культуры – 2 услуги.
12. Управление социальной защиты населения – 1 услуга.
13. МУ «Катав-Ивановская центральная районная больница» – 3 услуги.

В соответствии с Федеральным Законом от 08.05.2010г. № 83-ФЗ утвержден базовый (отраслевой) перечень муниципальных услуг (работ) оказываемых (выполняемых) районными муниципальными учреждениями в установленной сфере деятельности (Постановление Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 23.09.2013г. № 1124):

1. Городской отдел дошкольного образования – 1 услуга.
2. Управление образования – 4 услуги.
3. МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» – 1 услуга.
4. МУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» – 1 услуга.
5. МС/К/ОУ «Специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат» – 1 услуга.
6. Управление культуры – 9 услуг.
7. МУ «Катав-Ивановская центральная районная больница» – 4 услуги.
8. АНО «Редакция «Авангард» – 1 услуга.

Администрацией Катав-Ивановского муниципального района в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» размещены сведения о муниципальных услугах. Заявители имеют возможность получить всю необходимую информацию об оказываемых муниципальных услугах на Едином портале, а также формы документов, необходимые для получения той или иной услуги.

По каждой муниципальной услуге, включенной в реестр и перечень муниципальных услуг, указывается категория потребления муниципальной услуги, а также показатели, характеризующие качество данной услуги. Например, по муниципальной услуге «Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования» такими показателями являются:

1. Средняя наполняемость групп.
2. Доля детей от 1 до 3 лет.
3. Доля детей, охваченных оздоровительными группами.
4. Посещаемость одним ребенком в год и т.д.

На каждую муниципальную услугу, включенную в реестр муниципальных услуг, разработан административный регламент, который содержит разделы, устанавливающие:

- 1) требования к порядку предоставления муниципальной услуги;
- 2) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения;
- 3) формы контроля за исполнением административного регламента;
- 4) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг установлен Администрацией Катав-Ивановского муниципального района (Постановление Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 30.03.2009г. №430).

Проект административного регламента размещается на официальном сайте и доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

Все утвержденные административные регламенты размещены на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

На каждую муниципальную услугу, включенную в перечень муниципальных услуг, разработан стандарт качества, который содержит разделы, устанавливающие:

- 1) нормативно-правовое регулирование предоставления муниципальной услуги;
- 2) показатели качества муниципальной услуги;
- 3) порядок оказания муниципальной услуги;
- 4) порядок контроля за оказанием муниципальной услуги и др.

Порядок разработки, утверждения и реализации стандартов качества муниципальных услуг установлен Администрацией Катав-Ивановского муниципального района (Постановление Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 31.12.2009г. №1853).

Все утвержденные стандарты качества муниципальных услуг также размещены на официальном сайте Администрации Катав-Ивановского муниципального района.

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг, упрощения процедуры и сокращения сроков их предоставления в соответствии с «Положением о проведении мониторинга качества предоставления муниципальных услуг в Катав-Ивановском муниципальном районе (Распоряжение Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 24.09.2013г. № 520-р) проводился мониторинг качества предоставления муниципальных услуг в 2014 году (Распоряжение Администрации Катав-Ивановского муниципального района от 09.01.2014г. № 2-р).

Результаты мониторинга за январь-ноябрь 2014 года:

За получением муниципальных услуг обратилось 1435 человек, из них наибольшую долю обращений составляет муниципальная услуга «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в общеобразовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» – 355 обращений или 25,5% от общего числа обращений.

Из общего числа предоставленных муниципальных услуг по услуге «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных услуг» имеется 5 случаев отказа в предоставлении услуги.

Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителем за предоставлением муниципальной услуги составило 7 мин., в тоже среднее время для получения услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» – 10 мин., услуги «Выдача направлений гражданам на медико-социальную экспертизу, прием заявлений на медико-социальную экспертизу» – 20 мин., услуги «Предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма» – 20 мин. В тоже время при получении большинства муниципальных услуг очередь вообще отсутствует.

Объем оказанных муниципальных и государственных услуг за 2013-2015 годы

В тысячах рублей

Наименование показателя	2013 год исполнение	2014 год исполнение	2015 год утвержденный бюджет
Общий объем расходов, всего (без учета межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и без переданных полномочий из бюджетов поселений).	879031,1	822648,8	758559,6
Расходы районного бюджета, формируемые в рамках муниципального задания			
Всего	458003,5	442716,1	431529,0
В том числе раздел "Образование"	382949,2	380959,5	376891,0
1) Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	20939,9	23185,0	21396,6
2) Предоставление общедоступного и бесплатного дополнительного образования	26629,8	26361,0	27299,6

3) Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам	168295,8	173415,9	174605,5
4) Организация отдыха детей в каникулярное время	1756,0	2080,1	866,0
5) Организация горячего питания детей	7887,3	7565,9	8602,3
6) Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования	157440,4	148351,6	144121,0
Раздел "Культура и кинематография"	32452,8	24050,2	17591,8
1) Предоставление музейных услуг, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия	3637,7	3013,8	2669,1
2) Предоставление библиотечных услуг, организация библиотечного обслуживания населения	8958,6	8130,2	7944,1
3) Предоставление культурно-досуговых и театрально-зрелищных услуг, поддержка традиционного художественного творчества	19856,5	12906,2	6978,6
Раздел "Здравоохранение"	13612,1	6925,0	6823,8
1) Оказание первичной медико-санитарной помощи, специализированной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях	6571,0	6595,0	6493,8
2) Оказание скорой медицинской помощи	4889,2	330,0	330,0
3) Стационарная медицинская помощь	2151,9		
Раздел "Социальная политика"	28989,4	30781,4	30222,4
1) Социальное обслуживание несовершеннолетних детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в виде предоставления услуг в стационаре в условиях круглосуточного пребывания	14069,4	14593,7	14618,9
2) Социальное обслуживание населения	14920,0	16187,7	15603,5
Расходы районного бюджета на оказание государственных услуг			
Всего	144677,4	165738,0	187867,7
Расходы районного бюджета, формируемые в рамках оказания услуг органами местного самоуправления			
Всего (перечень услуг)	271082,5	208012,9	132200,7

Расходы районного бюджета на выполнение публичных нормативных обязательств			
Всего	5267,7	6181,8	6962,2

Таким образом, расходы районного бюджета, формируемые в рамках муниципального задания, в 2014 году составили 442716,1 тыс. руб. (53,8%), расходы на оказание государственных услуг – 165738,0 тыс. руб. (20,1%), расходы бюджета, формируемые в рамках оказания услуг органами местного самоуправления – 208012,9 тыс. руб. (25,3%) и расходы на выполнение публичных нормативных обязательств – 6181,8 тыс. руб. (0,8%)

Наибольшее финансирование в 2014 году направлено на оказание муниципальных услуг по разделу «Образование» – 380959,5 тыс. руб. или 46,3% от общей суммы расходов (без учета межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и без переданных полномочий из бюджетов поселений).

Информация по приносящей доход деятельности казенных учреждений Катав-Ивановского муниципального района представлена в таблице.

Информация по приносящей доход деятельности казенных учреждений
Катав-Ивановского муниципального района

В тысячах рублей

Наименование показателя	2013 год исполнение	2014 год исполнение	2015 год утвержденный бюджет
Образование, всего:	16866,4	19845,6	20719,9
<i>Дошкольное образование</i>	<i>13583,4</i>	<i>14832,7</i>	<i>13438,3</i>
питание	13302,6	14538,2	13088,3
платные услуги	280,8	294,5	350,0
<i>Общее образование</i>	<i>2917</i>	<i>4646,9</i>	<i>6915,6</i>
питание	1817,3	3051,4	4152,4
платные услуги	1099,7	1595,5	2763,2
<i>Молодёжная политика и оздоровление детей</i>	<i>366,0</i>	<i>366,0</i>	<i>366,0</i>
питание в пришкольных лагерях	366,0	366,0	366,0
Культура, всего:	384,1	502,3	323,0
платные	384,1	502,3	323,0
ВСЕГО по району:	17250,5	20347,9	21042,9

Для обеспечения предоставления органами местного самоуправления государственных и муниципальных услуг в режиме «единого окна» ведутся подготовительные работы для создания многофункционального центра (МФЦ) на территории Катав-Ивановского муниципального района: разработан план мероприятий по созданию центра, прорабатываются варианты приобретения и внедрения информационных систем для данного учреждения.

Основными целями многофункционального центра будут являться:

- упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых, общественно значимых государственных и муниципальных услуг;
- сокращение числа документов, требуемых заявителю для получения государственных и муниципальных услуг;
- сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение комфортности получения гражданами и юридическими лицами государственных и муниципальных услуг;
- противодействие коррупции, ликвидация рынка посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- внедрение практики интерактивного взаимодействия с заявителями при предоставлении государственных и муниципальных услуг;
- развитие и совершенствование межведомственного взаимодействия различных федеральных, областных и муниципальных служб, организаций.

Благодаря этому, жители района смогут быстро и качественно получать муниципальные и государственные услуги, уменьшится количество предоставляемых заявителем документов для получения услуги, сократится контакт заявителя с представителями органов власти в процессе предоставления услуги.

Для этого разработана муниципальная программа «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе путем создания многофункционального центра по оказанию государственных и муниципальных услуг на территории Катав-Ивановского муниципального района в 2015-2017 года», составлена смета затрат по созданию МФЦ и направлены документы в Правительство Челябинской области на софинансирование создания Центра. В соответствии с протоколом заседания Комиссии по проведению административной реформы в Челябинской области от 25.03.2015г. планируется выделение 3,73 млн. руб. за счет средств межбюджетного трансферта из федерального бюджета по созданию МФЦ.

Заместитель Главы Катав-
Ивановского муниципального района

М.Б. Катунькина

Заместитель Главы Катав-
Ивановского муниципального района
—начальник Финансового управления
администрации

С.Л. Чечеткина

Председатель комитета
имущественных отношений
Администрации Катав-Ивановского
муниципального района

А.В. Степанов